NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku

LGD.410.012.03.2016
P/16/063

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05
lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

P/16/063 – Dostępność boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontrolerzy

1. Anna Struzik, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/62/2016 z dnia 12.08.2016 r. oraz nr LGD/89/2016 z dnia 19.09.2016 r.
2. Monika Stępka, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/59/2016 z dnia 12.08.2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-4, 494-495)

Jednostka kontrolowana

Urząd Miasta Gdyni, ul. Al. J. Piłsudskiego 52/54, 81-382 Gdynia (dalej: „Urząd")

Kierownik jednostki kontrolowanej

Wojciech Szczurek, Prezydent Miasta Gdyni (dalej: „Prezydent")
(dowód: akta kontroli str. 5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena i jej uzasadnienie

Prezydent zapewnił lokalnej społeczności możliwość korzystania z boisk przyszkolnych m.in. poprzez określenie zasad nieodpłatnego oraz odpłatnego użytkowania tych boisk, a także zasad współpracy Miasta Gdyni z organizacjami pozarządowymi, służącej upowszechnianiu kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży poprzez organizację na przyszkolnych obiektach sportowych zajęć oraz otwartych wydarzeń sportowych. Urząd posiadał wiedzę o stanie boisk funkcjonujących przy szkołach, w tym ich stanie technicznym oraz stanie bezpieczeństwa.

W Mieście Gdyni podejmowano szereg działań służących popularyzacji sportu i promocji kultury fizycznej oraz zdrowego trybu życia wśród lokalnej społeczności, których kierunki określono m. in. w dokumencie Strategia Rozwoju Gdyni[1] (dalej: „Strategia"). Inwestycje dotyczące boisk przyszkolnych planowano i realizowano m. in. w ramach budżetu obywatelskiego, biorąc pod uwagę potrzeby lokalnej społeczności oraz zapewnienie wykonania zadań statutowych szkół. Miasto współpracowało z organizacjami pozarządowymi: klubami sportowymi, uczniowskimi klubami sportowymi oraz stowarzyszeniami kultury fizycznej, m. in. w zakresie szkoleń dzieci i młodzieży oraz organizacji imprez sportowych.

Podejmowane w Urzędzie działania, w tym inwestycyjne przyczyniły się do zapewnienia efektywnego wykorzystania boisk przyszkolnych polegającego m.in. na współorganizacji przez Miasto imprez sportowych i festynów na tych boiskach. Zadania związane z organizacją imprez sportowych, promocją sportu w szczególności wśród młodzieży, wspieraniem szkolenia dzieci i młodzieży oraz sportowców niepełnosprawnych powierzono Gdyńskiemu Centrum Sportu. Ponadto Prezydent powołał pełnomocnika ds. kultury fizycznej i sportu.

[1] Uchwała nr IX/182/2003 Rady Miasta Gdyni z dnia 25.06.2003 roku w sprawie: przyjęcia aktualizacji „Strategii rozwoju Gdyni"

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Zasady użytkowania boisk przyszkolnych

Opis stanu faktycznego

1.1 W Mieście Gdynia, według stanu na dzień 31.07.2016 r., funkcjonowało 112 boisk przy 57 szkołach[2], w tym przy 18 podstawowych, pięciu gimnazjach i 34 pozostałych szkołach[3]. W latach 2010-2016 powstało (poprzez budowę lub modernizację) 25 boisk, natomiast 87 boisk powstało w latach wcześniejszych[4].

Znaczna większość, tj. 105 boisk przyszkolnych (94% istniejących), było użytkowanych. Szkoły nie użytkowały siedmiu boisk[5].

W Urzędzie posiadano wiedzę o stanie technicznym boisk, uzyskiwaną m. in. od dyrektorów szkół, przedstawiających corocznie - jako administratorzy szkół - protokoły z kontroli stanu budynku, wyposażenia, urządzeń technicznych i terenu szkoły oraz z Gdyńskiego Centrum Sportu[6], którego przedstawiciele przeprowadzali okresowe inwentaryzacje boisk obejmujące stwierdzenie ich stanu technicznego oraz rekomendacje dotyczące przeprowadzenia inwestycji w tym zakresie. Stan 61 boisk został określony jako dobry albo dostateczny, natomiast 51 boisk funkcjonujących w 38 szkołach jako niezadowalający, przy czym w 20 z tych szkół funkcjonowały inne boiska o stanie dobrym albo dostatecznym.

