



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD– 4101-020-07/2013

P/13/143

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05

lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/143 – „Przeciwdziałanie eutrofizacji antropogenicznej jezior na terenie województwa pomorskiego”
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Ewa Gross, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88904 z dnia 20.02.2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Kościerzynie, ul. Świętojańska 5, 83-400 Kościerzyna (dalej: „PINB”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mariusz Myska, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kościerzynie. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność PINB w latach 2011–2013 w zakresie realizacji obowiązków dotyczących kontroli obiektów i robót budowlanych oraz postępowań administracyjnych w sprawie nielegalnej zabudowy na terenie zlewni bezpośredniej Jeziora Wierzysko (dalej: „zlewnia Jeziora”).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia przede wszystkim prawidłowe prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących nielegalnej zabudowy na terenie zlewni Jeziora.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja przez powiatowego inspektora nadzoru budowlanego obowiązków w zakresie kontroli obiektów i robót budowlanych oraz postępowań administracyjnych, dotyczących nielegalnej zabudowy na terenach zlewni bezpośredniej Jeziora

Opis stanu faktycznego

1. Jezioro Wierzysko położone jest w Powiecie Kościerskim na terenie Gminy Miejskiej Kościerzyna. Teren zlewni Jeziora określony został przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku. Objęty jest on właściwością miejscową Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kościerzynie (dalej: „Powiatowy Inspektor”).

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

W latach 2011-2013 Powiatowy Inspektor nie podejmował działań z własnej inicjatywy mających na celu wykrycie samowoli budowlanych² na terenie zlewni Jeziora.

Według Powiatowego Inspektora teren zlewni Jeziora jest mało atrakcyjny inwestycyjnie i nigdy nie stwierdzono na nim powstania nowych siedlisk, zaś kontrole w zakresie wykrywania samowoli prowadzone są głównie na terenach atrakcyjnych rekreacyjnie (wokół jezior poza zwartą zabudową).

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 23-24)

2. W latach 2011-2013 do PINB w Kościerzynie wpłynęły dwie informacje o nielegalnej zabudowie na terenie zlewni Jeziora. Zawiadomienia te dotyczyły braku pozwolenia na budowę i braku zgłoszenia zamiaru budowy znajdujących się pod jednym adresem parterowego budynku garażowego oraz pomieszczenia kotłowni.

PINB przeprowadził kontrole ww. obiektów. Potwierdzono nielegalną zabudowę i wszczęto postępowanie administracyjne. W jego wyniku wydano dwie decyzje rozbiórki, z których jedna została zrealizowana – dotycząca budynku kotłowni, w przypadku drugiej decyzji – do dnia zakończenia kontroli (31.03.2014 r.) nie upłynął uzgodniony termin realizacji rozbiórki.

(dowód: akta kontroli str. 6-22)

Poza powyższymi, w latach 2011-2013 PINB nie prowadził na terenie zlewni Jeziora innych postępowań związanych z wykonaniem nakazu rozbiórki samowoli budowlanych.

(dowód: akta kontroli str. 25-43)

3. PINB poinformował o stwierdzonych przypadkach samowoli budowlanych na terenie zlewni Jeziora Urząd Miasta i Starostwo Powiatowe oraz Prokuraturę Rejonową w Kościerzynie.

W zakresie innych działań dotyczących współpracy w zwalczaniu samowoli budowlanych na terenie zlewni Jeziora, Powiatowy Inspektor wyjaśnił, że nie wpływały żadne sygnały z organów jednostek samorządu terytorialnego ani innych instytucji, w związku z czym nie prowadzono wspólnych kontroli. Dodał, że jednocześnie utrzymywany jest stały kontakt z właściwymi jednostkami samorządu terytorialnego, Zarządem Wdzydzkiego Parku Krajobrazowego, Powiatową Komendą Policji w Kościerzynie i Państwową Powiatową Stacją Epidemiologiczną w Kościerzynie, w wyniku czego na obszarze działania PINB wykrywane są liczne nieprawidłowości w zakresie budownictwa i samowoli budowlanych.

(dowód: akta kontroli str. 4-6)

W działalności PINB w przedstawionym powyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność PINB w powyższym zakresie.

² Samowola budowlana to budowa, na którą właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wydał pozwolenia lub nie przyjął skutecznie zgłoszenia budowy na podstawie art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.)

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 17 kwietnia 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler

Dyrektor

Ewa Gross
specjalista kontroli państwowej

.....
Podpis

.....
podpis