



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.012.12.2016

P/16/063

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05

lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/063 – Dostępność boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Piotr Arendt, główny specjalista k. p., upoważnienie do kontroli nr LGD/72/2016 z dnia 02.09.2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Zespół Szkół w Strzeczcu, ul. Derdowskiego 3, 84-223 Linia (dalej: „Zespół Szkół”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ewa Waraksa-Chyła, Dyrektor (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena i jej uzasadnienie	Dyrektor Zespołu Szkół umożliwiła lokalnej społeczności bezpłatny dostęp do boisk przyszkolnych, a także dokonywała w latach 2014-2016 obowiązkowych okresowych kontroli stanu technicznego oraz zapewniła bezpieczne i higieniczne warunki korzystania z boisk, a o wynikach tych kontroli informowała organ prowadzący. Zasady dotyczące dostępu i korzystania z boisk określone zostały w regulaminie, który nie zawierał szczegółowych zasad przebywania na boiskach osób niebędących uczniami szkoły, niemniej jednak Dyrektor zapewniła efektywne wykorzystanie boisk funkcjonujących przy Zespole Szkół przez uczniów szkoły w ramach zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych oraz nieodpłatnie udostępniała boiska społeczności lokalnej. Boiska przyszkolne objęte były monitoringiem szkolnym, co przyczyniło się do zapewnienia bezpieczeństwa osób korzystających z boisk i zapobiegało dewastacjom oraz niewłaściwemu ich wykorzystywaniu. Zapewniono również bieżącą naprawę infrastruktury boisk wynikającą z ich użytkowania.
--------------------------	---

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Umożliwienie przez Zespół Szkół dostępu do boisk przyszkolnych lokalnej społeczności

Opis stanu faktycznego	1.1 Na terenie Zespołu Szkół funkcjonowały dwa boiska: – boisko wielofunkcyjne z nawierzchnią sztuczną o powierzchni 961 m², przeznaczone do gry w piłkę ręczną, w piłkę siatkową, tenisa i koszykówkę, – boisko trawiaste do gry w piłkę nożną o powierzchni 3.375 m². Boisko wielofunkcyjne zostało wykonane w 2009 r., natomiast boisko do gry w piłkę nożną wybudowano w 2006 r. Dyrektor wyjaśniła, że organ prowadzący nie wprowadził do stosowania w Zespole Szkół wytycznych dotyczących korzystania z boisk przyszkolnych. Obowiązujące w latach 2014-2016 zasady korzystania z boisk przyszkolnych określone zostały
------------------------	--

natomiast przez Dyrektora w regulaminie boiska¹, w którym zawarto m.in. zapisy dotyczące:

- określenia właściciela boiska (Gmina Linia),
- przeznaczenia boiska do prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego, zajęć rekreacyjno-sportowych, oraz spędzania przerw międzylekcyjnych przez uczniów,
- wymogu korzystania z obiektu podczas zajęć lekcyjnych, rozgrywek sportowych i zajęć pozalekcyjnych pod opieką nauczycieli bądź osób dorosłych,
- odpowiedzialności za powstałe szkody,
- zakazów związanych z bezpiecznym i higienicznym użytkowaniem boiska,
- postanowień w zakresie wyłączenia odpowiedzialności Szkoły i Dyrektora Szkoły z tytułu zapewnienia bezpieczeństwa osób przed rozpoczęciem zajęć lekcyjnych i po ich zakończeniu oraz za zdarzenia wynikające z nieprzestrzegania ww. regulaminu,
- numerów alarmowych (pogotowie ratunkowe, straż pożarna, policja i numer alarmowy).

(dowód: akta kontroli str. 45-48, 53-54)

Stwierdzono jednak, że obowiązujący w latach 2014-2016 regulamin nie zawierał szczegółowych regulacji dotyczących zasad przebywania na boiskach osób niebędących uczniami szkoły i informacji dotyczącej godzin ich otwarcia.

(dowód: akta kontroli str. 48)

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła, że nie uwzględniono szczegółowych informacji dotyczących zasad przebywania na boisku osób niebędących uczniami szkoły i informacji o godzinach otwarcia boisk, ponieważ teren szkoły jest otwarty przez całą dobę, w tym również boiska. Zarówno uczniowie jak i okoliczni mieszkańcy wiedzą o tym i mają możliwość korzystania z boisk nawet w późnych godzinach popołudniowych czy wieczornych, a pkt 9 regulaminu informujący o możliwości korzystania z boisk przed rozpoczęciem zajęć oraz po ich zakończeniu, został sformułowany w taki sposób, że odnosi się zarówno do uczniów jak i osób niebędących uczniami.

