



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.012.05.2016

P/16/063

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05

lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/063 – Dostępność boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Piotr Arendt, główny specjalista k. p., upoważnienie do kontroli nr LGD/73/2016 z dnia 02.09.2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Linia, ul. Turystyczna 15, 84-223 Linia (dalej: „Urząd”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bogusława Engelbrecht, Wójt Gminy Linia (dalej: „Wójt”). Do 30.11.2014 r. Wójtem Gminy Linia był Łukasz Jabłoński (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena i jej uzasadnienie	Wójt zapewniła lokalnej społeczności możliwość bezpłatnego korzystania z boisk przyszkolnych. Urząd posiadał wiedzę o boiskach funkcjonujących przy szkołach oraz o ich stanie technicznym i stanie bezpieczeństwa. W Gminie Linia dokonano rozpoznania poziomu popularności kultury fizycznej oraz potrzeb i oczekiwań lokalnej społeczności dotyczących kultury fizycznej, a także podejmowano działania mające na celu ich realizację. Szczególnego podkreślenia wymaga fakt zrealizowania przez Gminę szeregu inwestycji dotyczących boisk przyszkolnych, jak też to, że inwestycje te zaplanowano i zrealizowano przy uwzględnieniu oczekiwań i potrzeb mieszkańców poszczególnych miejscowości. Prowadzono współpracę z Gminnym Stowarzyszeniem Ludowe Zespoły Sportowe w Lini, które organizowało szereg działań popularyzujących kulturę fizyczną wśród uczniów i dorosłych. Przyjęta przez Gminę zasada nieodpłatnego udostępniania boisk przyszkolnych lokalnej społeczności po zajęciach lekcyjnych i w okresie wakacji zapewniała możliwość realizacji potrzeb w zakresie kultury fizycznej, zarówno uczniów, jak i mieszkańców. Budowa w 2013 r. dwóch boisk przyszkolnych przyczyniła się do rozwoju kultury fizycznej i sportu wśród mieszkańców Gminy. Zadania związane z organizacją imprez sportowych i promocją sportu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych powierzono Gminnemu Domowi Kultury w Lini (dalej: „GDK”), który podejmował szereg działań w tym zakresie, przyczyniających się w sposób istotny do propagowania i rozwoju kultury fizycznej w Gminie Linia. W ocenie NIK boiska przyszkolne były wykorzystywane w sposób efektywny, zapewniający możliwość nieodpłatnego i szerokiego dostępu do nich społeczności lokalnej. Efektywnemu wykorzystaniu boisk przyszkolnych służyły także współorganizowane przez Gminę liczne imprezy sportowe.
--------------------------	--

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Zasady użytkowania boisk przyszkolnych

Opis stanu
faktycznego

1.1 Według informacji otrzymanej z Urzędu (stan na 31.07.2016 r.) w Gminie Linia funkcjonowały cztery boiska¹ przy czterech szkołach². Dwa boiska wybudowano w 2009 r.³, a dwa w 2013 r.⁴

W Urzędzie posiadano wiedzę o stanie technicznym boisk m. in. od dyrektorów szkół, którzy jako ich administratorzy, zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach⁵, przekazywali corocznie kopie protokołów z przeglądu stanu obiektów szkolnych (w tym boisk). Według ww. protokołów stan wszystkich boisk został określony jako dobry oraz nie wystąpiły przypadki wymagające zalecenia podjęcia działań w celu zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z boisk przyszkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 5-51)

Wszystkie ww. boiska były użytkowane i nie planowano ich remontów oraz modernizacji.

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

W trakcie kontroli stwierdzono, że poza ww. wskazanymi przez Urząd boiskami przy Zespole Szkół w Strzeczcu, znajduje się dodatkowo boisko o nawierzchni trawiastej do gry w piłkę nożną. Boisko to figuruje w systemie informacji oświatowej jako boisko do piłki nożnej i jest położone na działce należącej do Gminy Linia.

