



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.008.01.2015
P/15/082

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/15/082 – Organizacja pobytu uczniów w bursach i internatach szkolnych
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
<i>Kontroler</i>	Małgorzata Motylow, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95463 z dnia 15.05.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Miejski w Gdańsku, ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk (dalej: Urząd)
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Paweł Adamowicz, Prezydent Miasta Gdańska

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Miasto Gdańsk w okresie objętym kontrolą prawidłowo realizowało zadania w zakresie organizacji pobytu uczniów w bursie i internatach szkolnych – wysokość stawki opłaty za zakwaterowanie ustalono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, należycie prowadzono nadzór nad działalnością bursy i internatów, zasadnie udzielano ulg w zapłacie za zakwaterowanie i wyżywienie, wychowankom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej, a rachunki dochodów własnych utworzono zgodnie z przepisami prawa.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że określenie zasad odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej nie zostało poprzedzone stosowną uchwałą Rady Miasta, tj. organu stanowiącego prawo miejscowe.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Organizacja i finansowanie prowadzonych burs i internatów szkolnych

Opis stanu
faktycznego

1. Liczba prowadzonych przez Miasto Gdańsk gimnazjów i szkół ponadpodstawowych, oddziałów szkolnych i liczba uczniów w tych szkołach w tym z terenu zamieszkania spoza miasta Gdańska.

W latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 liczba uczniów kształcących się w prowadzonych przez Miasto Gdańsk gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych spadła o 9,3%. Wynosiła ona odpowiednio 26.188 uczniów (2012/2013), 24.519 uczniów (2013/2014) i 23.751 uczniów(2014/2015)⁴.

Uczniowie spoza miejsca stałego zamieszkania w łącznej liczbie uczniów stanowili:

- w roku szkolnym 2012/2013 (15,3%) - liczbę 4003,
- w roku szkolnym 2013/2014 (16,4%) - liczbę 4032
- w roku szkolnym 2014/2015 (17,4%) - liczbę 4121

Liczba uczniów spoza miejsca stałego zamieszkania w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 wzrosła o 3%.

(dowód: akta kontroli str. 3)

2. Wykorzystanie sieci burs i internatów szkolnych w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015

2.1. W sporządzonych „Informacjach o stanie realizacji zadań oświatowych” Gmina Miasta Gdańska za lata szkolne 2012/2013, 2013/2014 oraz 2014/2015, zawarte były dane wzmiankujące o osiągnięciach uczniów w olimpiadach naukowych m.in. będących wychowankami Bursy Gdańskiej i Zespołu Szkół Zawodowych nr 9.

(dowód: akta kontroli str. 4-11)

2.2. W latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 Miasto Gdańsk prowadziło jedną bursę pn.. „Bursa Gdańska” oraz trzy internaty w:

- Zespole Szkół Zawodowych nr 9,
- Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2,
- Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego nr 1.

Zapewniały one w roku szkolnym 2012/2013 – 629 miejsc zakwaterowania, z tego: w bursie 312 (49,6%) i w trzech internatach 317 (50,4%) w roku szkolnym 2013/2014 – 632 miejsca zakwaterowania, z tego: w bursie 315 (49,8%) i w trzech internatach 317(50,4%) w roku szkolnym 2014/2015 – 647 miejsc zakwaterowania, z tego: w bursie 315 (48,7%) i w trzech internatach 332 (51,3%) W badanym okresie liczba tych placówek nie zmieniła się. Liczba miejsc zakwaterowania wzrosła o 2,9% tj. o 15 miejsc. W roku szkolnym 2013/2014 w Bursie Gdańskiej liczba ta wzrosła o 3 miejsca oraz w roku szkolnym 2014/2015 w internacie przy Zespole Szkół Zawodowych nr 9 o 15 miejsc.

Zwiększenie liczby miejsc spowodowane było dużym interesowaniem uczniów zakwaterowaniem w ww. placówkach.

W roku szkolnym 2014/2015 w bursie i internatach zatrudniano 59 wychowawców (45,5 etatów) oraz 137 pracowników administracyjno–obsługowych (117,6 etatów).

⁴ Dane na dzień 30 września: 2012, 2013 i 2014.

W okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 liczba wychowawców w osobach spadła o 3,3% a liczba pracowników administracyjno-obslugowych wzrosła o 9,1%. W Bursie Gdańskiej zatrudniono dyrektora natomiast w internatach kierowników internatów. W badanym okresie zatrudniano pedagogów oraz psychologów w trzech internatach. Zarówno w bursie, jak i w internatach nie pracowali wolontariusze.

(dowód: akta kontroli str. 12-14; 19)

2.3. W roku szkolnym 2012/2013 łączna liczba miejsc w bursie i internatach zapewniała zakwaterowanie:

- 15,7% uczniów pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4003 uczniom),
- w roku szkolnym 2013/2014 odpowiednio 15,7% uczniom pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4032 uczniom),
- w roku szkolnym 2014/2015 - 15,7% uczniom pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4121 uczniom).

2.4. W roku szkolnym 2012/2013 z zakwaterowania w bursie i internatach prowadzonych przez Miasto Gdańsk korzystało 562 uczniów pobierających naukę poza miejscem stałego zamieszkania, którzy wykorzystali 89,4% miejsc. Odpowiednio w 2013/2014 - 569 uczniów, którzy wykorzystali 90% miejsc, a w 2014/2015 - 597 uczniów, którzy wykorzystali 92,3% miejsc (dane na 30 września danego roku). Liczba wykorzystanych przez wychowanków miejsc w bursach i internatach w badanym okresie wzrosła o 5,9% (z 596 miejsc do 631 miejsc).

W relacji do liczby uczniów gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Miasto Gdańsk, pobierających naukę poza miejscem stałego zamieszkania, z zakwaterowania w bursie i trzech internatach korzystało w roku szkolnym 2012/2013 - 14,04 % uczniów, w 2013/2014 – 14,1%, natomiast w 2014/2015 14,5% uczniów.

2.5. Liczba zgłaszających się uczniów do bursy i trzech internatów do 30 września danego roku szkolnego wynosiła w roku szkolnym 2012/2013 wyniosła 660 uczniów, w roku szkolnym 2013/2014 wyniosła – 704 uczniów, a w roku szkolnym 2014/2015 – 728 uczniów.

Liczba zgłaszających się przekraczała liczbę miejsc i stanowiła odpowiednio w trzech latach szkolnych: 104,9%, 111,4% i 112,5% liczby miejsc (629, 632, 647).

Liczba uczniów, którzy zostali przyjęci według stanu na dzień 30 września danego roku szkolnego, w relacji do liczby zgłaszających się, stanowiła odpowiednio dla każdego roku szkolnego: 90,3% (2012/2013), 86,7% (2013/2014), 86,7% (2014/2015). W roku szkolnym 2012/2013 - 596 uczniów przyjętych, w roku szkolnym 2013/2014 – 610 uczniów przyjętych, w roku szkolnym 2014/2015 - 631 uczniów przyjętych.

2.6. Średnioroczna liczba uczniów korzystających z zakwaterowania (według danych SIO z następnego roku szkolnego) wynosiła dla roku szkolnego 2012/2013 – 577 uczniów, tj. 91,7% miejsc zakwaterowania w bursie i trzech internatach. Dla 2013/2014 – 596 uczniów, tj. 94,3%. Liczba ta w kolejnym roku szkolnym wzrosła o 0,03%.

Z zakwaterowania w bursie i trzech internatach korzystały również osoby inne niż uczniowie. Średnioroczna liczba tych osób wyniosła dla roku szkolnego 2012/2013-

11 osób, tj. 1,8% miejsc zakwaterowania w bursach i internatach, a dla 2013/2014-8 osób, tj. 1,3%⁵. Liczba ta w badanym okresie zmniejszyła się o 27,3%.

2.7. W latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, do 30 września, do internatów zgłosiło się odpowiednio 128,108,97 uczniów trzech zespołów szkół, w których funkcjonowały internaty. Spośród nich przyjęto do 112 uczniów (87,5%), 92 uczniów (85,2%) i 82 uczniów (84,5%). Z innych szkół, do internatów przyjęto (według stanu na 30 września) 191 uczniów (60,2%), 219 uczniów (69,1%) i 219 (66%) osób zgłaszających chęć zakwaterowania. Liczba uczniów innych szkół korzystających z zakwaterowania w internatach zwiększyła się o 14,7%.

Średnioroczna liczba osób innych niż uczniowie w internatach wyniosła dla roku szkolnego 2012/2013 – 11 osób, tj. 3,5.% miejsc zakwaterowania w internatach, a dla 2013/2014 – 8 osób, tj. 2,5%. Liczba ta w badanym okresie zmniejszyła się o 27,3%.

