



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.410.014.04.2020

Pan
Leszek Paszkowski
Dyrektor Gdańskiego Ośrodka Sportu
Gdański Ośrodek Sportu
ul. Traugutta 29
80-221 Gdańsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/025 – Program inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Gdański Ośrodek Sportu ¹ , ul. Traugutta 29, 80-221 Gdańsk (dalej: „GOS”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Leszek Paszkowski, Dyrektor, od 27 lutego 2004 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wykorzystywanie obiektów sportowych na potrzeby sportu wyczynowego i organizację wyczynowych zawodów sportowych.
Okres objęty kontrolą	Lata 2015-2020 (do zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli
Kontroler	Delegatura w Gdańsku
	Łukasz Badura, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/177/2020 z 25 września 2020 r.

(akta kontroli str.)

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W latach 2016-2020 GOS wykorzystywał na potrzeby sportu wyczynowego oraz na organizację zawodów i imprez sportowych stadion lekkoatletyczny⁴ (dalej: „Stadion” lub „Obiekt”), którego budowa została dofinansowana ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach Programu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu – edycja 2015 (dalej: „program”)⁵. W latach 2017-2020 (do 15 października) na Stadionie przeprowadzono 28 zawodów i imprez sportowych oraz 39 szkoleń i zgrupowań polskich związków sportowych (trwających łącznie 68 dni), z udziałem od 40 do 320 zawodników.

Stadion był w dobrym stanie technicznym - przestrzegano przepisów Prawa budowlanego⁶ w zakresie obowiązkowych corocznych kontroli stanu technicznego Obiektu. GOS zapewnił bezpieczne korzystanie ze Stadionu, m. in. poprzez dokonywanie corocznych przeglądów gwarancyjnych oraz przyjęcie regulaminu korzystania ze Stadionu. Zainstalowane na Stadionie urządzenia lekkoatletyczne były zgodne z wymaganiami IAAF⁷ i Polskiego Związku Lekkiej Atletyki (dalej: „PZLA”).

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości dotyczyły nieegzekwowania od PZLA corocznego harmonogramu wykorzystania Stadionu w celu realizacji programu szkolenia centralnego w lekkiej atletyce, organizacji zgrupowań sportowych i przygotowań klasyfikacyjnych, nieprowadzenia dla Stadionu - w okresie pierwszych 28 dni administrowania Stadionem – książki obiektu budowlanego (dalej: „książka

¹ GOS jest jednostką budżetową Gminy Miasta Gdańsk. Powstał z przekształcenia w dniu 31 stycznia 2017 r. „Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gdańsku” (por. uchwała nr XXXIII/907/17 Rady Miasta Gdańsk z dnia 12 stycznia 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przekształcenia zakładu budżetowego Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gdańsku w jednostkę budżetową o nazwie Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Gdańsku. Uchwała jest dostępna na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gdańsku pod adresem: https://baw.bip.gdansk.pl/UrzadMiejskiwGdansk/document/536095/Uchwa%C5%82a-XXXIII_907_17).

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: „ustawa o NIK”.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Stadion znajduje się w Gdańsku na terenie Gdańskiego Zespołu Schronisk i Sportu Szkolnego.

⁵ Beneficjentem dofinansowania była Gmina Miasto Gdańsk.

⁶ Tj. ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 (dalej: „Prawo budowlane”).

⁷ Międzynarodowe Stowarzyszenie Federacji Lekkoatletycznych (dalej: „IAAF”).

obiektu budowlanego") oraz niezawarcia aneksów do porozumień ws. korzystania ze Stadionu przez polskie związki sportowe.

