

**NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI**

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.008.01.2019

Michał Kowalski  
Dyrektor Centralnego Ośrodka Sportu  
Ośrodek Przygotowań Olimpijskich  
im. Feliksa Stamma Cetniewo  
we Władysławowie  
ul. Żeromskiego 52  
84-120 Władysławowo

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/087 – Korzystanie z obiektów Centralnego Ośrodka Sportu przez osoby niepełnosprawne

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Centralny Ośrodek Sportu – Ośrodek Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie (dalej: „Ośrodek”)                                                                                                                                          |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Michał Kowalski, Dyrektor (od 19 września 2016 r.)                                                                                                                                                                                                                   |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Przygotowanie i wyposażenie Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych.</li> <li>2. Udostępnienie i przygotowanie bazy Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych i zrzeszających je organizacji.</li> </ol> |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2017-2019 (I połowa)                                                                                                                                                                                                                                            |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup> .                                                                                                                                                                            |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Gdańsku                                                                                                                                                                                                                      |
| Kontroler                           | Alicja Kosznik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/68/2019 z 21 maja 2019 r.<br><br>(akta kontroli str.1-3)                                                                                                                     |

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, dalej: „ustawa o NIK”.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Ośrodek zapewnił dostęp do swoich obiektów dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych. Za wyjątkiem bazy dla osób niewidzących i niedowidzących, był odpowiednio przygotowany i wyposażony. Sportowcy pełnosprawni i niepełnosprawni w jednakowy sposób korzystali z obiektów Ośrodka, w tym wobec nich stosowano równe warunki cenowe świadczonych usług.

Ośrodek współpracował z Centralnym Ośrodkiem Sportu w Warszawie<sup>3</sup> i innymi organizacjami prowadzącymi działalność w zakresie sportu osób niepełnosprawnych, realizując zgłoszone przez nie zgrupowania.

Informacje dotyczące przygotowania bazy Ośrodka zamieszczono na stronie internetowej oraz udostępniono w folderze informacyjnym.

W planach zgrupowań i akcji szkoleniowych uwzględniano potrzeby sportowców niepełnosprawnych.

Podejmowano działania na rzecz likwidacji barier architektonicznych m.in. poprzez wymianę drzwi wejściowych do krytej pływalni.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OBSZAR

### 1. Przygotowanie i wyposażenie Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych.

#### Opis stanu faktycznego

1.1. Regulamin Organizacyjny Ośrodka nie zawierał zapisów dotyczących zadań związanych ze szkoleniem sportowym osób niepełnosprawnych<sup>5</sup>. Nie opracowano strategii rozwoju Ośrodka<sup>6</sup>.

(akta kontroli str.4-5)

1.2. Dyrektor wyjaśnił, że współpraca przy realizacji zadań związanych ze sportem osób niepełnosprawnych z COS i innymi organizacjami prowadzącymi działalność w zakresie sportu osób niepełnosprawnych polegała na realizacji zgłoszonych przez nie zgrupowań. COS miał pełną informację w zakresie możliwości Ośrodka co do realizacji akcji szkoleniowych poszczególnych dyscyplin sportowych osób niepełnosprawnych.

W okresie od 29 maja do 2 czerwca 2019 r. Ośrodek współpracował bezpośrednio z Polskim Związkiem Tenisa Stołowego przy organizacji Para Polish Open 2019.

Formy współpracy z polskimi związkami sportowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie sportu osób niepełnosprawnych zostały określone w umowach dotyczących realizacji w Ośrodku akcji szkoleniowych.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Dalej: „COS”.

<sup>4</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>5</sup> W kontrolowanym okresie obowiązywały: Regulamin Organizacyjny Centralnego Ośrodka Sportu – Ośrodka Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie wprowadzony Zarządzeniem nr 12/2015 Dyrektora Centralnego Ośrodka Sportu z dnia 3.09.2015 r. (w okresie 1.09.2015 – 31.07.2017); Regulamin Organizacyjny Centralnego Ośrodka Sportu – Ośrodka Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie wprowadzony Zarządzeniem nr 53/2017 Dyrektora Ośrodka Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie z dn. 31.07.2017 r. (w okresie: 1.08.2018 – 30.09.2017); Szczegółowy Regulamin Organizacyjny OPO-Wł. wprowadzony Zarządzeniem nr 75/2017 Dyrektora Ośrodka Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie z dn. 26.09.2017 r. (w okresie od 1.10.2017 r.) zm. Zarządzeniem nr 2/2018 Dyrektora COS – OPO Władysławowo z dn. 23.01.2018 r.

Od 1.01.2019 r. obowiązywał Szczegółowy Regulamin Organizacyjny COS-OPO Władysławowo wprowadzony Zarządzeniem nr 96/2018 Dyrektora Ośrodka Przygotowań Olimpijskich im. Feliksa Stamma Cetniewo we Władysławowie z dnia 27.12.2018 r. Zgodnie z §13 ust. 3 Statutu COS regulamin organizacyjny w części dla Ośrodka nadawany jest przez Dyrektora Ośrodka w uzgodnieniu z Dyrektorem COS.

<sup>6</sup> Opracowanie strategii rozwoju Ośrodka nie jest obowiązujące.

