



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, 18 stycznia 2010 r.

**Pan
Franciszek Rogowicz
Dyrektor Oddziału
Generalnej Dyrekcji Dróg
Krajowych i Autostrad
w Gdańsku**

LGD-410-40-04-09
P/09/073

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie *art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Gdańsku (dalej: „Oddział”). Przedmiotem kontroli były przygotowania do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012, prowadzone w roku 2009 (do dnia zakończenia kontroli) w zakresie działania Oddziału GDDKiA.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 7 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Oddziału w kontrolowanym zakresie.

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń.

1. W okresie objętym kontrolą Oddział prowadził działania mające na celu realizację 2 inwestycji związanych z organizacją finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012:
 - budowę drogi ekspresowej S-7 o długości 60 km, w tym zadania: budowa Obwodnicy Południowej na odcinku od połączenia z autostradą A1 do Koszwał – o długości

17,9 km oraz prace przygotowawcze przed budową dalszego odcinka tej drogi, tj. Koszwały – Kazimierzowo – o długości 41,5 km,

- rozbudowę Węzła Karczemki, tj. węzła Obwodnicy Trójmiasta (S-6) z ul. Kartuską w Gdańsku (droga krajowa nr 7).

Pierwsze z wymienionych powyżej zadań wymienione było w poz. 38 załącznika do uchwały nr 163/2007 Rady Ministrów z dnia 25 września 2007 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Program budowy dróg krajowych na lata 2008-2012” – „Budowa drogi S-7 Gdańsk (A-1) – Elbląg (S-22), zwanego dalej: „*Programem*”. Natomiast rozbudowa Węzła Karczemki (która ma być realizowana w latach 2009-2012) nie została wymieniona w *Programie*, jednakże węzeł ten stanowi element połączenia drogowego miasta Gdańska z lotniskiem Rębiechowo, które jest realizowane w ramach przygotowań miasta Gdańska do EURO 2012.

1.1.*Program* zakładał budowę całego odcinka drogi S-7 o długości 60 km od połączenia z autostradą A1 do Kazimierzowa w okresie 2008 r. – 2011 r. natomiast według kart projektów (z 2009 r.) pełniących funkcje harmonogramu odcinek ten, podzielony na dwie części, miał być realizowany w terminach:

- część od połączenia z A1 do Koszwał (tzw. Obwodnica Południowa Gdańska) - w latach 2009 – 2012 – roboty budowlane (w 2013 r. – nadzór),
- część od Koszwał do Kazimierzowa – w latach 2012 – 2014.

Dodać należy, iż wykazane powyżej daty ujęte w kartach projektów w zakresie budowy drogi S-7 przekraczają daty zaplanowane w *Programie*. Według wyjaśnienia Pana Dyrektora przyczyną różnic są możliwości Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: „GDDKiA”), która decyduje o kształcie planu inwestycji. W następstwie tych decyzji, Oddział koryguje karty projektu do stanu zgodności z przeznaczanymi przez GDDKiA środkami finansowymi na przygotowanie i realizację poszczególnych zadań.

2.2.W przypadku Obwodnicy Południowej Gdańska należy zwrócić uwagę na wystąpienie ryzyka niewykonania tego zadania przed EURO 2012, gdyż zgodnie z postanowieniami umowy o wykonanie robót budowlanych (nr 166/R-1/2009), termin zakończenia tych robót określono na dzień 15.07.2012 r. Ryzyko to istnieje pomimo, iż według wyjaśnienia Pana Dyrektora zapisy umowy zawartej z wykonawcą umożliwiają wykonanie zasadniczych robót w terminie umożliwiającym uzyskanie

pozwolenia na użytkowanie na niezakończonym obiekcie budowlanym do dnia 01 czerwca 2012 r.

2. NIK pozytywnie ocenia działania Oddziału związane z uzyskaniem wymaganych decyzji administracyjnych poprzedzających rozpoczęcie robót budowlanych w zakresie zadania Budowa Obwodnicy Południowej miasta Gdańska. Podkreślenia wymaga fakt, że Oddział wykorzystał możliwość wystąpienia do Wojewody Pomorskiego z wnioskiem o wydanie decyzji o zgodzie na realizację inwestycji drogowej (dalej: „zrid”), po zmianie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 193, poz. 1194 ze zm.) oraz równoległym prowadzeniem postępowań przetargowych na wybór wykonawcy robót i nadzór inwestorski.
3. W związku z realizacją budowy drogi na odcinku Koszwały – Kazimierzowo Oddział wystąpił w dniu 15.10.2008 r. do Wojewodów: Pomorskiego i Warmińsko-Mazurskiego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Po zmianie właściwości organu wydającego ww. decyzje (w związku ze zmianą przepisów) dokumenty zostały przekazane do właściwych Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska (dalej: „RDOŚ”). Do dnia zakończenia kontroli żaden z właściwych dyrektorów RDOŚ nie wydał jeszcze przedmiotowych decyzji.
4. W związku z realizacją inwestycji rozbudowa Węzła Karczemki Oddział uzyskał decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach 27.01.2009 r., a decyzję o zgodzie na realizację inwestycji drogowej w dniu 14.09.2009 r.
5. Postępowania o udzielenie zamówień publicznych na:
 - „Budowę drogi ekspresowej S7 odcinek Gdańsk (A1) – Koszwały (Południowa Obwodnica miasta Gdańska)” oraz
 - „Zarządzanie i nadzór inwestorski nad budową drogi ekspresowej S7 odcinek Gdańsk (A1) – Koszwały (Południowa Obwodnica miasta Gdańska)”zostały przygotowane i przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.).
6. Nie został zrealizowany wniosek pokontrolny, sformułowany po poprzedniej kontroli NIK, dotyczący dostosowania terminów realizacji zadania (odcinek drogi S-7 o długości 60 km od połączenia z autostradą A1 do Kazimierzowa) określonych w harmonogramie, do terminów określonych w Programie. Przyczynami tego stanu był m.in. fakt, iż Oddział nie ma możliwości ani kompetencji do występowania o zmianę Programu. Ponadto,

jak wyjaśnił Pan Dyrektor, Oddział w realizacji swoich zadań, które od lat nie są spójne z programem rządowym z 2007 r., nie miał i nie ma żadnego wpływu na doprowadzenie do zgodności planu zadań Oddziału z Programem budowy dróg krajowych na lata 2008-2012.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.