III. Opis stanu faktycznego

Opis stanu
faktycznego

1. GOS administruje Stadionem od listopada 2016 r. Rekomendacji dla realizacji zadania inwestycyjnego, tj. budowy Stadionu w ramach programu, udzielił jeden polski związek sportowy, tj. PZLA. Rekomendacji udzieliły ponadto: Pomorska Federacja Sportu w Gdańsku, Pomorski Okręgowy Związek Lekkiej Atletyki w Gdańsku (dalej: „POZLA”) oraz Pomorski Związek Piłki Nożnej. Stadion został oddany do użytkowania we wrześniu 2016 r.⁸ Podstawę administrowania Stadionem przez GOS stanowi umowa użyczenia z dnia 1 października 2016 r. zawarta pomiędzy Gdańskim Ośrodkiem Kultury Fizycznej⁹ (dalej: „GOKF”), jako użyczającym, a Miejskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji w Gdańsku, dalej: „MOSiR” (obecnie GOS), jako biorącym w używanie, na podstawie której MOSiR przyjął od GOKF w nieodpłatne używanie na czas nieokreślony nieruchomości¹⁰, na których znajduje się Stadion. Nieruchomości zostały przejęte przez MOSiR protokolarnie w dniu 2 listopada 2016 r. Własność tych nieruchomości należała do Gminy Miasta Gdańsk, a GOKF był ich trwałym zarządcą. W dniu 1 grudnia 2016 r. pomiędzy ww. stronami została zawarta kolejna umowa użyczenia, której przedmiotem były trzy¹¹ z czterech działek, będących przedmiotem umowy użyczenia z dnia 1 października 2016 r.

Wicedyrektor Gdańskiego Zespołu Schronisk i Sportu Szkolnego (dalej: „Zespół Schronisk”) wyjaśnił, że umowa użyczenia z dnia 1 grudnia 2016 r. została zawarta dlatego, żeby usankcjonować przejęcie przez ówczesny MOSiR (obecnie GOS) jednego z pracowników GOKF. Wskazał ponadto, że zawarcie tej umowy nie skutkowało wygaśnięciem umowy użyczenia z dnia 1 października 2016 r.

(akta kontroli str. 3-77, 108-126, 224-225, 228, 241-242, 275-278)

2. Za bieżące administrowanie Stadionem, w tym m. in. za planowanie jego wykorzystania, przygotowanie, nadzór nad mieniem, zapewnienie BHP, sporządzanie projektów regulaminów i cenników - odpowiadał Kierownik Obiektu, będący pracownikiem GOS. Nadzór nad Stadionem sprawowali Zastępcy Dyrektora GOS: ds. technicznych (m. in. nad stanem technicznym) oraz ds. usług i imprez sportowo-rekreacyjnych (m. in. nad planowaniem, przeprowadzaniem i rozliczaniem organizowanych przez GOS imprez sportowo-rekreacyjnych).

(akta kontroli str. 105-107, 127-154, 253-272, 346-348)

3. Wydatki GOS na zarządzanie i utrzymanie Obiektu wyniosły:

- w 2016 r.: 136,2 tys. zł,
- w 2017 r.: 694,4 tys. zł,

⁸ Decyzja PINB-7114/632/2016/BB-01 z dnia 21.09.2016 r., wydana przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego dla miasta na prawach powiatu w Gdańsku po rozpatrzeniu wniosku Dyrekcji Rozbudowy Miasta Gdańska (DRMG). Decyzja wpłynęła do DRMG w dniu 22.09.2016 r.

⁹ Od dnia 23 lutego 2017 r. GOKF wszedł w strukturę nowo utworzonej jednostki organizacyjnej Gminy Miasta Gdańska, tj. Gdańskiego Zespołu Schronisk i Sportu Szkolnego w Gdańsku (por. uchwałę nr XXXV/971/17 Rady Miasta Gdańska z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie utworzenia Gdańskiego Zespołu Schronisk i Sportu Szkolnego w Gdańsku. Uchwała jest dostępna na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Gdańsku pod adresem: https://baw.bip.gdansk.pl/UrzadMiejskiwGdansk/document/536157/Uchwa%C5%82a-XXXV_971_17). Zgodnie z § 4 tej uchwały Gdański Zespół Schronisk i Sportu Szkolnego przejął należności i zobowiązania, i majątek GOKF oraz pozostałych przejmowanych jednostek.

¹⁰ Nieruchomości są położone w Gdańsku przy al. Grunwaldzkiej 244 i obejmują działki: 42/2, 43/9, 43/8 i 43/7.

¹¹ Przedmiotem umowy użyczenia z dnia 1 grudnia 2016 r. były działki: 43/9, 43/8 i 43/7.

- w 2018 r.: 797,2 tys. zł,
- w 2019 r.: 767,4 tys. zł,
- w 2020 r (do września): 514,7 tys. zł.

