



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 28 grudnia 2011 r.

**Pani
Alicja Ratajczak
Dyrektor Przedszkola
Niepublicznego „Przygoda”
w Wejherowie**

LGD-4101-016-09/2011
P/11/130

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(tekst ujednolicony na podstawie uchwały Komisji Odwoławczej z dnia 25 stycznia 2011r. zatwierdzonej przez Prezesa NIK)

Na podstawie *art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)*, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Przedszkolu Niepublicznym „Przygoda” (dalej „Przedszkole”), obejmującą okres od 01.01.2010 r. do 30.09.2011 r. Przedmiotem kontroli była prawidłowość rozliczania i wykorzystania dotacji udzielonej Przedszkolu przez Gminę Miejską Wejherowo.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 30.11.2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność Przedszkola w skontrolowanym zakresie.

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń.

W latach 2010-2011 (do 30 września) Przedszkole otrzymało od Gminy Miejskiej Wejherowo dotacje podmiotowe na dzieci przedszkolne w łącznej wysokości 946,2 tys. zł, z czego w 2010 r. – 541,4 tys. zł i w 2011 r. – 404,7 tys. zł.

1. W informacjach o liczbie dzieci przekazywanych przez Panią Dyrektora do Urzędu Miejskiego w Wejherowie (dalej: „Urząd”), stanowiących podstawę otrzymywanych dotacji, wykazywano dzieci w wieku poniżej 2,5 roku, podczas gdy zgodnie z *art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty*¹ wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci w wieku od 3 do 6 lat (w szczególnie uzasadnionych przypadkach mogły być to dzieci, które ukończyły 2,5 roku – *ust. 1b*). Skutkiem tego kwota nienależnie otrzymanej dotacji wyniosła 69,9 tys. zł (w 2010 r. – 38,9 zł, w 2011 r. – 31,0 tys. zł)².

Kontrola wykazała, że statut Przedszkola, niezgodnie z ww. przepisem *ustawy o systemie oświaty* zawierał zapis o prowadzeniu grup żłobkowych dla dzieci w wieku od 1 do 3 lat. Ponadto w wyjaśnieniach podała Pani, że Urząd nigdy nie podważał utrzymywania żłobka, w tym grupy dzieci w wieku poniżej 2,5 roku a imienne wykazy dzieci zawierające daty urodzenia były przekazywane do Urzędu co miesiąc. Nie może to jednak, zdaniem NIK, uzasadniać powstania ww. nieprawidłowości. Jednocześnie NIK zwraca uwagę, że od 4 kwietnia 2011 r. formy opieki nad dziećmi młodszymi określają przepisy *ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do 3 lat*³.

2. Wnioski o udzielenie dotacji na 2010 i 2011 r. zostały złożone przez Przedszkole do Urzędu terminowo. Nie zawierały one jednakże numeru rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja oraz imiennych wykazów zawierających datę urodzenia dziecka i adres zameldowania i zamieszkania dzieci uczęszczających do przedszkola według stanu na 10 września roku, w którym składany był wniosek. Dane w ww. zakresie były wymagane odpowiednio § 5 ust. 1 uchwały z 2008 r.⁴ oraz § 4 uchwały z 2009 r.⁵ Choć jak wynika z Pani wyjaśnienia, Urząd posiadał bieżącą wiedzę o liczbie dzieci i o numerze rachunku bankowego Przedszkola, to w ocenie NIK, nie zasługuje ono na uwzględnienie, gdyż wniosek o udzielenie dotacji, stanowiący podstawę dofinansowania

¹ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

² Ustalona na podstawie stosowanej przez Urząd stawki: w 2010 r. 290 zł pomnożonej przez liczbę dzieci (od 4 dzieci do 24 w poszczególnych miesiącach roku 2010), w 2011 r. 301 zł pomnożonej przez liczbę dzieci (od 5 do 18 w poszczególnych miesiącach roku 2011).

³ Dz. U. Nr 45, poz. 235.

⁴ Uchwała nr V/XXX/320/2008 Rady Miasta Wejherowa z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości i udzielania dotacji przedszkolom niepublicznym, punktom przedszkolnym i zespołom wychowania przedszkolnego prowadzonym przez osoby prawne lub fizyczne na terenie gminy miasta Wejherowa.

⁵ Uchwała nr V/XLI/464/2009 Rady Miasta Wejherowa z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania, rozliczania oraz kontroli dotacji udzielonych szkołom, przedszkolom niepublicznym, osobom prawnym lub fizycznym prowadzącym inne formy wychowania przedszkolnego na terenie Gminy Miasta Wejherowa.

Przedszkola, jest na tyle istotnym dokumentem, że powinien być zgodny z wymogami określonymi w uchwale Rady Miasta.

3. Terminowo sporządzono i przekazano do Urzędu rozliczenie otrzymanej dotacji za 2010 r. W 2010 r. kwota wydatków sfinansowanych z dotacji wyniosła – 541,4 tys. zł, a w 2011 r. (do 30 września) – 404,7 tys. zł. Dotację w 2010 r. przeznaczono w całości na wydatki na wynagrodzenia, wraz z pochodnymi pracowników oraz osób zatrudnionych na podstawie umów zleceń.

Ze sporządzonego przez Panią, w trakcie kontroli NIK, zestawienia wynika m.in., że część dotacji z 2010 r. (w wysokości 56,6 tys. zł) Przedszkole rozliczyło na pokrycie kosztów wynagrodzeń dwóch kucharek. Nie kwestionując potrzeby regulowania zobowiązań w ww. zakresie NIK zwraca uwagę, że w świetle *art. 67a ustawy o systemie oświaty*, zorganizowanie stołówki uznawane jest jako działanie zapewniające prawidłową realizację zadań opiekuńczych, a nie zadania opiekuńcze. Tymczasem z *art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty* wynika, że dotacja powinna być rozliczona na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) dostosowanie Statutu Przedszkola do zgodności z obowiązującymi przepisami,
- 2) składanie wniosków o dotacje wyłącznie na dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym oraz zgodnych z wymogami formalnymi określonymi uchwałami Rady Miasta,
- 3) podjęcie działań zapewniających rozliczanie dotacji w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej w rozumieniu *ustawy o systemie oświaty*.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK* oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.