



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD – 4101-013-05/2013

P/13/189

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05

lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/189 - Lokalizacja i budowa lądowych farm wiatrowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontrolerzy	1. Joanna Andrzejewska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86509 z dnia 29 sierpnia 2013 r., nr 88822 z dnia 29 października 2013 r. i nr 88835 z dnia 27 listopada 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2, 312-315) 2. Kamil Urzędowski, doradca ekonomiczny, legitymacja nr 11954
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Słupsku, ul. Szarych Szeregów 14, 76-200 Słupsk (dalej: „Starostwo”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Sławomir Ziemianowicz, Starosta Słupski (dalej: „Starosta”) (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działania Starosty w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowlanym farm wiatrowych oraz sprawowanie przez Starostę nadzoru nad realizacją zadań dotyczących budowanych farm wiatrowych w latach 2009-2013 (I półrocze).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Podstawą oceny pozytywnej jest:

- prawidłowa realizacja procedur wymaganych przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane² (dalej: „Prawo budowlane”) i ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³ (dalej: „Kpa”), związanych z zatwierdzeniem projektu budowlanego i udzieleniem pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
- wyłączenie z produkcji rolnej gruntów przeznaczonych pod budowę farmy wiatrowej zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych⁴ (dalej: „ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych”).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania Starosty Słupskiego w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowlanym farm wiatrowych

Opis stanu faktycznego

1.1. W okresie od 1 stycznia 2009 r. do 29 listopada 2013 r. Starosta wszczął łącznie 122 postępowania administracyjne w sprawie wydania decyzji dotyczących pozwolenia na budowę farm wiatrowych lub poszczególnych turbin wiatrowych:

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1409

³ j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 267

⁴ j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1205

- w 2009 r. – trzy postępowania,
- w 2010 r. – 16 postępowań,
- w 2011 r. – pięć postępowań,
- w 2012 r. – 98 postępowań,
- w 2013 r. Starosta nie wszczął żadnego postępowania.

Spośród ww. 122 postępowań 98 zakończyło się wydaniem przez Starostę decyzji o pozwoleniu na budowę farm wiatrowych lub poszczególnych turbin wiatrowych, a 24 postępowania zakończyły się decyzją o umorzeniu postępowania (na wniosek inwestora).

Na 98 ww. decyzji o pozwoleniu na budowę, w jednym przypadku (na wniosek inwestora) Starosta stwierdził wygaśnięcie decyzji (na 31 turbin wiatrowych). W przypadku pozostałych 97 decyzji o pozwoleniu na budowę farm wiatrowych lub poszczególnych turbin wiatrowych:

- w 2009 r. Starosta nie wydał żadnej decyzji o pozwoleniu na budowę tych obiektów,
- w 2010 r. Starosta wydał dziewięć decyzji dotyczących budowy 29 turbin o łącznej mocy 65,2 MW,
- w 2011 r. Starosta wydał jedną decyzję dotyczącą budowy dwóch turbin o łącznej mocy 4 MW,
- w 2012 r. Starosta wydał łącznie 87 decyzji dotyczących budowy 118 turbin o łącznej mocy 281,4 MW,

W przypadku 38 postępowań zakończonych wydaniem przez Starostę w 2012 r. decyzji o pozwoleniu na budowę (dotyczących parków wiatrowych U1 i U2 zlokalizowanych w Gminie Ustka) w 2013 r. złożone były wnioski o wznowienie tych postępowań (wnioskodawcy uzasadniali konieczność wznowienia postępowania m.in. faktem niepowiadomienia ich przez Starostwo o toczącym się postępowaniu) – na dzień zakończenia kontroli NIK (29 listopada 2013 r.) sprawy były w toku.

- w 2013 r. (do 29 listopada) Starosta nie wydał żadnej decyzji dotyczącej budowy elektrowni wiatrowych.

Od żadnej z ww. decyzji Starosty nie wniesiono odwołania. W żadnym z ww. postępowań Starosta nie odmówił również wydania decyzji o pozwoleniu na budowę farmy wiatrowej.

(dowód: akta kontroli str. 316-354)

1.2. Szczegółowym badaniem objęto realizację przez Starostę procedur wymaganych przepisami Prawa budowlanego i Kpa, związanych z zatwierdzeniem projektu budowlanego i udzieleniem pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej w Gminie Kobylnica (18 turbin o łącznej mocy 41,4 MW).

Wniosek inwestora o pozwolenie na budowę ww. elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą wpłynął do Starostwa 22 grudnia 2009 r. Do ww. wniosku inwestor dołączył, zgodnie z wymogami art. 33 ust. 2 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego, cztery egzemplarze projektu budowlanego wraz z wymaganymi opiniami, uzgodnieniami i pozwoleniami oraz oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane. Do ww. wniosku inwestor dołączył również decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację

przedsięwzięcia⁵ – zgodnie z art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko⁶ wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę.