Zawarte umowy precyzowały m.in. zasady korzystania z bazy noclegowej i gastronomicznej, obiektów sportowych oraz odnowy biologicznej.

W kontrolowanym okresie Ośrodek zawarł umowy:

- w 2017 r.: z Polskim Związkiem Sportu Niesłyszących<sup>7</sup> – dalej: „PZ Sportu Niesłyszących”. Umowa dotyczyła organizacji przez Ośrodek zgrupowań sportowych dla zawodników kadry narodowej – zapewnienie noclegów, całodziennego wyżywienia i udostępniania według potrzeb Związku obiektów sportowych w grupach szkoleniowych w określonych terminach: siatkówka kobiet – 20 osób; siatkówka plażowa mężczyzn – zgrupowania po 9 osób w dwóch terminach; tenis stołowy – 16 osób; piłka nożna kobiet – 27 osób; judo – 8 osób.

Na podstawie zawartej umowy Ośrodek zobowiązany był zapewnić zawodnikom zakwaterowanie w pokojach 1,2,3-osobowych<sup>8</sup>, w tym wyżywienie (3 posiłki dziennie) oraz obiekty sportowe zgodnie z zapotrzebowaniem wskazanym w rezerwacji). W przypadku konieczności dokonania zmian w aranżacji pomieszczeń i obiektów Ośrodka wykorzystywanych do realizacji umowy, uprawniała ona PZ Sportu Niesłyszących do ich wykonania na swój koszt, za pisemną zgodą Ośrodka;

- w 2018 r.:
  - z Polskim Związkiem Sportu Niepełnosprawnych „Start”<sup>9</sup> – dalej: „PZSN „Start” zapewnienie dostępu do obiektów sportowych na obozie sportowym w ramach projektu „Cykl obozów sportowych i weekendów sportowych aktywizujących osoby niepełnosprawne”, finansowanego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych). Umowa przewidywała „wynajem obiektów sportowych dostosowanych dla osób z niepełnosprawnościami – 4 tory krytego basenu oraz boisko do gier zespołowych – (2 godz. dziennie w określonych godzinach)”;
  - z Polskim Komitetem Paraolimpijskim<sup>10</sup> – organizacja zgrupowania sportowego dla 25 uczestników na podstawie Programu zgrupowania zaakceptowanego przez Ośrodek, w tym: zakwaterowanie w pokojach 1,2,3-osobowych<sup>11</sup>, wyżywienie (3 posiłki dziennie) oraz obiekty sportowe: sala sportowa, siłownia, basen, udostępnienie działu odnowy biologicznej (za odrębną opłatą, według aktualnego cennika udostępnionego na stronie internetowej). W umowie zawarto zapis dot. aranżacji pomieszczeń i obiektów na koszt Związku za zgodą Ośrodka;
  - z PZ Sportu Niesłyszących<sup>12</sup> – organizacja przez Ośrodek zgrupowań sportowych dla zawodników kadry narodowej – zapewnienie noclegów, całodziennego wyżywienia i udostępnianie według potrzeb tego Związku obiektów sportowych w grupach szkoleniowych w określonych w umowie terminach: siatkówka kobiet do lat 21 – 18 osób; siatkówka mężczyzn do lat 21 – 18 osób; piłka nożna – zgrupowania po 25 osób w dwóch terminach; futsal – zgrupowania po 20 osób w dwóch terminach; pozostałe postanowienia dotyczące zakwaterowania, wyżywienia, rezerwacji obiektów sportowych oraz zmian w aranżacji pomieszczeń i obiektów zapisano analogicznie jak w umowie z 2017 r.;

<sup>7</sup> Umowa nr 69/DR/2017 z dnia 4.04.2017 r.

<sup>8</sup> W umowie zawarto zapis, że standard pokoi jest znany Związkowi.

<sup>9</sup> Umowa z dnia 28.06.2018 r.

<sup>10</sup> Umowa nr 68/DR/2018 z dnia 3.08.2018 r.

<sup>11</sup> W umowie zawarto zapis, że standard pokoi jest znany Związkowi.

<sup>12</sup> Umowa nr 64/DU/2018 z dnia 9.05.2018 r.

- ze Stowarzyszeniem Sportu Osób Niepełnosprawnych SSON<sup>13</sup> – organizacja zgrupowania sportowego dla zawodników kadry narodowej – zapewnienie noclegów, całodziennego wyżywienia i udostępniania według potrzeb Stowarzyszenia obiektów sportowych w grupie szkoleniowej rugby seniorzy – 20 osób; pozostałe postanowienia dotyczące zakwaterowania, wyżywienia, rezerwacji obiektów sportowych oraz zmian w aranżacji pomieszczeń i obiektów zapisano analogicznie jak wyżej;
- w 2019 r.
  - ze Stowarzyszeniem Sportu Osób Niepełnosprawnych SSON<sup>14</sup> organizacja zgrupowania sportowego dla zawodników kadry narodowej w grupie szkoleniowej rugby seniorzy - 20 osób); postanowienia umowy zapisano analogicznie jak w umowie zawartej ze Stowarzyszeniem w 2018 r.;
  - z Polskim Komitetem Paraolimpijskim<sup>15</sup> zapewnienie noclegu z wyżywieniem oraz wynajem obiektów sportowych dla uczestników oraz obsługa podczas Warsztatów Sportowo-Aktywizujących w ramach projektu „Sport jest dla Ciebie”, współfinansowanego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dla 14 osób).

