



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.016.04.2019

Pani
Bożena Dudzińska
Dyrektor
Szkoły Podstawowej nr 8
im. Św. Wojciecha w Tczewie
ul. Armii Krajowej 70

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/027 Rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

319)

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka
kontrolowana

Szkoła Podstawowa nr 8 im. Św. Wojciecha w Tczewie, 83-110 Tczew ul. Armii Krajowej 70; dalej: „Szkoła”

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Bożena Dudzińska, Dyrektor Szkoły od 1 września 2012 r.

Zakres przedmiotowy
kontroli

1. Realizacja zadań dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej,
2. Wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

Okres objęty kontrolą

Lata 2016-2019 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.

Podstawa prawna
podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

Kontroler

Iwona Miklikowska, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr LGD /135/2019 z 19 września 2019 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Szkoły, w okresie objętym kontrolą, w zakresie realizacji zadań związanych z upowszechnianiem sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej oraz wykorzystaniem szkolnej infrastruktury sportowej na realizację powyższych zadań.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Szkoła prawidłowo wypełniała zadania dotyczące realizacji zajęć związanych z rozwojem aktywności fizycznej dzieci i młodzieży. Brała udział w szeregu projektów realizowanych przez Ministerstwo Sportu i Turystyki³, w tym w Projekcie „Mały Mistrz”, który w I półroczu 2016 r. był finansowany ze środków MSiT, a od II półroczu 2016 r. do 30 września 2019 r. ze środków przekazywanych przez Gminę Miejską Tczew⁴. W Szkole organizowano również zajęcia sportowe, finansowane przez Szkołę w ramach posiadanych godzin dyrektorskich. Program Szkolny Klub Sportowy (dalej: „Program SKS”) działający w Szkole od 2018 r., na podstawie Porozumień o współpracy podpisanych z Wojewódzkim Szkolnym Związkiem Sportowym (dalej: „WSZS”), był realizowany prawidłowo i rzetelnie. Wykonywanie obowiązków przez nauczycieli prowadzących zajęcia w Programie SKS, NIK ocenia jako rzetelne i zgodne z Regulaminem uczestnictwa w tym Programie. Dokumentacja zajęć była rzetelna i prawidłowa. Nie odnotowano wypadków wśród uczniów biorących udział w Programie SKS. Ponadto WSZS, podczas przeprowadzonej w Szkole wizytacji, ocenił bardzo wysoko poziom prowadzonych zajęć. W obszarze wykorzystania szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży NIK nie stwierdziła nieprawidłowości. Szkoła posiadała Regulamin korzystania z obiektów sportowych. Obiekty były wykorzystywane m.in. do prowadzenia zajęć Programu SKS, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane⁵, w tym zapewniono bezpieczne korzystanie z tych obiektów i utrzymywano je w należytym stanie. Zgodnie z przepisami ww. ustawy przeprowadzano okresowe kontrole i rzetelnie prowadzono książkę obiektu budowlanego. Na szkolnych obiektach sportowych utrzymywano czystość i porządek.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej⁶ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Realizacja zadań dotyczących upowszechnienia sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej

Opis stanu faktycznego

1. Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe⁷ w dniu 23 listopada 2017 r. dotychczasową sześcioletnią Szkołę Podstawową Nr 8 Rada Miejska w Tczewie⁸ przekształciła w Szkołę ośmioletnią, a Uchwałą z dnia 30 marca 2017 r.⁹ postanowiła, że w latach szkolnych 2017/2018; 2018/2019; 2019/2020 klasy

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dalej: „MSiT”.

⁴ Dalej: „Gmina”.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zm., dalej: „ustawa Prawo budowlane”.

⁶ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, ze zm.

⁸ Uchwałą nr XXXVI.312/2017 z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześcioletniej Szkoły Podstawowej Nr 8 im. Św. Wojciecha w Tczewie w ośmioletnią Szkołę Podstawową Nr 8 im. Św. Wojciecha w Tczewie.

⁹ Uchwała Nr XXVIII/233/2017 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie realizacji obowiązku szkolnego uczniów klas siódmych Szkoły Podstawowej nr 5 w Tczewie, Szkoły Podstawowej nr 8 w Tczewie, Szkoły Podstawowej nr 10 z Oddziałami

siódme Szkoły będą realizowały obowiązek szkolny w budynku Szkoły Podstawowej Nr 4. Szkoła w latach 2016-2019 kształciła¹⁰: w 2016 r. – w 16 oddziałach 346 uczniów, w 2017 r. – w 16 oddziałach 329 uczniów, w 2018 r. – w 15 oddziałach 278 uczniów i w 2019 r. – w 15 oddziałach 258 uczniów.