(dowód: akta kontroli str. 3; 12-16)

2.8. W okresie objętym kontrolą organ prowadzący placówki oświatowe, w związku ze zmniejszaniem się liczby uczniów szkół korzystających z bursy i internatów nie dokonywał zmian w organizacji bursy i internatów. Zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach nie wpłynęła na liczbę uczniów w internatach i bursie, bowiem w Gdańsku do szkół ponadgimnazjalnych przyjmowani są uczniowie z okolicznych gmin i z tego tytułu zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach nie ma bezpośredniego przeniesienia na liczbę uczniów w internatach i Bursie.

W latach 2012-2015 (do dnia kontroli) organ prowadzący placówki oświatowe przygotowywał „Wytyczne do arkusza organizacyjnego dla szkół i placówek dla których jest organem prowadzącym” dotyczyło to tych spraw, które nie są szczegółowo uregulowane przepisami prawa oświatowego, przykładowo: etatów pedagogów, psychologów, logopedów; liczby uczniów w oddziale. Natomiast kwestie dotyczące: tygodniowego wymiaru zajęć, liczby, wychowawców i liczebność grup ustalano

w oparciu o ramowy statut zgodnie z Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow(…) ⁶. Zatwierdzenie arkusza organizacyjnego bursy i internatów następowało po uzgodnieniu pomiędzy jednostką a organem prowadzącym w zakresie liczby wychowanków i wychowawców na dany rok szkolny.

W okresie objętym kontrolą, organ prowadzący zatwierdzał arkusze organizacyjne zespołów szkół między innymi: Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2, ZSZ nr 9, Zespół Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego, oparciu o art. 62 ustawy o systemie oświaty oraz właściwe uchwały Rady.

W latach 2012-2015(do dnia kontroli) Gmina Miasta Gdańsk nie udzielała zgody na zatrudnianie opiekunów nocnych w bursie i internatach ponieważ zatrudnieni w podległych placówkach wychowawcy, posiadali wymagane kwalifikacje pedagogiczne. Natomiast ZSZ nr 9, CKZiU nr 2, Bursa Gdańska, ZSKPiG nie występowały o zgodę na zatrudnienie opiekunów nocnych.

2.9. Bazę noclegową Bursy Gdańskiej oraz internatów była wykorzystywana dla grup młodzieżowych w okresie ferii i wakacji zgodnie z zarządzeniami Prezydenta Miasta Gdańska.

⁵ W liczbie tej studenci stanowili odpowiednio 55% i 50%.

⁶ Dz.U.nr 61,poz.624 ze zm.

2.10. Zdaniem organu prowadzącego nie ma różnicy w modelu opieki nad uczniem. W obu przypadkach opiekę sprawuje wykwalifikowana kadra pedagogiczna, pozostająca w ścisłej współpracy ze szkołami do których uczęszczają podopieczni. Model internatu zakłada związanie organizacyjne ze szkołą bursa przyjmuje młodzież z kilku szkół z którymi ściśle współpracuje.

(dowód: akta kontroli str. 63-70)

3. Realizacja obowiązków dotyczących kontroli technicznej, określonych w rozdziale 6 (art. 61–64) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁷

W latach 2012-2014 Dyrektor Wydziału Rozwoju Społecznego, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska, zobowiązywał dyrektorów placówek oświatowych do wykonywania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa obiektów szkolnych oraz higienicznych warunków korzystania z tych obiektów. Pracownicy Wydziału Rozwoju Społecznego podczas spotkań z dyrektorami wszystkich szkół i placówek oświatowych, przypominali o obowiązku dokonywania kontroli technicznej oraz kontroli okresowych przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

(dowód: akta kontroli str. 63-70; 189-203)

4. Nadzór i kontrola nad działalnością bursy i internatów szkolnych.

W okresie objętym kontrolą Biuro Kontroli w Urzędzie nie przeprowadziło kontroli obejmujących zakresem działalność Bursy Gdańskiej oraz internatów szkolnych.

Wydział Rozwoju Społecznego w Urzędzie latach 2012-2014 dokonywał bieżącej kontroli placówek m.in. poprzez analizę: przedkładanej dokumentacji, zgodności arkusza organizacyjnego, danych wykazywanych w sprawozdaniach do SIO, kontrole doraźne i zaplanowane dotyczące finansów i stanu BHP w placówkach. W ramach nadzoru i kontroli nad działalnością bursy i internatów analizowano wyniki ewaluacji zewnętrznej prowadzonej przez Kuratorium Oświaty (ZSZ nr 9 – rok 2012; ZSKPiG – 2015; CKZiU nr 2 – 2014).

Ponadto w okresie objętym kontrolą w Bursie i internatach pracownik Wydziału Rozwoju Społecznego przeprowadzał kontrole w zakresie bhp i ppoż.

W okresie objętym kontrolą do Wydziału Rozwoju Społecznego nie wpływały zawiadomienia o wypadkach wychowanków na terenie bursy i internatów.

W roku szkolnym 2014/2015 w internacie ZSZ nr 9 faktyczna liczba wykorzystanych miejsc zakwaterowania wynosiła 215 tj. była większa o 15 miejsc (liczba miejsc zakwaterowania w internacie podana do SIO za 2014 r. wynosiła 200 miejsc) związku z dużym zainteresowaniem zakwaterowaniem w internacie uczniów spoza Gdańska.

Najwyższa Izba Kontroli akceptując tę formę pomocy w zakwaterowaniu młodzieży uczącej się zwraca jednak uwagę, że w myśl przepisów: § 28 ust. 1 pkt 11 i § 29 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów⁸, w budynkach zamieszkania zbiorowego, w których przewidywany okres pobytu tych samych osób przekracza trzy doby, o liczbie miejsc noclegowych powyżej 200, wymagane jest stosowanie systemu sygnalizacji pożarowej, obejmującego urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe, służące do samoczynnego wykrywania i przekazywania informacji o pożarze, a także urządzenia odbiorcze alarmów pożarowych i urządzenia odbiorcze sygnałów

Uwagi dotyczące
badanej działalności

⁷ Dz. U. z 2013r. poz. 1409, ze. zm.

⁸ Dz. U. z 2010 r. Nr 109, poz. 719

uszkodzeniowych oraz stosowanie dźwiękowego systemu ostrzegawczego, umożliwiającego rozgłaszanie sygnałów ostrzegawczych i komunikatów głosowych na potrzeby bezpieczeństwa osób przebywających w obiekcie, nadawanych automatycznie po otrzymaniu sygnału z systemu sygnalizacji pożarowej, a także przez operatora.

(dowód: akta kontroli str.19; 85-87; 63-70; 93-127; 181-183)

5. Wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie ustalona dla wychowanków bursy i internatów .

5.1. Zarządzeniem Nr 1547/11 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wysokości i zasad odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej ustalone zostały stawki odpłatności za zakwaterowanie wychowanków w zależności od udokumentowanego dochodu na osobę w rodzinie pełnej w wysokości tj. do kwoty 351zł/m-c na osobę odpłatność 50 zł za miesiąc, powyżej tej kwoty 80 zł, za miesiąc oraz dla osób samotnie gospodarujących – udokumentowany dochód na osobę do kwoty 477 zł/m-c na osobę: 50 zł za miesiąc, powyżej tej kwoty 80 zł za miesiąc.

Wysokość miesięcznej opłaty za zakwaterowanie ucznia wynosiła: w Bursie Gdańskiej – 80zł lub 50 zł miesięcznie w zależności od wysokości udokumentowanego dochodu na osobę w rodzinie wychowanka. Wysokość całodiennej opłaty za wyżywienie w roku 2012/2013 wynosiła 14 zł, w 2013/2014: 14 zł, a w 2014/2015 – 16 zł.

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za wyżywienie w Bursie Gdańskiej ustalana była przez dyrektora placówki zgodnie z § 63 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach⁶.

Organ prowadzący na podstawie § 63 pkt 8 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. dokonał zwolnień ja niżej:

- z opłat za wyżywienie w Bursie Gdańskiej zwolniono w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 53 osoby, w 2013/2014 odpowiednio 42 osoby, a 2014/2015 60 osób;
- z opłat za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej zwolniono w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 52 osoby, w 2013/2014 odpowiednio 43 osoby, a 2014/2015 62 osoby.

(dowód: akta kontroli str. 84-85)

Liczba wychowanków Bursy Gdańskiej, które otrzymały dofinansowanie z ośrodków pomocy społecznej w Bursie Gdańskiej wynosiła:

- w roku szkolnym 2012/2013 18 osób,
- w 2013/2014 odpowiednio 17 osób,
- w 2014/2015 16 osób.

Kontroli poddano 6 decyzji wydanych przez Prezydenta Miasta Gdańska w latach 2013-2014 zwalniających wychowanków bursy w całości bądź w części z opłat za zakwaterowanie i wyżywienie. Analiza dokumentacji wykazała, że sytuacja materialna wychowanków stanowiła podstawę do udzielenia przedmiotowej ulgi.