Według stanu na 31.07.2016 r. remontowanych oraz przewidzianych do remontu było łącznie 75 boisk, z czego 71 użytkowanych i cztery nieużytkowane[7].

W latach 2010-2016 wyremontowano dziewięć boisk funkcjonujących przy ośmiu szkołach oraz zmodernizowano 20 boisk funkcjonujących przy 19 szkołach.

Budowy, modernizacje i remonty boisk w latach 2010-2016 (do 31.07) sfinansowano ze środków Miasta Gdyni, w tym jednostek budżetowych, m. in. Gdyńskiego Centrum Sportu i szkół oraz – w przypadku jednego boiska – z darowizny.

(dowód: akta kontroli str. 26-45)

1.2 Według wyjaśnień Wiceprezydenta Miasta Gdyni[8] boiska funkcjonujące przy szkołach w Gdyni były ogólnodostępne. Wiedzę na ten temat pozyskiwano od dyrektorów szkół podczas organizowanych narad i spotkań, poświęconych m.in. zagadnieniom aktywności fizycznej mieszkańców dzielnic. Wiceprezydent wyjaśnił, że weryfikacja dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności odbywała się m.in. poprzez analizę informacji dotyczących funkcjonowania klubów sportowych (w tym uczniowskich), realizacji projektów i imprez sportowych mających na celu upowszechnianie sportu i rekreacji, osiągnięć sportowych uczniów. Wskazał również, że w badanym okresie do Urzędu nie wpłynęły żadne skargi, interpelacje radnych oraz wnioski mieszkańców, wskazujące na ograniczenia dostępności boisk przyszkolnych.

Zasady dotyczące korzystania z boisk przyszkolnych zostały uregulowane przez Prezydenta Miasta Gdyni w Zarządzeniach: Nr 11181/13/VI/O z dnia 25.06.2013 r.[9] oraz Nr 2950/15/VII/O z dnia 04.08.2015 r.[10] Dotyczyły one:

---

[2] W tym sześć boisk przy czterech szkołach likwidowanych w dotychczasowych lokalizacjach.
[3] M.in. przy zespołach szkół oraz szkołach ponadgimnazjalnych.
[4] Najstarsze boiska zbudowano przed II wojną światową (jedno) i w roku 1947 (dwa).
[5] Według stanu na 31.07.2016 r.
[6] Wcześniej Gdyński Ośrodek Sportu i Rekreacji.
[7] Pozostałe trzy nieużywane boiska znajdowały się przy szkołach likwidowanych w dotychczasowych lokalizacjach.
[8] Któremu Prezydent Miasta Gdyni powierzył prowadzenie spraw w zakresie pionu zdrowia i edukacji.
[9] Zarządzenie w sprawie upoważnienia dla dyrektorów szkół/placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasto Gdynia do zawierania umów na wynajem pomieszczeń zbędnych na cele statutowe.
[10] Zarządzenie w sprawie upoważnienia dla dyrektorów szkół oraz placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasta Gdyni do zawierania umów cywilnoprawnych na wynajem pomieszczeń zbędnych na cele statutowe zmienione Zarządzeniem 2954/15/VII/o z dnia 06.08.2015 r. w sprawie zmiany zarządzenia 2950/15/VII/O Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 04.08.2015 r.

- wynajmu pomieszczeń zbędnych na cele statutowe, w tym boisk przyszkolnych stanowiących integralną część szkoły,
- użyczania pomieszczeń na potrzeby drużyn harcerskich oraz dla organizacji pożytku publicznego,
- nieodpłatnego udostępniania pomieszczeń na potrzeby drużyn harcerskich, rad dzielnic, okręgowej komisji egzaminacyjnej oraz Gdyńskiego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli.