(akta kontroli str.3-6;11)

2. W latach 2016-2019 (do 30 września) uczniowie Szkoły brali udział w niżej wymienionych sportowych zajęciach pozalekcyjnych:

- w 2016 r. w projekcie „Mały Mistrz”, finansowanym w I półroczu przez MSiT ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, a od II półrocza przez Gminę, 36 uczniów (tj. 10,4% ogólnej liczby uczniów) uczestniczyło w zajęciach raz w tygodniu (w wymiarze 45 min.). Zajęcia prowadzone były przez nauczyciela wychowania fizycznego, dalej: „nauczyciela w-f” i nauczyciela, wychowawcę klasy I;
- w 2017 r. w projekcie „Mały Mistrz”, finansowanym przez Gminę, 35 uczniów (tj. 10,6% ogólnej liczby uczniów) uczestniczyło w zajęciach raz w tygodniu (w wymiarze 45 min.). Zajęcia prowadzone były przez nauczyciela w-f i nauczyciela, wychowawcę klasy I. W zajęciach SKS, finansowanych przez Szkołę, uczestniczyło 34 uczniów (co stanowiło 10,3% ogólnej liczby uczniów). Zajęcia prowadzone były dwa razy w tygodniu (w wymiarze 45 min.) przez nauczyciela w-f;
- w 2018 r. w projekcie „Mały Mistrz”, finansowanym przez Gminę, 32 uczniów (tj. 11,5% ogólnej liczby uczniów) uczestniczyło w zajęciach prowadzonych jeden raz w tygodniu (w wymiarze 45 min.) przez nauczyciela w-f i nauczyciela, wychowawcę klasy I. W zajęciach SKS, finansowanych przez Szkołę w ramach godzin dyrektorskich, uczestniczyło 34 uczniów (co stanowiło 12,2% ogólnej liczby uczniów). Zajęcia prowadzone były dwa razy w tygodniu (w wymiarze 45 min.) przez dwóch nauczycieli w-f. W ramach Programu SKS zajęcia odbywały się dwa razy w tygodniu (w wymiarze po 60 min.) dla 60 uczniów (co stanowiło 21,5% ogólnej liczby uczniów), ćwiczących w skali roku w pięciu¹¹ grupach. Zajęcia prowadziło dwóch nauczycieli w-f;
- w 2019 r. (do 30.09) w projekcie „Mały Mistrz”, finansowanym przez Gminę, 31 uczniów (tj. 12% ogólnej liczby uczniów) uczestniczyło w zajęciach raz w tygodniu (w wymiarze 45 min.). Zajęcia prowadzone były przez nauczyciela w-f i nauczyciela, wychowawcę klasy I. W zajęciach Programu SKS uczestniczyło 46 uczniów (tj. 17,8% ogólnej liczby uczniów). Zajęcia prowadzone były w dwóch grupach, przez dwóch nauczycieli w-f, po dwa razy w tygodniu (w wymiarze po 60 min.).

W badanym okresie, podczas trwania wakacji i zimowych ferii, Szkoła nie organizowała zajęć typowo sportowych, a jedynie w trakcie ferii zimowych i półkolonii letnich dzieci korzystały doraźnie z boiska lub sali gimnastycznej.

(akta kontroli str. 12-18;70;241-247;313)

Ponadto, w ramach działalności komercyjnej, w latach 2017-2019 Szkoła wynajmowała halę sportową na:

- w 2017 r. – gimnastykę dzieci i młodzieży (2 treningi dla 25-osobowej grupy), edukację taneczną (22 treningi dla 11-osobowej grupy), sztuki walki

Integracyjnymi w Tczewie, Szkoły Podstawowej nr 11 w Tczewie, Szkoły Podstawowej nr 12 w Tczewie w latach szkolnych 2017/2018-2019/2020.

¹⁰ Wg stanu na dzień 30 września każdego roku.

¹¹ Dwie grupy w okresie od 12 lutego do 30 czerwca i 3 grupy w okresie od 03 września do 15 grudnia.

(75 treningów dla 10-osobowych grup), oraz treningi piłki nożnej dla dzieci (7-krotnie dla 20-osobowej grupy). Odpłatność ponosiły kluby sportowe¹² wynajmujące pomieszczenia. Przez 7 tygodni hala sportowa Szkoły wynajęta została bezpłatnie¹³ na realizację zadania Akademia Młodych Orłów¹⁴ (dalej: „AMO”) – treningi z piłki nożnej odbywały się przez 7 tygodni dla 118 uczestników. Zgodę na zawarcie umowy najmu, w każdym przypadku, wyraził organ prowadzący Szkołę;

