



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 29 września 2011 r.

**Pan
Jerzy Auksztol
Dyrektor Urzędu Statycznego
w Gdańsku**

LGD-4101-010-02/2011
P/11/045

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie *art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „*ustawą o NIK*”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Statystycznym w Gdańsku (dalej: „Urząd”).

Przedmiotem kontroli były efekty wdrażania w Urzędzie przedsięwzięć z zakresu e-administracji w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 9 września 2011 r. tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 września 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Urzędu w skontrolowanym zakresie.

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń.

1. W badanym okresie, na podstawie programów badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2010 i 2011, uchwalonych przez Radę Ministrów *rozporządzeniami* odpowiednio z dnia 8 grudnia 2009 r.¹ i z dnia 9 grudnia 2010 r.², jak również *zarządzenia*

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 grudnia 2009 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2010 (Dz.U. z 2010 r. Nr 3, poz. 14, ze zm.)

wewnętrznego nr 17 Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 16 grudnia 2008 r., Urząd realizował, w ramach określonej w ww. *zarządzeniu* specjalizacji badań, zadania ogólnokrajowe na rzecz statystyki publicznej jako całości w zakresie statystyki edukacji, kapitału ludzkiego, warunków pracy oraz Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL). Wymienione wyżej badania Urząd prowadził wykorzystując formularze sprawozdawcze według wzorów określonych *rozporządzeniami Prezesa Rady Ministrów w sprawie wzorów formularzy sprawozdawczych*: z dnia 28 kwietnia 2010 r. na rok 2010³ i z dnia 1 kwietnia 2011 r. na rok 2011⁴.

Zgodnie zapisami zawartymi w części czwartej załącznika do *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 marca 2007 r. w sprawie Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007 – 2010*⁵, zwanym dalej: „Planem Informatyzacji”, wypełnianie i przysyłanie formularzy prezentujących dane statystyczne do urzędu zostało określone jako jedna z podstawowych funkcjonalności, która ma być realizowana z wykorzystaniem drogi elektronicznej.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia fakt, iż stosownie do wymogów ww. *rozporządzeń*, badania prowadzone przez Urząd realizowane były w formie elektronicznej, z wykorzystaniem formularzy statystycznych o oznaczeniach: F-01/S, S-10, S-11, S-12, SU-2 (badania z zakresu edukacji) oraz: Z-KW, Z-KS, Z-10 (badania z zakresu rynku pracy), dostępnych drogą elektroniczną, za pośrednictwem administrowanego przez Główny Urząd Statystyczny (dalej: „GUS”) Portalu Sprawozdawczego.

2. W GUS realizowano drogą elektroniczną funkcjonalność p.n. „Przypominanie o obowiązku złożenia formularza statystycznego”, która została określona w Planie Informatyzacji.

² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2011 (Dz.U. Nr 239, poz. 1594 ze zm.)

³ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 kwietnia 2010 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2010 (Dz.U. Nr 106, poz. 676 ze zm.) – weszło w życie z dniem 1 lipca 2010 r.

⁴ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2011 (Dz.U. Nr 83, poz. 453) – weszło w życie w dniu 6 maja 2011 r.

⁵ Dz.U. Nr 61, poz. 415

Przypomnienia te realizowane były przez Centrum Informatyki Statystycznej w Warszawie z Portalu Sprawozdawczego w formie e-mail'a wysyłanego przed upływem miesiąca, za który składane były sprawozdania.

3. Urząd, wykonując obowiązki sprawozdawcze z zakresu przydzielonych mu zadań, działał w sieci wewnętrznej, w ramach zintegrowanego systemu teleinformatycznego GUS. Potwierdzenia realizacji przez dany podmiot obowiązku sprawozdawczego, wynikającego z *art. 30 pkt 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej*⁶ w imieniu Urzędu udzielał GUS za pośrednictwem Portalu Sprawozdawczego, który umożliwiał wydrukowanie „Noty potwierdzającej realizację obowiązku sprawozdawczego”.
4. Zgodnie z założeniami Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010, dla procesu przekazywania danych statystycznych do GUS, wśród podstawowych funkcjonalności przewidziano wysyłanie monitów w razie braku realizacji obowiązku statystycznego. NIK pozytywnie ocenia fakt monitowania przez Urząd o braku złożenia sprawozdań wszystkich jednostek biorących udział w badaniu drogą elektroniczną, poprzez: monit systemowy automatycznie generowany z Portalu Sprawozdawczego i wysyłany na adres e-mailowy Osoby Zarządzającej Sprawozdawczością w danej jednostce sprawozdawczej oraz monit wysyłany przez statystyka na adres e-mailowy podmiotu obowiązującego badaniem. Urząd przypominał również o fakcie niezłożenia sprawozdania w terminie za pośrednictwem monitów telefonicznych oraz pisemnych.
5. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia fakt wystąpienia przez Urząd, zgodnie z *art. 16 ustawy o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne*⁷, z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o aktywowanie funkcjonalności elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej – ePUAP dla podmiotu publicznego. Funkcjonalność ta została aktywowana w dniu 30 kwietnia 2008 r. NIK pozytywnie ocenia również fakt zamieszczenia Informacji o sposobach doręczania dokumentów elektronicznych, adresie elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu oraz akceptowalnych strukturach fizycznych dokumentów elektronicznych i zakresach użytkowych dokumentów elektronicznych na stronie podmiotowej BIP GUS w zakładce Elektroniczna Skrzynka Podawcza (dalej: „ESP”). Do dnia 6 września 2011 r. do Urzędu nie wpłynął żaden dokument za pośrednictwem ESP.

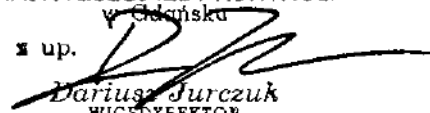
⁶ Dz.U. Nr 88, poz.439 ze zm.

⁷ Dz.U. Nr 64, poz.565

6. W wyniku przyjętych w GUS rozwiązań prawno – organizacyjnych Urząd nie posiada podmiotowej strony BIP oraz odrębnej strony internetowej. Strona główna Biuletynu informacji publicznej prowadzona przez MSWiA nie zawierała informacji o Urzędzie Statystycznym w Gdańsku.

W badanym okresie, w wyniku postanowień kolejnych regulaminów organizacyjnych w GUS⁸, zarządzanie treścią strony internetowej GUS i koordynacja treści stron internetowych urzędów statystycznych oraz prowadzenie i aktualizacja Biuletynu Informacji Publicznej stanowiło zadanie powierzone Departamentowi Informacji GUS.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

DYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku
z up.

Dariusz Jurczuk
WICEDYREKTOR

⁸ § 27 ust. 2 pkt 7 regulaminu organizacyjnego Głównego Urzędu Statystycznego, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 2 Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 24 maja 2011 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Głównego Urzędu Statystycznego (Dz. Urz. GUS Nr 6, poz. 21); 5 pkt 2 regulaminu wewnętrznego Departamentu Informacji; regulaminu organizacyjnego GUS, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 18 Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 16 listopada 2009 r. Dz. Urz. GUS Nr 11 poz. 66