(akta kontroli str.18, 57-109)

1.3. W planie zadań remontowych na 2019 r. przewidziano m.in. realizację zadania w zakresie przystosowania i wyposażenia Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych, polegającego na wymianie drzwi wejściowych do krytej pływalni (wersja rozsuwana, automatyczna). Plan zadań remontowych uzyskał pozytywną opinię COS w Warszawie. Umowa na dostawę i montaż nr W/M-PM-124/2019 zawarta w dniu 15 maja 2019 r. nałożyła na wykonawcę obowiązek jej realizacji do dnia 18 czerwca 2019 r.

W planie zadań inwestycyjnych na 2019 r. realizowanych ze środków własnych Ośrodka zamieszczono zadanie „rozbiórka internatów sportowych D i E oraz budowa nowego internatu sportowego D+E” w ramach „Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu”.

Całkowitą wartość zadania określono na kwotę 11 182 000 zł<sup>16</sup>. Szacunkowy koszt prac realizowanych w 2019 r. – obejmujący koszt dokumentacji – określono na kwotę 25 572,68 zł.<sup>17</sup>

Zgłoszenie zadania inwestycyjnego, złożone do COS w dniu 5 marca 2019 r. (niezbędne w celu uzyskania możliwości dofinansowania ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej) uzyskało akceptację COS. Obiekt będzie wykorzystywany jako całoroczna baza noclegowa dla kadry narodowej poszczególnych dyscyplin w ramach przygotowań m.in. do udziału w igrzyskach paraolimpijskich, igrzyskach głuchych, mistrzostwach świata i Europy oraz dla pozostałych klientów Ośrodka, w tym klubów i stowarzyszeń.

(akta kontroli str.7-17, 48-56)

1.4. W dniu 17 czerwca 2019 r., w związku z robotami dodatkowymi<sup>18</sup>, dokonano zmiany<sup>19</sup> postanowień umowy na dostawę i montaż drzwi rozsuwanych do pływalni. Termin wykonania robót dodatkowych ustalono na dzień 28 czerwca 2019 r. W trakcie odbioru robót w dniu 28 czerwca 2019 r., w związku ze stwierdzeniem nieprawidłowości w działaniu automatyki drzwi, wyznaczono wykonawcy ostateczny

<sup>13</sup> Umowa nr 56/DU/2018 z dnia 27.04.2018 r.

<sup>14</sup> Umowa nr 52/DU/2019 z 29.04.2019 r.

<sup>15</sup> Umowa nr W/M-PM-87/2019 z dnia 13.02.2019 r.

<sup>16</sup> Środki własne w wysokości 2 182 000 zł; środki wnioskowane z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w wysokości 9 000 000 zł.

<sup>17</sup> Środki własne.

<sup>18</sup> Doprowadzenie przewodów elektrycznych, alarmowych i przeciwpożarowych obręb prowadzonych prac.

<sup>19</sup> Aneks nr 1 z dnia 15 maja 2019 r.

termin usunięcia usterki do dnia 5 lipca 2019 r. W dniu 2 lipca br. Wykonawca usunął nieprawidłowości, co potwierdzono dodatkowym zapisem w protokole odbioru.

Dyrektor wyjaśnił, że w dniu 26 czerwca 2019 r. Ośrodek otrzymał informację o decyzji Ministra Sportu i Turystyki zatwierdzającej korektę Planu rocznego na rok 2019 do Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu (rozbiórka internatów sportowych D i E oraz budowa nowego internatu D+E została zamieszczona w wykazie zadań zakwalifikowanych do programu). Kolejnym etapem ww. inwestycji będzie przygotowanie wniosku o dofinansowanie zadania inwestycyjnego ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (termin określono do dnia 12 lipca 2019 r.).

(akta kontroli str.159-165)

1.5. Dyrektor wyjaśnił, że w kontrolowanym okresie Ośrodek nie wykorzystywał środków finansowych na realizację zadań w zakresie sportu osób niepełnosprawnych. Ze środków własnych zrealizowano wymianę drzwi wejściowych do krytej pływalni (wersja rozsuwana, automatyczna)<sup>20</sup>.

(akta kontroli str.6)

1.6. W kontrolowanym okresie Ośrodek nie składał do COS odrębnych zapotrzebowań na środki finansowe w zakresie usuwania barier dla uprawiania sportu osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli str.110-111)

1.7. Ośrodek dysponuje następującą bazą sportową: hala wielofunkcyjna (duża), hala sportowa (mała), hale: judo, szermiercza, podnoszenia ciężarów, korty tenisowe, boisko plażowe, stadion lekkoatletyczny, boisko trawiaste z boiskiem treningowym, rzutnia lekkoatletyczna oraz pływalnia. Obiekty mogą być wykorzystywane przez zawodników dyscyplin: badminton, boks, gimnastyka, judo, ju-jitsu, karate, karate tradycyjne, kickboxing, koszykówka, lekkoatletyka, pięciobój nowoczesny (kategoria dwubój), piłka nożna, piłka siatkowa, piłka ręczna, pływanie, podnoszenie ciężarów, przeciąganie liny, rugby, szermierka, tenis stołowy, tenis, unihokej i zapasy.