(akta kontroli str. 151-154)

4. Gmina Miasto Gdańsk, w imieniu której działał GOKF, zawarła porozumienia z polskimi związkami sportowymi (dalej: „porozumienia ze związkami”), tj. z PZLA¹² i z Polskim Związkiem Rugby¹³ (dalej: „PZR”) w sprawie wykorzystania Stadionu. Porozumienia ze związkami zostały zawarte na okres 10 lat. Po objęciu administrowania Stadionem przez GOS (na podstawie umów, o których mowa w pkt. 1 wystąpienia), stał się on faktycznie – w miejsce GOKF – stroną tych porozumień. Porozumienia ze związkami przewidywały udostępnianie im Stadionu na zasadzie pierwszeństwa, w tym na potrzeby organizowania przez nie krajowych i międzynarodowych imprez sportowych. Odpłatność miała następować na poziomie kosztów własnych.

Związki zobowiązały się do:

- wykorzystywania Stadionu w miarę potrzeb szkoleniowo-organizacyjnych przez cały rok do celów szkoleniowych oraz na potrzeby organizacji krajowych i – priorytetowo – międzynarodowych imprez sportowych,
- uwzględniania Stadionu jako strategicznego w kalendarzu ogólnopolskich imprez sportowych,
- częściowej realizacji programu szkolenia centralnego, organizacji zgrupowań sportowych i przygotowań klasyfikacyjnych – zgodnie z harmonogramem, który miał być corocznie uzgadniany przez strony.

Porozumienia ze związkami nie zawierały szczegółowych regulacji w zakresie sposobu ich egzekwowania. W sprawach w nich nieuregulowanych odwoływały się do Kodeksu cywilnego. Rozstrzyganie ewentualnych sporów związanych z umową zostało poddane jurysdykcji sądu powszechnego właściwego dla GOKF.

(akta kontroli str. 47-56, 120-126)

5. Stadion był wykorzystywany na potrzeby sportu wyczynowego i organizację wyczynowych zawodów sportowych. W latach 2017-2020 (I półrocze) Stadion był wykorzystywany przez polskie związki sportowe do realizacji 39 szkoleń i zgrupowań (trwających łącznie 68 dni) z udziałem od 40 do 320 zawodników. Korzystały z niego następujące związki:

- PZR: w 2017 r. (8 szkoleń i zgrupowań, przez 16 dni, z udziałem 320 zawodników), w 2018 r. (odpowiednio: 10; 15; 300), w 2019 r. (7; 16; 320), w I półroczu 2020 (4; 9; 180),
- Polski Związek Piłki Nożnej: w 2019 r. (8; 8; 240),
- Polski Związek Bobslei i Skeletonu: w 2019 r. (2; 4; 40).

PZLA bezpośrednio nie wykorzystywał Stadionu. Prezes Zarządu PZLA w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK poinformował, że Stadion był wykorzystywany przez działający w terenie POZLA w Gdańsku oraz kluby sportowe lekkoatletyczne z województwa pomorskiego. I tak:

- w ramach centralnego szkolenia uczestników programu prowadzonego przez PZLA „Lekkoatletyka dla każdego” w 2017 r. zorganizowano obóz sportowy dla dzieci i młodzieży z całej Polski,

¹² Porozumienie nr 01/STADION/2016 z dnia 29 września 2016 r.

¹³ Porozumienie nr 02/STADION/2016 z dnia 29 września 2016 r.

- w ramach współzawodnictwa sportowego PZLA przeprowadzono mityngi kwalifikacyjne (dwa), memoriał lekkoatletyczny, Mistrzostwa Okręgu oraz inne zawody lekkoatletyczne o zasięgu wojewódzkim (sześć).

(akta kontroli str. 171-175, 191-194)

6. W latach 2016-2020 (I półrocze) Stadion był wykorzystywany do celów sportowych łącznie przez 26 klubów sportowych. W poszczególnych latach wykorzystanie Stadionu było na zbliżonym poziomie. Liczba klubów korzystających ze Stadionu, łączna liczba godzin wykorzystania Stadionu oraz minimalna i maksymalna liczba dni, przez które kluby korzystały ze Stadionu kształtowały się następująco:

- w 2016 r. (jeden klub sportowy korzystał w łącznym wymiarze 27 godzin przez 17 dni),
- w 2017 r. (10 klubów sportowych; 1297 godzin; od 3 do 174 dni),
- w 2018 r. (9 klubów sportowych; 1535 godzin; od 1 do 162 dni),
- w 2019 r. (16 klubów sportowych; 1530 godzin; od 1 do 152 dni),
- w I półroczu 2020 r. (15 klubów sportowych; 1295 godzin; od 1 do 104 dni).

