



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 16 lipca 2010 r.

LGD-4100-009-03/2010  
P/10/071

**Pani  
Prof. dr hab. Halina Piekarek-Jankowska  
Rektor Państwowej Wyższej  
Szkoły Zawodowej  
w Elblągu**

Na podstawie *art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Elblągu (zwanej dalej „Uczelnią”). Przedmiotem kontroli było wykorzystanie środków publicznych przez Uczelnię w latach 2008-2010 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 18 czerwca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Uczelni w skontrolowanym zakresie, w tym m.in. osiągnięcie zysków z działalności operacyjnej, zgodne z przeznaczeniem wykorzystanie dotacji budżetowej na działalność dydaktyczną i pomoc materialną dla studentów, pozyskiwanie i wykorzystywanie środków pomocowych na rozwój infrastruktury dydaktycznej i kształcenia studentów.

Uczelnia uzyskała dotacje z budżetu państwa (Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, dalej: „MNiSW”) na realizację zadań dydaktycznych w łącznej wysokości: w 2008 r. – 16.072,4 tys. zł, tj. 78,7% (ogólny przychód: 20.420,3 tys. zł), w 2009 r. – 17.317,5 tys. zł, tj. 79,75% (ogólny przychód: 21.659,6 tys. zł), w 2010 plan dotacji wynosił 17.588,5 tys. zł, tj. 86,90% (planowany ogólny przychód: 22.633,3 tys. zł). Kwota dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów wyniosła: w 2008 r. – 4.844,9 tys. zł, a w 2009 r. – 4.360,4 tys. zł. Ponadto Uczelnia zawarła umowy na dofinansowanie

realizowanych zadań ze środków pomocowych Wspólnot Europejskich w łącznej wysokości 27.058,7 tys. zł, w tym: Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na kwotę 25.920,3 tys. zł (w 2009 r.), Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki – 873,4 tys. zł (348,6 tys. zł w 2008 r. oraz 524,8 tys. zł w 2009 r.) oraz Programu „Erasmus” – 265 tys. zł (w 2009 r.).

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń.

1. W latach 2008 – 2009 Uczelnia uzyskała dodatni wynik na działalności operacyjnej, który wyniósł 1.163,5 tys. zł (w 2008 r.) oraz 1.388,1 tys. zł (w 2009 r.):
  - wystąpił zysk brutto z działalności dydaktycznej na studiach stacjonarnych (w 2008 r. –1.007,4 tys. zł oraz w 2009 r. – 1.039,8 tys. zł),
  - w 2009 r., w stosunku do 2008 r., nieznacznemu zmniejszeniu z 55,1 % do 53,4%, uległa wysokość kosztów wynagrodzeń pracowników Uczelni i ich udział w kosztach ogółem. Istotnie wzrosła wartość wynagrodzeń bezosobowego funduszu płac (o 55,7%),
  - ujęte w planie rzeczowo-finansowym koszty działalności operacyjnej zrealizowano na wysokim poziomie tj. w 2008 r. w kwocie 19.106,6 tys. zł (99,9 % planu), a w 2009 r. w kwocie 20.247,6 tys. zł (99,2 % planu). Kontrola 6 losowo wybranych zamówień o wartości powyżej 14 tys. euro dotyczących modernizacji i remontów oraz zakupów w ramach bieżącej działalności Uczelni (o łącznej wartości szacunkowej 1.324,6 tys. zł) nie wykazała naruszenia przepisów *ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759)*.
2. Księgi rachunkowe spełniały wymóg *art. 10 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 ze zm.)*. Roczny koszt kształcenia studentów ustalany był na podstawie ewidencji wykorzystania czasu pracy przez nauczycieli akademickich, prowadzonej przez Uczelnię m.in. w podziale na działalność dydaktyczną (w układzie studiów stacjonarnych, niestacjonarnych, podyplomowych itd.), działalność badawczą, bezzwrotną pomoc zagraniczną, fundusze strukturalne.
3. Środki otrzymane na podstawie *art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 ze zm.)* na zadania związane z kształceniem studentów i kadr naukowych na studiach stacjonarnych wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem i w pełnej wysokości. W szczególności Uczelnia prawidłowo wydatkowała dotacje z rezerw celowych na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli akademickich i pracowników nie będących nauczycielami akademickimi.

W latach 2008-2009 Uczelnia otrzymała łącznie 766,1 tys. zł. z rezerwy celowej budżetu państwa, w tym: w 2008 r. – kwotę 350,7 tys. zł (poz.51 pn. „Dofinansowanie zadań szkolnictwa wyższego, w tym na zwiększenie wynagrodzeń pracowników uczelni publicznych”) oraz w 2009 r. – kwotę 415,4 tys. zł (poz. 42 pn. „Dofinansowanie zadań szkolnictwa wyższego”).