Obiekty Ośrodka zostały przystosowane dla osób niepełnosprawnych (posiadają podjazdy oraz szatnie i toalety<sup>21</sup>), co umożliwia treningi w ww. dyscyplinach sportowych.

(akta kontroli str.18-19,41-47)

1.8. W obiekcie pływalni wejście do wody osobom niepełnosprawnym ułatwia podnośnik basenowy.

Na wyposażeniu Ośrodka znajduje się, udostępnione osobom niepełnosprawnym, wyposażenie bokserskie, szermiercze, judo i zapaśnicze, sprzęt siłowy oraz drobny sprzęt sportowy (piłki do piłki nożnej, siatkówki, koszykówki, rugby, piłki ręcznej, piłki lekarskie, do fitnessu, bosu balance, TRX, rollery, poduszki sensomotoryczne, materace gimnastyczne, tyczki, pacholki itp.), a także sprzęt do unihokeja, badmintona, tenisa i tenisa stołowego oraz sprzęt lekkoatletyczny (bloki startowe, płotki, stanowiska do skoków wzwyż i dał, kule, młoty dyski i oszczepy).

(akta kontroli str.19,40)

1.9. Ośrodek dysponuje 153 pokojami (352 miejsca noclegowe), z czego do dyspozycji osób niepełnosprawnych poruszających się na wózku inwalidzkim przystosowano 39 miejsc noclegowych (11%) w 13 pokojach (8,5%).

(akta kontroli str.19)

<sup>20</sup> Wartość brutto zadania określono na kwotę 59 187 zł.

<sup>21</sup> Z wyjątkiem małej hali sportowej – brak toalet (toalety udostępnione w budynku zlokalizowanym w bezpośrednim sąsiedztwie hali).

Zgodnie z decyzją Wojewody Pomorskiego z dnia 31 stycznia 2018 r.<sup>22</sup> Ośrodek został wpisany do rejestru ośrodków przystosowanych dla osób niepełnosprawnych, uzyskując potwierdzenie przystosowania dla osób m.in.: z dysfunkcją narządu ruchu (w tym dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich), z upośledzeniem umysłowym, chorobą psychiczną, padaczką, ze schorzeniami układu krążenia, z wadami postawy, skoliozą, stwardnieniem rozsianym, schorzeniami kręgosłupa oraz Zespołem Marfana.

Dyrektor wyjaśnił, że Ośrodek nie jest przystosowany do przyjmowania osób niewidzących i niedowidzących, w związku z czym brak jest w nim udogodnień dedykowanych tych niepełnosprawności, takich jak komunikaty głosowe (winda oraz system ppoż. w jednostkach mieszkalnych) oraz informacji pisemnych w języku Brailła.

(akta kontroli str.114-127)

1.10. W związku z brakiem w strukturze organizacyjnej Ośrodka komórki ds. marketingu wszelkie informacje dotyczące przygotowania jego bazy na potrzeby osób niepełnosprawnych zamieszczono na stronie internetowej [www.cetniewo.cos.pl](http://www.cetniewo.cos.pl) oraz udostępniono w folderze informacyjnym. Na stronie internetowej w opisie oferty Ośrodka w zakładce dotyczącej bazy noclegowej zamieszczono informację o dysponowaniu przez Ośrodek pokojami przystosowanymi dla osób niepełnosprawnych (podjazdy, poręcze, węzły sanitarno-higieniczne, futryny), a w zakładce dotyczącej bazy sportowej, w opisie hali interdyscyplinarnej zamieszczono informację dotyczącą przystosowania szatni i natrysków dla osób niepełnosprawnych.

Dyrektor wyjaśnił, że informacje dotyczące akcji sportowych dla osób niepełnosprawnych i bazy Ośrodka przekazywane były również bezpośrednio pomiędzy osobami korzystającymi z jego usług i przyszłymi zainteresowanymi sportowcami, a kadry narodowe osób niepełnosprawnych współpracowały bezpośrednio ze związkami sportowymi znającymi bazę noclegową, sportową oraz odnowę biologiczną i poziom jej przygotowania do realizacji w Ośrodku potrzeb szkoleniowych osób niepełnosprawnych.

W kontrolowanym okresie Ośrodek nie zawierał umów na promocję aktywności fizycznej osób niepełnosprawnych.

Badanie stopnia zadowolenia osób korzystających z obiektów Ośrodka przeprowadzano w ramach ankiety, zgodnie z Zarządzeniem nr 61/2014 Dyrektora COS z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie zasad określających ustalanie wartości mierników na potrzeby budżetu zadaniowego. Wyniki przeprowadzonych ankiet, według wzoru stanowiącego załącznik do ww. Zarządzenia, przekazywano kwartalnie do COS, uzyskując w kontrolowanym okresie średni wynik zadowolenia klienta w wysokości 94,9%.

Nie prowadzono odrębnej analizy wyników badań dla osób niepełnosprawnych. Dyrektor wyjaśnił, że uwagi zgłaszane przez ankietowanych, w tym osoby niepełnosprawne, realizowano na bieżąco, usuwając i naprawiając braki i niedociągnięcia w ramach posiadanych możliwości.