(dowód: akta kontroli str. 17-18; 56-62; 84-85)

⁶ Dz. U. z 2011 r. Nr 109, poz.631

Wysokość i zasady odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej zostały ustalone zarządzeniem Prezydenta Miasta Gdańska, bez stosownej uchwały Rady Miasta Gdańska.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁷ prowadzenie placówek wymienionych w art. 2 pkt 7 tej ustawy (m.in. burs), należy do zadań własnych powiatu. Zasadą jest, że akty prawa miejscowego wydaje rada powiatu, jako organ stanowiący i kontrolny powiatu, w myśl art. 9 ust. 1 w zw. z art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.⁸ o samorządzie powiatowym. Zarząd powiatu w myśl art. 32 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, przygotowuje projekty uchwał rady. W związku z powyższym na podstawie art. 12 pkt.1 ww. ustawy oraz § 63 ust. 2 pkt 2, ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, uchwała w sprawie ustalenia zasad odpłatności za zakwaterowanie w bursie szkolnej powinna zostać podjęta przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dyrektor Wydziału Rozwoju Społecznego⁹ w złożonym wyjaśnieniu nie odniósł się do ww. kwestii.

5.2. W okresie objętym kontrolą wysokość opłat wnoszonych przez rodziców za zakwaterowanie i wyżywienie w internatach ustalana była przez dyrektorów tych placówek w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych.

Wysokość miesięcznej opłaty za zakwaterowanie ucznia w internacie szkolnym wynosiła w latach szkolnych 2012/2013 – 2014/2015 w Zespole Szkół Zawodowych nr 9 – 85 zł, w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 – 80 zł. Natomiast w Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego nr1 w roku szkolnym 2012/2013 miesięczna opłata a zakwaterowanie ucznia wynosiła 157 zł, natomiast w latach szkolnych 2013/2014 – 2014/2015 opłata ta wynosiła 138 zł.

Wysokość całodiennej opłaty za wyżywienie wychowanka internatu w ww. placówkach kształtowała się następująco: w roku 2012/2013 wynosiła od 11 do 15 zł, w 2013/2014: od 11 do 15 zł, a w 2014/2015 od 11 do 18 zł.

Zarządzeniem Nr 148/14 z dnia 30 października 2014 r. Prezydent Miasta Gdańska upoważnił dyrektorów placówek szkolnych do zwalniania z odpłatności za dożywianie uczniów w placówkach szkolnych (uchylając zarządzenie Nr 1626/11 z dnia 28 listopada 2011 r. w tej samej sprawie).

Z opłat za wyżywienie w okresie objętym kontrolą udzielono zwolnień w jednym internacie - przy Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego nr 1 w Gdańsku – w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 14 wychowankom, w 2013/2014 odpowiednio 8 wychowankom, a 2014/2015 14 osób.

W okresie objętym kontrolą z opłat za zakwaterowanie w internatach nie zwolniono wychowanków.

Dofinansowanie z ośrodków pomocy społecznej otrzymały:

- 22 osoby, w roku szkolnym 2012/2013,
- 31 osób w roku szkolnym 2013/2014,

⁷ Dz.U.z2004 r. Nr 256,poz. 2572 ze zm.

⁸ Dz. U. z 2013 r.,poz.330 ze zm.

⁹ działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska

- 22 osoby, w roku szkolnym 2012/2013,
- 31 osób w roku szkolnym 2013/2014,
- 30 osób. w roku szkolnym 2014/2015.

(dowód: akta kontroli str.17-18; 20-49; 50-62)

6. Wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w bursie i internatach ustalona dla osób innych niż wychowankowie.

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za zakwaterowanie osób innych niż wychowankowie korzystających z bazy noclegowej w Bursie Gdańskiej w dni wolne od nauki oraz w okresie ferii szkolnych została ustalona przez Prezydenta Miasta Gdańska¹³:

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach poniżej 100 osób wraz z opiekunami, studenci studiów dziennych, wieczorowych i zaocznych, pracownicy szkolnych schronisk młodzieżowych za miejsce w pokoju 1-2 osobowym – 35 zł od osoby, 3-4 osobowym -15 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- grupy młodzieżowe powyżej 100 osób i ich opiekunowie –za miejsce w pokoju 1-2 lub 3-4 osobowym -15 zł od osoby,
- pozostali - za miejsce w pokoju 1-2 osobowym – 40 zł od osoby, 3-4 osobowym -20 zł od osoby,

Wysokość opłat za zakwaterowanie osób innych niż wychowankowie korzystających z bazy noclegowej w internatach: Zespołu Szkół Zawodowych nr 9 oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 w dni wolne od nauki oraz w okresie ferii szkolnych została ustalona przez Prezydenta Miasta Gdańska¹⁴.

Opłaty za noclegi od osoby za dobę, obowiązujące w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowanym przy Zespole Szkół Zawodowych nr 9 kształtowały się następująco:

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach powyżej 15 osób wraz z opiekunami za miejsce w pokoju z łazienką: 1-2 osobowym – 25 zł od osoby, 3-4 osobowym bez łazienki -20 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- za miejsce w pokoju z łazienką: 1-2 osobowym – 45 zł od osoby, 3-4 osobowym – 35 zł od osoby,
- za miejsce w pokoju bez łazienki: 1-2 osobowym – 34 zł od osoby, 3-4 osobowym -26 zł od osoby.

Opłaty za noclegi od osoby za dobę, obowiązujące w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowanym przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 kształtowały się następująco:

¹³ Zarządzeniem Nr 808/07 z dnia 2 lipca 2007 r. w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie, Bursy Gdańskiej, jednostki organizacyjnej Miasta Gdańska, i ustalenia zasad odpłatności za zakwaterowanie w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowym

¹⁴ Zarządzeniem Nr 1650/11 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie, Zespołu Szkół Zawodowych nr 9, Gdańska, i ustalenia wysokości zasad odpłatności za zakwaterowanie w szkolnym schronisku młodzieżowym oraz Zarządzeniem Nr 102/12 z dnia 26 stycznia 2012 r w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie Zespołu Szkół Inżynierii i Środowiska (od 2013r. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2) w tej samej sprawie

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach powyżej 15 osób wraz z opiekunami za miejsce w pokoju bez łazienki 1-2 osobowym – 25 zł od osoby, 3-4 os -20 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- za miejsce w pokoju bez łazienki: 1-2 osobowym – 30 zł od osoby, 3-4 osobowym – 26 zł od osoby.

Z tytułu zakwaterowania w bursie i internatach osób innych niż uczniowie i słuchacze uzyskano w 2012 roku dochody w kwocie łącznej 411.534 zł, w 2013 r. – 369.972 zł, w 2014 r. – 418.254 zł. Dochody te stanowiły w ww. latach odpowiednio 15,9%, 15,9% i 17,7% dochodów ogółem bursy i internatów oraz odpowiednio 4,7%, 4,1% i 4,6% wydatków wykonanych ogółem bursy i internatów.

(dowód: akta kontroli str. 84-85)

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za wyżywienie osób innych niż wychowankowie w internatach ustalana była przez dyrektorów tych placówek w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach.

7. Dane dotyczące wychowanków bursy i internatów przekazane do Systemu Informacji Oświatowej w celu naliczenia subwencji oświatowej.

W Metryczkach subwencji oświatowej na lata 2013, 2014 i 2015 dla Gminy Miasta Gdańska podane zostały następujące dane w zakresie liczby wychowanków w internatach i bursie oraz naliczonej z tego tytułu kwoty subwencji oświatowej.

W Metryczce oświatowej na rok 2013 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2012 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła – 596, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.35 metryczki) stanowiła kwotę 4.604.621 zł.

W Metryczce oświatowej na rok 2014 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2013 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła – 610, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.36 metryczki) stanowiła kwotę 4.795.466 zł.

W Metryczce oświatowej na rok 2015 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2014 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła - 631, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.40 metryczki) stanowiła kwotę 4.995.153 zł.

Liczba wychowanków korzystających z zakwaterowania w bursie i internatach (według SIO) w okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 wzrosła o 3,4%. Łączna liczba miejsc zakwaterowania w placówkach w okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 (według SIO) zwiększyła się o 15 miejsc tj. 4,7%.

Subwencja oświatowa przyznana Gminie Miasta Gdańska na wychowanków burs i internatów w latach 2013, 2014, 2015 w kwotach odpowiednio: 4.604.621 zł 4.795.466 zł; 4.995.153 zł pozwoliła na sfinansowanie 52,9%;53,4% i 54,4% wydatków budżetowych poniesionych przez te placówki.

Badanie danych przekazanych do SIO w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 przez Gminę Miasta Gdańska nie wykazało nieprawidłowości.