(dowód: akta kontroli str. 52-54)

Wójt wyjaśniła, że w ewidencji mienia komunalnego nie figuruje ono jako boisko szkolne. Zostało ono zaadaptowane przez radnych i mieszkańców własnymi siłami jako teren trawiasty do gry w piłkę nożną. Teren ten został wyrównany po placu budowy sali gimnastycznej, a w 2006 r. mieszkańcy wykonali ogrodzenie. Teren ten od wielu lat, jeszcze przed powstaniem sali gimnastycznej służył jako miejsce do gry w piłkę nożną. Gmina wyraziła zgodę na zaadaptowanie tego terenu do gry w piłkę nożną na prośbę mieszkańców. Teren ten nie spełnia wymogów boiska szkolnego, jest niepełnowymiarowy, a ponieważ jest usytuowany przy szkole, korzysta z niego również młodzież. Poinformowała ponadto, że do chwili obecnej Gmina nie ponosiła żadnych kosztów z tytułu utrzymania tego terenu poza koszeniem, które wykonuje konserwator zatrudniony w szkole. W ewidencji księgowej boisko trawiaste w Strzeczcu nie widnieje jako środek trwały tylko jako grunt, ponieważ z przepisów o podatku dochodowym wynika, że jeżeli nakłady w danym roku nie przekraczają limitu 3.500 zł to nie powoduje to utworzenia środka trwałego.

(dowód: akta kontroli str. 55-60)

1.2 Gmina Linia nie uregulowała zasad korzystania z boisk przyszkolnych, a zagadnienia dotyczące udostępniania boisk przyszkolnych nie były przedmiotem obrad Rady Gminy Linia.

Z wyjaśnień Wójta wynika, że Gmina nie uregulowała zasad korzystania z boisk przyszkolnych ponieważ uznano, że nie ma takiej konieczności ze względu na fakt, że obiekty te udostępniane są bezpłatnie i nigdy nie były wykorzystywane w sposób komercyjny. Mieszkańcy i młodzież korzystają z boisk bez ograniczeń i nigdy nie

¹ Jak wynika z zestawienia sporządzonego w Urzędzie Gminy Linia na potrzeby niniejszej kontroli.

² Poliuretanowe boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej w Pobłociu, poliuretanowe boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej w Niepoczołowicach, boisko wielofunkcyjne przy Zespole Szkół w Strzeczcu i „Moje Boisko Orlik” przy Zespole Szkół w Linii.

³ Przy Zespole Szkół w Linii i przy Zespole Szkół w Strzeczcu.

⁴ Przy Szkole Podstawowej w Niepoczołowicach i przy Szkole Podstawowej w Pobłociu.

⁵ Dz.U. z 2003 r. Nr 6. poz. 69, ze zm.

było żadnych kolizji czasowych dotyczących korzystania z tych obiektów, jak również nie było skarg w zakresie dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnych społeczności. Dyrektorzy szkół sami we własnym zakresie opracowali tablice informacyjne – regulaminy dla boisk przyszkolnych zwracając w nich uwagę na bezpieczeństwo i sprawy porządkowe. Uznali, że skoro boisko funkcjonuje przy szkole to osoby przebywające na nim powinny w odpowiedni sposób z niego korzystać.

Wójt wyjaśniła ponadto, że Urząd posiadał informacje o dostępności wszystkich boisk przyszkolnych od Dyrektora GDK oraz dyrektorów szkół, a także z kwartalnych sprawozdań składanych przez Dyrektora GDK i dlatego nie wydawano dyrektorom szkół dyspozycji dotyczących opracowania regulaminów boisk przyszkolnych. Uzyskane przez Urząd informacje potwierdzały dostępność tych boisk dla lokalnych społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 55-70)

1.3 Wójt nie udzielała upoważnień dyrektorom szkół do zawierania umów najmu boisk przyszkolnych, a Gmina Linia nie osiągała w latach 2014-2016 dochodów z tytułu udostępniania boisk przyszkolnych. Jak wynika z wyjaśnień Wójt, nie udzielano takich upoważnień, ponieważ założono bezpłatny dostęp do boisk przyszkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 55-70)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu w zakresie dotyczącym zasad użytkowania boisk przyszkolnych nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Wójt zapewniła lokalnej społeczności możliwość bezpłatnego korzystania z boisk przyszkolnych. Urząd posiadał wiedzę o boiskach funkcjonujących przy szkołach oraz o ich stanie technicznym i stanie bezpieczeństwa.