- w 2018 r. – sztuki walki (39 treningów dla 10-osobowej grupy), edukację taneczną (14 treningów dla 14-osobowej grupy), gimnastykę dla dzieci i młodzieży (20 treningów dla 25-osobowej grupy), treningi piłki nożnej (19 treningów dla 45-osobowej grupy, 26 treningów dla 55-osobowej grupy i 7 treningów dla 20-osobowej grupy). We wszystkich przypadkach za wynajem sal płaciły kluby sportowe¹⁵ organizujące zajęcia. Ponadto Szkoła użyczyła bezpłatnie hali sportowej na organizowane, w ramach projektu AMO, treningi piłki nożnej (przez 16 tygodni dla 118 uczniów) oraz na jeden mecz piłki nożnej i treningi piłki nożnej ministrantów¹⁶ (9 treningów dla 15 osób). Zgodę na zawarcie umowy najmu, w każdym przypadku, wyraził organ prowadzący Szkołę;
- w 2019 r. – edukację taneczną (21 treningów dla 13-osobowej grupy), treningi piłki nożnej (3 treningi dla 16-osobowej grupy, 23 treningi dla 55-osobowej grupy, 20 treningów dla 45-osobowej grupy i 10 treningów dla 20-osobowej grupy). Za wynajem wszystkich sal płaciły kluby sportowe¹⁷ organizujące zajęcia. Ponadto Szkoła użyczyła bezpłatnie hali sportowej na organizowane, w ramach projektu AMO, treningi piłki nożnej (przez 11 tygodni dla 118 uczniów), treningi piłki nożnej ministrantów¹⁸ (12 treningów dla 15 osób) oraz jednorazowe zajęcia z piłki nożnej dla 100 dziewcząt (organizowane przez klub sportowy „Pogoń” Tczew).

W związku z przekazaniem Szkoły w trwały zarząd hali sportowej w październiku 2018 r., zgoda organu prowadzącego Szkołę wymagana była jedynie w przypadku oddania nieruchomości lub jej części w najem na czas oznaczony do 3 lat.

(akta kontroli str. 19-28;248-312)

3. W Szkole w latach 2016-2019 zatrudnionych było dwóch nauczycieli w-f. W realizacji programu „Mały Mistrz” uczestniczyli wychowawcy I klas biorących udział w programie oraz jeden nauczyciel w-f. Natomiast w Programie SKS uczestniczyło dwóch nauczycieli w-f, z których jeden posiadał uprawnienia trenera sportu w piłce nożnej oraz Licencję UEFA Grassroots C z 2017 r. wydaną przez Polski Związek Piłki Nożnej. W ww. programach brali udział wyłącznie uczniowie Szkoły, a zajęcia prowadzili wyłącznie nauczyciele (dwóch) zatrudnieni w Szkole.

(akta kontroli str. 29-34)

¹² Klub Sportowy „Arabeska” z Gdańska – gimnastyka dzieci i młodzieży, KST M. Kaczyński Miłobądz – sztuki walki, Centrum Tańca „Gabi” z Gdańska – edukacja taneczna, UKS „Orły” Tczew – dziecięca piłka nożna.

¹³ Na mocy umowy o współpracy zawartej pomiędzy Gminą Miejską w Tczewie a Polskim Związkiem Piłki Nożnej z siedzibą w Warszawie i Pomorskim Związkiem Piłki Nożnej z siedzibą w Gdańsku o realizacji projektu „Akademia Młodych Orłów”.

¹⁴ Umowa o utworzenie w Tczewie ośrodka AMO zawarta została 01.09.2015 r. pomiędzy Polskim Związkiem Piłki Nożnej, Pomorskim Związkiem Piłki Nożnej i Gminą.

¹⁵ KKS „Unia” Tczew; UKS „Orły” Tczew; MKS „Gryf” Tczew – dziecięca piłka nożna, KST M. Kaczyński Miłobądz – sztuki walki, Centrum Tańca „Gabi” z Gdańska – edukacja taneczna.

¹⁶ Bezpłatne użyczenie dla Parafii NMP Matki Kościoła w Tczewie.

¹⁷ KKS „Unia” Tczew; UKS „Orły” Tczew; MKS „Gryf” Tczew, AP M. Brzozkowski Tczew – dziecięca piłka nożna, Centrum Tańca „Gabi” z Gdańska – edukacja taneczna.

¹⁸ Bezpłatne użyczenie dla Parafii NMP Matki Kościoła w Tczewie.

223)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że dzieci uczestniczące w pozalekcyjnych zajęciach sportowych nie były dodatkowo ubezpieczone. Były one objęte ubezpieczeniem szkolnym, a warunki tego ubezpieczenia nie narzucały wymogu dodatkowego ubezpieczenia z tego tytułu.

