



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 5 stycznia 2012 r.

**Pan
Paweł Adamowicz
Prezydent Miasta Gdańska**

LGD-4101-025-01/2011
P/11/074

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku skontrolowała działania Urzędu Miejskiego w Gdańsku (dalej: „Urząd”) w zakresie przygotowania Miasta Gdańska (dalej: „Miasto”) do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (dalej: „EURO 2012”), realizowane w okresie od 01.01.2011 r. do 09.12.2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 20 grudnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w skontrolowanym zakresie.

Powyższa ocena wynika z opisanych poniżej ustaleń.

1. Realizację zadań związanych z przygotowaniem Miasta do EURO 2012, w tym zobowiązań Miasta wynikających z umowy zawartej w dniu 2 maja 2007 r. z Unią Europejskich Związków Piłkarskich (dalej: „UEFA”), która dotyczyła m.in. ogólnych wymogów operacyjnych przy organizacji EURO 2012 oraz programu komercyjnego na czas EURO 2012, ocenia się jako wystarczającą.

1.1. Działania Miasta, w tym lokalnego koordynatora odpowiedzialnego za realizację przedsięwzięć EURO 2012 w obszarze transportu lądowego były właściwe.

W szczególności:

- zaktualizowano dotychczas opracowane koncepcje dotyczące obsługi transportowej stadionu piłkarskiego PGE Arena,
- opracowano koncepcję Platformy Informacyjnej na potrzeby służb porządkowych, komunikacyjnych oraz miejskich,
- sporządzono założenia koncepcji organizacji ruchu pieszego i kołowego podczas EURO 2012, zgodnej z wymogami UEFA.

1.2. Realizacja zadań w zakresie bezpieczeństwa, zabezpieczenia i porządku publicznego była prawidłowa. Stwierdzono m.in.:

- uwzględnienie w Zintegrowanej Koncepcji Bezpieczeństwa struktur zarządzania: transportem, zabezpieczeniem medycznym oraz wolontariatem,
- przeprowadzenie ćwiczeń w zakresie gotowości działania właściwych służb,
- opracowanie siatki bezpieczeństwa i katalogu zagrożeń.

1.3. Działania Miasta, w tym lokalnego koordynatora odpowiedzialnego za opracowanie planu i stworzenie mobilnych Ambasad Kibiców na okres trwania turnieju były prawidłowe. Ustalono m.in., że zakończono szkolenie pracowników stacjonarnych Ambasad Kibiców oraz rekrutację ekspertów do pracy w tych Ambasadach.

1.4. Realizacja zadań związanych z opracowaniem planu i stworzeniem ośrodków fan-coachingu dla lokalnych drużyn piłkarskich – projekt „Kibice Razem” była właściwa, chociaż jak ustalono, 2 zadania wykonano po terminach określonych w harmonogramie działań Miasta. Ustalono bowiem, że wykonawca ww. projektu:

- złożył w Urzędzie raporty koordynacyjny i ewaluacyjny za 2010 r. w dniu 14.02.2011 r., zamiast do 30.01.2011 r.,
- zakończył rekrutację pracowników nowych ośrodków kibiców w dniu 17.02.2011 r., zamiast do 30.01.2011 r.

Według zastępcy Dyrektora Biura Prezydenta ds. Sportu i Euro 2012 w Urzędzie, przyczyną opóźnień było późne ogłoszenie rozstrzygnięcia konkursu na wybór wykonawcy projektu „Kibice Razem” (31.01.2011 r.).

1.5. Realizacja zadań w zakresie ratownictwa medycznego oraz podstawowej i ambulatoryjnej specjalistycznej opieki medycznej przebiegała prawidłowo. Stwierdzono m.in., że nastąpiło:

- uzgodnienie koncepcji rozszerzonych działań Państwowego Ratownictwa Medycznego w trakcie turnieju z Wojewodą Pomorskim oraz przekazanie jej do Ministerstwa Zdrowia,
 - opracowanie we współpracy z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku koncepcji wzmocnienia sił systemowych dodatkowymi ambulansami dla Miasta,
 - przygotowanie planu zabezpieczenia medycznego i ratowniczego Strefy Kibica,
 - przygotowanie koncepcji wolontariatu dla szpitali referencyjnych i bazy danych aptek całodobowych dla Miasta,
 - wyznaczenie placówek w zakresie podstawowej i ambulatoryjnej opieki zdrowotnej.
- 1.6. W ramach realizacji zobowiązań w zakresie standaryzacji przygotowania stref kibiców i miejsc publicznego oglądania meczów:
- określono lokalizację i finansowanie stref kibiców,
 - dokonano wyboru operatora Stref (Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Gdańsku),
 - wykonano prace w zakresie inwestycji związanych z poprawą infrastruktury stref kibiców.
- 1.7. W zakresie realizacji projektu Wolontariat 2012 rozpoczęto rekrutację wolontariuszy, przygotowano plan i zakres szkoleń, uruchomiono portal internetowy¹ oraz przygotowano plan promocji projektu „Wolontariat Miast Gospodarzy”.
- 1.8. Realizacja zadań w zakresie promocji była właściwa, gdyż:
- uzgodniono z UEFA umieszczenie logotypów na biletach na autostradzie A1, biletach komunikacji miejskiej oraz innych materiałach promocyjnych,
 - przeprowadzono I fazę dekoracji Miasta (dekoracje flagowe, oklejenie składów tramwajów, usytuowanie banerów i plakatów w wyznaczonych miejscach Miasta),
 - przeprowadzono procedury wyboru firm medialnie wspierających Miasto (podpisano umowy z Gazetą Wyborczą i Radiem Gdańsk S.A.).
- Stwierdzono jednak, że wybrany wykonawca opracowania koncepcji kampanii promocyjnej Miasta w latach 2011-2012, rozpoczął kampanię w październiku 2011 r., tj. z ponad 3 miesięcznym opóźnieniem w stosunku do harmonogramu z grudnia 2010 r. (II kwartał 2011 r.). Według wyjaśnień Koordynatora Miasta

¹ www.wolontariatmiejski2012.pl

ds. Marketingu w związku z EURO 2012, przyczyną opóźnienia była zmiana procedury udzielenia zamówienia publicznego na wybór wykonawcy kampanii (z dialogu konkurencyjnego na konkurs), wymagająca przygotowania niezbędnych dokumentów.

2. Działania Miasta w ramach realizacji projektu „Budowa bezpłatnego dostępu do Internetu w miastach gospodarzach EURO 2012” były prawidłowe. Zawarto umowę z wykonawcą na uruchomienie i utrzymanie przez okres 36 miesięcy na terenie Miasta obszarów bezprzewodowego dostępu do Internetu w standardzie WiFi wraz z dodatkowymi usługami oraz uruchomiono 18 hot-spotów i portal informacyjny², a także usługę wsparcia telefonicznego dla użytkowników sieci WiFi.
3. W 2012 r. - do czasu rozpoczęcia EURO 2012 (według harmonogramu działań Miasta) do realizacji pozostało:
 - wdrożenie w Mieście systemu oznakowania dla pieszych i kierujących, z kluczowych miejsc do stadionu i z powrotem oraz dla kierowców, kierujące na wyznaczone parkingi,
 - opracowanie i wdrożenie projektu tymczasowej organizacji ruchu, wynikającej z założeń koncepcji obsługi stadionu,
 - przeprowadzenie testów ćwiczenia szpitalnych planów reagowania w sytuacji kryzysowej w szpitalach referencyjnych oraz wdrożenie tych planów,
 - przebudowa Centrum Zarządzania Bezpieczeństwem oraz jego wyposażenie w sprzęt informatyczny i meble biurowe,
 - przygotowanie programu imprez kulturalnych i promocyjnych,
 - dostosowanie pomieszczeń budynku Zespołu Szkół Budownictwa Okrętowego w Gdańsku na potrzeby Miejskiego Centrum Koordynacji Wolontariatu.

Według wyjaśnień Zastępcy Dyrektora Biura Prezydenta ds. Sportu i Euro 2012 w realizacji powyższych zadań nie występują zagrożenia ich nieterminowego wykonania.