Według wyjaśnień Wiceprezydenta Miasta Gdyni szczegółowe zasady korzystania z boisk m. in. przez lokalną społeczność określają dyrektorzy szkół w regulaminach podawanych do publicznej wiadomości, co wynika z obowiązków nałożonych na nich mocą art. 33 ust. 1 pkt 7 ustawy o systemie oświaty[11]. Wiceprezydent wskazał, że brak jest przepisów powszechnie obowiązujących, które wprost regulowałyby kwestię korzystania z obiektów i terenów sportowych poza zajęciami szkolnymi, w szczególności brak jest prawnego zakazu udostępniania społeczności lokalnej boisk przyszkolnych po godzinach lekcyjnych. Wiceprezydent Miasta Gdyni wyjaśnił również, że regulaminy korzystania z boisk przyszkolnych opracowywane przez dyrektorów szkół są gwarancją zapewnienia właściwego użytkowania tych obiektów oraz dostosowania sposobów korzystania z nich do rozpoznanych potrzeb środowiska lokalnego, w związku z czym nie było potrzeby opracowywania w Urzędzie jednego obligatoryjnego regulaminu.

W latach 2014-2015 Prezydent trzykrotnie wyraził zgodę na użyczenie boisk przyszkolnych, m. in. w celu prowadzenia zajęć sportowych[12]. Do zawarcia umów w tej sprawie upoważnił dyrektorów szkół.

Zagadnienia dotyczące udostępniania boisk społeczności lokalnej nie były przedmiotem obrad Rady bądź komisji Rady Miasta Gdyni, natomiast zagadnienia dotyczące funkcjonowania boisk przyszkolnych omawiane były podczas obrad Komisji Sportu w dniu 7.01.2014 r. w zakresie technologii nakładania nowej nawierzchni.

(dowód: akta kontroli str. 6-25, 46-61, 80-84, 496-498)

1.3 Zarządzeniami Nr 11181/13/VI/O z dnia 25.06.2013 r. oraz Nr 2950/15/VII/O z dnia 04.08.2015 r. (opisanymi w pkt 1.2.) wystąpienia Prezydent udzielił dyrektorom szkół upoważnienia do zawierania umów cywilnoprawnych, m. in. w sprawach dotyczących boisk przyszkolnych. Zawarcie umowy na okres dłuższy niż sześć miesięcy wymagało zgody Wiceprezydenta Miasta Gdyni. Do zawarcia umowy z organami prowadzącymi szkoły i placówki niepubliczne wymagano każdorazowo zgody Wiceprezydenta Miasta Gdyni, bez względu na czas trwania umowy.

Zgodnie z Uchwałą Nr XLVII/1109/10 Rady Miasta Gdyni z 20 października 2010 roku[13] źródłem dochodów własnych szkół określonych w załączniku do Uchwały, gromadzonych na rachunkach dochodów własnych tych szkół, była m. in. połowa (50%) dochodów z najmu pomieszczeń zbędnych na cele statutowe. Środki zgromadzone na tych rachunkach mogły być przeznaczane na pokrycie wydatków

[11] Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm.).

[12] Zarządzenie Nr 14631/14/VI/O z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie: wyrażenia zgody na użyczenia boiska do koszykówki przy Szkole Podstawowej Nr 29 w Gdyni; Zarządzenie Nr 14951/14/VI/O z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie: wyrażenia zgody na użyczenie terenu sportowego - boiska przy Zespole Szkół Technicznych w Gdyni; Zarządzenie Nr 1799/15/VII/O z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie: wyrażenia zgody na użyczenie boiska trawiastego oraz szatni w Zespole Szkół Ogólnokształcących Nr 4.

[13] Uchwała w sprawie: gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych przez jednostki budżetowe Gminy Gdynia zmieniona Uchwałą Nr XXIV/518/12 Rady Miasta Gdyni z dnia 31 października 2012 roku w sprawie: zmiany Uchwały Nr XLVII/1109/10 Rady Miasta Gdyni z 20 października 2010 roku w sprawie: gromadzenia dochodów na rachunku dochodów własnych przez jednostki budżetowe Gminy Gdynia

bieżących i inwestycyjnych danej szkoły. Z tytułu najmu boisk przy sześciu szkołach, które w okresie 2014-2016 zawarły łącznie 22 umowy, osiągnięto dochody w wysokości ogółem 47,6 tys. zł, w tym 7,9 tys. zł w 2014 r., 15,6 tys. w 2015 r., 24,1 tys. zł w 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 48-54, 62-79)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Urzędu w zakresie dotyczącym zasad użytkowania boisk przyszkolnych nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Prezydent zapewnił lokalnej społeczności możliwość korzystania z boisk przyszkolnych m.in. poprzez określenie zasad nieodpłatnego i odpłatnego ich użytkowania oraz upoważnienie dyrektorów szkół do zawierania umów najmu boisk. Urząd dysponował wiedzą o stanie boisk funkcjonujących przy szkołach, w tym ich stanie technicznym oraz bezpieczeństwa.