(akta kontroli str.20-37,158)

1.11. W kontrolowanym okresie zadania w zakresie szkolenia sportowców niepełnosprawnych nie były przedmiotem kontroli wewnętrznej i audytu COS ani kontroli zewnętrznych.

(akta kontroli str.5,38)

<sup>22</sup> Decyzja nr OD/22/05/18.

1.12. W kontrolowanym okresie do Ośrodka nie składano skarg i wniosków dotyczących dostępności obiektów sportowych dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli str. 5,39)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W badanym okresie Ośrodek był odpowiednio przygotowany i wyposażony do uprawiania sportu przez osoby niepełnosprawne, z wyjątkiem bazy dla osób niewidzących i niedowidzących.

COS posiadał pełną informację o możliwościach szkoleniowych Ośrodka, m.in. w odniesieniu do poszczególnych dyscyplin sportowych uprawianych przez osoby niepełnosprawne. Ponadto Ośrodek współpracował z podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie sportu osób niepełnosprawnych. Formy i zasady współpracy zostały określone w siedmiu umowach.

Podejmowano działania dotyczące przystosowania i wyposażenia Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych, w wyniku czego dokonano wymiany drzwi wejściowych do krytej pływalni.

W związku z brakiem w strukturze organizacyjnej Ośrodka komórki ds. marketingu wszelkie informacje dotyczące przygotowania jego bazy na potrzeby osób niepełnosprawnych zamieszczono na stronie internetowej oraz udostępniono w folderze informacyjnym.

OBSZAR

## **2. Udostępnianie i wykorzystanie bazy Ośrodka dla potrzeb sportu osób niepełnosprawnych i zrzeczających ich organizacji.**

Opis stanu  
faktycznego

2.1. Plany zgrupowań i akcji szkoleniowych sportowców<sup>23</sup> opracowywane były w COS, na podstawie zapotrzebowań przesyłanych do COS-u przez polskie związki sportowe<sup>24</sup> i przesyłane do Ośrodka celem weryfikacji.

Ośrodek dokonywał analizy planów przekazanych przez COS pod względem dostępności miejsc noclegowych i bazy treningowej, a następnie przekazywał do COS informację z potwierdzeniem przyjęcia do realizacji poszczególnych zgrupowań lub z propozycjami przesunięcia terminu (w związku z brakiem dostępności obiektów sportowych lub bazy noclegowej).

(akta kontroli str.128, 139-152)

2.2. Dyrektor Ośrodka wyjaśnił, że plany zgrupowań przyjętych do Ośrodka zostały zrealizowane. Ośrodek nie prowadzi rejestru zgrupowań, które nie zostały przyjęte do realizacji. Przypadki odmowy realizacji zgrupowań spowodowane były brakiem miejsc lub brakiem dostępności bazy treningowej. Z powodu zmiany planów szkoleniowych związków sportowych w kontrolowanym okresie anulowano: w 2017 r. – pięć zgrupowań (PZ Sportu Niesłyszących), w 2018 r. – dwa zgrupowania (PZSN „Start”). W 2019 r. nie było przypadków anulowania zgrupowań przyjętych do realizacji.

(akta kontroli str.128, 154-155,190-193)

<sup>23</sup> W tym sportowców niepełnosprawnych.

<sup>24</sup> Związki wskazywały ośrodek, w którym planowały realizację zgrupowania.

2.3. W kontrolowanym okresie w Ośrodku w ramach szkolenia stacjonarnego polskie związki sportowe zorganizowały dla kadry narodowej seniorów: w 2016 r. – 76 zgrupowań, pięć dla osób niepełnosprawnych; w 2017 r. – odpowiednio 79 oraz cztery; w 2018 r. – 86 oraz trzy, a w 2019 r. (I połowa) – 23 oraz dwa.<sup>25</sup>

Zgrupowania te zostały zorganizowane w 2016 r. przez 23 związki, dwa dla osób niepełnosprawnych (PZSN „Start” oraz Polski Komitet Paraolimpijski); w 2017 r. – 18 związków, jeden dla osób niepełnosprawnych (PZ Sportu Niesłyszących); w 2018 r. – 21 związków; dwa dla osób niepełnosprawnych (PZ Sportu Niesłyszących i PZSN „Start”); w 2019 r. 10 związków, jeden dla osób niepełnosprawnych (PZ Sportu Niesłyszących).

W szkoleniach stacjonarnych seniorów wzięło udział: w 2016 r. ogółem 1 246 sportowców, 34 niepełnosprawnych; oraz odpowiednio: w 2017 r. – 1 172 i 55; w 2018 r. – 1 659 i 63, a w 2019 r. – 357 i 42.

Wykorzystanie bazy sportowej Ośrodka w ramach szkolenia stacjonarnego kadry narodowej seniorów w osobodniach ogółem wyniosło: w 2016 r. – 10 110 osobodni, w tym w odniesieniu do niepełnosprawnych 366; oraz odpowiednio: w 2017 r. – 7 541 i 189; w 2018 r. – 10 627 i 456; a w 2019 r. – 1 914 i 42.

Ogólna liczba osobowejść na obiekty sportowe Ośrodka w 2016 r. wyniosła ogółem 83 621, w odniesieniu do niepełnosprawnych – 1 062 i odpowiednio: w 2017 r. – 68 906 i 2 050; w 2018 r. – 73 553 i 3 509, a w 2019 r. – 17 494 i 1 221.