(akta kontroli str. 29-34)

Dyrektor Szkoły, w celu realizacji Programu SKS w szkolnych obiektach sportowych, podpisała Porozumienia¹⁹ dotyczące współpracy w realizacji tego Programu na lata 2018 (dotyczące prowadzenia do 30 czerwca dwóch grup, od 3 września 3 grup) i 2019 (dotyczące prowadzenia od 16 stycznia do 15 grudnia dwóch grup).

Natomiast elektroniczna deklaracja przystąpienia do Programu „Mały Mistrz” w roku szkolnym 2014/2015, jak wyjaśniła Dyrektor Szkoły, została złożona 27 maja 2014 r., jej papierowa wersja przekazana została do organu prowadzącego Szkołę. Od II półrocza 2016 r., wg wyjaśnień Dyrektor Szkoły, finansowanie dodatkowego nauczyciela w-f na zajęciach wychowania fizycznego w pierwszej klasie przejął organ prowadzący Szkołę i w planach finansowych uwzględniano środki na podpisanie umów zleceń z nauczycielem. Nazwa programu nie została jednak zmieniona i program nadal funkcjonował pod nazwą „Mały Mistrz”.

(akta kontroli str. 35-44;71-73;160)

4. Zajęcia Programu SKS w 2018 r., zgodnie z podpisanymi przez Szkołę Porozumieniami z WSZS, prowadzone były na terenie Szkoły przez dwóch nauczycieli w-f, tj. w okresie od lutego do czerwca w dwóch grupach (16 dziewcząt z klas od III do IV i 18 chłopców z klasy III) i w okresie od września do grudnia w trzech grupach, tj. 20 osobowej grupie dziewcząt (klasy od V do VI), 23 osobowej grupie chłopców (klasy od IV do V) i 20 osobowej grupie mieszanej (klasy od V do VI). Treningi odbywały się w zakresie unihokeja, mini piłki ręcznej i piłki koszykowej.

Zajęcia Programu SKS w 2019 r. (do 30 września), zgodnie z podpisanym przez Szkołę Porozumieniem z WSZS, prowadzone były na terenie Szkoły przez dwóch nauczycieli w-f, tj. w okresie od stycznia do czerwca w dwóch grupach (23 dziewcząt z klas IV-V i 23 chłopców z klas IV-V) i we wrześniu w dwóch grupach (21 dziewcząt z klas V-VI i 20 chłopców z klas V-VI). Treningi dla dziewcząt odbywały się w zakresie unihokeja, piłki ręcznej i dwóch ogní, a chłopców w zakresie piłki nożnej i unihokeja.

W 2018 r. liczba godzin wynikająca z umów-zleceń, zawartych w Programie SKS z nauczycielami w-f, zrealizowana została w całości (jeden z nauczycieli wykonał 98 godzin zajęć sportowych²⁰, drugi – 70 godzin zajęć sportowych²¹).

W 2019 r. zgodnie z zawartymi umowami-zleceniami²² zaplanowano na nauczyciela po 70 godzin zajęć sportowych. Do 30 września zostało zrealizowanych odpowiednio 41 i 48 godzin.

Rozliczenia były każdorazowo akceptowane, pod względem prawidłowości danych wykazanych w rozliczeniu, przez Dyrektora Szkoły.

(akta kontroli str. 35-42;52-70;74-117;120-121;127;130;133;136-138; 241-242)

¹⁹ Nr P/31/SKS5/2018 (bez daty) oraz P/38/SKS5/2018 z 03 września 2018 r.; Nr P/31/SKS/5/2019 z 16 stycznia 2019 r.

²⁰ Umowa zlecenie nr 50/SKS5/2018 z 2 marca 2018 i nr 67/SKS5/2018 (bez daty).

²¹ Umowa zlecenie nr 51/SKS5/2018 z 2 marca 2018 r.

²² Umowa zlecenie nr 60/SKS5/2019 z 16 stycznia 2019 r. i nr 61/SKS5/2019 z 27 lutego 2019 r.

W latach 2018-2019 Szkoła nie organizowała zajęć sportowych dla większej liczby grup niż określona w regulaminie Programu SKS.

(akta kontroli str. 152-153)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że na realizację zajęć SKS Szkoła nie otrzymała dodatkowego sprzętu sportowego od WSZS, ponieważ jednym z warunków podpisania Porozumień dotyczących współpracy w realizacji Programu SKS było umożliwienie bezpłatnego korzystania m.in. ze szkolnego sprzętu sportowego w trakcie tych zajęć.

(akta kontroli str. 29-31)

5. Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że uczestnictwo Szkoły w Programie SKS w latach 2018-2019 nie generowało dodatkowych kosztów. Zgodnie z zawartymi w tym zakresie Porozumieniami obiekty szkolne (hala sportowa wraz z zapleczem) oraz sprzęt sportowy udostępniane były na zajęcia SKS bezpłatnie, na podstawie harmonogramu zajęć (tj. dla każdej grupy 2 razy w tygodniu w czasie 60 min.), a opłaty za energię, wodę i ścieki, ogrzewanie, wywóz śmieci itp., były wliczone w koszty prowadzonej przez Szkołę działalności.

