



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 15 lutego 2011 r.

**Pan
Paweł Adamowicz
Prezydent Miasta Gdańska**

LGD-4101-035-01/2010
P/10/072

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku skontrolowała działania Urzędu Miejskiego w Gdańsku (dalej: „Urząd”) w zakresie przygotowania Miasta Gdańska (dalej: „Miasto”) do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (dalej: „EURO 2012”) realizowane w latach 2009 (IV kwartał) - 2010.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 24 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1. Zadania związane z przygotowaniem do organizacji EURO 2012 realizowały m.in. utworzone w tym celu 2 spółki: Biuro Inwestycji EURO Gdańsk 2012 Sp. z o.o. w Gdańsku (dalej: „BIEG Sp. z o.o.”) oraz Gdańskie Inwestycje Komunalne Euro 2012 Sp. z o.o. w Gdańsku (obecnie Gdańskie Inwestycje Komunalne Sp. z o.o. w Gdańsku), zwana dalej: „GIK Sp. z o.o.”. Na podstawie umów powierzenia zawartych ze spółkami Miasto powierzyło im realizację zadań związanych z – odpowiednio – budową i zarządzaniem stadionem „Arena Bałtycka” (dalej: „Stadion”) oraz realizacją 9 przedsięwzięć inwestycyjnych, wymienionych w załączniku do *rozporządzenia*

w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012¹. Przygotowaniami do EURO 2012 zajmowały się również jednostki organizacyjne Urzędu i Miasta oraz 12 lokalnych koordynatorów, których obszary działania i zakres zadań określono w zarządzeniu nr 293/08 Prezydenta Miasta z 12.03.2008 r. w sprawie powołania lokalnych koordynatorów dla Miasta do spraw organizacji EURO 2012 (zmienionego zarządzeniami nr 1535/08 z 07.10.2008 r. i nr 1423/09 z 29.09.2009 r.).

2. Stan realizacji zobowiązań Miasta wynikających z umowy zawartej w dniu 2 maja 2007 r. z UEFA, która dotyczyła m.in. ogólnych wymogów operacyjnych spoczywających na Mieście przy organizacji EURO 2012 oraz programu komercyjnego na czas EURO 2012 (dalej: „umowa z UEFA”), był wystarczający.

2.1. Działania jednostek i lokalnego koordynatora odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięć EURO 2012 w obszarze przygotowania infrastruktury turystycznej i noclegowej były prawidłowe. Ustalono m.in., że:

- Urząd dysponował danymi dotyczącymi bazy noclegowej w Mieście i jego okolicach,
- zwiększyła się liczba zakontraktowanych przez UEFA pokoi (w porównaniu do stanu na koniec 2009 r.) w poszczególnych segmentach zakwaterowania (5*, 4*, 3*) o odpowiednio: 22,5%, 58,7%, 199,1%, jednak tylko w segmencie 3* liczba pokoi spełniała wymagania UEFA (zakontraktowano 1.397 pokoi wobec wymaganych 260). Natomiast w kategoriach 5* i 4* zakontraktowano – odpowiednio – 338 i 1.498 pokoi, co stanowiło 26% i 98% wymaganej ich liczby,
- liczba miejsc zakwaterowania dla kibiców (188.145) w stosunku do szacowanej liczby kibiców potrzebujących noclegu (od 50.000 do 75.000) była zagwarantowana.

2.2. Realizacja zobowiązań w zakresie promocji była wystarczająca. Ustalono m.in., że:

- przekazano przedstawicielom UEFA kompleksową koncepcję marketingową Miasta, natomiast nie opracowano szczegółowego programu marketingowego, którego zlecenie sporządzenia, według wyjaśnień Koordynatora Miasta ds. Marketingu w związku z EURO 2012, zaplanowano na I kwartał 2011 r. Wybrany wykonawca zaprojektuje i wykona działania związane z promocją w okresie od II / III kwartału 2011 r.