4. Uczelnia otrzymała z MNiSW na pomoc materialną dla studentów środki w łącznej wysokości 9.205,3 tys. zł (w 2008 r. – 4.844,9 tys. zł, a w 2009r. – 4.360,4 tys. zł), w tym 135,3 tys. zł na remont domu studenta. Liczba studentów otrzymujących stypendia wynosiła w 2008 r. 2243 osoby, a w 2009 r. 2104 osoby, tj. odpowiednio 65,7 % oraz 64,1% ogólnej liczby studentów. W roku akademickim 2008/2009 – 1723 studentów otrzymywało stypendia socjalne i 519 za wyniki w nauce lub sporcie, a w roku akademickim 2009/2010 odpowiednio 1578 i 526 studentów. Z Funduszu Pomocy Materialnej na różne formy pomocy materialnej dla studentów wydatkowano: w 2008 r. – 5.718,8 tys. zł, a w 2009 r. – 5.827,5 tys. zł. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie rozdziału ww. środków, a struktura ich wykorzystania była zgodna z art. 174 ust. 4 ww. ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym*. Ewidencja księgowa zapewniała rzetelne sporządzanie sprawozdań w tym zakresie.
5. W Uczelni studiowało: w roku akademickim 2007/2008 – 3661 studentów, w 2008/2009 – 3410 studentów i w 2009/2010 – 3282 studentów, którzy kształcili się na 4 wydziałach (w roku akademickim 2007/2008 na 9, a od roku 2008/2009 na 10 kierunkach). Liczba studentów na studiach stacjonarnych w stosunku do liczby studentów na studiach niestacjonarnych w badanych latach systematycznie wzrastała i wynosiła: w 2007 r. – 71,6 %, w 2008 r. – 74,7% i 2009 r. – 75,2 % ogółu studentów. Ogólna liczba studentów na Uczelni w 2009 r. uległa zmniejszeniu w stosunku do 2007 r. o 379 osób, tj. o 10,4%. Największy spadek w tym okresie odnotowano na studiach zaocznych 226 osób, tj. 21,8%. Liczba absolwentów ogółem wynosiła: po 758 osób w latach 2007 i 2009 oraz 767 w roku 2008.
6. Ze środków Unii Europejskiej realizowane były m.in. następujące projekty:
  - w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej: projekt POPW.01.01.00-28-011/09 na realizację programu inwestycyjnego obejmującego, modernizację i budowę powierzchni dydaktycznych, zakup wyposażenia oraz budowę i wdrożenie systemu zdalnego nauczania. Całkowita wartość projektu wyniosła 25.985,1 tys. zł, a kwota dofinansowania 25.920,3 tys. zł. W 2009 r. Uczelnia

otrzymała kwotę 1.751,5 tys. zł zaliczki, z której 1.649,9 tys. zł przeznaczone zostało na refundację kosztów poniesionych na inwestycję. Pozostałą kwotę 101,5 tys. zł zwrócono;

- w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2 projekty:
  - projekt nr POKL.09.02.00-28-001/08 „*Podniesienie atrakcyjności kształcenia zawodowego w pionie szkół technicznych w Elblągu, na kierunku informatyka*”. Projekt realizowany był w roku szkolnym 2008/2009. Poniesione wydatki wyniosły 348,0 tys. zł;
  - projekt POKL.09.02.00-28-015/09-00 „*Podniesienie atrakcyjności kształcenia zawodowego w pionie szkół technicznych w Elblągu, na kierunku informatyka – część II*”. Umowa na dofinansowanie w formie dotacji 524,8 tys. zł, została zawarta pomiędzy Uczelnią a Zarządem Województwa Warmińsko –Mazurskiego we wrześniu 2009 r. Do końca 2009 r. Uczelnia wykorzystała 97,7 tys. zł.

7. Uczelnia wykorzystywała następujące zasoby do prowadzonej działalności dydaktycznej:

- w 2008 r. zatrudnionych było ogółem 190 nauczycieli akademickich (naukowo – dydaktycznych, dydaktycznych, naukowych), w tym dla 61 osób uczelnia była podstawowym miejscem pracy (z tego 3 osoby zatrudniano w niepełnym wymiarze czasu pracy). W 2009 r. zatrudnionych było 185 nauczycieli akademickich, w tym dla 63 osób Uczelnia była podstawowym miejscem pracy (z tego 10 osób zatrudnionych było w niepełnym wymiarze czasu pracy). Liczba nauczycieli akademickich w 2009 r., w stosunku do 2008 r., zmniejszyła się o 5 osób, tj. o 2,6%,
- baza materialna obejmowała m.in. trzy budynki dydaktyczne oraz dwa domy studenckie (Uczelnia wynajmowała również pomieszczenia laboratoryjne oraz sale sportowe od innych podmiotów).

Przedstawiając powyższe oceny, Najwyższa Izba Kontroli odstąpiła od sformułowania wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.