2. Rozpoznanie potrzeb lokalnej społeczności w zakresie dostępu do boisk przyszkolnych

Opis stanu
faktycznego

2.1 Działania dotyczące rozpoznania poziomu popularności kultury fizycznej w Gminie oraz oczekiwań lokalnej społeczności w zakresie korzystania z obiektów sportowych prowadzono od 2007 r. Zostały one zainicjowane spotkaniem członków Komisji Kultury i Oświaty z Dyrektorem GDK. W wyniku spotkań stwierdzono, że jedynie Linia posiadała bazę sportową (stadion gminny), która jednak wymagała nakładów, a funkcjonująca w pozostałych miejscowościach baza sportowa była niewystarczająca dla rozwoju kultury fizycznej, szczególnie wśród młodzieży i dlatego zdecydowano o podjęciu działań w celu uaktywnienia poszczególnych sołectw.

W kolejnych latach Gmina dokonywała rozpoznania lokalnych potrzeb w zakresie kultury fizycznej podczas corocznych spotkań z mieszkańcami poszczególnych sołectw, w wyniku których w 2009 r. podjęte zostały trzy uchwały Rady Gminy Linia zatwierdzające Plany Odnowy Miejscowości⁶, w których m.in. wskazano potrzebę budowy kompleksów rekreacyjno-kulturalnych w miejscowościach, w których baza sportowa była niewystarczająca (Strzecz, Potęgowo i Linia). Plany te stanowiły podstawę m.in. do ubiegania się Gminy o dofinansowanie budowy obiektów infrastruktury sportowo-rekreacyjnej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. W efekcie podjętych działań Gmina otrzymała w 2009 r. dofinansowanie na realizację projektu „Budowa kompleksów rekreacyjno-kulturalnych w miejscowościach Linia, Potęgowo i Strzecz w Gminie Linia”,

⁶ Uchwała nr 176/XXIV/V/2009 z 28.01.2009 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Odnowy Miejscowości Strzecz, uchwała nr 177/XXIV/V/2009 z 28.01.2009 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Odnowy Miejscowości Potęgowo, uchwała nr 200/XXVI/V/2009 z 27.03.2009 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Odnowy Miejscowości Linia.

w wyniku realizacji którego wybudowano dwa obiekty sportowe (boiska do siatkówki w Potęgowie i w Strzeczcu) oraz wykonano nową murawę na stadionie gminnym w Lini wraz z siedziskami dla publiczności i zagospodarowaniem terenu wokół stadionu.

Ponadto w latach 2009-2012 Gmina Linia realizując potrzeby mieszkańców wybudowała dwa boiska przyszkolne, halę sportową i zmodernizowała bieżnię:

- przy Zespole Szkół w Lini wybudowano boisko przyszkolne uzyskując środki w ramach Programu „Moje boisko ORLIK-2012”. Powodem ubiegania się o dofinansowanie na budowę tego boiska był brak bazy sportowej przy Zespole Szkół w Lini oraz dogodna lokalizacja dla mieszkańców,
- przy Zespole Szkół w Strzeczcu wybudowano przyszkolne boisko wielofunkcyjne ze środków własnych Gminy i z dofinansowania pozyskanego ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej,
- zrealizowano projekt „Rozbudowa Zespołu Szkół w Lini o wielofunkcyjną halę sportową wraz z łącznikiem”, na który uzyskano dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013, inwestycja ta polegała na rozbudowie starej części szkoły o nowy blok edukacyjny i halę sportową, z której mogą korzystać również dorośli,
- zrealizowano projekt „Modernizacja bieżni na stadionie w Lini” na który uzyskano dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013, kolejną inwestycję na tym obiekcie, z którego korzystają członkowie Gminnego Stowarzyszenia Ludowe Zespoły Sportowe w Lini (dalej: „GS LZS”) oraz dorośli i uczniowie.