(dowód: akta kontroli str. 48-52)

W toku kontroli² ustalono m. in., że:

- wejście na teren Zespołu Szkół w Strzeczcu było otwarte (od ulicy Derdowskiego i od ulicy Szkolnej),
- boisko wielofunkcyjne (posiadające sztuczną nawierzchnię) było ogrodzone, a na jego terenie znajdowały się dwie bramki, na trwałe przymocowane do podłoża i cztery kosze do gry w koszykówkę. Na boisku istniała możliwość zamontowania słupków i siatek do gry w piłkę siatkową oraz w tenisa. Otwory służące do zainstalowania tych słupków były zabezpieczone,
- nawierzchnia boiska wielofunkcyjnego była równa, w dobrym stanie technicznym,
- na teren boiska wielofunkcyjnego można dostać się dwoma wejściami: bramą, która w dniach oględzin była zamknięta oraz furtką, która była otwarta,
- bezpośrednio przy terenie boiska wielofunkcyjnego od strony ulicy Szkolnej znajdowały się dwa słupy z reflektorami skierowanymi na boisko,
- boisko do gry w piłkę nożną było ogrodzone z trzech stron, natomiast od strony Zespołu Szkół nie było ogrodzone, co umożliwiało swobodny do niego dostęp,
- na boisku do gry w piłkę nożną znajdowały się dwie bramki na trwałe przymocowane do podłoża, teren boiska o nawierzchni trawiastej był wyrównany,

¹ Obowiązującym od dnia 1 września 2009 r. i dotyczącym boiska wielofunkcyjnego i boiska do gry w piłkę nożną.

² Oględziny przeprowadzone w dniach 15 i 19 września 2016 r.

- oba boiska znajdowały się w zasięgu kamer monitorujących zamontowanych na budynku Zespołu Szkół i były objęte monitoringiem całodobowo. Obraz z kamer był widoczny w dyżurce woźnej szkolnej, a po godzinach zajęć lekcyjnych był nagrywany,
- przy furtce wejściowej na boisko wielofunkcyjne i na drzwiach wyjściowych z Zespołu Szkół na teren boiska do gry w piłkę nożną wywieszane były regulaminy boiska, które zawierały te same informacje.

Jak oświadczyła Dyrektor Szkoły, furtka wejściowa na boisko wielofunkcyjne jest zawsze otwarta, a klucz do tej furtki znajduje się w Zespole Szkół i jest w jej dyspozycji.

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła, że reflektory znajdujące się za ogrodzeniem boiska wielofunkcyjnego od strony ulicy Szkolnej i skierowane na to boisko są zasilane przez oświetlenie wiejskie. Boisko do gry w piłkę nożną (trawiaste) powstało z inicjatywy Radnych Gminy ze wsi Strzecz, rodziców uczniów i mieszkańców wsi, którzy z własnych środków wyrównali teren i posiali trawę.

(dowód: akta kontroli str. 55-65)

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła, że każda zorganizowana grupa sportowa pragnąca skorzystać z boisk przyszkolnych zgłasza się do Dyrektora Szkoły. Z boisk korzystają głównie grupy młodzieży szkolnej, absolwenci gimnazjum, ministranci oraz oldboje. Wszystkie grupy korzystają z boisk po zakończonych zajęciach edukacyjnych oraz w dni wolne. Boiska przyszkolne są dostępne dla społeczności lokalnej oraz turystów również w okresie ferii zimowych i letnich.

(dowód: akta kontroli str. 66-70)

1.2 Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach³ Dyrektor Zespołu Szkół dokonywała okresowych kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Zespołu Szkół obejmujących budynki, wyposażenie, urządzenia techniczne oraz teren, w tym boiska przed rozpoczęciem każdego roku szkolnego (2013/2014, 2015/2016 i 2016/2017). Wyniki tych kontroli zawarto w protokołach, które przekazano organowi prowadzącemu. Protokoły te nie zawierały zastrzeżeń dotyczących bezpiecznego korzystania z boisk, a ich stan określano jako dobry.

(dowód: akta kontroli str. 53-54, 71-89)

Organ prowadzący Zespół Szkół posiadał wiedzę na temat stanu boisk przyszkolnych. Źródłem tych informacji były protokoły okresowych kontroli zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Zespołu Szkół.