2. Rozpoznanie potrzeb lokalnej społeczności w zakresie dostępu do boisk przyszkolnych

Opis stanu faktycznego

2.1 W 2003 r. uchwalono Strategię, stanowiącą aktualizację dokumentu przyjętego Uchwałą nr XLI/744/98 Rady Miasta Gdyni z 28 stycznia 1998 roku w sprawie przyjęcia programu rozwoju gminy Gdynia zawartego w dokumencie „Strategia rozwoju Gdyni. Cele rozwoju i zadania realizacyjne". Podstawę aktualizacji stanowiły wyniki przeprowadzonej przy udziale społeczności lokalnej analizy sytuacji społeczno-gospodarczej Miasta oraz zewnętrznych uwarunkowań jego rozwoju, ujęte w analizie SWOT[14]. Jednym z priorytetów Strategii był wszechstronny rozwój kultury fizycznej i sportu mający na celu wzrost aktywności Gdynian, któremu miało służyć m. in. podwyższanie standardu infrastruktury sportowej i rekreacyjnej oraz poprawa jej dostępności, rozszerzanie i różnicowanie oferty sportowej kierowanej do mieszkańców miasta oraz wspieranie gdyńskich klubów sportowych. Wiceprezydent Miasta Gdyni wyjaśnił, że potrzeby i oczekiwania lokalnej społeczności w zakresie dostępu do obiektów sportowych, w tym boisk przyszkolnych, były monitorowane na bieżąco m.in. poprzez współpracę Gdyńskiego Centrum Sportu z radami dzielnic oraz na podstawie wniosków składanych w ramach budżetu obywatelskiego. Wskazał ponadto, że rozwój sportu i rekreacji w Gdyni był przedmiotem badań i analiz, w tym w zakresie dostępności obiektów sportowych i rekreacyjnych, których wyniki zawarto m.in. w pracy pt. „Gdynia w Unii Europejskiej. Warunki życia"[15].

W celu realizacji określonych w Strategii priorytetów, założeń i kierunków rozwoju Gdyni, w Mieście podejmowano m.in. niżej wymienione działania związane z popularyzacją i promocją kultury fizycznej i zdrowego trybu życia:

- wdrożono i realizowano autorskie programy: „Gdyńskie poruszenie" promujący ruch i rekreację w celu poprawy zdrowia i samopoczucia mieszkańców oraz „Otwarta szkoła" w efekcie którego, w 17 placówkach oświatowych zorganizowano bezpłatnie różne formy aktywności fizycznej dla dzieci i dorosłych. W latach szkolnych 2013/2014-2015/2016 zajęcia w ramach programu „Otwarta szkoła" w dwóch szkołach odbywały się na boiskach przyszkolnych,
- wdrożono i realizowano projekt profilaktyki zagrożeń chorobami cywilizacyjnymi pod nazwą „PoZdro", w ramach którego przeprowadzono dobrowolne i bezpłatne nieinwazyjne badania przesiewowe wszystkich

[14] SWOT – analiza mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń.

[15] „Gdynia w Unii Europejskiej. Warunki życia", praca zbiorowa, 2016. Praca powstała w ramach działalności statutowej Katedry Geografii i Rozwoju Regionalnego, Katedry Geografii Fizycznej i Kształtowania Środowiska oraz Katedry Gospodarki Przestrzennej Uniwersytetu Gdańskiego, a także Katedry Badań Miast i Regionów oraz Katedry Gospodarki Przestrzennej Uniwersytetu Szczecińskiego.

uczniów klas drugich w gdyńskich gimnazjach, w efekcie których kwalifikowano uczniów do udziału w spotkaniach z lekarzem, dietetykiem, psychologiem i trenerem indywidualnym, a także szkoleniach i treningach grupowych,