Z inicjatywy m.in. mieszkańców w 2012 r. dokonano zmian w Planach Odnowy Miejscowości Niepoczołowice i Pobłocie⁷, wskazując na potrzebę budowy w tych miejscowościach boisk wielofunkcyjnych przy szkołach w celu podniesienia standardu świadczonych usług społecznych i kulturalnych. Na budowę ww. boisk Gmina otrzymała dofinansowanie z „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013”, a inwestycja została ukończona w 2013 r.

Gmina w latach 2009-2015 realizowała również inne projekty, które służyły zaspokajaniu potrzeb społeczności lokalnej związane z propagowaniem sportu, takie jak:

- „Rozbudowa infrastruktury turystycznej w gminie Linia poprzez budowę ciągu pieszo-widokowego nad jeziorem w Niepoczołowicach oraz budowę siłowni zewnętrznych w miejscowości Lewinko, Linia i Strzeczcu”, na który uzyskano dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego RYBY 2007-2013,
- „Wyposażenie obiektu Gminnego Domu Kultury oraz remont stadionu gminnego w Lini” na który pozyskano dofinansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Ponadto GDK zrealizował dwa projekty, na które pozyskano dofinansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013: „Zakup łózek polowych oraz organizacja pleneru malarskiego i rozgrywek halowej piłki nożnej przez Gminny Dom Kultury w Lini” i „Sport najlepszą formą do pokonywania granic międzyludzkich w gminie Linia”, które miały służyć m.in. umożliwieniu mieszkańcom Gminy udziału w wydarzeniach sportowych i rozgrywkach halowej piłki nożnej.

(dowód: akta kontroli str. 55-69, 71-136)

W analizie SWOT⁸ opracowanej przez Gminę w ramach „Strategii rozwoju gminy Linia na lata 2015-2022” jako mocne strony wskazano m.in.:

⁷ Uchwała nr 119/XIV/VI/2012 Rady Gminy Linia z dnia 23.03.2012 r. w sprawie zmiany Planu Odnowy Miejscowości Niepoczołowice i uchwała nr 120/XIV/VI/2012 Rady Gminy Linia z dnia 23.03.2012 r. w sprawie zmiany Planu Odnowy Miejscowości Pobłocie.

⁸ Analiza strategiczna mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń.

- w obszarze kapitał ludzki – działania kulturalno-sportowe, duża ilość imprez, uroczystości, Ludowy Zespół Sportowy, dostępność obiektów sportowych,
- w obszarze infrastruktura – zadowalająca infrastruktura sportowo rekreacyjna (stadion, siłownie zewnętrzne, sale gimnastyczne, ścieżki rowerowe, szlaki piesze, boiska wielofunkcyjne, place zabaw, wypożyczalnia sprzętu wodnego w Potęgowie, kąpielisko w Strzepczu).

Jednocześnie w Strategii do zadań związanych z celem strategicznym „Poprawa warunków bytowych społeczności lokalnej poprzez poprawę infrastruktury i zwiększenie dostępu do usług publicznych” zaplanowano m.in. realizację zadań związanych z kulturą fizyczną i sportem, takich jak: zakup sprzętu wodnego i sportowo-rekreacyjnego oraz termomodernizację obiektów użyteczności publicznej (w tym zaplecza socjalnego stadionu), na które Gmina zamierza uzyskać środki od partnerów prywatnych, firm, osób fizycznych, organizacji pozarządowych i z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, a także przeznaczyć na te cele środki własne.