(dowód: akta kontroli str. 128-188)

8. Plany finansowe bursy i szkół z internatem.

W okresie objętym kontrolą w Wydziale Rozwoju Społecznego funkcjonował m.in. Referat Ekonomiczny do zadań którego m.in. należało sporządzanie zbiorczego planu dochodów i wydatków budżetowych oraz Referat Organizacji i Monitorowania do zadań, którego należało m.in. sporządzanie i zbiorcza aktualizacja zestawień dochodów i wydatków własnych jednostek oświatowych.

Dochody (budżetowe i gromadzone na rachunku dochodów własnych) zaplanowane (plan po zmianach) w latach 2012–2014 w budżecie Miasta Gdańsk w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza w rozdziale 85410 – Bursy i internaty wyniosły łącznie 7.769.379 zł, a wykonanie 7.199.485 zł (92,6% planu). W budżecie na 2012 r. przewidziano dochody w wysokości 2.599.734 zł, natomiast faktyczne ich wykonanie kształtowało się w wysokości 99,7% planu i wyniosło 2.592.548 zł. Na 2013 r. zaplanowano dochody w wysokości 2.598.889 zł, a wykonanie wyniosło 2.320.779 zł (89,5% planu). Plan dochodów na 2014 r. wynosił 2.570.942 zł, natomiast wykonanie 2.361.972 zł (91,9%).

Dochody z tytułu wpłat rodziców za zakwaterowanie i wyżywienie stanowiły w 2012 r. – 17,5% dochodów wykonanych w rozdziale 85410, w 2013 r. – 19%, w 2014 r. – 18,8%.

Wydatki (budżetowe i finansowane ze środków na rachunku dochodów własnych) zaplanowane w latach 2012–2014 w rozdziale 85410 (bez paragrafów dotyczących dotacji), wyniosły łącznie 27.521.736 zł, zaś ich wykonanie 26.843.126 zł (96% planu). W 2012 r. zaplanowano 8.785.058 zł (plan po zmianach), natomiast faktyczne wykonanie wydatków wyniosło 8.696.978 zł (99% planu), w 2013 r. – 9.264.403 zł, przy wykonaniu 8.972.328 zł (97%), a w 2014 r. – 9.472.275, przy wykonaniu 9.175.518 zł (97%).

Bursa i internaty zrealizowały dochody w latach 2012–2014 łącznie na poziomie 27% wydatków poniesionych na funkcjonowanie tych placówek. W poszczególnych latach: 2012 – 29% poziomu wydatków, 2013 – 26%, 2014 – 26%.

Dochody wykonane, ujęte w rozdziale 85410, stanowiły w 2012 r. 4,7% z 54.556 zł wszystkich zrealizowanych dochodów sklasyfikowanych w działach 801 i 854, a w kolejnych latach odpowiednio: 2013 – 4,4% z 52.178.024 zł, 2014 – 3,6% z 64.812.037 zł. Relacja wydatków wykonanych w rozdziale 85410 w odniesieniu do wszystkich wydatków sklasyfikowanych w działach 801 i 854 wyniosła w: 2012 r. – 1,2% (z 705.644.071 zł), 2013 r. – 1,2% (z 744.065.388 zł), 2014 r. – 1,2% (z 774.814.724 zł).

(dowód: akta kontroli str. 222-363; 373-374)

9. Wydatki inwestycyjne oraz wydatki na remonty w bursie i internatach w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu wychowanków.

W latach 2012 -2014 wykonane wydatki inwestycyjne w rozdziale 85410 §§ 4270; 605 realizowane przez Dyрекcję Rozbudowy Miasta Gdańska m.in. dla Bursy Gdańskiej, ZSZ nr 9, Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 stanowiły odpowiednio kwotę 142 651zł, natomiast w § 606 5 427 524 zł. Dotyczyły m.in. wymiany stolarki okiennej, usunięcia awarii oświetlenia w budynku internatu, realizacji zaleceń Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej dotyczących instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w Bursie Gdańskiej oraz Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczących poprawy stanu wentylacji w internacie ZSKPiG nr 1.

(dowód: akta kontroli str. 379-380)

10. Rachunki dochodów własnych bursy i szkół z internatami.

Uchwałą Nr XLV/1000/13 Rady Miasta Gdańska z dnia 31 października 2013 r. zmieniającą Uchwałę Rady Miast Uchwałą Nr XXII/438/12/Rady Miasta Gdańska z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie określenia źródeł dochodów własnych gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dla wydzielonych rachunków dochodów własnych samorządowych jednostek budżetowych. dla Bursy Gdańskiej oraz ZSZ nr 9 oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 ustalono rachunki dochodów własnych, na których jednostki te mogły gromadzić dochody z tytułu m.in. świadczonych usług.

W latach 2012-2014, ww. jednostki łącznie w dziale 854 rozdziale 85410 uzyskały dochody własne m.in. z tytułu zakwaterowania i żywienia osób innych niż wychowankowie w wysokości 5.431.338 zł i zrealizowały wydatki własne na kwotę 5.365.693 zł.

Niewykorzystane w kontrolowanym okresie wydatki z prowadzonych rachunków dochodów własnych Bursa Gdańska oraz szkoły z internatami zwróciły terminowo na rachunek Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.364-372;375-378)

11. Wydatki na utrzymanie jednego miejsca zakwaterowania oraz wydatki na utrzymanie wykorzystanego przez ucznia miejsca zakwaterowania w bursie i internatach.

Roczna kwota wydatków poniesionych w bursie i internatach w przeliczeniu na dostępne miejsce zakwaterowania¹⁵ w latach 2012–2014 wynosiła, dla poszczególnych placówek, od 13.809 zł do 14.182 zł. W 2012 r. kwoty te kształtowały się od 8.522 zł do 28.822 zł, w 2013 r. od 9140 zł do 30.043 zł w 2014 od 9.623 zł do 31.872 zł.

Roczna kwota wydatków poniesionych w bursie i internatach w przeliczeniu na wykorzystane przez wychowanka miejsce zakwaterowania¹⁶ w latach 2012–2014 wynosiła, dla poszczególnych placówek, od 14.574 zł do 14.541 zł. W 2012 r. kwoty te kształtowały się od 10.393 zł do 36.892 zł 2013 r. od 11.250 zł do 31.012 zł 2014 r. od 10.628 zł do 37.227 zł.

W okresie objętym kontrolą Miasto Gdańsk prowadziła analizy kosztów funkcjonowania Bursy Gdańskiej oraz szkół z internatami. Analizy kosztów utrzymania i możliwości ich obniżenia dokonywane są przez Dyрекcję Rozbudowy Miasta Gdańska, Wydział Rozwoju Społecznego i dyrektorów placówek. W celu obniżenia kosztów eksploatacyjnych wymieniono stolarkę okienną w ZSZ nr 9 na kwotę ponad 70 tys. ocieplono w roku 2014 ściany budynku internatu przy ZSKPiG na kwotę 12251,56 zł; zainstalowano zawory termoregulacyjne, dokonano zmiany oświetlenia w Bursie Gdańskiej na ponad 7000 zł; wymieniono stolarkę okienną na kwotę 144 300,96 zł.

(dowód: akta kontroli str. 63-70;381-385)

¹⁵ Wskaźnik, obliczony na potrzeby kontroli NIK, jako relacja rocznych wydatków poniesionych na działalność placówki (wydatki budżetowe i poniesione z rachunku dochodów własnych) do średniorocznej liczby dostępnych miejsc.

¹⁶ Wskaźnik, obliczony na potrzeby kontroli NIK, jako relacja rocznych wydatków poniesionych na działalność placówki (wydatki budżetowe i poniesione z rachunku dochodów własnych) do średniorocznej liczby miejsc wykorzystanych przez wychowanków.

IV. Wniosek

Wniosek pokontrolny

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁷, wnosi o:

- skierowanie do Rady Miasta Gdańska projektu uchwały określającej wysokość i zasady odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

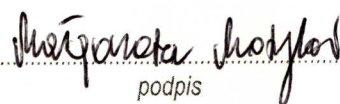
Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Gdańsk, dnia 26 czerwca 2015 r.

Kontroler
Małgorzata Motylow
Główny specjalista k.p.


podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Dyrektor
Włodzimierz Zegadło


podpis

¹⁷ Dz.U. z 2012 r., poz.82 ze zm.



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.008.01.2015
P/15/082

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/082 – Organizacja pobytu uczniów w bursach i internatach szkolnych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Małgorzata Motylow, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 95463 z dnia 15.05.2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Gdańsku, ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk (dalej: Urząd)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Paweł Adamowicz, Prezydent Miasta Gdańska

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Miasto Gdańsk w okresie objętym kontrolą prawidłowo realizowało zadania w zakresie organizacji pobytu uczniów w bursie i internatach szkolnych – wysokość stawki opłaty za zakwaterowanie ustalono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, należycie prowadzono nadzór nad działalnością bursy i internatów, zasadnie udzielano ulg w zapłacie za zakwaterowanie i wyżywienie, wychowankom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej, a rachunki dochodów własnych utworzono zgodnie z przepisami prawa.