(dowód: akta kontroli str. 53-54)

W kontrolowanych latach 2014-2016 w Zespole Szkół przeprowadzono ponadto pomiary elektryczne (w czerwcu 2014 r.), badania urządzenia technicznego – kotła cieczowego (25.09.2014 r. i 08.04.2016 r.), okresowe kontrole przewodów kominowych wraz z czyszczeniem: dymowych, spalinowych oraz grawitacyjnych przewodów wentylacyjnych wraz z podłączeniami (30.07.2014 r. i 23.12.2015 r.), przeglądy monitoringu szkolnego (14.11.2014 r. i 10.11.2015 r.), przeglądy podręcznego sprzętu gaśniczego (29.05.2014 r., 20.05.2015 r., 25.05.2016 r.) i badania instalacji wodociągowej przeciwpożarowej wewnętrznej (29.05.2014 r., 20.05.2015 r. 25.05.2016 r.). Ww. badania i przeglądy nie obejmowały zagadnień związanych ze stanem technicznym i bezpieczeństwem boisk przyszkolnych.

³ Dz.U. z 2003 r. Nr 6. poz. 69, ze zm.

Ponadto, w trakcie niniejszej kontroli (30.09.2016 r.) zlecono inspektorowi nadzoru budowlanego dokonanie przeglądu budynków szkolnych i boisk przyszkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 49-52, 90-136)

1.3 W latach 2014-2016 (do 31.07) do Zespołu Szkół nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnej społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 66-70)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności Zespołu Szkół w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Pomimo, że podany do publicznej wiadomości regulamin określający zasady dostępu i korzystania z boisk nie zawierał szczegółowych zasad przebywania na nich osób niebędących uczniami szkoły, Dyrektor Zespołu Szkół zapewniła efektywne wykorzystanie boisk i umożliwiła lokalnej społeczności nieodpłatny do nich dostęp oraz dokonywała obowiązkowych okresowych kontroli stanu technicznego oraz zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z boisk, a o wynikach tych kontroli informowała organ prowadzący.

2. Efektywność wykorzystania boisk przyszkolnych

Opis stanu
faktycznego

2.1 W latach szkolnych 2013/2014-2015/2016 boiska znajdujące się przy Zespole Szkół były wykorzystywane w ramach zajęć lekcyjnych wychowania fizycznego i edukacji wczesnoszkolnej w wymiarze:

- z zaplanowanych w wymiarze 144 godzin zajęć z wychowania fizycznego tygodniowo w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015 i 2015/2016 średnio 72 godziny odbywały się na boiskach przyszkolnych,
- z zaplanowanych w wymiarze 36 godzin tygodniowo zajęć z edukacji wczesnoszkolnej w latach szkolnych 2013/2014 i 2014/2015 średnio 20 godzin odbywało się na boiskach przyszkolnych, a z zaplanowanych 48 godzin tygodniowo w roku szkolnym 2015/2016 średnio 24 godziny zajęć odbywały się na boiskach przyszkolnych.

Ponadto, w ramach zajęć pozalekcyjnych (zajęć sportowych dla chętnych uczniów Szkoły Podstawowej i Gimnazjum) w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015 i 2015/2016 zaplanowanych w wymiarze 60 godzin tygodniowo, średnio 40 godzin odbywało się na boiskach przyszkolnych.

Zajęcia na boiskach przyszkolnych odbywały się głównie w miesiącach: wrzesień, październik, marzec, kwiecień, maj i czerwiec, a w przypadku zajęć pozalekcyjnych również w listopadzie.

W Zespole Szkół w latach 2014-2016 poza godzinami zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych zorganizowano dwa wydarzenia sportowe:

- Mistrzostwa Gminy Linia w piłce nożnej, które odbyły się 17 czerwca 2015 r.,
- Otwarte Mistrzostwa Gminy Linia o puchar Wójta Gminy Linia, które odbyły się 2 sierpnia 2015 r.

Organizatorem tych wydarzeń był Gminny Dom Kultury w Lini, a Zespół Szkół nie poniósł żadnych kosztów związanych z ich organizacją.

(dowód: akta kontroli str. 137-160)

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła ponadto, że w latach 2014-2016 szkoła nie organizowała imprez środowiskowych. Różnego rodzaju imprezy dla społeczności lokalnej były natomiast organizowane przez Urząd Gminy Linia przy współudziale Gminnego Domu Kultury w Lini, na placu rekreacyjnym znajdującym się nad jeziorem Strzepcz.