W obliczaniu osobowejść na obiekty sportowe w ramach szkolenia stacjonarnego nie prowadzono ewidencji podziału na grupy wiekowe (seniorzy, młodzież, juniorzy). Dla kadry narodowej młodzieżowej/juniorów w ramach szkolenia stacjonarnego polskie związki sportowe zorganizowały w 2016 r. ogółem 24 zgrupowania (nie było zgrupowań dla osób niepełnosprawnych); w 2017 r. – ogółem 71 zgrupowań, dwa dla osób niepełnosprawnych; w 2018 r. – ogółem 75, cztery dla osób niepełnosprawnych, a w 2019 r. (I połowa) – ogółem 24 zgrupowania (nie było zgrupowań dla osób niepełnosprawnych).

Zgrupowania te zostały zorganizowane w 2016 r. przez 10 związków (nie było zgrupowań organizowanych przez związki dla osób niepełnosprawnych); w 2017 r. przez 22 związki, jeden dla osób niepełnosprawnych (PZ Sportu Niesłyszących); w 2018 r. – 17 związków, jeden dla osób niepełnosprawnych (PZ Sportu Niesłyszących); w 2019 r. – 10 związków (nie było zgrupowań organizowanych przez związki dla osób niepełnosprawnych).

W szkoleniach stacjonarnych juniorów wzięło udział: w 2016 r. – 342 sportowców; w 2017 r. – 1 512, 71 niepełnosprawnych; w 2018 r. – 1 814, 69 niepełnosprawnych, a w 2019 r. – 342.

Wykorzystanie bazy sportowej Ośrodka w ramach szkolenia stacjonarnego kadry narodowej młodzieżowej/juniorów w osobodniach ogółem wyniosło: w 2016 r. – 2 162; w 2017 r. – 8 149, w odniesieniu do niepełnosprawnych 270; w 2018 r. – 10 328, w odniesieniu do niepełnosprawnych 359; w 2019 r. – 2 162.

W kontrolowanym okresie w ramach szkolenia skróconego zostało zorganizowane w 2017 r. jedno zgrupowanie dla kadry narodowej seniorów, odnotowano 1 706 osobowejść (nie było zgrupowań dla kadry seniorów niepełnosprawnych).

Dla kadry narodowej młodzieżowej/juniorów w ramach szkolenia skróconego zorganizowały szkolenia: w 2016 r. – cztery związki; odnotowano 2 705 osobowejść na obiekty sportowe (nie było zgrupowań osób niepełnosprawnych); w 2017 r. jeden związek, odnotowano 466 osobowejść (nie było zgrupowań osób niepełnosprawnych); w 2018 r. – trzy związki, w tym jeden dla osób niepełnosprawnych (PZSN „Start”); odnotowano 1 863 osobowejścia i 72 osobowejścia osób niepełnosprawnych; w 2019 r. – jeden związek (nie było

<sup>25</sup> Dane za 2019 r. (I połowa) w całym pkt. 2.3 obejmują okres styczeń-kwiecień.

zgrupowań osób niepełnosprawnych); odnotowano 150 osobowejść na obiekty sportowe.

(akta kontroli str.112-113)

2.4. W kontrolowanym okresie, z obiektów Ośrodka, oprócz związków sportowych korzystały inne organizacje zrzeszające osoby niepełnosprawne uprawiające sport: integracyjne kluby sportowe (dalej: „IKS”) – IKS Tarnobrzeg i IKS Warszawa, Uczniowski Klub Sportowy Skorzewo oraz Stowarzyszenie Sportu Osób Niepełnosprawnych. Dyrektor wyjaśnił, że Ośrodek nie prowadzi osobnej ewidencji osób niepełnosprawnych. Są one ujęte w ewidencji wszystkich akcji szkoleniowych organizowanych w Ośrodku przez inne organizacje zajmujące się kulturą fizyczną.

(akta kontroli str.128-129)

2.5. Osobom niepełnosprawnym zapewniono dogodny dostęp do Ośrodka<sup>26</sup> (właściwa szerokość furtek w ogrodzeniu). Obiekty sportowe przystosowano do potrzeb osób niepełnosprawnych – właściwe podjazdy do obiektów sportowych, szerokość wejść do budynków oraz bram wejściowych na obiekty sportowe. Szatnie, toalety i natryski przystosowano dla osób niepełnosprawnych. W obiekcie pływalni zainstalowano podnośnik basenowy. Budynek przystadionowy oraz budynek, w którym znajdują się pomieszczenia rehabilitacyjne wyposażono w dźwigi osobowe, zapewniając dostęp osobom niepełnosprawnym.

W centralnej części Ośrodka wyznaczono dwa, prawidłowo oznakowane, odpowiadające potrzebom osób niepełnosprawnych, miejsca parkingowe.

Dyrektor wyjaśnił, że w przypadku konieczności zwiększenia ilości miejsc parkingowych dla osób niepełnosprawnych wyznaczane są miejsca dodatkowe, odpowiednio oznakowane.

Nie stwierdzono obecności barier architektonicznych utrudniających niepełnosprawnym sportowcom korzystanie z infrastruktury Ośrodka.