(akta kontroli str. 142-144)

Nauczyciele prowadzący zajęcia SKS potwierdzali w dzienniku elektronicznym fakt wykorzystania obiektów sportowych podczas prowadzonych zajęć. Na tej podstawie generowane były z systemu comiesięczne raporty rozliczające terminy, czas i rodzaj prowadzonych zajęć, na których Dyrektor lub Wicedyrektor poświadczali, iż zawarte w tych raportach informacje były zgodne ze stanem faktycznym.

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, iż nie ma fizycznej możliwości elektronicznego potwierdzania, w dzienniku Programu SKS, wykorzystania obiektów sportowych oraz sprzętu sportowego. W dzienniku prowadzący zajęcia wskazuje się jedynie miejsce odbywanych zajęć na każdą jednostkę treningową. Brak elektronicznych pisemnych potwierdzeń ze strony Dyrektora nie był nigdy kwestionowany przez WSZS. Tylko miesięczne raporty, generowane przez system, były dla nauczycieli i Dyrektora potwierdzeniem realizacji treningów i bezpłatnego użyczenia sprzętu.

(akta kontroli str. 142-144;165-168;172)

Szkoła promowała oraz prowadziła działalność zachęcającą dzieci do uczestnictwa w zajęciach SKS m.in. poprzez informowanie na spotkaniach wychowawców z rodzicami o naborze dzieci do tworzących się grup SKS, informowanie rodziców podczas Dni Otwartych Szkoły o ofercie zajęć pozalekcyjnych, do której włączone zostały zajęcia z SKS, wywieszenie w hali gimnastycznej, w miejscu ogólnie dostępnym (na tablicy ogłoszeń, na korytarzu, przy głównym wejściu do hali sportowej) plakatów informujących o czasie i terminie realizacji zajęć SKS. Promocja zajęć SKS widoczna była również na stronie internetowej²³ Szkoły. Ponadto, po odniesieniu sukcesu na szczeblu wojewódzkim w usportowionych dwóch ognisk dziewcząt, jak wyjaśniła Dyrektor Szkoły, o fakcie tym, jak i działającym SKS w Szkole, informowała telewizja lokalna „Tetka”.

(akta kontroli str. 152-153;237)

WSZS przeprowadził 15 maja 2018 r. wizytację zajęć Programu SKS. Oceniono przygotowanie nauczyciela oraz jakość sprzętu jako wyróżniające/ponadprzeciętne,

²³ www.sp8tczew.superszkolna.pl

221

a organizację i atrakcyjność zajęć, zaangażowanie nauczyciela i dzieci jako bardzo wysokie. Innej współpracy pomiędzy Szkołą a WSZS nie odnotowano.

(akta kontroli str. 152-158)

6. Zgłoszenie grup ćwiczeniowych do Programu SKS w latach 2018-2019 następowało przez nauczycieli prowadzących zajęcia wyłącznie drogą elektroniczną, poprzez wpisanie list uczestników do elektronicznego dziennika Programu SKS.

Na podstawie badania wybranej losowo dokumentacji dotyczącej skompletowania i przechowywania, przez nauczycieli prowadzących zajęcia, 20 oświadczeń złożonych przez rodziców lub opiekunów prawnych dzieci o wyrażeniu zgody na uczestnictwo w Programie SKS oraz na przetwarzanie danych osobowych dzieci, zgodnie z przepisami ustawy o ochronie danych osobowych²⁴, stwierdzono że we wszystkich poddanych analizie przypadkach oświadczenia zostały złożone, a ich skany zamieszczone w dzienniku SKS, co było zgodne z § 5 pkt 8-10 „Regulaminu uczestnictwa w Programie”.

(akta kontroli str. 45-51;159;165-175)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że na podstawie prowadzonego dziennika zajęć SKS, z poziomu Szkoły, nie można sprawdzić (po czasie) systematyczności zapisów w dzienniku. Taką systematyczność narzucał operator wojewódzki, informując, że brak systematycznych wpisów do dziennika spowoduje brak wypłaty wynagrodzeń nauczycielom.

(akta kontroli str. 165-175)

Na podstawie zapisów w dzienniku Programu SKS nie można ustalić, czy zajęcia prowadzone były przez 60 min., ponieważ do systemu można wpisać tylko godzinę rozpoczęcia zajęć, nie wpisuje się godziny ich zakończenia.