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że określenie zasad odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej nie zostało poprzedzone stosowną uchwałą Rady Miasta, tj. organu stanowiącego prawo miejscowe.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Organizacja i finansowanie prowadzonych burs i internatów szkolnych

Opis stanu
faktycznego

1. Liczba prowadzonych przez Miasto Gdańsk gimnazjów i szkół ponadpodstawowych, oddziałów szkolnych i liczba uczniów w tych szkołach w tym z terenu zamieszkania spoza miasta Gdańska.

W latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 liczba uczniów kształcących się w prowadzonych przez Miasto Gdańsk gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych spadła o 9,3%. Wynosiła ona odpowiednio 26.188 uczniów (2012/2013), 24.519 uczniów (2013/2014) i 23.751 uczniów(2014/2015)⁴.

Uczniowie spoza miejsca stałego zamieszkania w łącznej liczbie uczniów stanowili:

- w roku szkolnym 2012/2013 (15,3%) - liczbę 4003,
- w roku szkolnym 2013/2014 (16,4%) - liczbę 4032
- w roku szkolnym 2014/2015 (17,4%) - liczbę 4121

Liczba uczniów spoza miejsca stałego zamieszkania w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 wzrosła o 3%.

(dowód: akta kontroli str. 3)

2. Wykorzystanie sieci burs i internatów szkolnych w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015

2.1. W sporządzonych „Informacjach o stanie realizacji zadań oświatowych” Gmina Miasta Gdańska za lat szkolne 2012/2013, 2013/2014 oraz 2014/2015, zawarte były dane wzmiankujące o osiągnięciach uczniów w olimpiadach naukowych m.in. będących wychowankami Bursy Gdańskiej i Zespołu Szkół Zawodowych nr 9.

(dowód: akta kontroli str. 4-11)

2.2. W latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 Miasto Gdańsk prowadziło jedną bursę pn.. „Bursa Gdańska” oraz trzy internaty w:

- Zespole Szkół Zawodowych nr 9,
- Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2,
- Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego nr 1.

Zapewniały one w roku szkolnym 2012/2013 – 629 miejsc zakwaterowania, z tego: w bursie 312 (49,6%) i w trzech internatach 317 (50,4%) w roku szkolnym 2013/2014 – 632 miejsca zakwaterowania, z tego: w bursie 315 (49,8%) i w trzech internatach 317(50,4%) w roku szkolnym 2014/2015 – 647 miejsc zakwaterowania, z tego: w bursie 315 (48,7%) i w trzech internatach 332 (51,3%) W badanym okresie liczba tych placówek nie zmieniła się. Liczba miejsc zakwaterowania wzrosła o 2,9% tj. o 15 miejsc. W roku szkolnym 2013/2014 w Bursie Gdańskiej liczba ta wzrosła o 3 miejsca oraz w roku szkolnym 2014/2015 w internacie przy Zespole Szkół Zawodowych nr 9 o 15 miejsc.

Zwiększenie liczby miejsc spowodowane było dużym interesowaniem uczniów zakwaterowaniem w ww. placówkach.

W roku szkolnym 2014/2015 w bursie i internatach zatrudniano 59 wychowawców (45,5 etatów) oraz 137 pracowników administracyjno–obsługowych (117,6 etatów).

⁴ Dane na dzień 30 września: 2012, 2013 i 2014.

W okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 liczba wychowawców w osobach spadła o 3,3% a liczba pracowników administracyjno-obługowych wzrosła o 9,1%. W Bursie Gdańskiej zatrudniono dyrektora natomiast w internatach kierowników internatów. W badanym okresie zatrudniano pedagogów oraz psychologów w trzech internatach. Zarówno w bursie, jak i w internatach nie pracowali wolontariusze.

(dowód: akta kontroli str. 12-14; 19)

2.3. W roku szkolnym 2012/2013 łączna liczba miejsc w bursie i internatach zapewniała zakwaterowanie:

- 15,7% uczniów pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4003 uczniom),
- w roku szkolnym 2013/2014 odpowiednio 15,7% uczniom pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4032 uczniom),
- w roku szkolnym 2014/2015 - 15,7% uczniom pobierającym naukę poza miejscem stałego zamieszkania (tj. 4121 uczniom).

2.4. W roku szkolnym 2012/2013 z zakwaterowania w bursie i internatach prowadzonych przez Miasto Gdańsk korzystało 562 uczniów pobierających naukę poza miejscem stałego zamieszkania, którzy wykorzystali 89,4% miejsc. Odpowiednio w 2013/2014 - 569 uczniów, którzy wykorzystali 90% miejsc, a w 2014/2015 - 597 uczniów, którzy wykorzystali 92,3% miejsc (dane na 30 września danego roku). Liczba wykorzystanych przez wychowanków miejsc w bursach i internatach w badanym okresie wzrosła o 5,9% (z 596 miejsc do 631 miejsc).

W relacji do liczby uczniów gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych prowadzonych przez Miasto Gdańsk, pobierających naukę poza miejscem stałego zamieszkania, z zakwaterowania w bursie i trzech internatach korzystało w roku szkolnym 2012/2013 - 14,04 % uczniów, w 2013/2014 – 14,1%, natomiast w 2014/2015 14,5% uczniów.

2.5. Liczba zgłaszających się uczniów do bursy i trzech internatów do 30 września danego roku szkolnego wynosiła w roku szkolnym 2012/2013 wyniosła 660 uczniów, w roku szkolnym 2013/2014 wyniosła – 704 uczniów, a w roku szkolnym 2014/2015 – 728 uczniów.

Liczba zgłaszających się przekraczała liczbę miejsc i stanowiła odpowiednio w trzech latach szkolnych: 104,9%, 111,4% i 112,5% liczby miejsc (629, 632, 647).

Liczba uczniów, którzy zostali przyjęci według stanu na dzień 30 września danego roku szkolnego, w relacji do liczby zgłaszających się, stanowiła odpowiednio dla każdego roku szkolnego: 90,3% (2012/2013), 86,7% (2013/2014), 86,7% (2014/2015). W roku szkolnym 2012/2013 - 596 uczniów przyjętych, w roku szkolnym 2013/2014 – 610 uczniów przyjętych, w roku szkolnym 2014/2015 - 631 uczniów przyjętych.

2.6. Średnioroczna liczba uczniów korzystających z zakwaterowania (według danych SIO z następnego roku szkolnego) wynosiła dla roku szkolnego 2012/2013 – 577 uczniów, tj. 91,7% miejsc zakwaterowania w bursie i trzech internatach. Dla 2013/2014 – 596 uczniów, tj. 94,3%. Liczba ta w kolejnym roku szkolnym wzrosła o 0,03%.

Z zakwaterowania w bursie i trzech internatach korzystały również osoby inne niż uczniowie. Średnioroczna liczba tych osób wyniosła dla roku szkolnego 2012/2013-

11 osób, tj. 1,8% miejsc zakwaterowania w bursach i internatach, a dla 2013/2014-8 osób, tj. 1,3%⁵. Liczba ta w badanym okresie zmniejszyła się o 27,3%.

2.7. W latach szkolnych 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, do 30 września, do internatów zgłosiło się odpowiednio 128,108,97 uczniów trzech zespołów szkół, w których funkcjonowały internaty. Spośród nich przyjęto do 112 uczniów (87,5%), 92 uczniów (85,2%) i 82 uczniów (84,5%). Z innych szkół, do internatów przyjęto (według stanu na 30 września) 191 uczniów (60,2%), 219 uczniów (69,1%) i 219 (66%) osób zgłaszających chęć zakwaterowania. Liczba uczniów innych szkół korzystających z zakwaterowania w internatach zwiększyła się o 14,7%.

Średnioroczna liczba osób innych niż uczniowie w internatach wyniosła dla roku szkolnego 2012/2013 – 11 osób, tj. 3,5% miejsc zakwaterowania w internatach, a dla 2013/2014 – 8 osób, tj. 2,5%. Liczba ta w badanym okresie zmniejszyła się o 27,3%.

(dowód: akta kontroli str. 3; 12-16)

2.8. W okresie objętym kontrolą organ prowadzący placówki oświatowe, w związku ze zmniejszaniem się liczby uczniów szkół korzystających z bursy i internatów nie dokonywał zmian w organizacji bursy i internatów. Zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach nie wpłynęła na liczbę uczniów w internatach i bursie, bowiem w Gdańsku do szkół ponadgimnazjalnych przyjmowani są uczniowie z okolicznych gmin i z tego tytułu zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach nie ma bezpośredniego przeniesienia na liczbę uczniów w internatach i Bursie.