- przeprowadzano otwarte konkursy ofert dla organizacji pozarządowych dotyczące wspierania realizacji zadań z zakresu m.in.: sportowego szkolenia dzieci i młodzieży oraz organizacji imprez sportowych, profilaktyki przez sport (na 2014 r.), wspierania działań prozdrowotnych wśród gdyńskich uczniów klas III szkół podstawowych w zakresie zdrowego odżywiania (na 2015 i 2016 r.),
- budowano nową i rozbudowano istniejącą infrastrukturę sportową obejmującą hale sportowe, pływalnie i boiska (inwestycjami w latach 2014-2016 - do 31.07 - objęto m. in. 22 boiska przyszkolne, a także obiekty innej infrastruktury sportowej i siłowni na otwartym powietrzu, w tym przy szkołach, m. in. w dzielnicach: Dąbrowa, Wielki Kack, Mały Kack, Pogórze, Grabówek, Wzgórze Św. Maksymiliana, Oksywie, Witomino),
- w szkołach podstawowych, gimnazjach oraz jednej szkole ponadgimnazjalnej funkcjonowały klasy sportowe i usportowione, do których w latach szkolnych 2013/2014-2015/2016 uczęszczało około 1,2 tys. uczniów,
- przy Szkole Podstawowej Nr 29, przy której funkcjonowano boisko wybudowane w ramach rządowego programu „Moje Boisko – Orlik 2012", od 2009 r. realizowano program „Animator Moje Boisko Orlik 2012", w efekcie którego stworzono możliwość uczestnictwa w zorganizowanych zajęciach sportowych oraz optymalnego wykorzystania infrastruktury sportowej dzięki zatrudnieniu animatorów sportu/trenerów środowiskowych.

Wiceprezydent Miasta wyjaśnił, że aktualnie przygotowywana jest Strategia Rozwoju Gdyni, która obowiązywała będzie do roku 2030. W ramach prac nad tym dokumentem odbyło się m.in. sześć spotkań z mieszkańcami Gdyni, którzy ocenili, że na rozwój Miasta korzystnie wpłynęło powstanie obiektów sportowych w ramach Gdyńskiego Centrum Sportu. Z raportu podsumowującego te spotkania wynikało ponadto, że mieszkańcy nie podnosili problemu dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnej społeczności[16].

(dowód: akta kontroli str. 85-300, 475-493)

2.2 W ewidencji Klubów Sportowych, prowadzonej w Gdyńskim Centrum Sportu, zarejestrowane były 273 kluby sportowe[17] z siedzibą na terenie Miasta Gdyni, wśród nich np. uczniowskie kluby sportowe, kluby żeglarskie. Dziewięć z nich korzystało z boisk przyszkolnych funkcjonujących przy pięciu szkołach.

Na lata 2014-2016 Rada Miasta Gdyni uchwalała roczne programy współpracy Miasta Gdyni z organizacjami pozarządowymi[18], w ramach których wśród zadań z zakresu upowszechniania kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży przewidziano m. in. organizację i animację zajęć sportowych na osiedlowych lub przyszkolnych obiektach sportowych. W ww. okresie w ramach otwartych konkursów ofert Miasto przyznawało dotacje m. in. klubom sportowym, propagującym aktywne spędzanie

---

[16] Informacje dostępne na stronie internetowej www.2030.gdynia.pl w dniu 08.09.2016 r.

[17] Na dzień 19.08.2016 r.

[18] Uchwała Nr XXXVI/777/13 Rady Miasta Gdyni z dnia 27 listopada 13 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy miasta Gdyni z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2014; Uchwała Nr XLVII/1003/14 Rady Miasta Gdyni z dnia 29 października 2014 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy miasta Gdyni z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2015; Uchwała Nr XIV/304/15 Rady Miasta Gdyni z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy miasta Gdyni z organizacjami pozarządowymi na rok 2016

czasu przez uczniów oraz społeczność lokalną, na zadania związane ze sportem, w tym organizację imprez sportowych i szkoleń dzieci i młodzieży w zakresie m. in. piłki nożnej, koszykówki, siatkówki, karate, lekkiej atletyki, boksu, gimnastyki artystycznej. W 2014 r. na realizację zadań w zakresie sportowego szkolenia dzieci i młodzieży oraz organizacji imprez sportowych zostały udzielone dotacje 24 organizacjom sportowym w 18 dyscyplinach sportu i rekreacji, natomiast w 2015 r. – 11 organizacjom w 8 dyscyplinach.

