



**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
DELEGATURA W GDAŃSKU**

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk  
tel.(058) 301-82-11, fax (058) 301-13-14

Gdańsk, dnia 23 grudnia 2009 r.

LGD-410-033-03/2009  
P/09/190

**Pan**  
**Leszek Jerzy Kuliński**  
**Wójt Gminy Kobylnica**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Kobylnica (dalej: „Urząd”). Przedmiotem kontroli była działalność Wójta Gminy i Urzędu w 2009 r., związana z prowadzeniem naboru pracowników na stanowiska urzędnicze.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokóle kontroli, podpisanym 03 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia prowadzenie w 2009 r. przez Wójta Gminy naboru na stanowiska urzędnicze, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości i uchybień, które nie miały istotnego wpływu na kontrolowaną działalność.

Powyższa ocena wynika z opisanych niżej ustaleń.

1. W Gminie przeprowadzono 3 postępowania mające na celu nabór pracowników na stanowiska urzędnicze. W wyniku tych postępowań zatrudniono 3 osoby, tj.: *radcę prawnego, referenta ds. kontroli podatków, audytora wewnętrznego.*

2. W postępowaniach związanych z przeprowadzaniem naboru na stanowiska urzędnicze, przeprowadzonych na podstawie *ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych*<sup>1</sup> (dalej: „*Ustawa*”) oraz obowiązujących kolejno: *Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Kobylnica* (wprowadzony zarządzeniem Wójta Gminy Kobylnica Nr 36/2007 z dnia 31 maja 2007 r.) i *Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy Kobylnica oraz na wolne kierownicze stanowiska urzędnicze jednostek organizacyjnych gminy* (wprowadzony zarządzeniem Nr 85/2009 Wójta Gminy Kobylnica z dnia 30 czerwca 2009 r.) stwierdzono następujące uchybienia:
- w ogłoszeniach o naborze nie wskazano adresu jednostki ogłaszającej i miejsca składania dokumentów, co było niezgodne *art. 13 ust. 2 Ustawy*,
  - w informacjach o wynikach naboru, opublikowanych niezwłocznie w BIP (zgodnie z *art. 15 ust. 1 Ustawy*), brak było adresu jednostki przeprowadzającej nabór, co było niezgodne z *art. 15 ust. 2, pkt 1 Ustawy*),
  - strony internetowe z informacjami o wynikach naboru wygasły w każdym przypadku przed upływem 3 miesięcy od daty jego przeprowadzenia (w wyniku archiwizacji 9 dnia od daty zamieszczenia), co było niezgodne z *art. 15 ust. 1 Ustawy*.
3. Do przeprowadzenia naboru na ww. 3 stanowiska urzędnicze powoływane były każdorazowo przez Wójta komisje, których prace zostały udokumentowane w protokołach z przeprowadzonego naboru, ale we wszystkich 3 protokołach nie określono metody i techniki naboru, co było niezgodne z *art. 14, ust. 2, pkt 3) Ustawy*.
4. Stwierdzono nieprawidłowości organizacyjne, które w przypadku skontrolowanych naborów nie miały wpływu na ich wynik, lecz nieusunięte mogą spowodować błędną ocenę kandydatów podczas przeprowadzania naborów w przyszłości. Polegały one na:
- braku indywidualnych ocen kandydatów przez członków Komisji Rekrutacyjnej; ocena i liczba punktów przyznanych poszczególnym kandydatom była ustalana kolegiąlnie przez skład Komisji Rekrutacyjnej, co było niezgodne z § 7 *Regulaminu naboru*, który stanowił, że „*Każdy członek Komisji Rekrutacyjnej podczas rozmowy przydziela kandydatowi punkty w skali od 0 do 6.*”,
  - nieoznaczeniu nazwiskami kandydatów druków z odpowiedziami na pytania testowe (w teczkach z dokumentami poszczególnych kandydatów znajdowały się wypełnione, ale nieopisane formularze),

---

<sup>1</sup> Dz.U. Nr 223, poz. 1458

- braku ustalonych zasad liczenia punktów; punkty uzyskane przez poszczególnych kandydatów za odpowiedzi na pytania z rozmowy kwalifikacyjnej nie zostały doliczone do ogólnej liczby punktów,
  - nieokreśleniu gradacji punktów dotyczących oceny wykształcenia i przygotowania zawodowego oraz punktów przyznawanych za znajomość języków obcych, w opracowanych kartach oceny kandydatów.
5. Obowiązujący Statut Gminy, uchwalony przez Radę Gminy uchwałą Nr XV/183/207 z dnia 21 listopada 2007 r., w dziale dotyczącym zatrudnienia pracowników samorządowych na podstawie umowy o pracę (od § 78 do § 80) nie został zaktualizowany do wymagań wynikających z *art. 4 Ustawy*.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) podawanie w ogłoszeniach o naborze pracowników i o wynikach naboru, zamieszczanych w Biuletynie Informacji Publicznej, adresu jednostki przeprowadzającej nabór oraz miejsca składania dokumentów aplikacyjnych,
- 2) zapisywanie w protokołach z przeprowadzonych naborów informacji o zastosowanych metodach i technikach naboru pracowników na stanowiska urzędnicze,
- 3) przestrzeganie zasad naboru zapisanych w *Regulaminie naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Urzędzie Gminy*, w zakresie wystawiania kandydatom, przez członków Komisji rekrutacyjnej, indywidualnych ocen,
- 4) wprowadzenie do *Regulaminu naboru pracowników na stanowiska urzędnicze* zasad przyznawania kandydatom liczby punktów z limitu ustalonego dla poszczególnych kryteriów,
- 5) opracowanie zasad przyznawania punktów w karcie ocen kandydatów za wykształcenie i przygotowanie zawodowe oraz za znajomość języków obcych,
- 6) oznaczanie wytworzonych przez kandydatów podczas rekrutacji testów w sposób zapewniający jednoznaczne ich przypisanie poszczególnym, przesłuchiwanym kandydatom,
- 7) aktualizację Statutu Gminy zgodnie z zapisami *ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych*.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK* oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego

wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.