(dowód: akta kontroli str. 137-142)

2.2 W Gminie Linia działa jedno stowarzyszenie sportowe GS LZS, które m.in. zajmuje się promowaniem sportu i rekreacji wśród mieszkańców Gminy. Stowarzyszenie obejmuje trzy drużyny piłkarskie – jedną seniorską i dwie młodzieżowe. Głównymi obiektami, na których trenują piłkarze Stowarzyszenia są gminny stadion sportowy w Lini, a także hala sportowa i boisko Orlik, funkcjonujące przy szkole w Lini (w okresie jesienno-zimowym). Stowarzyszenie i GDK współorganizują również zawody na boiskach przyszkolnych w Strzepczu, Pobłociu i Niepoczołowicach.

Urząd był na bieżąco informowany w sprawozdaniach składanych przez GDK o działaniach podejmowanych przez GS LZS m.in. w zakresie propagowania aktywnego spędzania czasu przez uczniów i społeczność lokalną.

Jak wynika z tych informacji w latach 2014-2016 GS LZS m.in.:

- współorganizowało: Otwartą Ligę Piłki Siatkowej, Mistrzostwa Gminy Linia w Koszykowie, Otwarte Mistrzostwa Województwa Pomorskiego w kaszubską „Baškę”, Mistrzostwa Gminy Linia w szachach, Wojewódzkie Igrzyska LZS o Puchar Marszałka Województwa Pomorskiego, Mistrzostwa Weteranów LZS w Piłce Nożnej, Wojewódzkie Międzypokoleniowe Rozgrywki LZS, Kaszubski Wojewódzki Bieg Przełajowy Terenami Kaszubskiego Parku Krajobrazowego, rozgrywki w ramach programu „Piłkarska Kadra Czeka”,
- organizowało spotkania z mieszkańcami gminy,
- uczestniczyło w ogólnopolskim konkursie – Lider Animator, turniejach piłkarskich organizowanych również poza Gminą Linia,
- współpracowało z GDK i Urzędem w zakresie promowania aktywnego spędzania czasu przez uczniów i społeczność lokalną, w tym m.in. na boiskach przyszkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 70, 151-206)

2.3 Budowa dwóch boisk oddanych do użytku w 2013 roku wynikała z potrzeb mieszkańców określonych w Planach Odnowy Miejscowości, a także z braku odpowiedniej infrastruktury (sal gimnastycznych) umożliwiającej prowadzenie zajęć w szkołach w Pobłociu i w Niepoczołowicach.

(dowód: akta kontroli str. 55-136)

Wójt wyjaśniła, że uzasadnienie realizacji budowy ww. boisk wynikało z inicjatywy mieszkańców i braków zaplecza sportowego przeznaczonego zarówno dla uczniów jak i mieszkańców. Szkoły borykały się z problemem braku sal gimnastycznych. Gmina Linia ma niski poziom dochodowości w skali kraju i nie mogła sobie pozwolić

i nadal nie może na budowę infrastruktury technicznej przeznaczonej tylko dla szkół, która byłaby wykorzystana jedynie w czasie zajęć lekcyjnych. Ogólnodostępność zaplecza sportowego na terenie Gminy zapewnia godzenie wspólnych interesów wszystkich zainteresowanych uczniowie korzystają z obiektów podczas zajęć lekcyjnych, mieszkańcy i dzieci korzystają z nich poza godzinami pracy szkoły oraz w okresie wakacyjnym.

(dowód: akta kontroli str. 55-70)

2.4 W latach 2014-2016 do Urzędu Gminy Linia nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące dostępności boisk przyszkolnych dla lokalnej społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 55-70, 207)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W Gminie Linia dokonano rozpoznania poziomu popularności kultury fizycznej oraz potrzeb i oczekiwań społeczności w tym zakresie. Liczne inwestycje dotyczące boisk przyszkolnych zaplanowano i zrealizowano przy uwzględnieniu oczekiwań i potrzeb mieszkańców Gminy. Prowadzono współpracę z GS LZS, które organizowało szereg działań popularyzujących kulturę fizyczną wśród uczniów i dorosłych. Przyjęta przez Gminę zasada nieodpłatnego udostępniania boisk przyszkolnych lokalnej społeczności po zajęciach lekcyjnych i w okresie wakacji zapewniła możliwość realizacji potrzeb w zakresie kultury fizycznej, zarówno uczniów, jak i mieszkańców.