W dniu 30 grudnia 2009 r. do Starostwa wpłynęło sześć wniosków inwestora o wyłączenie z produkcji rolniczej gruntów na działkach objętych inwestycją. Starosta sześcioma decyzjami z dnia 6 stycznia 2010 r.⁷ zezwolił na wyłączenie z produkcji rolniczej ww. gruntów.

Decyzja Starosty Nr 58/2010 o zatwierdzeniu projektu budowlanego i udzieleniu pozwolenia na budowę wydana została 1 lutego 2010 r., tj. w terminie zgodnym z art. 35 § 3 Kpa.

(dowód: akta kontroli str. 153-210, 211-228, 264-311)

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁸ działania Starosty w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowlanym farm wiatrowych.

2. Prawdliwość sprawowanego przez Starostę nadzoru nad realizacją zadań dotyczących budowlanych na terenie powiatu słupskiego farm wiatrowych

2.1. Grunty wyłączone z produkcji rolniczej⁹, które zostały przeznaczone pod budowę elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowaną w Gminie Kobylnica (18 turbin o łącznej mocy 41,4 MW) ujmowane były w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej w Wydziale Geodezji i Kartografii Starostwa. Grunty te zostały wyłączone z produkcji rolniczej na podstawie sześciu decyzji Starosty¹⁰ (art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych).

Grunty, na których zlokalizowano farmę wiatrową należały do: Gminy Kobylnica, Skarbu Państwa (w zarządzie Lasów Państwowych, Agencji Nieruchomości Rolnych, Marszałka Województwa Pomorskiego), Powiatu Słupskiego (Zarząd Dróg Powiatowych) oraz osób fizycznych. Do wniosku o pozwolenie na budowę ww. elektrowni wiatrowej inwestor dołączył wymagane oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane (art. 32 ust. 4 pkt 2 Prawa budowlanego).

(dowód: akta kontroli str. 211-228, 153-185)

2.2. W latach 2009 – 2013 (I półrocze) do Starostwa nie wpłynęły skargi i wnioski w rozumieniu art. 221 Kpa związane z lokalizacją i budową farm wiatrowych, natomiast wskutek uznania za zasadną skargi dotyczącej uchylania się od udzielenia informacji publicznej dotyczącej lokalizacji parku elektrowni wiatrowych w miejscowościach Duninowo oraz Pęplino w gminie Ustka, skierowanej przez wnioskujących do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, Starosta udostępnił wnioskowaną informację.

⁵ Decyzje Wójta Gminy Kobylnica z 22 października 2009 r. nr 14/09 i z dnia 17 listopada 2009 r. nr 15/09.

⁶ j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.

⁷ Nr GN.III.6018- od 2/09 do 7/09

⁸ Podobnie jak przy ocenie ogólnej, Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁹ Dotyczy gruntów klasy RIIb, RIVa, RIVb, N, RV, RVI, PsIV, PsVI.

¹⁰ Patrz przypis 7.

Ponadto do Starostwa w ww. okresie wpłynęło, w trybie określonym w art. 20 ust.1 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora¹¹ jedno zapytanie poselskie związane z lokalizacją i budową farm wiatrowych na terenie Powiatu Słupskiego¹². Zapytanie to dotyczyło okoliczności wydania decyzji budowlanych dla zespołów elektrowni wiatrowych U1 i U2 zlokalizowanych w gminie Ustka. W odpowiedzi udzielonej w dniu 14 marca 2013 r. Wicestarosta Słupski wskazał m.in., że podstawą do wydania ww. decyzji była prawidłowa dokumentacja budowlana przygotowana zgodnie z zapisami obowiązującego prawa.
(dowód: akta kontroli str. 105-152, 229-230)

2.3. Lokalizacja i budowa farm wiatrowych nie była w latach 2009 – 2013 (I półrocze) przedmiotem kontroli zewnętrznych ani zadań audytowych.
(dowód: akta kontroli str. 97-104, 148)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sprawowanie przez Starostę nadzoru nad zadaniami Starostwa dotyczącymi budowanych na terenie powiatu słupskiego farm wiatrowych.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 30 stycznia 2014 r.

tu

Kontroler:

Joanna Andrzejewska
Specjalista k.p.

J. Andrzejewska
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

DYREKTOR

Delegatury NIK w Gdańsku

Alicja Joanna Szczepaniak
dr inż. Alicja Joanna Szczepaniak
podpis

¹¹ j.t. Dz. U. z 2011 r., Nr 7, poz.29 ze zm.

¹² Pismo z dnia 5 marca 2013 r. skierowane przez Annę Zalewską, Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej VII kadencji - data wpływu do Starostwa 11 marca 2013 r.