Wg wyjaśnień nauczycieli w-f prowadzących zajęcia SKS, system dziennika elektronicznego SKS nie przechowuje i nie archiwizuje harmonogramów zajęć za minione okresy. Możliwość wydruku harmonogramów tych zajęć dotyczy tylko grup prowadzonych na bieżąco, to jest obecnie od września 2019 r.

(akta kontroli str. 52-69;74-116;165-175;180)

Plakat informujący o miejscu, w którym odbywają się zajęcia SKS, o dniach i godzinach zajęć, w dniu oględzin, tj. 28 października 2019 r., wywieszony był na tablicy ogłoszeń w korytarzu, przy głównym wejściu do hali gimnastycznej.

(akta kontroli str. 237)

Zgodnie z § 5 pkt 12 oraz § 7 pkt. 1, 2, 3 „Regulaminu uczestnictwa w Programie” nauczyciele prowadzący zajęcia SKS w 2018 r. i I połowie 2019 r. przeprowadzili, raz w semestrze, testy sprawnościowe dla wszystkich uczestników zajęć. Testy przeprowadzone były w terminach określonych przez operatora krajowego²⁵. Wyniki testów zostały zamieszczone w dzienniku SKS.

(akta kontroli str. 117-136;162-164;176-179)

Na podstawie badania wybranej losowo dokumentacji dotyczącej terminowości zamieszczania w dzienniku zajęć SKS w miesiącach październik-listopad 2018 r. i maj-czerwiec 2019 r. raportów z przeprowadzonych zajęć SKS, stwierdzono, że wszystkie raporty za ww. miesiące zostały sporządzone i wprowadzone do systemu

²⁴ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922, ze zm., a od 25 maja 2018 r. – ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1781).

²⁵ Tj. rozpoczęcie w dniach od 4 kwietnia do 8 lipca i od 24 września do 12 listopada 2018 r. oraz od 9 kwietnia do 3 czerwca i od 2 września do 10 listopada 2019 r. Od momentu uruchomienia testu czas na jego wykonanie, wprowadzenie danych i ich edycję wynosił 21 dni.

elektornicznego do dnia 5 każdego następnego miesiąca kalendarzowego. Za każdy miesiąc, w latach 2018-2019 (do 30 września), sporządzano wydruki rozliczenia godzin, potwierdzające realizację zajęć szkolnych na obiektach sportowych. Były one akceptowane i podpisywane przez Dyrektora bądź Wicedyrektora Szkoły.

(akta kontroli str. 74-116; 161)

7. Zarządzeniem z 07 marca 2016 r.²⁶ Dyrektor powołała Zespół powypadkowy w składzie: społeczny inspektor pracy i inspektor BHP. Do zadań Zespołu należało prowadzenie postępowania powypadkowego i dokumentacji związanej z wypadkiem, zgodnie z obowiązującą „Procedurą postępowania w sytuacji zaistnienia wypadku ucznia w szkole”. W latach 2017-2019 (do 30 września) w trakcie pozalekcyjnych zajęć sportowych SKS nie odnotowano wypadków wśród uczniów biorących udział w zajęciach.

(akta kontroli str. 141-151)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie działania Szkoły w skontrolowanym powyżej obszarze.

OBSZAR

2. Wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży.

Opis stanu
faktycznego

1. Szkoła w 2016 r. i do 30 czerwca 2017 r. dysponowała boiskiem szkolnym, uniwersalnym, wielozadaniowym (rok budowy – 2011) oraz placem zabaw zbudowanym w ramach programu „Radosna szkoła”. W dniu 1 września 2017 r. oddano do użytku wolnostojącą halę sportową, w której rozpoczęły się zajęcia w-f i zajęcia SKS, w ramach puli godzin dyrektorskich. Zajęcia w ramach Programu SKS rozpoczęły się od stycznia 2018 r. i odbywały się wyłącznie w hali sportowej. Budowa hali sportowej została sfinansowana przez MSiT ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach programu Rozwoju Regionalnej Infrastruktury Sportowej – Edycja 2016. Hala przekazana została Szkole przez inwestora, tj. Urząd Miejski w Tczewie, wraz z wyposażeniem, na podstawie zgody Prezydenta Miasta Tczewa.

(akta kontroli str. 142-144;185-195)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że Szkoła nie realizowała innych, niż Program SKS, programów rozwijania sportu dzieci i młodzieży prowadzonych przez Ministra Sportu i Turystyki. Od 2017 r. organ prowadzący Szkołę, na podstawie zawartego z Polskim Związkiem Piłki Nożnej porozumienia, podjął decyzję o bezpłatnym udzieleniu hali sportowej dla dziecięcych grup AMO. Grafiki wynajmu hali sportowej uzgadniane były z pominięciem Szkoły. Dyrektor Szkoły nie posiadała informacji na temat ewentualnej odpłatności za uczestnictwo dzieci w tym projekcie. Obiekt wynajmowany był również przez Szkołę na zasadach komercyjnych dla klubów sportowych prowadzących własną działalność. Szkoła nie posiadała informacji dot. rozliczeń finansowych pomiędzy uczestnikami zajęć sportowych a klubami sportowymi.