W ww. latach ze Stadionu korzystały miejscowe kluby sportowe, m. in. Rugby Club Lechia Gdańsk, Biało-Zielone Ladies Gdańsk, Akademia Sportowa Pomorze, Szkoła Wychowania Młodych Piłkarzy, Ośrodek Skoku o Tyczce, Jaguar Gdańsk, Akademia Piłkarska Lechii Gdańsk. Na cele sportowe komercyjne we wskazanym okresie Stadion był wykorzystywany jeden raz (obóz piłkarski klubu sportowego Pireus Cypr w 2019 r.).

(akta kontroli str. 78-104, 172-174, 294-345)

7. Stadion jest przystosowany do uprawiania następujących dyscyplin olimpijskich: lekkoatletyka, piłka nożna, rugby.

(akta kontroli str. 155-156)

8. W latach 2017-2020 (do 15 października) na Stadionie przeprowadzono 28 zawodów i imprez sportowych (w 2017 r. – 5, w 2018 r. - 3, w 2019 r. – 5, w 2020 r. – 15). Były to:

- zawody wyczynowe o charakterze światowym (dwa wydarzenia), tj. Mistrzostwa Świata U-20 w piłce nożnej w 2019 r. i Mistrzostwa Świata w Rugby 7 U-18 w 2019 r.,
- zawody wyczynowe ogólnopolskie (sześć wydarzeń), tj.: Finały Mistrzostw Polski w Rugby 7 Kobiet (corocznie w latach 2017-2020) oraz Finały Mistrzostw Polski w Rugby 7 Mężczyzn w 2017 r., a także 48 Memoriał Józefa Żylewicza w 2020 r.,
- zawody wyczynowe gminne (trzy wydarzenia), tj. Szkolne Finały Mistrzostw Gdańska w Lekkiej Atletyce (corocznie w latach 2017-2020),
- imprezy i inne wydarzenia sportowe (17 wydarzeń), tj.: IX Pomorska Olimpiada Lekkoatletyczna w 2017 r., Mityng Kwalifikacyjny Pomorskiego Okręgowego Związku Lekkiej Atletyki U-18 i U-20 (w 2017 r., 2018 r. i 2020 r.), Dysk Pomorski - Zawody Młodzieżowe w Lekkiej Atletyce w 2019 r., trzy mecze rugby w 2020 r., mecz piłkarski Ekstraligi Kobiet w 2020 r., Turniej Futbolu Amerykańskiego w 2020 r. oraz siedem meczów piłkarskich Ligi Młodzieżowej w 2020 r.

Roczna liczba wydarzeń sportowych w latach 2017-2019 utrzymywała się na zbliżonym poziomie, tj. od trzech do pięciu. Wzrosła natomiast w 2020 r. - do 15.

(akta kontroli str. 175)

9. GOS użytkował Stadion zgodnie z jego przeznaczeniem i utrzymywał go w należytym stanie technicznym i estetycznym. W latach 2017-2019 Stadion podlegał okresowym (rocznym) kontrolom stanu technicznego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego. Wszystkie kontrole wykazały, że jego stan techniczny spełnia dalsze bezpieczne jego użytkowanie. W MOSiR (obecnie GOS) od 1 grudnia 2016 r. dla Stadionu była prowadzona książka obiektu budowlanego.

(akta kontroli str. 176-177, 224-248)

10. Przeprowadzone w toku kontroli NIK oględziny Stadionu wykazały, że tworzyło go:

- boisko do gry w piłkę nożną o nawierzchni naturalnej (trawa) z oświetleniem sportowym (6 masztów oświetleniowych). Według oświadczenia Kierownika Obiektu wymiar boiska wynosi 64x102 m, a powierzchnia nawierzchni 72x108 m,
- bieżnia okrężna 8-torowa (wg oświadczenia Kierownika Obiektu - o dystansie 400 m przy krawędzi wewnętrznej) i bieżnia prosta 8-torowa (wg oświadczenia Kierownika Obiektu – o dystansie 100 i 110 m),
- sektory z urządzeniami lekkoatletycznymi, tj. dwie rzutnie do pchnięcia kulą, rów z wodą, dwie rzutnie do rzutu oszczepem, rzutnia do rzutu dyskiem i młotem, dwie skocznie do skoku wzwyż, dwie skocznie do skoku o tyczce oraz dwie skocznie do skoku w dal i trójskoku; koło do pchnięcia kulą i koło do rzutu dyskiem i młotem były wypełnione wodą (Kierownik Obiektu oświadczył, że po opadach deszczu zdarza się, że konieczne jest przepchanie otworów drenażowych w kołach, co jest wykonywane na bieżąco),
- trybuna bez zadaszenia dla 924 widzów + 12 miejsc dla widzów niepełnosprawnych wraz z osobami towarzyszącymi,
- elektroniczna tablica wyników,
- pięć masztów flagowych z windtruckerem (wg oświadczenia kierownika obiektu – o wys. 10 m).