(dowód: akta kontroli str. 66-70)

Dyrektor wyjaśniła, że w latach 2014-2016 nauczycieli Zespołu Szkół nie obowiązywały wytyczne określające miejsce prowadzenia zajęć z wychowania fizycznego (szkoła dysponuje również salą gimnastyczną). Każdy nauczyciel decydował sam o miejscu i sposobie prowadzenia tych zajęć, a przy ich realizacji miał obowiązek prowadzenia zajęć zgodnie z wytycznymi zawartymi w podstawie programowej oraz uwzględniając panujące w danym dniu warunki atmosferyczne, aby zapewnić uczniom bezpieczeństwo.

(dowód: akta kontroli str. 137)

2.2 W latach 2014-2016 (do 31.07) Dyrektor nie zawierał umów dotyczących odpłatnego udostępniania boisk przyszkolnych i nie uzyskiwano z tego tytułu dochodów.

(dowód: akta kontroli str. 66-70)

2.3 W latach 2010-2016 Zespół Szkół nie ponosił nakładów związanych z remontami, modernizacją i budową boisk przyszkolnych. Dyrektor wyjaśniła, że bosko trawiaste do gry w piłkę nożną powstało z inicjatywy radnych i rodziców za zgodą Gminy Linia w 2006 r., a szkoła nie poniosła żadnych nakładów związanych z tym boiskiem, natomiast boisko wielofunkcyjne, zostało oddane do użytkowania w 2009 r. Drobnymi naprawami siatki ogrodzeniowej i koszeniem murawy zajmuje się na bieżąco szkolny konserwator.

(dowód: akta kontroli str. 49-52, 66-70)

2.4 W latach 2014-2016 nie odnotowano przypadków dewastacji boisk przyszkolnych.

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła, że lekkim uszkodzeniom ulega jedynie ogrodzenie otaczające boisko wielofunkcyjne, jednak nie na skutek dewastacji, tylko pod wpływem silnych uderzeń piłką, które powodują poluzowanie zaczepów siatki ogrodzeniowej i oderwanie jej od słupów ogrodzeniowych. Usterki te są na bieżąco usuwane przez szkolnego konserwatora.

(dowód: akta kontroli str. 66-70)

2.5 W latach 2014-2016 Dyrektor Zespołu Szkół nie występował o dodatkowe środki na utrzymanie infrastruktury, ochronę i zapewnienie bezpieczeństwa boisk.

Dyrektor Zespołu Szkół wyjaśniła, że nie występowano o dodatkowe środki na utrzymanie infrastruktury, ochronę i zapewnienie bezpieczeństwa boisk, ponieważ nawierzchnia boisk oraz infrastruktura jest w stanie niewymagającym dodatkowych nakładów, a istniejący w szkole monitoring w zupełności zapewnia ochronę i bezpieczeństwo. Nie odnotowano żadnych aktów wandalizmu.

Zespół Szkół posiada monitoring zamontowany w ramach rządowego programu wspierania w latach 2007-2009 organów prowadzących w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki w publicznych szkołach i placówkach „Monitoring wizyjny w szkołach i placówkach”. Utrzymaniem sprzętu sportowego, ogrodzenia i boisk na bieżąco zajmuje się konserwator szkolny w ramach swoich obowiązków.

(dowód: akta kontroli str. 49-52, 55-70, 134-136)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Zespołu Szkół w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Dyrektor Zespołu Szkół zapewniła efektywne wykorzystanie boisk funkcjonujących przy Zespole Szkół przez uczniów szkoły w ramach zajęć lekcyjnych i pozalekcyjnych oraz nieodpłatnie udostępniała boiska społeczności lokalnej. Boiska przyszkolne objęte były monitoringiem szkolnym, co przyczyniło się do zapewnienia bezpieczeństwa osób korzystających z boisk i zapobiegano dewastacjom oraz niewłaściwemu ich wykorzystywaniu. Zapewniono również

bieżącą naprawę infrastruktury boisk, której potrzeba wynikała z ich bieżącego użytkowania.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

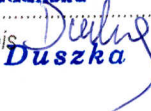
Gdańsk, dnia 26 października 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler
Piotr Arendt
główny specjalista k. p.


.....
Podpis

Dyrektor
2 up,
**P.O. WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku**


.....
Podpis
Ewa Duszka

⁴ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 oraz z 2016 r., poz. 677