



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD-4101-014-02/2012
P/12/185

Gdańsk, dnia 21 grudnia 2012 r.

Pan
insp. Jacek Gil
Komendant Szkoły Policji
w Słupsku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Szkole Policji w Słupsku (dalej: Szkoła).

Przedmiotem kontroli było funkcjonowanie Szkoły Policji w Słupsku w latach 2009-2012 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 21 listopada 2012 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r.¹ przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Szkoły w kontrolowanym zakresie.

Powyższa ocena wynika z niżej opisanych ustaleń:

1. NIK pozytywnie ocenia organizację systemu szkolenia w Szkole, który został opisany w Statucie Szkoły nadanym zarządzeniem nr 210 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 lutego 2007 r. oraz w Regulaminie organizacyjnym Szkoły określającym strukturę organizacyjną, tryb kierowania oraz zadania komórek organizacyjnych Szkoły. Przyjęte rozwiązania organizacyjne zapewniały realizację zadań szkoleniowych wynikających z planów i programów zatwierdzanych dla Szkoły przez Komendanta Głównego Policji. W kontrolowanym okresie Szkoła prowadziła szkolenia zgodnie z planem szkoleń przewidzianych do realizacji w Szkole Policji w Słupsku oraz planem doskonalenia centralnego przewidywanego do realizacji w Szkole Policji w Słupsku.

¹ Art.2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. Nr 227, poz. 1482 ze zm.)

2. Pozytywnie ocenia się wykorzystanie przez Szkołę bazy naukowo-dydaktycznej w zakresie kształcenia podstawowego zawodowego oraz doskonalenia podstawowego.

W latach 2009-2011 szkolenie podstawowe zawodowe ukończyło ogółem 3800 policjantów, natomiast kursy specjalistyczne 2172 osoby. W 2010 r. odnotowano spadek liczby absolwentów w zakresie szkolenia podstawowego (862 osoby) w stosunku do 2009 r. (1363 osoby). Liczba absolwentów ponownie uległa zwiększeniu w 2011 r. i wyniosła 1575 osób. W 2010 r. nastąpiło również zmniejszenie wykorzystania bazy kwaterunkowej Szkoły (47% miejsc) w stosunku do 2009 r. (84%). W 2011 r. miejsca kwaterunkowe były wykorzystane w 77%. Według wyjaśnień p.o. Naczelnika Wydziału Organizacji, przyczyną powyższego było przede wszystkim wdrożenie radykalnego programu oszczędnościowego w Szkole oraz mniejsza liczba skierowań na szkolenia specjalistyczne zawiązana z brakiem funduszy.

Szkoła posiadała sprzęt dydaktyczny przewidziany w programie szkolenia zawodowego podstawowego w ramach tzw. list wyposażenia dydaktycznego, z wyjątkiem braku kilku elementów tego wyposażenia. Jak wynikało z wyjaśnień Naczelnika Wydziału, brakujące elementy nie były niezbędne w procesie dydaktycznym, a dwa z nich (kamizelki taktyczne, amunicja barwiąca) stanowiły przedmiot prowadzonego od czerwca 2012 r. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. W przypadku trenażera komputerowego Szkoła wskazała brak środków na naprawę uszkodzonego elementu laserowego.

Zasób zbiorów bibliotecznych, którymi dysponowała Szkoła, tj. około 35 tys. woluminów był wystarczający. Sluchacze mieli również możliwość korzystania z najnowszych wydawnictw specjalistycznych w wersji elektronicznej zamieszczanych na stronie internetowej Szkoły.

Działalność Ośrodka Szkolenia, dokonana w trakcie kontroli przez aktualnych przełożonych absolwentów roczników 2009-2011 na podstawie badania ankietowego (ocenie poddano poziom i efektywność szkolenia absolwentów w zakresie ich wiedzy teoretycznej i umiejętności praktycznych przydatnych do pełnienia służby), została oceniona zadawalająco. Średnia ocena (w skali od 1 do 5) przygotowania absolwentów do służby wyniosła: 3,93 dla absolwentów z rocznika 2009, 3,79 - z rocznika 2010 oraz 3,68 - dla absolwentów z rocznika 2011. W uzyskanych odpowiedziach dotyczących oceny 802 osób, przełożeni ocenili przygotowanie 4 osób jako niedostateczne, a 74 jako bardzo dobre. Wśród pozostałych osób było 509 ocen dobrych, 186 dostatecznych i 29 ocen miernych. Ankietowani potwierdzili, że uzyskana przez absolwentów Ośrodka wiedza (specjalistyczna, pedagogiczna) pozwala na efektywne wykorzystanie w służbie.

Uwagi ankietowanych dotyczyły natomiast potrzeby zwiększenia części praktycznej zajęć i wyposażenia absolwentów w umiejętności praktyczne oraz rozszerzenia lub uszczegółowienia programu szkolenia.

3. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wydatkowanie w badanym okresie środków na działalność związaną z funkcjonowaniem Szkoły.

Wydatki Szkoły w okresie 2009 – 2011 wyniosły odpowiednio: 47.398,8 tys. zł w 2009 r., 24.413,3 tys. zł w 2010 r., 25.805,9 tys. zł w 2011 r. Koszty utrzymania ogółem (kursy doskonalenia zawodowego i specjalistycznego nie obejmujące wydatków remontowych § 427001 i inwestycyjnych §§ 6050 i 6060)

w badanym okresie wyniosły 27.928, tys. zł w 2009 roku, 22.042,8 tys. zł w 2010 r. oraz 22.806,4 tys. zł w 2011 roku. W I kwartale 2012 r. średni dzienny koszt szkolenia (bez uwzględnienia kosztów inwestycyjnych i remontowych) jednej osoby wynosił 73,16 zł i w porównaniu do 2011 r. (84,21 zł) był niższy o 11,05 zł, tj. o 13,1%.

W okresie objętym kontrolą zrealizowano zadania remontowo-inwestycyjne o wartości 29.322,1 tys. zł, na które do końca 2011 r. wydatkowano kwotę 11 996,2 tys. zł (ze środków KGP, Szkoły, Funduszu Modernizacji) oraz 343,0 tys. zł ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska. W objętych badaniem sześciu postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego na prace remontowe nie stwierdzono nieprawidłowości.

W badanym okresie nie były zaciągane zobowiązania wymagalne związane z funkcjonowaniem Szkoły. Na koniec I kwartału 2012 r. Szkoła posiadała jedną przeterminowaną należność (na kwotę 61,34 zł), która została uregulowana wraz z odsetkami w maju 2012 r.

4. NIK ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień, gospodarowanie mieniem Szkoły.

W kontrolowanym okresie Szkoła użytkowała majątek stanowiący własność Skarbu Państwa o wartości bilansowej gruntów 1 520,3 tys. zł i wartości budynków 60 640,3 tys. zł (dane na koniec 2011 r).

Na terenie Szkoły o powierzchni ogółem 112 362 m², znajdowało się 86 obiektów budowlanych (budynki, strzelnice, hala sportowa, pozostałe obiekty).

W wyniku oględzin stanu technicznego 7 budynków (w tym 2 strzelnice), stwierdzono, że obiekty są wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem.

Książki dla 5 budynków prowadzone były prawidłowo, natomiast w książkach dla strzelnic (nr 1 i 2) stwierdzono brak wpisów potwierdzających dokonywanie przeglądów przewodów kominowych, w których ciąg kominowy jest wymuszony pracą urządzeń mechanicznych oraz nie załączono do nich protokołów tych przeglądów, podpisanych przez osoby posiadające uprawnienia budowlane odpowiedniej specjalności. Specjalista ds. Nieruchomości w Szkole wyjaśniła, że powyższy przegląd wykonywał okręgowy mistrz kominarski, a nadzór ze strony Szkoły prowadzony był przez osobę posiadającą uprawnienia inspektora nadzoru robót sanitarnych.

Zdaniem NIK, zgodnie z art. 62 ust. 6 pkt 2 ustawy Prawo budowlane², kontrolę stanu technicznego takich przewodów, powinny przeprowadzać osoby posiadające uprawnienia budowlane odpowiedniej specjalności, a nie mistrz kominarski.

Pozostałe przeglądy techniczne były przeprowadzane w wymaganych terminach i zakresach.

5. NIK pozytywnie ocenia funkcjonowanie kontroli wewnętrznej w Szkole. Przejawiało się to przede wszystkim opracowanymi planami kontroli wewnętrznych, uwzględniającymi analizy ryzyka. W badanym okresie czynności kontrolne prowadził Zespół Kontroli podległy bezpośrednio Komendantowi Szkoły. Zespół ten

² Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.

przeprowadził ogółem 47 kontroli. Ponadto stwierdzono, że w Szkole przeprowadzonych zostało sześć kontroli zewnętrznych, a przekazane przez kontrolerów wnioski i zalecenia były realizowane.

W latach 2009 – 2012 odnotowano wpływ trzech skarg i jednego wniosku związanych z działalnością Szkoły. Wszystkie z tych spraw zostały rozpatrzone.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) wprowadzenie mechanizmu kontrolnego zapewniającego wykonywanie obowiązkowych przeglądów przewodów kominowych wyposażonych w wentylację mechaniczną, wyłączenie przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK³, oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK⁴, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK⁵, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR
Delegatury NIK w Gdańsku
Alicja Szczepaniak
dr inż. Alicja Joanna Szczepaniak

³ patrz przypis 1

⁴ patrz przypis 1

⁵ patrz przypis 1