W latach 2012-2015 (do dnia kontroli) organ prowadzący placówki oświatowe przygotowywał „Wytyczne do arkusza organizacyjnego dla szkół i placówek dla których jest organem prowadzącym” dotyczyło to tych spraw, które nie są szczegółowo uregulowane przepisami prawa oświatowego, przykładowo: etatów pedagogów, psychologów, logopedy; liczby uczniów w oddziale. Natomiast kwestie dotyczące: tygodniowego wymiaru zajęć, liczby, wychowawców i liczebność grup ustalano

w oparciu o ramowy statut zgodnie z Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow(…)⁶. Zatwierdzenie arkusza organizacyjnego bursy i internatów następowało po uzgodnieniu pomiędzy jednostką a organem prowadzącym w zakresie liczby wychowanków i wychowawców na dany rok szkolny.

W okresie objętym kontrolą, organ prowadzący zatwierdzał arkusze organizacyjne zespołów szkół między innymi: Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2, ZSZ nr 9, Zespół Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego, oparciu o art. 62 ustawy o systemie oświaty oraz właściwe uchwały Rady.

W latach 2012-2015(do dnia kontroli) Gmina Miasta Gdańsk nie udzielała zgody na zatrudnianie opiekunów nocnych w bursie i internatach ponieważ zatrudnieni w podległych placówkach wychowawcy, posiadali wymagane kwalifikacje pedagogiczne. Natomiast ZSZ nr 9, CKZiU nr 2, Bursa Gdańska, ZSKPiG nie występowały o zgodę na zatrudnienie opiekunów nocnych.

2.9. Bazę noclegową Bursy Gdańskiej oraz internatów była wykorzystywana dla grup młodzieżowych w okresie ferii i wakacji zgodnie z zarządzeniami Prezydenta Miasta Gdańska.

⁵ W liczbie tej studenci stanowili odpowiednio 55% i 50%.

⁶ Dz.U.nr 61,poz.624 ze zm.

2.10. Zdaniem organu prowadzącego nie ma różnicy w modelu opieki nad uczniem. W obu przypadkach opiekę sprawuje wykwalifikowana kadra pedagogiczna, pozostająca w ścisłej współpracy ze szkołami do których uczęszczają podopieczni. Model internatu zakłada związanie organizacyjne ze szkołą bursa przyjmuje młodzież z kilku szkół z którymi ściśle współpracuje.

(dowód: akta kontroli str. 63-70)

3. Realizacja obowiązków dotyczących kontroli technicznej, określonych w rozdziale 6 (art. 61–64) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁷

W latach 2012-2014 Dyrektor Wydziału Rozwoju Społecznego, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska, zobowiązywał dyrektorów placówek oświatowych do wykonywania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa obiektów szkolnych oraz higienicznych warunków korzystania z tych obiektów. Pracownicy Wydziału Rozwoju Społecznego podczas spotkań z dyrektorami wszystkich szkół i placówek oświatowych, przypominali o obowiązku dokonywania kontroli technicznej oraz kontroli okresowych przewidzianych w przepisach ustawy Prawo budowlane.

(dowód: akta kontroli str. 63-70; 189-203)

4. Nadzór i kontrola nad działalnością bursy i internatów szkolnych.

W okresie objętym kontrolą Biuro Kontroli w Urzędzie nie przeprowadziło kontroli obejmujących zakresem działalność Bursy Gdańskiej oraz internatów szkolnych.

Wydział Rozwoju Społecznego w Urzędzie latach 2012-2014 dokonywał bieżącej kontroli placówek m.in. poprzez analizę: przedkładanej dokumentacji, zgodności arkusza organizacyjnego, danych wykazywanych w sprawozdaniach do SIO, kontrole doraźne i zaplanowane dotyczące finansów i stanu BHP w placówkach. W ramach nadzoru i kontroli nad działalnością bursy i internatów analizowano wyniki ewaluacji zewnętrznej prowadzonej przez Kuratorium Oświaty (ZSZ nr 9 – rok 2012; ZSKPiG – 2015; CKZiU nr 2 – 2014).

Ponadto w okresie objętym kontrolą w Bursie i internatach pracownik Wydziału Rozwoju Społecznego przeprowadzał kontrole w zakresie bhp i ppoż.

W okresie objętym kontrolą do Wydziału Rozwoju Społecznego nie wpływały zawiadomienia o wypadkach wychowanków na terenie bursy i internatów.

W roku szkolnym 2014/2015 w internacie ZSZ nr 9 faktyczna liczba wykorzystanych miejsc zakwaterowania wynosiła 215 tj. była większa o 15 miejsc (liczba miejsc zakwaterowania w internacie podana do SIO za 2014 r. wynosiła 200 miejsc) związku z dużym zainteresowaniem zakwaterowaniem w internacie uczniów spoza Gdańska.

Najwyższa Izba Kontroli akceptując tę formę pomocy w zakwaterowaniu młodzieży uczącej się zwraca jednak uwagę, że w myśl przepisów: § 28 ust. 1 pkt 11 i § 29 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów⁸, w budynkach zamieszkania zbiorowego, w których przewidywany okres pobytu tych samych osób przekracza trzy doby, o liczbie miejsc noclegowych powyżej 200, wymagane jest stosowanie systemu sygnalizacji pożarowej, obejmującego urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe, służące do samoczynnego wykrywania i przekazywania informacji o pożarze, a także urządzenia odbiorcze alarmów pożarowych i urządzenia odbiorcze sygnałów

Uwagi dotyczące
badanej działalności

⁷ Dz. U. z 2013r. poz. 1409, ze. zm.

⁸ Dz. U. z 2010 r. Nr 109, poz. 719

uszkodzeniowych oraz stosowanie dźwiękowego systemu ostrzegawczego, umożliwiającego rozgłaszanie sygnałów ostrzegawczych i komunikatów głosowych na potrzeby bezpieczeństwa osób przebywających w obiekcie, nadawanych automatycznie po otrzymaniu sygnału z systemu sygnalizacji pożarowej, a także przez operatora.

(dowód: akta kontroli str.19; 85-87; 63-70; 93-127; 181-183)

5. Wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie ustalona dla wychowanków bursy i internatów .

5.1. Zarządzeniem Nr 1547/11 Prezydenta Miasta Gdańska z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie wysokości i zasad odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej ustalone zostały stawki odpłatności za zakwaterowanie wychowanków w zależności od udokumentowanego dochodu na osobę w rodzinie pełnej w wysokości tj. do kwoty 351zł/m-c na osobę odpłatność 50 zł za miesiąc, powyżej tej kwoty 80 zł, za miesiąc oraz dla osób samotnie gospodarujących – udokumentowany dochód na osobę do kwoty 477 zł/m-c na osobę: 50 zł za miesiąc, powyżej tej kwoty 80 zł za miesiąc.

Wysokość miesięcznej opłaty za zakwaterowanie ucznia wynosiła: w Bursie Gdańskiej – 80zł lub 50 zł miesięcznie w zależności od wysokości udokumentowanego dochodu na osobę w rodzinie wychowanka. Wysokość całodiennej opłaty za wyżywienie w roku 2012/2013 wynosiła 14 zł, w 2013/2014: 14 zł, a w 2014/2015 – 16 zł.

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za wyżywienie w Bursie Gdańskiej ustalana była przez dyrektora placówki zgodnie z § 63 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach⁶.

Organ prowadzący na podstawie § 63 pkt 8 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. dokonał zwolnień ja niżej:

- z opłat za wyżywienie w Bursie Gdańskiej zwolniono w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 53 osoby, w 2013/2014 odpowiednio 42 osoby, a 2014/2015 60 osób;
- z opłat za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej zwolniono w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 52 osoby, w 2013/2014 odpowiednio 43 osoby, a 2014/2015 62 osoby.

(dowód: akta kontroli str. 84-85)

Liczba wychowanków Bursy Gdańskiej, które otrzymały dofinansowanie z ośrodków pomocy społecznej w Bursie Gdańskiej wynosiła:

- w roku szkolnym 2012/2013 18 osób,
- w 2013/2014 odpowiednio 17 osób,
- w 2014/2015 16 osób.

Kontroli poddano 6 decyzji wydanych przez Prezydenta Miasta Gdańska w latach 2013-2014 zwalniających wychowanków bursy w całości bądź w części z opłat za zakwaterowanie i wyżywienie. Analiza dokumentacji wykazała, że sytuacja materialna wychowanków stanowiła podstawę do udzielenia przedmiotowej ulgi.