Stadion był okolony ogrodzeniem o wys. 1,2 m. Był ponadto monitorowany – wg oświadczenia Kierownika Obiektu – systemem 28 kamer.

Na ogrodzeniu Obiektu przy wejściu na Obiekt, ani w żadnym innym miejscu na terenie Zespołu Schronisk, ani przed bramą wjazdową na teren Zespołu Schronisk nie umieszczono tablicy informującej o dofinansowaniu inwestycji z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (dalej: „tablica”). Dyrektor GOS wyjaśnił, że tablica została zdjęta w celu renowacji i odświeżenia napisów. W toku kontroli tablica została postawiona na skwerze obok chodnika prowadzącego na Stadion.

Obok Stadionu znajdowało się ogrodzone boisko treningowe o nawierzchni z trawy syntetycznej (wg oświadczenia Kierownika Obiektu – o wymiarach: 30x60 m) do gry w piłkę nożną z oświetleniem sportowym oraz bieżnią prostą przy boisku (wg oświadczenia Kierownika Obiektu – o dystansie 60 m). Dodatkowo boisko treningowe było ogrodzone z trzech stron piłkochwyłami (wg oświadczenia Kierownika Obiektu – o wys. 6 m).

Wizualnie stan boiska do gry w piłkę nożną, bieżni oraz boiska treningowego był dobry.

(akta kontroli str. 157-170)

11. GOS zapewnił bezpieczne korzystanie ze Stadionu, w szczególności ustanowił regulamin korzystania ze Stadionu, objął go monitoringiem wizyjnym oraz zapewnił dostępność apteczki pierwszej pomocy. Stadion podlegał rocznym kontrolom gwarancyjnym, a stwierdzane usterki były usuwane na bieżąco. Stadion uzyskał

ponadto świadectwo PZLA potwierdzające, że usytuowanie i parametry zainstalowanych na nim urządzeń lekkoatletycznych są zgodne z wymaganiami IAAF i PZLA. Działania GOS w powyższym zakresie wypełniały zapisy podręcznika „Najlepsze praktyki. Zarządzanie obiektami Sportowymi”¹⁴ pkt 7.6 Ochrona zdrowia i życia - w części dotyczącej używania sprzętu posiadającego atesty, zapewnienia odpowiednich warunków do ćwiczeń, zapewnienia wykwalifikowanej, doświadczonej kadry, zapewnienia sprzętu pierwszej pomocy oraz opracowania regulaminu.

Roczne sprawozdania Z-cy Dyrektora GOS ds. technicznych z działalności kontrolnej (składane Dyrektorowi GOS) wskazywały, że problemy techniczne występujące na Stadionie były rozwiązywane na bieżąco.

Jak wyjaśnił Dyrektor GOS, Dyrekcja GOS sprawuje bieżący nadzór nad prawidłowym utrzymaniem i wykorzystaniem Obiektu poprzez wizyty na Obiekcie oraz cotygodniowe odprawy z kierownikami poszczególnych obiektów, podczas których omawiane są sprawy związane bezpośrednio z danym obiektem.

(akta kontroli str. 157-158, 247-248, 253-272, 279-293)

12. W latach 2016-2019 GOS prowadził następujące działania promocyjne Stadionu:

- zlecił produkcję filmu promocyjnego¹⁵, który został zamieszczony na stronie internetowej i facebooku GOS,
- zlecił przygotowanie i wydruk folderu informacyjnego – wspólna oferta Gdańskiego Ośrodka Sportu oraz Zespołu Schronisk,
- zorganizował: dzień otwarty Stadionu¹⁶, zajęcia biegowe, I, II i III Gdańskie Rodzinne Zawody na Kółkach¹⁷, I i II Gdańską Grę Rekreacyjną¹⁸, które były promowane emisją reklam radiowych i plakatami reklamowymi.