Przystosowanie Ośrodka dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządów ruchu, w tym dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich oraz osób z upośledzeniem umysłowym, chorobą psychiczną, epilepsją, schorzeniami układu krążenia i innymi dysfunkcjami lub schorzeniami w zakresie spełniania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych<sup>27</sup>, potwierdził Wojewoda Pomorski decyzją z dnia 31 stycznia 2018 r., dokonując wpisu Ośrodka do rejestru ośrodków przystosowanych dla osób niepełnosprawnych<sup>28</sup>.

(akta kontroli str.114-126,157,166, 168-189)

2.6. W kontrolowanym okresie dla „sportu centralnego” obowiązywały stawki ustalone w „Zarządzeniu Dyrektora Centralnego Ośrodka Sportu w sprawie stawek osobodnia dla zawodników kadry olimpijskiej i narodowej seniorów polskich związków sportowych oraz zawodników kadry narodowej juniorów polskich związków sportowych”:

- w 2017 i 2018 r. – nr 60/2014 z dnia 27 listopada 2014 r.
- w 2019 r. – nr 35/2018 z dnia 7 grudnia 2018 r.

<sup>26</sup> Oględzinom poddano teren Ośrodka, obiekty sportowe (hala interdyscyplinarna, hala judo i zapasy, hala szermiercza, hala podnoszenia ciężarów, mała hala, korty tenisowe ziemne nr 1-2 i 4-5, boisko wielofunkcyjne – kort nr 3 z nawierzchnią sztuczną, stadion lekkoatletyczny i piłkarski, boisko treningowe trawiaste, boisko do piłki plażowej, kryta pływalnia, rzutnia lekkoatletyczna), internaty B i E i inne obiekty (stołówka, kawiarnia, szatnie Szkoły Mistrzostwa Sportowego PZKOSZ zlokalizowane w budynku przystadionowym oraz rehabilitacja (w budynku pływalni).

<sup>27</sup> Dz. U. nr 230, poz. 1694, ze zm.

<sup>28</sup> Wizytacja pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego w Gdańsku - Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej przeprowadzona w dniu 12 stycznia 2017 r. potwierdziła spełnienie ww. warunków, zweryfikowano: furtki w ogrodzeniu, dojścia i wejścia do budynków, ciągi piesze, miejsca postojowe, pochylnie i poziomą przestrzeń manewrową dla osób na wózkach inwalidzkich, skrzydła drzwiowe, schody, balustrady, nawierzchnie ciągów komunikacyjnych, poręcze, okna w pokojach noclegowych, pomieszczenia higieniczno-sanitarne, dźwigi osobowe, wyposażenie i jego rozmieszczenie w pokojach noclegowych zapewniające swobodę ruchu i użytkowania przez osoby na wózkach.

W latach 2017-2018 stawka za osobodzień<sup>29</sup> w internatach COS dla seniorów wynosiła 145 zł, a dla juniorów 140 zł. W ramach ww. stawki zawodnicy uprawnieni byli do korzystania ze wszystkich obiektów i urządzeń Ośrodka przeznaczonych do treningu.

W zarządzeniu przewidziano możliwość obniżenia obowiązujących stawek „do poziomu maksymalnie odpowiednio 140 i 135 zł dla polskich związków sportowych, które mają podpisane programy lojalnościowe z Ośrodkami, zgodnie z regulaminem programu lojalnościowego dla PZS”.<sup>30</sup>

W zarządzeniu zamieszczono zapis upoważniający dyrektorów ośrodków „do samodzielnego negocjowania i ustalania stawek pobytu w ośrodkach uczestników zgrupowań pozostałych podmiotów organizujących szkolenie sportowe (szkolenie klubowe), z tym, że minimalna stawka nie może być niższa niż 92 zł”.

W 2019 r. stawkę za osobodzień dla seniorów i juniorów określono odpowiednio w wysokości 150 i 145 zł. (korzystanie ze wszystkich obiektów i urządzeń Ośrodka), a minimalną stawkę, w przypadku samodzielnego negocjowania i ustalania przez dyrektorów ośrodków stawek pobytu w ośrodkach uczestników zgrupowań pozostałych podmiotów organizujących szkolenie, w wysokości 105 zł.

Dla innych podmiotów obowiązywały stawki ustalone w Zarządzeniu Dyrektora Ośrodka w sprawie wprowadzenia: „Cennika usług 2017 świadczonych przez Ośrodek” – Zarządzenie nr 1/2017 z dnia 2 stycznia 2017 r. i „Cennika usług 2019 świadczonych przez Ośrodek” – Zarządzenie nr 2/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r.

W latach 2017 i 2018 obowiązywały stawki za osobodzień:

- kluby (młodzież do 15 lat) – 100 zł (w okresie wakacji letnich 115 zł)<sup>31</sup>;
- kluby – 115 zł<sup>32</sup>;
- kluby piłkarskie (młodzież do 15 lat) – 115 zł<sup>33</sup>;
- kluby piłkarskie i rugby – 130 zł<sup>34</sup>;
- grupy sportowe zagraniczne – 50 €<sup>35</sup>;
- zagraniczne kluby piłkarskie lub rugby (korzystające z boisk) – 60 €<sup>36</sup>.