(dowód: akta kontroli str. 17-18; 56-62; 84-85)

⁶ Dz. U. z 2011 r. Nr 109, poz.631

Wysokość i zasady odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej zostały ustalone zarządzeniem Prezydenta Miasta Gdańska, bez stosownej uchwały Rady Miasta Gdańska.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁷ prowadzenie placówek wymienionych w art. 2 pkt 7 tej ustawy (m.in. burs), należy do zadań własnych powiatu. Zasadą jest, że akty prawa miejscowego wydaje rada powiatu, jako organ stanowiący i kontrolny powiatu, w myśl art. 9 ust. 1 w zw. z art. 12 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.⁸ o samorządzie powiatowym. Zarząd powiatu w myśl art. 32 ust. 2 pkt 1 tej ustawy, przygotowuje projekty uchwał rady. W związku z powyższym na podstawie art. 12 pkt.1 ww. ustawy oraz § 63 ust. 2 pkt 2, ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, uchwała w sprawie ustalenia zasad odpłatności za zakwaterowanie w bursie szkolnej powinna zostać podjęta przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dyrektor Wydziału Rozwoju Społecznego⁹ w złożonym wyjaśnieniu nie odniósł się do ww. kwestii.

5.2. W okresie objętym kontrolą wysokość opłat wnoszonych przez rodziców za zakwaterowanie i wyżywienie w internatach ustalana była przez dyrektorów tych placówek w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych.

Wysokość miesięcznej opłaty za zakwaterowanie ucznia w internacie szkolnym wynosiła w latach szkolnych 2012/2013 – 2014/2015 w Zespole Szkół Zawodowych nr 9 – 85 zł, w Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 – 80 zł. Natomiast w Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego i Gimnazjalnego nr1 w roku szkolnym 2012/2013 miesięczna opłata a zakwaterowanie ucznia wynosiła 157 zł, natomiast w latach szkolnych 2013/2014 – 2014/2015 opłata ta wynosiła 138 zł.

Wysokość całodiennej opłaty za wyżywienie wychowanka internatu w ww. placówkach kształtowała się następująco: w roku 2012/2013 wynosiła od 11 do 15 zł, w 2013/2014: od 11 do 15 zł, a w 2014/2015 od 11 do 18 zł.

Zarządzeniem Nr 148/14 z dnia 30 października 2014 r. Prezydent Miasta Gdańska upoważnił dyrektorów placówek szkolnych do zwalniania z odpłatności za dożywianie uczniów w placówkach szkolnych (uchylając zarządzenie Nr 1626/11 z dnia 28 listopada 2011 r. w tej samej sprawie).

Z opłat za wyżywienie w okresie objętym kontrolą udzielono zwolnień w jednym internacie - przy Zespole Specjalnego Kształcenia Podstawowego nr 1 w Gdańsku – w roku szkolnym 2012/2013 (w całości lub części) 14 wychowankom, w 2013/2014 odpowiednio 8 wychowankom, a 2014/2015 14 osób.

W okresie objętym kontrolą z opłat za zakwaterowanie w internatach nie zwolniono wychowanków.

Dofinansowanie z ośrodków pomocy społecznej otrzymały:

- 22 osoby, w roku szkolnym 2012/2013,
- 31osób w roku szkolnym 2013/2014,

⁷ Dz.U.z2004 r. Nr 256,poz. 2572 ze zm.

⁸ Dz. U. z 2013 r.,poz.330 ze zm.

⁹ działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Gdańska

- 22 osoby, w roku szkolnym 2012/2013,
- 31 osób w roku szkolnym 2013/2014,
- 30 osób. w roku szkolnym 2014/2015.

(dowód: akta kontroli str.17-18; 20-49; 50-62)

6. Wysokość opłat za zakwaterowanie i wyżywienie w bursie i internatach ustalona dla osób innych niż wychowankowie.

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za zakwaterowanie osób innych niż wychowankowie korzystających z bazy noclegowej w Bursie Gdańskiej w dni wolne od nauki oraz w okresie ferii szkolnych została ustalona przez Prezydenta Miasta Gdańska¹³:

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach poniżej 100 osób wraz z opiekunami, studenci studiów dziennych, wieczorowych i zaocznych, pracownicy szkolnych schronisk młodzieżowych za miejsce w pokoju 1-2 osobowym – 35 zł od osoby, 3-4 osobowym -15 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- grupy młodzieżowe powyżej 100 osób i ich opiekunowie –za miejsce w pokoju 1-2 lub 3-4 osobowym -15 zł od osoby,
- pozostali - za miejsce w pokoju 1-2 osobowym – 40 zł od osoby, 3-4 osobowym -20 zł od osoby,

Wysokość opłat za zakwaterowanie osób innych niż wychowankowie korzystających z bazy noclegowej w internatach: Zespołu Szkół Zawodowych nr 9 oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 w dni wolne od nauki oraz w okresie ferii szkolnych została ustalona przez Prezydenta Miasta Gdańska¹⁴.

Opłaty za noclegi od osoby za dobę, obowiązujące w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowanym przy Zespole Szkół Zawodowych nr 9 kształtowały się następująco:

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach powyżej 15 osób wraz z opiekunami za miejsce w pokoju z łazienką: 1-2 osobowym – 25 zł od osoby, 3-4 osobowym bez łazienki -20 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- za miejsce w pokoju z łazienką: 1-2 osobowym – 45 zł od osoby, 3-4 osobowym – 35 zł od osoby,
- za miejsce w pokoju bez łazienki: 1-2 osobowym – 34 zł od osoby, 3-4 osobowym -26 zł od osoby.

Opłaty za noclegi od osoby za dobę, obowiązujące w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowanym przy Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 kształtowały się następująco:

¹³ Zarządzeniem Nr 808/07 z dnia 2 lipca 2007 r. w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie, Bursy Gdańskiej, jednostki organizacyjnej Miasta Gdańska, i ustalenia zasad odpłatności za zakwaterowanie w szkolnym schronisku młodzieżowym sezonowym

¹⁴ Zarządzeniem Nr 1650/11 z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie, Zespołu Szkół Zawodowych nr 9, Gdańska, i ustalenia wysokości zasad odpłatności za zakwaterowanie w szkolnym schronisku młodzieżowym oraz Zarządzeniem Nr 102/12 z dnia 26 stycznia 2012 r w sprawie utworzenia szkolnego schroniska młodzieżowego sezonowego na bazie Zespołu Szkół Inżynierii i Środowiska (od 2013r. Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2) w tej samej sprawie

- dla młodzieży szkolnej w zorganizowanych grupach powyżej 15 osób wraz z opiekunami za miejsce w pokoju bez łazienki 1-2 osobowym – 25 zł od osoby, 3-4 os -20 zł od osoby,

pozostali użytkownicy:

- za miejsce w pokoju bez łazienki: 1-2 osobowym – 30 zł od osoby, 3-4 osobowym – 26 zł od osoby.

Z tytułu zakwaterowania w bursie i internatach osób innych niż uczniowie i słuchacze uzyskano w 2012 roku dochody w kwocie łącznej 411.534 zł, w 2013 r. – 369.972 zł, w 2014 r. – 418.254 zł. Dochody te stanowiły w ww. latach odpowiednio 15,9%, 15,9% i 17,7% dochodów ogółem bursy i internatów oraz odpowiednio 4,7%, 4,1% i 4,6% wydatków wykonanych ogółem bursy i internatów.

(dowód: akta kontroli str. 84-85)

W okresie objętym kontrolą wysokość opłat za wyżywienie osób innych niż wychowankowie w internatach ustalana była przez dyrektorów tych placówek w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach.

7. Dane dotyczące wychowanków bursy i internatów przekazane do Systemu Informacji Oświatowej w celu naliczenia subwencji oświatowej.

W Metryczkach subwencji oświatowej na lata 2013, 2014 i 2015 dla Gminy Miasta Gdańska podane zostały następujące dane w zakresie liczby wychowanków w internatach i bursie oraz naliczonej z tego tytułu kwoty subwencji oświatowej.

W Metryczce oświatowej na rok 2013 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2012 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła – 596, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.35 metryczki) stanowiła kwotę 4.604.621 zł.

W Metryczce oświatowej na rok 2014 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2013 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła – 610, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.36 metryczki) stanowiła kwotę 4.795.466 zł.

W Metryczce oświatowej na rok 2015 wg danych z Systemu Informacji Oświatowej na 30.09.2014 r. – liczba wychowanków w internatach i bursie wyniosła - 631, kwota części subwencji oświatowej obliczona na podstawie liczby wychowanków (poz.40 metryczki) stanowiła kwotę 4.995.153 zł.

Liczba wychowanków korzystających z zakwaterowania w bursie i internatach (według SIO) w okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 wzrosła o 3,4%. Łączna liczba miejsc zakwaterowania w placówkach w okresie lat szkolnych 2012/2013–2014/2015 (według SIO) zwiększyła się o 15 miejsc tj. 4,7%.

Subwencja oświatowa przyznana Gminie Miasta Gdańska na wychowanków burs i internatów w latach 2013, 2014, 2015 w kwotach odpowiednio: 4.604.621 zł 4.795.466 zł; 4.995.153 zł pozwoliła na sfinansowanie 52,9%; 53,4% i 54,4% wydatków budżetowych poniesionych przez te placówki.