Ponadto na stronie internetowej GOS znajdują się informacje o wszystkich obiektach sportowych, którymi GOS administruje, w tym o Stadionie. Na podstronie Stadionu znajdują się informacje o nim wraz ze zdjęciami Stadionu i zaplecza lokalowego Zespołu Schronisk, a także dane kontaktowe Kierownika Obiektu.

Na promocję Stadionu w latach 2016-2019, GOS poniósł wydatki w łącznej kwocie 10,0 tys. zł (w 2016 r. – 6,1 tys. zł, w 2017 r. – 1,7 tys. zł, w 2018 r. – 0,7 tys. zł, w 2019 r. – 1,5 tys. zł).

Dyrektor GOS wyjaśnił, że celem prowadzonych przez GOS działań promocyjnych Stadionu, było wykorzystanie go w jak najszerszym spektrum aktywności fizycznej. Wskazał jednocześnie, że trudno jest prowadzić działania promocyjne na rzecz wykorzystania Stadionu do realizacji wyczynowych zawodów sportowych o charakterze ogólnopolskim, europejskim, czy światowym przy obecnej ograniczonej infrastrukturze. Dopiero następny etap inwestycji, tj. wybudowanie zaplecza rozgrzewkowego, sanitarnego, socjalnego, magazynowego, odnowy

¹⁴ Podręcznik jest dostępny na stronie internetowej Ministerstwa Sportu i Turystyki pod adresem: <https://www.msit.gov.pl/pl/infrastruktura/opracowania/3719,Infrastruktura-sportowa.html>.

¹⁵ Strona internetowa (<https://www.sportgdansk.pl/obiekty/gdanski-stadion-lekkoatletyczny-i-rugby/>) i facebook (https://pl-pl.facebook.com/126093890796795/videos/275870916672938/?__so__=channel_tab&__rv__=all_videos_card).

¹⁶ Informacje o imprezie są dostępne pod adresem: <https://www.sportgdansk.pl/dzien-otwarty-gdanski-stadion-lekkoatletyczny-i-rugby/>.

¹⁷ Informacje o imprezach są dostępne pod adresem: <https://www.sportgdansk.pl/zabierz-swoje-kolka-i-krecz-nami/>, <https://www.sportgdansk.pl/rodzinna-zabawa-na-kolkach-dla-gdanzszczan/>, <https://www.sportgdansk.pl/wszelkie-kolka-dozwolone-trzecia-edycja-rodzinnej-imprezy/>.

¹⁸ Informacje o imprezach są dostępne pod adresem: <https://www.sportgdansk.pl/gdanska-rodzinna-gra-rekreacyjna/> i <https://www.sportgdansk.pl/wydarzenie/gdanska-rodzinna-gra-rekreacyjna/>.

biologicznej i badań antydopingowych, da możliwość stworzenia profesjonalnej oferty organizowania ww. zawodów sportowych.

(akta kontroli str. 178-190, 249-250)

13. W latach 2016-2020 Stadion nieprzerwanie pozostawał własnością Gminy Miasta Gdańsk, a jego faktycznym zarządcą był GOS. Stadion nie był w tym okresie wynajmowany, wydierżawiany, ani obciążany w sposób ograniczający jego funkcjonalność sportową.

(akta kontroli str. 222-223)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. GOS nie egzekwował od PZLA corocznego harmonogramu wykorzystania Stadionu w celu realizacji programu szkolenia centralnego w lekkiej atletyce, organizacji zgrupowań sportowych i przygotowań klasyfikacyjnych, co było niezgodne z § 3 ust. 4 obowiązującego z PZLA porozumienia. W efekcie harmonogramy nie były sporządzane.

Z-ca Dyrektora GOS wyjaśnił, że to PZLA był zobowiązany do częściowej realizacji programu szkolenia w lekkoatletyce.

Prezes Zarządu PZLA wyjaśnił, że specyfika procesu treningowego, zróżnicowanego m. in. pod względem wymagań sprzętowych, przestrzennych i infrastrukturalnych (rzutnie, skocznie, bieżnia, itp.) nie wymaga opracowania szczegółowego planu korzystania ze Stadionu. Wskazał ponadto, że udostępnianie Stadionu na treningi odbywa się bez utrudnień.

(akta kontroli str. 121-123, 191-194, 224, 273-274)

NIK zauważa, że obowiązujące porozumienie z PZLA przewiduje coroczne uzgadnianie harmonogramu. Stąd nieegzekwowanie przez GOS wskazanego zapisu porozumienia, było zachowaniem nierzetelnym.