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012 (Dz.U. z 2010 r. Nr 8, poz. 52)

- w wyniku negocjacji (w ramach grupy G5) z UEFA, Miastu przyznano na organizację strefy kibica 750 tys. euro.
- 2.3. Działania jednostek i lokalnego koordynatora odpowiedzialnych za realizację przedsięwzięć EURO 2012 w obszarze transportu lądowego ocenia się jako wystarczające. W szczególności:
- opracowano analizę funkcji transportowych w Mieście,
 - opracowano koncepcję tymczasowych połączeń drogowych Stadionu w obszarze przylegającym do Drogi Zielonej z istniejącym układem drogowym,
 - zaktualizowano koncepcję szczegółową budowy i modernizacji układu transportowego na EURO 2012.
- 2.4. Działania w obszarze zabezpieczenia medycznego były wystarczające. W szczególności w ramach koncepcji opieki medycznej i ratownictwa medycznego:
- wykonano plan zabezpieczenia medycznego Stadionu oraz strefy kibica w Gdańsku,
 - przeprowadzono rozpoznanie szpitali referencyjnych, w tym wydzielono 1 szpital dla przedstawicieli UEFA, ich rodzin i sponsorów,
 - ustalono wstępną liczbę wolontariuszy uczestniczących w ramach zabezpieczenia medycznego i określono warunki dla wolontariuszy medycznych,
 - ustalono sieć szpitali odpowiadających za centra pobytowe drużyn uczestniczących w EURO 2012.
- 2.5. Realizacja zobowiązań w zakresie bezpieczeństwa, zabezpieczenia i porządku publicznego przebiegała prawidłowo. Stwierdzono m.in.:
- rozpoczęcie współpracy z: Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbą Celną, Prokuraturami Okręgową i Apelacyjną w Gdańsku,
 - rozbudowę monitoringu wizyjnego Miasta, w szczególności w miejscach przebywania i przemieszczania się kibiców,
 - opracowanie założeń koncepcyjnych i projektu budowy Miejskiego Centrum Zarządzania, w skład którego wchodzi: Centrum Zarządzania Bezpieczeństwem, Centrum Sterowania Ruchem (TRISTAR) oraz Centrum Sterowania Komunikacją Miejską,
 - zakup sprzętu łączności radiowej dla Straży Miejskiej na potrzeby koordynacji i współdziałania służb podczas EURO 2012.

2.6. Działania w obszarze własności intelektualnej były wystarczające. Ustalono m.in.:

- udział w definiowaniu i tworzeniu Programu ochrony praw wraz z innymi miastami gospodarzami i koordynatorem krajowym,
- udział w negocjowaniu aspektów z zakresu własności intelektualnej w wytycznych marketingowych.

3. W sprawozdaniu Ministra Sportu i Turystyki z lipca 2010 r. określono dla Miasta następujące przedsięwzięcia na EURO 2012 - jako kluczowe: Połączenie Portu Lotniczego z Portem Morskim Gdańsk – Trasa Słowackiego, dalej: „Trasa Słowackiego”, Budowa Trasy W-Z (odcinek Kartuska - Otomińska), dalej: „Trasa W-Z”, Odwodnienie terenu pod stadion „Arena Bałtycka” w dzielnicy Gdańsk-Letnica, dalej: „Odwodnienie Stadionu” i jako ważne: Realizacja Gdańskiego Projektu Komunikacji Miejskiej - etap III (GPKM III), dalej: „GPKM III”, Zintegrowany System Zarządzania Ruchem TRISTAR, dalej: „TRISTAR”, Rozwój szybkiej kolei miejskiej w Trójmieście (zadanie realizowane przez PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.). W *załączniku do rozporządzenia w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012* ujęto także inne przedsięwzięcia, m.in.: Połączenie dróg krajowych – Trasa Sucharskiego, dalej: „Trasa Sucharskiego”, Przebudowa węzła integracyjnego Gdańsk Śródmieście, dalej: „Przebudowa węzła”, Przebudowa ulicy Żaglowej na odcinku od projektowanej ulicy Stadionowej do skrzyżowania z ulicą Marynarki Polskiej, Budowa Europejskiego Centrum Solidarności w Gdańsku, dalej: „Budowa ECS”.

3.1. Zastrzeżenia NIK dotyczą terminów realizacji niektórych z ww. inwestycji. Z 5 przedsięwzięć kluczowych i ważnych realizowanych przez Miasto, 2 kluczowe się opóźniają w stosunku do harmonogramów z 2009 r. (Trasa Słowackiego, Odwodnienie Stadionu), a jednocześnie 2 (Trasa Słowackiego, TRISTAR) nie zostaną oddane do użytku w całości przed EURO 2012. Na opóźnienia w realizacji tych zadań NIK zwracała uwagę w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 20.01.2010 r.