Badanie danych przekazanych do SIO w latach szkolnych 2012/2013–2014/2015 przez Gminę Miasta Gdańska nie wykazało nieprawidłowości.

(dowód: akta kontroli str. 128-188)

8. Plany finansowe bursy i szkół z internatem.

W okresie objętym kontrolą w Wydziale Rozwoju Społecznego funkcjonował m.in. Referat Ekonomiczny do zadań którego m.in. należało sporządzanie zbiorczego planu dochodów i wydatków budżetowych oraz Referat Organizacji i Monitorowania do zadań, którego należało m.in. sporządzanie i zbiorcza aktualizacja zestawień dochodów i wydatków własnych jednostek oświatowych.

Dochody (budżetowe i gromadzone na rachunku dochodów własnych) zaplanowane (plan po zmianach) w latach 2012–2014 w budżecie Miasta Gdańsk w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza w rozdziale 85410 – Bursy i internaty wyniosły łącznie 7.769.379 zł, a wykonanie 7.199.485 zł (92,6% planu). W budżecie na 2012 r. przewidziano dochody w wysokości 2.599.734 zł, natomiast faktyczne ich wykonanie kształtowało się w wysokości 99,7% planu i wyniosło 2.592.548 zł. Na 2013 r. zaplanowano dochody w wysokości 2.598.889 zł, a wykonanie wyniosło 2.320.779 zł (89,5% planu). Plan dochodów na 2014 r. wynosił 2.570.942 zł, natomiast wykonanie 2.361.972 zł (91,9%).

Dochody z tytułu wpłat rodziców za zakwaterowanie i wyżywienie stanowiły w 2012 r. – 17,5% dochodów wykonanych w rozdziale 85410, w 2013 r. – 19%, w 2014 r. – 18,8%.

Wydatki (budżetowe i finansowane ze środków na rachunku dochodów własnych) zaplanowane w latach 2012–2014 w rozdziale 85410 (bez paragrafów dotyczących dotacji), wyniosły łącznie 27.521.736 zł, zaś ich wykonanie 26.843.126 zł (96% planu). W 2012 r. zaplanowano 8.785.058 zł (plan po zmianach), natomiast faktyczne wykonanie wydatków wyniosło 8.696.978 zł (99% planu), w 2013 r. – 9.264.403 zł, przy wykonaniu 8.972.328 zł (97%), a w 2014 r. – 9.472.275, przy wykonaniu 9.175.518zł (97%).

Bursa i internaty zrealizowały dochody w latach 2012–2014 łącznie na poziomie 27% wydatków poniesionych na funkcjonowanie tych placówek. W poszczególnych latach: 2012 – 29% poziomu wydatków, 2013 – 26%, 2014 – 26%.

Dochody wykonane, ujęte w rozdziale 85410, stanowiły w 2012 r. 4,7% z 54.556 zł wszystkich zrealizowanych dochodów sklasyfikowanych w działach 801 i 854, a w kolejnych latach odpowiednio: 2013 – 4,4% z 52.178.024 zł, 2014 – 3,6% z 64.812.037 zł. Relacja wydatków wykonanych w rozdziale 85410 w odniesieniu do wszystkich wydatków sklasyfikowanych w działach 801 i 854 wyniosła w: 2012 r. – 1,2% (z 705.644.071 zł), 2013 r. – 1,2% (z 744.065.388 zł), 2014 r. – 1,2% (z 774.814.724 zł).

(dowód: akta kontroli str. 222-363; 373-374)

9. Wydatki inwestycyjne oraz wydatki na remonty w bursie i internatach w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu wychowanków.

W latach 2012 -2014 wykonane wydatki inwestycyjne w rozdziale 85410 §§ 4270; 605 realizowane przez Dyрекcję Rozbudowy Miasta Gdańska m.in. dla Bursy Gdańskiej, ZSZ nr 9, Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego Nr 2 stanowiły odpowiednio kwotę 142 651zł, natomiast w § 606 5 427 524 zł. Dotyczyły m.in. wymiany stolarki okiennej, usunięcia awarii oświetlenia w budynku internatu, realizacji zaleceń Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej dotyczących instalacji wodociągowej przeciwpożarowej w Bursie Gdańskiej oraz Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczących poprawy stanu wentylacji w internacie ZSKPiG nr 1.

(dowód: akta kontroli str. 379-380)

10. Rachunki dochodów własnych bursy i szkół z internatami.

Uchwałą Nr XLV/1000/13 Rady Miasta Gdańska z dnia 31 października 2013 r. zmieniającą Uchwałę Rady Miast Uchwałą Nr XXII/438/12/Rady Miasta Gdańska z dnia 26 stycznia 2012 r. w sprawie określenia źródeł dochodów własnych gromadzonych na wydzielonym rachunku i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planów finansowych dla wydzielonych rachunków dochodów własnych samorządowych jednostek budżetowych. dla Bursy Gdańskiej oraz ZSZ nr 9 oraz Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego nr 2 ustalono rachunki dochodów własnych, na których jednostki te mogły gromadzić dochody z tytułu m.in. świadczonych usług.

W latach 2012-2014, ww. jednostki łącznie w dziale 854 rozdziale 85410 uzyskały dochody własne m.in. z tytułu zakwaterowania i żywienia osób innych niż wychowankowie w wysokości 5.431.338 zł i zrealizowały wydatki własne na kwotę 5.365.693 zł.

Niewykorzystane w kontrolowanym okresie wydatki z prowadzonych rachunków dochodów własnych Bursa Gdańska oraz szkoły z internatami zwróciły terminowo na rachunek Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.364-372;375-378)

11. Wydatki na utrzymanie jednego miejsca zakwaterowania oraz wydatki na utrzymanie wykorzystanego przez ucznia miejsca zakwaterowania w bursie i internatach.

Roczna kwota wydatków poniesionych w bursie i internatach w przeliczeniu na dostępne miejsce zakwaterowania¹⁵ w latach 2012–2014 wynosiła, dla poszczególnych placówek, od 13.809 zł do 14.182 zł. W 2012 r. kwoty te kształtowały się od 8.522 zł do 28.822 zł, w 2013 r. od 9140 zł do 30.043 zł w 2014 od 9.623 zł do 31.872 zł.

Roczna kwota wydatków poniesionych w bursie i internatach w przeliczeniu na wykorzystane przez wychowanka miejsce zakwaterowania¹⁶ w latach 2012–2014 wynosiła, dla poszczególnych placówek, od 14.574 zł do 14.541 zł. W 2012 r. kwoty te kształtowały się od 10.393 zł do 36.892 zł 2013 r. od 11.250 zł do 31.012 zł 2014 r. od 10.628 zł do 37.227 zł.

W okresie objętym kontrolą Miasto Gdańsk prowadziła analizy kosztów funkcjonowania Bursy Gdańskiej oraz szkół z internatami. Analizy kosztów utrzymania i możliwości ich obniżenia dokonywane są przez Dyрекcję Rozbudowy Miasta Gdańska, Wydział Rozwoju Społecznego i dyrektorów placówek. W celu obniżenia kosztów eksploatacyjnych wymieniono stolarkę okienną w ZSZ nr 9 na kwotę ponad 70 tys. ocieplono w roku 2014 ściany budynku internatu przy ZSKPiG na kwotę 12251,56 zł; zainstalowano zawory termoregulacyjne, dokonano zmiany oświetlenia w Bursie Gdańskiej na ponad 7000 zł; wymieniono stolarkę okienną na kwotę 144 300,96 zł.

(dowód: akta kontroli str. 63-70;381-385)

¹⁵ Wskaźnik, obliczony na potrzeby kontroli NIK, jako relacja rocznych wydatków poniesionych na działalność placówki (wydatki budżetowe i poniesione z rachunku dochodów własnych) do średniorocznej liczby dostępnych miejsc.

¹⁶ Wskaźnik, obliczony na potrzeby kontroli NIK, jako relacja rocznych wydatków poniesionych na działalność placówki (wydatki budżetowe i poniesione z rachunku dochodów własnych) do średniorocznej liczby miejsc wykorzystanych przez wychowanków.

IV. Wniosek

Wniosek pokontrolny

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁷, wnosi o:

- skierowanie do Rady Miasta Gdańska projektu uchwały określającej wysokość i zasady odpłatności za zakwaterowanie w Bursie Gdańskiej.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Gdańsk, dnia 26 czerwca 2015 r.

Kontroler
Małgorzata Motylow
Główny specjalista k.p.


podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Dyrektor
Włodzimierz Zegadło

p.o. DYREKTORA DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku

podpis
Włodzimierz Zegadło

¹⁷ Dz.U. z 2012 r., poz.82 ze zm.