3. Efektywność wykorzystania boisk przyszkolnych

3.1 Realizację zadań w zakresie sportu i rekreacji Rada Gminy Linia powierzyła GDK⁹. Do zadań określonych w Statucie GDK należały:

- rozwój kultury fizycznej, sportu i rekreacji,
- organizowanie czynnego uczestnictwa mieszkańców wsi w różnorodnych formach działalności sportowej,
- wspomaganie organizacji, stowarzyszeń i instytucji upowszechniających sport,
- inspirowanie i opieka nad działalnością zespołów sportowych,
- prowadzenie pracy środowiskowej, organizowanie imprez sportowych dla mieszkańców,
- popularyzacja kultury fizycznej, sportu i rekreacji wśród społeczności gminy,
- współdziałanie z organizacjami sportowo-turystycznymi w krzewieniu kultury fizycznej.

(dowód: akta kontroli str. 234-239)

Wójt wyjaśnił m.in., że Dyrektor GDK uczestniczy w sesjach Rady Gminy Linia, na których przedstawia plany organizacji imprez sportowo-rekreacyjnych. Przekazuje sołtysom i radnym plakaty i regulaminy imprez sportowych oraz sprawozdania z zawodów. Mieszkańcy są przyzwyczajeni do bezpłatnego korzystania z obiektów sportowych i startu w zawodach organizowanych przez GDK. Od 9 lat w grudniu podsumowywane jest na sesji Rady Gminy współzawodnictwo sołectw i wręczane są nagrody rzeczowe i finansowe dla sołectw z przeznaczeniem na zakup sprzętu sportowego. Dyrektor GDK przy organizacji zawodów na boiskach przyszkolnych w Strzeczcu, Pobłociu, Lini i Niepoczołowicach występował tylko do dyrektorów szkół z prośbą o użyczenie pomieszczeń.

Współpraca dyrektorów szkół z GDK w zakresie popularyzowania i promocji kultury fizycznej polegała m.in. na przekazywaniu informacji o wszystkich imprezach

⁹ Uchwała nr 261/XXVI/VI/2013 Rady Gminy Linia z dnia 27 sierpnia 2013 r. w sprawie zmiany statutu Gminnego Domu Kultury w Lini.

sportowych, w tym odbywających się na boiskach przyszkolnych i umieszczaniu ich na stronach internetowych Urzędu i GDK oraz na plakatach w sołectwach. Ponadto dyrektorzy szkół informowali o tych imprezach młodzież i rodziców.

(dowód: akta kontroli str. 55-70)

W latach 2014-2016 GDK podejmował szereg działań mających na celu popularyzację sportu i promocję kultury fizycznej oraz zdrowego trybu życia wśród lokalnej społeczności¹⁰, które dotyczyły również imprez organizowanych na boiskach przyszkolnych, m.in.:

- organizował lub współorganizował: Gminny Dzień Sportu, Otwartą Ligę Piłki Siatkowej, Mistrzostwa Gminy Linia w Koszykówce, turnieje i Otwarte Mistrzostwa Województwa Pomorskiego w kaszubską „Baśkę”, Mistrzostwa Gminy Linia w szachach, Wojewódzkie Igrzyska LZS o Puchar Marszałka Województwa Pomorskiego, Mistrzostwa Weteranów LZS w Piłce Nożnej, turnieje piłkarskie, w tym organizowane poza Gminą Linia, Wojewódzkie Międzypokoleniowe Rozgrywki LZS, Kaszubski Wojewódzki Bieg Przełajowy Terenami Kaszubskiego Parku Krajobrazowego, rozgrywki w ramach programu „Piłkarska Kadra Czekaj”, zawody tenisowe, turnieje gry w warcaby, turnieje gry w tenisa stołowego, zawody w piłce ręcznej, zawody lekkoatletyczne i inne,
- organizował spotkania z nauczycielami wychowania fizycznego w sprawie organizacji zajęć sportowych, zawodów i mistrzostw gminy,
- organizował i uczestniczył w spotkaniach z mieszkańcami i członkami GS LZS.