Ustalono, że czas zakończenia ww. przedsięwzięć wydłużył się w stosunku do terminów przyjętych w 2009 r.:

- Trasa Słowackiego - o 1 miesiąc (marzec 2015 r.),
- Odwodnienie Stadionu - o 2 miesiące (grudzień 2011 r.),
- TRISTAR - o 1,5 roku (styczeń 2014 r.).

Niemniej jednak zauważa się, iż do rozpoczęcia EURO 2012 planuje się uzyskanie efektu komunikacyjnego w 3 z 4 zadań realizowanych w ramach

przedsięwzięcia Trasa Słowackiego oraz objęcie systemem TRISTAR m.in. głównych ciągów komunikacyjnych Gdańska, Sopotu i Gdyni.

Według obowiązujących w trakcie kontroli harmonogramów, spośród 8 przedsięwzięć inwestycyjnych EURO 2012 realizowanych przez GIK Sp. z o.o.:

- tylko 3 przedsięwzięcia (Trasa W-Z, GPKM III, Odwodnienie Stadionu) zostaną przekazane do użytkowania przed EURO 2012,
- 5 przedsięwzięć (Trasa Słowackiego, TRISTAR, Trasa Sucharskiego, Budowa ECS, Przebudowa węzła) zakończonych zostanie po EURO 2012.

Przyjmując argumentację, zawartą w wyjaśnieniach p.o. dyrektora Wydziału Programów Rozwojowych w Urzędzie, iż pomimo niezrealizowania w pełni do EURO 2012 wszystkich przedsięwzięć, możliwe będzie uzyskanie na czas Mistrzostw częściowych efektów komunikacyjnych w 3 przedsięwzięciach (Trasa Słowackiego, Trasa Sucharskiego, TRISTAR), NIK zwraca uwagę, że umieszczenie ich w załączniku do ww. *rozporządzenia*, na podstawie *ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012*² i powierzenie ich realizacji powołanej w tym celu spółce celowej, w myśl *art. 1 tej ustawy*, dotyczyło przedsięwzięć niezbędnych do przeprowadzenia EURO 2012, a tym samym ukończonych przed jego rozpoczęciem. Z wyjaśnień p.o. dyrektora ww. Wydziału wynikało również, iż przyczynami opóźnień w realizacji przedsięwzięć EURO 2012, w stosunku do ww. terminów przyjętych w 2009 r., były w szczególności: złożoność przedsięwzięć, która wymagała zmian projektowych, przedłużanie postępowań administracyjnych związanych z uzyskaniem stosownych decyzji oraz zapewnienie współfinansowania ich realizacji ze środków unijnych.

3.2. NIK zwraca także uwagę na zwiększenie planowanych nakładów na realizację przez GIK Sp. z o.o. 3 spośród 5 przedsięwzięć inwestycyjnych EURO 2012, określonych w sprawozdaniu Ministra Sportu i Turystyki z lipca 2010 r., tj. Trasa Słowackiego - o 18,9%, GPKM III - o 4,7% oraz Odwodnienie Stadionu - o 1.230%. W przypadku Odwodnienia Stadionu zwiększenie nakładów wynikało ze zmiany zakresu rzeczowego przedsięwzięcia.

4. W dniu 26.11.2010 r. podpisano aneks do umowy dotyczącej Stadionu, w którym jako nowego operatora Stadionu wskazano spółkę Lechia Operator sp. z o.o. oraz wprowadzono zapis, iż Stadion będzie gotowy i funkcjonalny nie później niż na 1 rok

² Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (Dz.U. z 2010 r. Nr 26, poz. 133 ze zm.)

przed pierwszym meczem EURO 2012. Ponadto ustalono, iż w 2010 r. Miasto otrzymało na budowę Stadionu dotację z budżetu państwa w kwocie 119 mln zł.

5. Zrealizowano 2 wnioski pokontrolne z przeprowadzonej w Urzędzie w 2009 r. kontroli NIK w zakresie przygotowań Miasta do organizacji EURO 2012.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) podjęcie działań w celu wyeliminowania lub zminimalizowania opóźnień w realizacji przedsięwzięć EURO 2012, w których nastąpiły przesunięcia terminów ich zakończenia.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK* oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.