



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku

LGD – 4101-013-03/2013
P/13/189

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/189 – „Lokalizacja i budowa lądowych farm wiatrowych”.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontrolerzy	1. Katarzyna Juchniewicz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86507 z dnia 28 sierpnia 2013 r.; 2. Kamil Urzędowski, doradca ekonomiczny, legitymacja nr 11954. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Lęborku, ul Czołgistów 5, 84-300 Lębork (dalej: „Inspektorat”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Małgorzata Biela, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Lęborku (dalej: „Powiatowy Inspektor”). (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ legalność wydawania przez Powiatowego Inspektora decyzji w sprawie udzielenia pozwoleń na użytkowanie farm wiatrowych w okresie od 1 stycznia 2009 r. do 22 października 2013 r.

Powyższą ocenę uzasadnia prawidłowe prowadzenie przez Powiatowego Inspektora postępowań w sprawie pozwoleń na użytkowanie farm wiatrowych. Decyzje Powiatowego Inspektora w sprawie udzielenia tych pozwoleń podjęte zostały terminowo, na podstawie kompletnych wniosków inwestorów oraz po przeprowadzeniu obowiązkowych kontroli budowy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2009-2013 (do 22 października 2013 r.) Powiatowy Inspektor wydał dwie decyzje o pozwoleniu na użytkowanie farm wiatrowych:

- Decyzja w sprawie udzielenia pozwolenia na użytkowanie z dnia 25 kwietnia 2013 r.² wydana na wniosek inwestora z dnia 5 kwietnia 2013 r. o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie Farmy siłowni wiatrowych „SZELF” typu „Enercon E-82 2,0 MW” – pięć sztuk, wraz z drogami dojazdowymi, placami manewrowymi i infrastrukturą elektroenergetyczną³,
- Decyzja w sprawie udzielenia pozwolenia na użytkowanie z dnia 16 września 2013 r.⁴ wydana na wniosek inwestora z dnia 29 sierpnia 2013 r. o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie Farmy Elektrowni Wiatrowych WICKO

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Nr PNB.5121.10.13.KM.

³ zlokalizowanych na działkach nr 437/4, 431/6, 441, 418, 493, obręb Wicko oraz na działkach nr 32 i 37 obręb Białogarda gmina Wicko, Powiat Lęborski.

⁴ Nr PNB.5121.31.13.KM.

składającej się z 20 elektrowni wiatrowych wraz ze stacją elektroenergetyczną i sieciami energetycznymi.

Do ww. wniosków dołączono wszystkie wymagane art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁵ (dalej: „Prawo budowlane”) dokumenty związane z inwestycją (oryginały dzienników budowy, oświadczenia kierowników budów o zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym i warunkami pozwolenia na budowę oraz przepisami i normami oraz doprowadzeniu terenu budowy do należytego stanu i porządku, protokoły badań i sprawdzeń⁶, inwentaryzację geodezyjną powykonawczą) oraz oświadczenia o braku sprzeciwu lub uwag ze strony Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz Państwowej Straży Pożarnej.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpił przypadek odmowy wydania decyzji pozwolenia na użytkowanie farm wiatrowych.

(dowód: akta kontroli str. 11-13, 23-34, 54-63)

Ww. decyzje wydane zostały zgodnie z postanowieniami art. 59 a ust. 1 Prawa budowlanego, tj. po przeprowadzeniu przez Powiatowego Inspektora obowiązkowych kontroli budowy⁷ w celu stwierdzenia prowadzenia jej zgodnie z ustaleniami i warunkami określonymi w pozwoleniu na budowę. Kontrole te obejmowały sprawdzenie zgodności obiektu budowlanego z projektem zagospodarowania działki i projektem architektoniczno – budowlanym oraz uporządkowania terenu budowy (art. 59 a ust. 2 Prawa budowlanego) i nie wykazały nieprawidłowości. Powiatowy Inspektor przeprowadził ww. kontrole przed upływem 21 dni od dnia doręczenia wniosków inwestorów, o których mowa w pkt 1 a i b wystąpienia pokontrolnego (art. 59 c ust. 1 Prawa budowlanego).

Ww. kontrole przeprowadziły, z upoważnienia Powiatowego Inspektora, osoby zatrudnione w Inspektoracie i posiadające uprawnienia budowlane (art. 59 e Prawa budowlanego). W protokołach z ww. kontroli zamieszczono informacje, o których mowa w art. 59 d ust. 4 Prawa budowlanego, tj. dane osobowe osób uczestniczących w kontroli oraz informacje niezbędne do ustalenia przebiegu i wyniku przeprowadzonej kontroli takie jak: adres i kategoria obiektu budowlanego, ustalenia dotyczące zgodności wykonania obiektu budowlanego z zatwierdzonym projektem budowlanym i innymi warunkami określonymi w pozwoleniu na budowę. W ww. protokołach sformułowano wniosek końcowy „wydać decyzję pozwolenie na użytkowanie”.

(dowód: akta kontroli str. 4-5, 11-16, 64-73)

2. W okresie objętym kontrolą Powiatowy Inspektor przeprowadził również jedną planową kontrolę budowy (październik 2013 r.) farmy wiatrowej będącej w budowie⁸. Kontrola ta nie wykazała nieprawidłowości w trakcie budowy, a Powiatowy Inspektor nie formułował zaleceń pokontrolnych. Innych kontroli realizowanych lub wybudowanych farm wiatrowych Powiatowy Inspektor nie przeprowadzał (przed 2013 r. nie oddano do użytkowania w Powiecie Lęborskim żadnych farm wiatrowych).

(dowód: akta kontroli str. 17-18)

⁵ Dz. U z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.

⁶ Protokoły pomiarów elektrycznych (ochrony od porażeń, stanu izolacji obwodów, instalacji uziemiającej) oraz badania betonu na ściskanie.

⁷ Kontrola Farmy silowni wiatrowych Szelf z 17.04.2013 r. i kontrola Farmy Elektrowni Wiatrowych Wicko z 11.09.2013 r. Nadzorem Powiatowego Inspektora objęte są części budowlane elektrowni wiatrowej, takie jak fundament i wieża. Powiatowy Inspektor w swoich działaniach nie uwzględnia turbin wiatrowych uznając je za element wyposażenia elektrowni wiatrowej.

⁸ Farma Elektrowni Wiatrowych o mocy 28 MW z infrastrukturą towarzyszącą.

3. W okresie objętym kontrolą do Powiatowego Inspektora nie wpłynęły skargi dotyczące farm wiatrowych.

(dowód: akta kontroli str. 9-10)

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 2 stycznia 2014 r.

Kontroler
Kamil Urzędowski
Doradca ekonomiczny

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Dyrektor

DYREKTOR
Delegatury NIK w Gdańsku
Inż. Alicja Joanna Szczepaniak