(dowód: akta kontroli str. 151-206)

3.2 W latach 2014-2016 na boiskach przyszkolnych w Lini, Pobłociu i Strzeczcu Urząd współorganizował z GDK 13 wydarzeń sportowych, które odbyły się poza godzinami zajęć lekcyjnych, w tym 12 turniejów piłki nożnej i jedną imprezę Europejski Tydzień Ruchu. Łączny koszt organizacji tych wydarzeń wyniósł 22 tys. zł i był finansowany ze środków Urzędu w kwocie 6 tys. zł i ze środków GDK w kwocie 16 tys. zł.

Ponadto z inicjatywy mieszkańców i lokalnego animatora sportu organizowano na boiskach przyszkolnych w Lini, Niepoczołowicach, Strzeczcu i Pobłociu treningi amatorskich drużyn piłkarskich dzieci, młodzieży i dorosłych z Gmin: Linia, Luzino i Szemud oraz spotkania rekreacyjno-sportowe dla dzieci i dorosłych, a także zajęcia rekreacyjne organizowane przez lokalnego animatora sportu, w związku z którymi Gmina Linia nie ponosiła kosztów.

(dowód: akta kontroli str. 240)

3.3 W latach 2010-2016 Gmina poniosła wydatki w łącznej wysokości 202 tys. zł na inwestycje dotyczące boisk przyszkolnych, które dotyczyły budowy w 2013 r. dwóch boisk przy szkołach w Niepoczołowicach i Pobłociu. Pozostałą część środków przeznaczonych na budowę tych boisk w kwocie 316 tys. zł Gmina pozyskała z dofinansowania z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, działania „Odnowa i rozwój wsi”. W umowie o przyznaniu pomocy¹¹ nie zawarto zapisów dotyczących dostępności wybudowanych boisk dla lokalnych społeczności.

(dowód: akta kontroli str. 5-7, 241-283)

3.4 Na wydatki związane z dostępnością i popularyzacją kultury fizycznej na boiskach przyszkolnych wśród lokalnej społeczności Gmina Linia przeznaczyła w latach 2014-2016 łącznie 85 tys. zł, z tego:

- w 2014 r. 33 tys. zł, z tego 31 tys. na zatrudnienie organizatorów, animatora sportu i sędziów i 2 tys. zł na zakup akcesoriów sportowych i nagród,

¹⁰ Jak wynika z kwartalnych sprawozdań z działalności GDK w Lini

¹¹ Nr 00284-6922-UM1100335/12 z dnia 12.11.2012 r. z aneksami.

- w 2015 r. 32 tys. zł, z tego 28 tys. zł na zatrudnienie organizatorów, animatora sportu, sędziów i osób zapewniających opiekę medyczną i 4 tys. zł na zakup akcesoriów sportowych i nagród,
- w 2016 r. 20 tys. zł na zatrudnienie organizatorów i animatora sportu.

(dowód: akta kontroli str. 284)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Budowa w 2013 r. dwóch boisk przyszkolnych przyczyniła się do zapewnienia rozwoju kultury fizycznej i sportu wśród mieszkańców gminy. Zadania związane z organizacją imprez sportowych i promocją sportu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych powierzono GDK, który podejmował szereg działań w tym zakresie, przyczyniających się w sposób istotny do propagowania i rozwoju kultury fizycznej w Gminie Linia. W ocenie NIK boiska przyszkolne były wykorzystywane w sposób efektywny, zapewniający możliwość nieodpłatnego i szerokiego dostępu do nich społeczności lokalnej. Efektywnemu wykorzystaniu boisk przyszkolnych służyły także współorganizowane przez Gminą liczne imprezy sportowe.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹² kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 26 października 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler
Piotr Arendt

główny specjalista k. p.

Piotr Arendt
Podpis

Dyrektor

2 up.
p.o. WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku

Podpis *Ewa Dusza*
Ewa Dusza

¹² Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 oraz z 2016 r. poz. 677