2. GOS nie zawarł aneksów do porozumień ze związkami, zmieniających (z GOKF na GOS) jednostkę organizacyjną reprezentującą Gminę Miasto Gdańsk w tych porozumieniach. Zaniechanie zawarcia tych aneksów, należy ocenić jako zachowanie nierzetelne. Pomimo, że porozumienia ze związkami realizował faktycznie GOS, to formalnie stroną tych porozumień pozostaje Zespół Schronisk, który wraz z przejściem GOKF, przejął jego zobowiązania.

Z-ca Dyrektora GOS wyjaśnił, że GOS przejmując funkcję administratora Stadionu na podstawie zawartych z GOKF umów użyczenia z 1 października 2016 r. i 1 grudnia 2016 r., stał się reprezentantem Gminy Miasta Gdańsk w ww. porozumieniach ze związkami. W jego ocenie aneksy miałyby wyłącznie znaczenie techniczne. Wskazał jednocześnie, że GOS sporządzi niezwłocznie stosowne aneksy do tych porozumień.

(akta kontroli str. 121-126, 195-196, 200, 273-274)

Zdaniem NIK brak zawarcia przedmiotowych aneksów skutkuje tym, że aktualnie podmiotem reprezentującym Gminę Miasto Gdańsk w porozumieniach ze związkami jest Zespół Schronisk, pomimo że faktycznym zarządcą Stadionu jest GOS i to GOS wykonuje zawarte porozumienia.

3. MOSiR (obecnie GOS) w okresie od dnia przejęcia administrowania Stadionem (tj. od dnia 2 listopada 2016 r.), do dnia 1 grudnia 2016 r. nie prowadził dla

Stadionu książki obiektu budowlanego, co było niezgodne z § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego¹⁹. Książka obiektu budowlanego została założona w MOSiR (obecnie GOS) w dniu 1 grudnia 2016 r.

Ponadto w książce obiektu budowlanego w części II. Dane identyfikacyjne obiektu, w Tablicy nr 2, jako właściciel obiektu budowlanego, został wpisany GOS, co było niezgodne ze stanem faktycznym, gdyż właścicielem była Gmina Miasto Gdańsk.

Wicedyrektor Zespołu Schronisk wyjaśnił, że dokumenty dotyczące Stadionu lekkoatletycznego zostały przekazane wraz z majątkiem - zarządcy Stadionu, tj. GOS, oraz że nie posiada wiedzy, czy książka obiektu budowlanego była założona przez GOKF.

Dyrektor GOS wyjaśnił, że Stadion został użyczony GOS przez GOKF na podstawie umów użyczenia z dnia 1 października 2016 r. i 1 grudnia 2016 r. W międzyczasie dostarczono dokumentację powykonawczą realizacji Obiektu, która wymagała sprawdzenia i ponumerowania. W dniu 1 grudnia 2016 r. książka obiektu budowlanego została założona i opisana przez Kierownika Obiektu.

(akta kontroli str. 251-252, 224-238)

NIK wskazuje, że GOS został zarządcą Stadionu na podstawie umowy użyczenia z dnia 1 października 2016r., natomiast przejął go protokolarnie, wraz z dokumentacją powykonawczą w dniu 2 listopada 2016 r. Wśród tej dokumentacji nie było książki obiektu budowlanego. Zatem od 2 listopada 2016 r. GOS był faktycznym zarządcą Stadionu, zobowiązanym do prowadzenia książki obiektu budowlanego.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Zapewnienie realizacji porozumienia z PZLA w zakresie corocznego harmonogramu wykorzystania Stadionu w celu realizacji programu szkolenia centralnego w lekkiej atletyce, organizacji zgrupowań sportowych i przygotowań klasyfikacyjnych.
2. Zawarcie aneksów do porozumień ze związkami w zakresie prawidłowego oznaczenia stron tych porozumień.
3. Sprostowanie w książce obiektu budowlanego błędnego wpisu dotyczącego właściciela Obiektu.

Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

¹⁹ Dz. Nr 120 poz. 1134.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Gdańsk, dnia 5 listopada 2020 r.

Kontroler
Łukasz Badura
Starszy inspektor kontroli państwowej

Ł. Badura
.....
podpis

DYREKTOR DELEGATURY
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
w Gdańsku
J. Jasińska-Kluczek
J. Jasińska-Kluczek