W 2019 r. za osobodzień<sup>37</sup> obowiązywały stawki:

- kluby (młodzież do 15 lat) – 110 zł (w okresie 1.03 – 22.06.2019 r. i 1.09 – 31.12.2019 r.);
- kluby (młodzież powyżej 15 lat) - 125 zł (w okresie 1.03 – 22.06.2019 r. i 1.09 – 31.12.2019 r.);
- kluby (wszystkie) – 125 zł (w okresie 22.06 – 31.08.2019 r.);
- kluby piłkarskie (młodzież do 15 lat) – 125 zł (w okresie 1.03 – 22.06.2019 r. i 1.09 – 31.12.2019 r.); 135 zł (w okresie 22.06 – 31.08.2019 r.);
- kluby piłkarskie i rugby – 150 zł;
- grupy sportowe zagraniczne – 65 €;
- zagraniczne kluby piłkarskie lub rugby (korzystające z boisk) – 70 €.

<sup>29</sup> Cena brutto w przypadku wszystkich podanych stawek.

<sup>30</sup> Nie dotyczyło to kontrolowanego Ośrodka.

<sup>31</sup> „Zawartość osobodnia” obejmowała: nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z sali do gier; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>32</sup> Nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z sali do gier i siłowni; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>33</sup> Nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z boiska; 1,5 h korzystania z sali do gier; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>34</sup> Nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z sali do gier i siłowni; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>35</sup> Nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z sali do gier i siłowni; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>36</sup> Nocleg; całodienne wyżywienie; 1,5 h korzystania z sali do gier i siłowni; 1,5 h korzystania z boiska; 1 h basenu dziennie (do indywidualnego wykorzystania).

<sup>37</sup> „Zawartość osobodnia” nie zmieniła się w stosunku do okresu poprzedniego.

Stawki pobierano zgodnie z obowiązującymi cennikami.

(akta kontroli str.129, 131-138, 156)

2.7. Dyrektor wyjaśnił, że nie prowadzono odrębnej ewidencji dla osób niepełnosprawnych przebywających w Ośrodku indywidualnie. W ramach świadczonych usług, do dyspozycji gości Ośrodka, udostępniono m.in. odnowę biologiczną oraz gabinety rehabilitacji obsługiwane przez wykwalifikowany personel.

(akta kontroli str.129)

2.8. Przychody z działalności podstawowej i innej niż podstawowa z tytułu szkolenia osób niepełnosprawnych wyniosły w kontrolowanym okresie: w 2017 r. – 10 903 719,65 zł, w 2018 r. – 12 018 477,08 zł, w 2019 r. – 4 433 660,64 zł<sup>38</sup>, co stanowiło odpowiednio 0,56%, 0,96% i 1,00% udziału w przychodach Ośrodka<sup>39</sup>.

Przychody z tzw. „działalności komercyjnej” wyniosły w kontrolowanym okresie: w 2017 r. – 4 876 085,17 zł, w 2018 r. – 5 258 628,44 zł, w 2019 r. – 1 563 307,63 zł, co stanowiło odpowiednio 44,72 %, 43,75 % i 35,26 % przychodów ogółem.

(akta kontroli str.153, 155,167)

2.9. W ramach imprez/zawodów organizowanych w Ośrodku przez podmioty prowadzące działalność w zakresie sportu osób niepełnosprawnych, w terminie 28 maja – 2 czerwca 2019 r., Polski Związek Tenisa Stołowego we współpracy z Ośrodkiem<sup>40</sup> zorganizował międzynarodowe zawody Para Polish Open w tenisie stołowym z udziałem 315 zawodników. W trakcie zgrupowania PZ Sportu Niesłyszących, zorganizowanego w dniach 30 kwietnia – 4 maja 2019 r. w dyscyplinie piłka nożna kobiet i mężczyzn, drużyna mężczyzn rozegrała sparing z drużyną z Gdańska.

(akta kontroli str.129, 157)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

#### OCENA CZĄSTKOWA

Osobom niepełnosprawnym zapewniono równy dostęp do korzystania z obiektów Ośrodka, stosując takie same zasady przy udostępnianiu obiektów dla wszystkich sportowców. Stosowano równe warunki cenowe świadczonych usług oraz równe warunki przy planowaniu i prowadzeniu szkoleń dla sportowców pełnosprawnych i niepełnosprawnych.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

<sup>38</sup> W pkt. 2.8 przedstawiono dane wg stanu na dzień 31.05.2019 r.

<sup>39</sup> Przychody w kontrolowanym okresie : 2017 r. - Polski Związek Niesłyszących - 61 455,10 zł.; 2018 r.: Polski Komitet Paraolimpijski - 43 565,49 zł; Polski Związek Sportu Niepełnosprawnych „Start” - 8 296,30 zł; Polski Związek Niesłyszących - 63 704,30 zł; 2019 r.: Polski Komitet Paraolimpijski - 15 555, 56 zł; Polski Związek Niesłyszących -28 574,72 zł.

<sup>40</sup> Udostępnienie obiektów sportowych i bazy hotelowo-gastronomicznej.

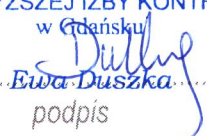
pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, 3 lipca 2019 r.

Kontroler  
Alicja Kosznik  
główny specjalista k.p.

  
.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku

2 up  
Dyrektor  
WICEDYREKTOR DELEGATURY  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
w Gdańsku  
  
.....  
podpis