(dowód: akta kontroli str. 148-311)

2.3 Uzasadnieniem dla budowy i modernizacji boisk przyszkolnych w latach 2010-2016 była potrzeba zapewnienia realizacji zadań statutowych szkół oraz programu nauczania wychowania fizycznego, a w odniesieniu do modernizacji – konieczność utrzymania boisk we właściwym stanie technicznym, gwarantującym bezpieczeństwo użytkowników. Dodatkowymi przesłankami realizacji inwestycji był rozwój i propagowanie kultury fizycznej w środowisku lokalnym.

Społeczność lokalna w ramach budżetu obywatelskiego na lata 2014-2015 zainicjowała modernizacje lub remonty dziewięciu boisk przyszkolnych, natomiast w 2016 r. zaproponowano do realizacji 11 remontów boisk.

(dowód: akta kontroli str. 42-44, 389)

2.4 W latach 2014-2016 do Urzędu nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnej społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 312-316)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Urzędu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W Mieście Gdyni podejmowano szereg działań mających na celu popularyzację sportu i promocję kultury fizycznej oraz zdrowego trybu życia wśród lokalnej społeczności, których kierunki określono m. in. w Strategii. Inwestycje dotyczące boisk przyszkolnych planowano i realizowano m. in. w ramach budżetu obywatelskiego biorąc pod uwagę potrzeby lokalnej społeczności oraz zapewnienie wykonania zadań statutowych szkół. Współpracowano z organizacjami pozarządowymi, w tym klubami sportowymi, uczniowskimi klubami sportowymi oraz stowarzyszeniami kultury fizycznej w zakresie m. in. szkoleń dzieci i młodzieży oraz organizacji imprez sportowych.

3. Efektywność wykorzystania boisk przyszkolnych

3.1 Zadania dotyczące organizacji imprez sportowych, promocji sportu w szczególności wśród młodzieży, wspierania szkolenia dzieci i młodzieży oraz sportowców niepełnosprawnych, w tym współpracy z klubami sportowymi w zakresie szkolenia sportowego i organizacji imprez sportowych oraz stowarzyszeniami kultury fizycznej przypisano do realizacji Gdyńskiemu Centrum Sportu[19]. Ponadto Prezydent Miasta Gdyni powierzył koordynację realizacji zadań gminy dotyczących kultury fizycznej i sportu pełnomocnikowi w zakresie współpracy ze stowarzyszeniami sportowymi i uczniowskimi klubami sportowymi, radami dzielnic oraz koordynacji prac związanych z realizacją imprez promujących Miasto Gdynia przez sport, a także koordynacji i inicjowania nowych projektów imprez sportowych.[20]

[19] Zgodnie z Uchwałą Nr XIV/289/15 Rady Miasta Gdyni z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie zamiany statutu Gdyńskiego Centrum Sportu

[20] Zarządzenie wewnętrzne nr 1/02/IV Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 14 listopada 2002 roku w sprawie: powierzenia Pani Joannie Zielińskiej funkcji pełnomocnika Prezydenta Miasta Gdyni ds. kultury fizycznej i sportu.

Miasto podejmowało działania związane z popularyzowaniem i promocją kultury fizycznej i zdrowego trybu życia, w tym możliwości korzystania z boisk przyszkolnych, opisane w pkt 2.1 wystąpienia.

Z wyjaśnień Wiceprezydenta Miasta Gdyni wynikało, że w Urzędzie nie opracowano dokumentu, z którego wynikałyby obowiązki dyrektorów szkół w zakresie popularyzowania sportu, kultury fizycznej i zdrowego trybu życia poprzez wykorzystanie boisk przyszkolnych przez społeczność lokalną. Wiceprezydent wskazał, że dyrektorzy gdyńskich szkół i placówek oświatowych wykazywali inicjatywę w informowaniu lokalnej społeczności o możliwości korzystania z boisk przyszkolnych oraz wydarzeniach mających na celu propagowanie kultury fizycznej m. in. projektach, imprezach, uroczystościach organizowanych na terenie Miasta. Dyrektorzy ponadto współpracowali z Gdyńskim Centrum Sportu, radami dzielnic oraz organizacjami pozarządowymi, co pozwoliło na właściwe wykorzystanie infrastruktury obiektów sportowych zgodnie z potrzebami środowiska lokalnego oraz zapewnienie porządku i bezpieczeństwa na przyszkolnych obiektach sportowych.