(akta kontroli str. 142-144)

²⁶ Zarządzenie nr 3/2016 Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 8 w Tczewie w sprawie powołania zespołu powypadkowego w Szkole Podstawowej nr 8 w Tczewie.

324)

Przegląd gwarancyjny wybudowanej hali sportowej w pierwszym roku gwarancji odbył się 7 grudnia 2018 r. Termin usunięcia stwierdzonych usterek ustalony został do 30 stycznia 2019 r.

(akta kontroli str. 196-198;203-205)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że dokumenty dotyczące usunięcia stwierdzonych podczas przeglądu usterek znajdują się w u osoby prowadzącej nadzór inwestorski, bądź w Urzędzie Miasta, a usterki były sukcesywnie usuwane.

(akta kontroli str. 182-184)

Przegląd gwarancyjny hali sportowej w drugim roku gwarancji odbył się 4 października 2019 r. Termin usunięcia stwierdzonych usterek ustalony został do 30 października 2019 r.

(akta kontroli str. 199-202;206)

Dyrektor Szkoły oświadczyła, że postanowienia z protokołu przeglądu gwarancyjnego są realizowane, a kontrola parametrów wydajności systemu wentylacyjnego jest uzależniona od wystąpienia niskich temperatur, których do dnia 15 listopada 2019 r. nie odnotowano. Termin realizacji przesunięto na listopad 2019 r.

(akta kontroli str. 314)

Szkoła, zgodnie z art. 64 ustawy Prawo budowlane, prowadziła „Książkę obiektu budowlanego – Hali Sportowej” (dalej: „Książka”). W okresie funkcjonowania hali sportowej został przeprowadzony jeden (16 maja 2019 r.) przegląd techniczny w zakresie budowlano-konstrukcyjnym budynku (wpisany do ww. Książki wraz z dołączonym protokołem z przeglądu okresowego, pięcioletniego stanu technicznego w zakresie budowlano-konstrukcyjnym). Podczas przeglądu stwierdzono, że stan budynku jest dobry, nie ma braków czy uszkodzeń mogących spowodować stan zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia, a budynek nie wymaga nakładów na jego konserwację lub prace remontowe.

(akta kontroli str. 181;207-211)

W latach 2016-2019 (do 30.09) utworzona komisja²⁷ przeprowadzała w Szkole coroczne²⁸ kontrole obiektów placówki oświatowej, w tym m.in. boisk i placu zabaw, a od 2018 r. również hali sportowej, pod kątem zapewnienia bezpieczeństwa. Za każdym razem komisja przeprowadzająca kontrolę ustalała, że stan hali sportowej, boiska i placu zabaw spełnia wymogi bezpieczeństwa. W związku z powyższym nie określano kierunków poprawy ich stanu. Protokoły kontroli obiektów sporządzane w ostatnim dniu sierpnia każdego roku przekazywane były do Wydziału Edukacji UM w Tczewie. Ponadto sporządzane były roczne raporty o stanie BiHP Szkoły (w latach 2016-2018), które przekazywano do Urzędu Miejskiego w Tczewie.

(akta kontroli: str. 212)

Hala sportowa znajduje się w odległości około 50 m od budynku Szkoły i nie jest połączona z nią łącznikiem, a bezpiecznym ciągiem pieszym. Na zewnątrz budynku, obok wejścia do hali, została umieszczona tablica z logotypem MSiT i Gminy, informująca o dofinansowaniu inwestycji przez Ministra Sportu i Turystyki ze środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Zgodnie z § 31 ust. 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie

²⁷ W składzie: kierownik administracji (od 2017 r. sekretarz Szkoły), społeczny inspektor pracy, inspektor ds. BiHP, nauczyciel w-f (od 2019 r. bez udziału nauczyciela w-f), konserwator.