4. Miasto nadzorowało realizację przez Biuro Inwestycji Euro Gdańsk 2012 Sp. z o.o. w Gdańsku zadania pn. „Budowa Stadionu Arena Bałtycka” zarówno poprzez organy nadzoru właścicielskiego, jak i na podstawie umowy z dnia 18 stycznia 2008 r. o powierzeniu zadań związanych z przygotowaniem i wykonaniem Stadionu (raportowanie, udzielanie stosownych pełnomocnictw). Powyższa Spółka nie wywiązała się jednak z zakończenia budowy i oddania do użytkowania Stadionu w I kwartale

² www.gdansk.wifi.pl

2011 r., a następnie przesunięty terminie - do 30.06.2011 r. Oddanie do użytkowania Stadionu nastąpiło w dniu 18.07.2011 r.

Powyższe opóźnienie spowodowało, że Miasto nie wywiązało się z terminowego wykonania zobowiązania wynikającego z umowy z dnia 1 lutego 2007 r. pomiędzy Polskim Związkiem Piłki Nożnej, Federacją Piłkarską Ukrainy i Miastem (ze zmianami), iż Stadion będzie gotowy i funkcjonalny nie później niż na 1 rok przed pierwszym meczem EURO 2012, tj. do 09.06.2011 r.

Jak wyjaśnił Dyrektor Wydziału Programów Rozwojowych Urzędu, 18-dniowa zwłoka w stosunku do umownego terminu zakończenia inwestycji, przy tak skomplikowanym projekcie, jest nieznaczna i nie ma wpływu na zobowiązania Miasta.

5. Zabezpieczono finansowo realizację 3 kluczowych³ i 2 ważnych⁴ dla EURO 2012 przedsięwzięć komunikacyjnych. Z powodu braku środków finansowych Miasto zrezygnowało z realizacji przedsięwzięcia kluczowego pn. „Budowa parkingów i zieleni urządzonej zlokalizowanych między ulicami Marynarki Polskiej, Żaglową i terenem stadionu, obsługujących stadion Arena Bałtycka w Gdańsku-Letnicy”. W sierpniu 2011 r. Urząd wystąpił do Ministra Sportu i Turystyki z wnioskiem o wykreślenie ww. przedsięwzięcia z wykazu będącego załącznikiem do *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie wykazu przedsięwzięć Euro 2012*⁵. Odpowiednią przestrzeń parkingową planuje się zapewnić poprzez wyznaczenie w pobliżu stadionu miejsc postojowych dla 0,5 tys. autokarów i 2,6 tys. samochodów osobowych. Ponadto dla samochodów osobowych wyznaczono 5 lokalizacji parkingów typu „park and ride” przy hipermarketach, spod których kibice będą przewożeni w okolice stadionu środkami komunikacji miejskiej.
6. Wydatki Miasta na działalność dwóch spółek celowych⁶ wyniosły w 2011 r. (do 31.10) ogółem 12.737,2 tys. zł i były wyższe w tym okresie niż w całym 2010 r. o 5% (12.147,8 tys. zł) i w całym 2009 r. o 31% (9.746,4 tys. zł).
7. Wniosek pokontrolny z ostatniej kontroli NIK, o podjęcie działań w celu wyeliminowania lub zminimalizowania opóźnień w realizacji przedsięwzięć EURO 2012 (komunikacyjnych), w których nastąpiły przesunięcia terminów ich zakończenia, został

³ Połączenie Portu Lotniczego z Portem Morskim Gdańsk – Trasa Słowackiego, Budowa Trasy W-Z (odcinek Kartuska - Otomińska), Odwodnienie terenu pod stadion „Arena Bałtycka” w dzielnicy Gdańsk-Letnica

⁴ Realizacja Gdańskiego Projektu Komunikacji Miejskiej - etap III (GPKM III), Zintegrowany System Zarządzania Ruchem TRISTAR

⁵ Dz.U. z 2010 r. Nr 8, poz. 52 ze zm.

⁶ BIEG 2012 sp. z o.o. i GIK sp. z o.o.

zrealizowany. Zakończono roboty budowlane w ramach przedsięwzięcia „Odwodnienie terenu pod stadion Arena Bałtycka w dzielnicy Gdańsk-Letnica”, planowany termin wykonania zadania „Połączenie Portu Lotniczego z Portem Morskim Gdańsk – Trasa Słowackiego” skrócono o 1 miesiąc w stosunku do harmonogramu obowiązującego w 2010 r., nie zmieniono ponadto planowanego terminu zakończenia budowy Zintegrowanego Systemu Zarządzania Ruchem TRISTAR.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.