(dowód: akta kontroli str. 80-84, 317-321)

3.2 W maju 2015 r. oraz w czerwcu 2016 r. Miasto Gdynia było współorganizatorem pięciu wydarzeń sportowych (m. in. trzy festyny oraz turniej piłki nożnej dla szkół i klubów sportowych), które odbyły się na boiskach przyszkolnych poza godzinami zajęć lekcyjnych. Łączny koszt organizacji tych wydarzeń wyniósł 15,3 tys. zł i został sfinansowany z budżetu Miasta.

(dowód: akta kontroli str. 322-323)

3.3 W latach 2010-2016 Miasto poniosło wydatki w łącznej wysokości 10.460,6 tys. zł[21] na inwestycje dotyczące boisk przyszkolnych, w tym:

- 10.055,2 tys. zł[22] na budowę lub modernizację 28 boisk w 23 szkołach, w tym: w 2010 r. – 2.157,8 tys. zł, w 2011 r. – 475,3 tys. zł, w 2012 r. – 2.409,0 tys. zł, w 2013 r. – 2.484,8 tys. zł, w 2014 r. – 1.197,4 tys. zł, w 2015 r. – 1.326,4 tys. zł i w 2016 r. (do 31.07) – 4,5 tys. zł,
- 405,4 tys. zł na remonty ośmiu boisk w ośmiu szkołach, w tym: w 2010 r. – 23,5 tys. zł, w 2011 r. – 5,0 tys. zł, w 2014 r. – 137,4 tys. zł, w 2015 r. – 239,5 tys. zł.

Inwestycje w łącznej kwocie 10.398,5 tys. zł finansowane były ze środków Miasta Gdyni, w tym jednostek budżetowych, m. in. Gdyńskiego Centrum Sportu i szkół oraz – w przypadku jednego boiska, w kwocie 62,1 tys. zł – z darowizny (w 2013 r.).

(dowód: akta kontroli str. 324-328, 474)

3.4 Na zadania związane z kulturą fizyczną i sportem[23] w Mieście Gdyni wydatkowano 28.338,1 tys. zł w 2014 r., 24.477,0 tys. zł w 2015 r. i 9.188,9 tys. zł w I połowie 2016 r., w tym m. in. na:

- organizację imprez sportowych odpowiednio: 7.905,3 tys. zł, 2.652,2 tys. zł i 1.219,2 tys. zł,
- organizację imprez sportowych dla mieszkańców przez rady dzielnic: 119,2 tys. zł, 110,7 tys. zł i 33,4 tys. zł,
- zatrudnienie animatorów sportu/trenerów środowiskowych w ramach programu „Animator Moje Boisko Orlik 2012" przy Szkole Podstawowej nr 29 w Gdyni: 51,2 tys. zł, 47,9 tys. zł i 28,1 tys. zł,
- budowę obiektów sportowych w ramach budżetu obywatelskiego: 951,9 tys. zł, 78,3 tys. zł i 14,5 tys. zł,

---

[21] W odniesieniu do dwóch szkół wydatki dotyczyły całości inwestycji, w tym boisk.

[22] Patrz przypis nr 21.

[23] Ujęte w dziale 926.

– modernizację i budowę obiektów sportowych, w tym boisk przyszkolnych: 1.650,5 tys. zł, 1.926,5 tys. zł i 12,7 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 329-424, 469-473)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Urzędu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Działania podejmowane przez Miasto Gdynia, w tym inwestycyjne oraz dotyczące sportu i promocji kultury fizycznej oraz zdrowego trybu życia wśród lokalnej społeczności, służyły zapewnieniu efektywnego wykorzystania boisk przyszkolnych. Zadania związane z organizacją imprez sportowych, promocją sportu w szczególności wśród młodzieży, wspieraniem szkolenia dzieci i młodzieży oraz sportowców niepełnosprawnych powierzono Gdyńskiemu Centrum Sportu, ponadto Prezydent powołał pełnomocnika ds. kultury fizycznej i sportu.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 19.10.2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontrolerzy
Anna Struzik
starszy inspektor k. p.
Anna Struzik
Podpis

Monika Stępka
starszy inspektor k. p.
Monika Stępka
Podpis

2 up. Dyrektor
p.o. WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku
Ewa Duszka
Podpis