



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 12 września 2011 r.

**Pan  
Krzysztof Gabriel Trawicki  
Wójt Gminy Zblewo**

LGD-4101-019-03-11  
P/11/083

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Zblewo (dalej: „Urząd”).

Przedmiotem kontroli był przygotowanie struktur obrony cywilnej do realizacji zadań w okresie wojny i pokoju w okresie od 1 stycznia 2009 r. do 30 czerwca 2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 26 sierpnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu Gminy w skontrolowanym zakresie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń.

1. Urząd podejmował działania w zakresie zarządzania kryzysowego, polegające na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. W wykonaniu obowiązku określonego w *art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 26*

*kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym*<sup>1</sup>, Wójt Gminy opracował w 2008 r. Plan Reagowania Kryzysowego Gminy określający zadania oraz udział w działaniach związanych z zarządzaniem kryzysowym na obszarze Gminy instytucji, organizacji, służb i obywateli, którzy w codziennej działalności służbowej i społecznej realizują zadania związane z ochroną ludności, środowiska, porządku publicznego i dóbr kultury, utrzymaniem infrastruktury komunalnej oraz niesieniem pomocy społecznej. Plan został zatwierdzony przez Starostę Starogardzkiego i wprowadzony do użytku *zarządzeniem nr 15/09 Wójta Gminy z dnia 5 marca 2009 r.* Zadania w zakresie zarządzania kryzysowego były realizowane przez Wójta Gminy przy pomocy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. W wykonaniu obowiązku nałożonego *art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym*, w budżecie Gminy tworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych w zakresie zarządzania kryzysowego.

2. Wieloletni Plan Obrony Cywilnej Gminy Zblewo, obejmujący ocenę zagrożenia i zamiar realizacji zadań Obrony Cywilnej (dalej: „OC”), plan przyjęcia ludności oraz plan zabezpieczenia logistycznego działań OC został zatwierdzony przez Wójta Gminy - Szefa OC Gminy w 1995 r. i uzgodniony z Szefem Wojewódzkiego Inspektoratu OC w Gdańsku w dniu 25 lipca 1995 r. Plan był ośmiokrotnie aktualizowany (w latach 1998 – 2010). Roczne plany działania w zakresie OC Gminy i zarządzania kryzysowego były sporządzane w formie wytycznych Wójta do działalności OC i zarządzania kryzysowego na kolejny rok kalendarzowy, opracowywanych na podstawie wytycznych Starosty Starogardzkiego. W kontrolowanym okresie w Urzędzie corocznie dokonywano oceny skuteczności działań w zakresie porządku publicznego, ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa.
3. Stwierdzono, że Urząd opracowywał i przekazywał organom właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego informacje dotyczące realizacji zadań dotyczących zarządzania kryzysowego w Gminie. W badanym okresie corocznie przekazywano do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku dane dotyczące potwierdzenia stanu sprzętu OC oraz aktualizację bazy danych do „Systemu aplikacji Web do ewidencjonowania i analiz sił i środków oraz ich dysponentów”, natomiast do Starostwa Powiatowego w Starogardzie Gdańskim – informacje o Punktach Zabiegów Specjalnych (Punktach Likwidacji Skazań), bazach magazynowych OC, dot. aktualizacji Gminnego Planu Zabezpieczenia w Wodę

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.

w Warunkach Specjalnych, sprawozdanie z treningu rejonowego Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz ocenę stanu przygotowań OC.

4. Kontrola realizacji przez Wójta Gminy zadań w zakresie zarządzania, organizowania i prowadzenia szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego, określonych w *art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym* wykazała, iż w badanym okresie Urząd organizował szkolenia i ćwiczenia w ramach OC, w tym (m.in.) trzykrotnie ćwiczenia w ramach Obrony Cywilnej dla członków Drużyny Wykrywania i Alarmowania oraz Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Stwierdzono jednak, że w Gminie nie prowadzono szkoleń ludności w zakresie powszechnej samoobrony. Prowadzona w tym zakresie – według wyjaśnień Pana Wójta – działalność popularyzacyjno – informacyjna (głównie poprzez rozplakatowywanie na terenie Gminy informacji o tematyce samoobrony pozyskiwanych z Informatora Obrony Cywilnej i Zarządzania Kryzysowego wydawanego przez Pomorski Urząd Wojewódzki) nie stanowi - w ocenie NIK - realizacji ustawowego obowiązku prowadzenia szkoleń w ww. zakresie.
5. Oględziny sprzętu OC (środki techniczne i umundurowanie), przekazanego Gminie w użyczenie na czas nieoznaczony przez Wojewodę Pomorskiego w 1999 r., wykazały, że sprzęt ten jest w znacznej części bardzo stary, co budzi uzasadnione obawy o jego faktyczną przydatność, w tym (m.in.): torby sanitarne ze środkami opatrunkowymi wyprodukowanymi w 1979 r., maski przeciwgazowe z lat 1967 – 1984, przyrządy rozpoznania chemicznego, których opakowania wewnątrz były skorodowane a zawartość wyposażenia ze śladami wycieków. Sprzęt był przechowywany w dobrych warunkach, w pomieszczeniu magazynowym utworzonym w tym celu w pomieszczeniach Ochotniczej Straży Pożarnej. Według wyjaśnień Pana Wójta w Urzędzie nie podejmowano działań w zakresie pozyskania nowego sprzętu obrony cywilnej ze względu na brak aktualnych, powszechnie obowiązujących norm w zakresie rodzaju i ilości sprzętu dla formacji OC. Powyższe nie zwalnia jednak Pana Wójta jako szefa OC Gminy z realizacji zadania zaopatrzenia organów i formacji OC w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań, określonego w *§ 3 pkt 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin<sup>2</sup>*.

---

<sup>2</sup> Dz.U. Nr 96, poz.850.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) prowadzenie szkoleń ludności w zakresie powszechnej samoobrony,
- 2) podjęcie działań zapewniających wyposażenie formacji OC Gminy w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK* oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.