²⁸ w 2016 r. w dniach: 12.02., 27.06. i 31.08.; w 2017 r. w dniach: 30.01., 23.06. i 31.08.; w 2018 r. w dniach: 25.06. i 31.08.; w 2019 r. w dniach: 25.02., 25.06. i 30.08.

bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach²⁹ informacje o zasadach bezpiecznego użytkowania urządzeń i sprzętu sportowego wraz z „Regulaminem korzystania z hali sportowej przy Szkole Podstawowej Nr 8” zostały umieszczone na ścianach w czterech szatniach dla dzieci (dwóch dla dziewczynek i dwóch dla chłopców) oraz przy wejściu do hali sportowej. Bramki oraz kosze zostały w sposób bezpieczny zakotwiczone w podłożu, zgodnie z § 31 ust. 4 rozporządzenia w sprawie BiHP. Nawierzchnia obiektów wewnętrznych (hala) oraz boiska zewnętrznego były bez widocznych śladów uszkodzeń, zabrudzeń, zadbania, wysprzątana. Zaplecze sanitarno-szatniowe odpowiadało wymogom określonym w § 86 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie³⁰, tzn. m.in. jest przystosowane dla dzieci poruszających się na wózkach inwalidzkich, drzwi są odpowiedniej szerokości, podłogi bez progów, w toaletach i pod prysznicem zamontowane zostały uchwyty ułatwiające korzystanie z urządzeń higienicznosanitarnych, a miska ustępowa, umywalka, lustro zostały zamontowane na odpowiedniej wysokości (dotyczy jednego pomieszczenia w szatni dla dziewcząt i jednego w szatni dla chłopców). Stwierdzono dobry stan czystości i porządku oraz brak widocznych uszkodzeń zaplecza.

W trakcie przeprowadzanych przez kontrolera NIK oględzin, w hali sportowej odbywały się zajęcia wychowania fizycznego (grupa dziewcząt i grupa chłopców) klasy V).

Obiekt hali sportowej był wykorzystywany bezpiecznie i zgodnie z przeznaczeniem, stosownie do wymogów art. 61 ustawy Prawo budowlane.

(akta kontroli str. 237)

Regulamin korzystania z hali sportowej przy Szkole ustalał, że hala jest miejscem przeznaczonym wyłącznie do prowadzenia zajęć wychowania fizycznego, zajęć szkolnego koła sportowego, rozgrywek sportowych i innych zajęć sportowo-rekreacyjnych. W Regulaminie określono dni i godziny korzystania z hali, jednocześnie informując, iż podczas trwania roku szkolnego pierwszeństwo korzystania z hali w godzinach od 7:30 do 15:40 w dniach od poniedziałku do piątku ma Szkoła.

(akta kontrol str. 238-240)

Wg stanu na 30 września 2019 r. w Szkole zatrudnione były, na umowę-zlecenie, dwie osoby sprzątające, do zadań których należało m.in. sprzątanie i utrzymywanie czystości w pomieszczeniach znajdujących się w hali sportowej – mycie podłóg i ścian oraz sprzątanie i utrzymywanie czystości kabin prysznicowych, pomieszczeń wc, oraz dwóch konserwatorów, do zadań których należało m.in. sprzątanie i konserwacja placu zabaw, boiska i hali sportowej, systematyczne dokonywanie przeglądu pod kątem lokalizacji usterek m.in. w hali sportowej poprzez codzienny (rano i wieczorem) obchód obiektów szkolnych.

(akta kontroli str. 213-232)

Dyrektor Szkoły wyjaśniła, że kontrolę prawidłowej pracy osób sprzątających i konserwatorów dokonywała kierownik administracji – obecnie sekretarz Szkoły. Podłoga w hali sportowej była zamiatana codziennie, myta dwa razy w miesiącu, preparatami zalecanymi do konserwacji podłóg. Zaplecza były zamiatane i myte codziennie. Boisko szkolne sprzątane było codziennie, sprawdzane było szczególnie pod kątem zabrudzeń i czy nie znajdują się na nim kawałki szkła. W zależności od pory roku zamiatane było miękką miotłą (piach) lub dmuchawą (liście). Odsnieżane było specjalistycznym sprzętem uniemożliwiającym uszkodzenie nawierzchni.

²⁹ Dz. U. z 2003 r. Nr 6 poz. 69, ze zm., dalej: „rozporządzenie w sprawie BiH”.

³⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 1065.

3291

Mechaniczne mycie nawierzchni boiska (wodą pod ciśnieniem) wykonywane było co najmniej dwa razy w roku. Nie stwierdzono w tym okresie żadnych zabrudzeń chemicznych. Zdaniem Dyrektora Szkoły, prawidłowa konserwacja boiska spowodowała, że obecnie boisko nie wymaga renowacji.

(akta kontroli str. 233-235)

Sekretarz Szkoły oświadczyła, że z kontroli prawidłowości wykonywania obowiązków przez osoby sprzątające i konserwatorów nie sporządzała notatek. Ewentualne uwagi były przekazywane na bieżąco osobom sprzątającym i natychmiast wykonywane.

(akta kontroli str. 236)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK ocenia pozytywnie działania Szkoły w skontrolowanym powyżej obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, 11 grudnia 2019 r.

Kontroler
Iwona Miklikowska
główny specjalista k.p.


.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku
Dyrektor


WICEDYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku
.....
podpis
Teresa Sawicka