



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD.411.002.01.2021

Pan  
Dariusz Drelich  
Wojewoda Pomorski

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27  
80-810 Gdańsk

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/21/002/LGD – Wsparcie dla rodzin przeżywających trudności w okresie pandemii COVID-19  
w województwie pomorskim

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk (dalej: „PUW”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Dariusz Drelich, Wojewoda Pomorski, od 8 grudnia 2015 r. (dalej: „Wojewoda”)
Zakres przedmiotowy kontroli	Realizacja przez Wojewodę zadań dotyczących udzielania pomocy dla osób i rodzin przeżywających trudności w okresie pandemii COVID-19
Okres objęty kontrolą	Lata 2019-2022 (do 25 lutego), z wykorzystaniem danych i dowodów dotyczących zdarzeń zaistniałych przed tym okresem, które mają związek z działaniami objętymi kontrolą oraz w celach porównawczych
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Milena Szymańska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LGD/8/2022 z 12 stycznia 2022 r.  (akta kontroli str. 1-2)

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

<b>OCENA OGÓLNA</b>	<p>Przyjęta w PUW struktura organizacyjna i zakresy obowiązków pracowników umożliwiały realizację zadań dotyczących udzielania pomocy dla osób i rodzin przeżywających trudności. W szczególności Wojewoda wyznaczył komórkę organizacyjną odpowiedzialną za wykonywanie zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a uregulowania wewnętrzne były aktualne i odpowiadały faktycznie wykonywanym zadaniom.</p> <p>W opracowanych w 2020 r. poleceniach i instrukcjach w zakresie postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych związanych w przemocą w rodzinie Wojewoda uwzględnił specyfikę pandemii COVID-19. W latach 2020-2021 na bieżąco upowszechniano wśród jednostek samorządu terytorialnego (dalej: „jst”) materiały instruktażowe, procedury, wytyczne, zalecenia, itp., dotyczące przeciwdziałania zjawisku przemocy w rodzinie, opracowane przez inne podmioty. Wskazani pracownicy PUW brali udział w opracowaniu Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2030, przyjętego przez Zarząd</p>
---------------------	---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli przyjęła w niniejszej kontroli formułowanie oceny ogólnej w formie opisowej.

Województwa Pomorskiego oraz wojewódzkiego programu przeciwdziałania patologiom społecznym pn. „Wspólnie przeciw patologiom”.

W okresie objętym kontrolą Wojewoda monitorował zjawisko przemocy w rodzinie, uwzględniając zmiany wywołane pandemią COVID-19, przy wykorzystaniu w szczególności sprawozdań resortowych i wewnętrznych, wprowadzonych w województwie pomorskim, a także w ramach bieżącego pozyskiwania danych i informacji od jst.

Wojewoda powołał Wojewódzkiego Koordynatora Realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (dalej: „Koordynator”), który posiadał odpowiednie kwalifikacje oraz realizował zadania przewidziane w przepisach prawa.

Wojewoda sprawował nadzór nad realizacją przez jst zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez prowadzenie kontroli. W przypadku pozyskania informacji o nieprawidłowości w działalności Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty” podejmowano czynności nadzorcze na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie<sup>3</sup> i przeprowadzono postępowanie wyjaśniające.

W PUW wykonywano zadania w ramach Programu Ochronowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” – edycja 2020 i 2021, poprzez ocenę formalną i merytoryczną ofert konkursowych składanych przez jst. Ponadto Wojewoda w corocznie ogłaszanym otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych obejmujących działalność pożytku publicznego w zakresie pomocy społecznej dla trzeciego sektora, wspierał finansowo projekty w zakresie działań profilaktycznych, interwencyjnych i pomocowych, rozwijające system przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Wojewoda dokonywał podziału środków finansowych w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 na podstawie analizy zapotrzebowania zgłoszonego przez jst, dokonywanych zwrotów niewydatkowanych środków w poprzednich latach oraz złożonych wniosków o obniżenie wkładu własnego gminy do 20%.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. W regulaminach organizacyjnych PUW<sup>4</sup>, wykonywanie zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przypisane zostało Wydziałowi Polityki Społecznej, który w tym zakresie odpowiedzialny był w szczególności za:

- opracowywanie materiałów instruktażowych, zaleceń, procedur postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych związanych z przemocą w rodzinie dla osób realizujących te zadania;
- monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie;
- monitorowanie realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przy pomocy Koordynatora;

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 – dalej: „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie”.

<sup>4</sup> Wprowadzonych zarządzeniem Wojewody z dnia 13 stycznia 2017 r. (ze zm.) oraz z dnia 30 września 2021 r.

- nadzór nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowanych przez samorząd gminny, powiatowy i województwa;
- kontrolę realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie wykonywanych przez podmioty niepubliczne na podstawie umów z organami administracji rządowej i samorządowej.

(akta kontroli str. 2-147)

W okresie objętym badaniem pracownik PUW, powołany przez Wojewodę w trybie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na Koordynatora, sprawował nadzór nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie wykonywanych przez samorząd gminny, powiatowy i województwa, koordynowanie w województwie realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, sporządzanie rocznego sprawozdania z realizacji tego programu oraz zapewnienia pomocy merytorycznej dla pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w gminach i powiatach z zakresu wsparcia osób uwikłanych w przemoc w rodzinie. Ponadto do jego obowiązków należał także udział w kontrolach i nadzór merytoryczny nad organizacjami pozarządowymi w zakresie wykorzystania dotacji państwowych na zadania zlecone i na wsparcie zadań własnych z zakresu pomocy społecznej oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ponadto, zgodnie z opisami stanowisk i zakresami obowiązków odpowiedzialności i uprawnień:

- jeden pracownik<sup>5</sup> m.in. wykonywał zadania wynikające z nadzoru nad budowaniem systemu oparcia społecznego dla ofiar przemocy w rodzinie oraz zobowiązany był brać udział w kontrolach w specjalistycznych ośrodkach wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- do obowiązków jednego pracownika<sup>6</sup> należał udział w przeprowadzanych kontrolach realizacji zadań powiatowych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

(akta kontroli str. 148-175)

Procedury dotyczące sposobu i zasad wykonywania ustawowych uprawnień Wojewody w zakresie nadzoru nad realizacją przez jst zadań, w szczególności w zakresie przeprowadzania kontroli w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego w Gdańsku, starostwach powiatowych i urzędach gmin oraz innych jednostkach organizacyjnych jst zawarte zostały w:

- regulaminach organizacyjnych PUW<sup>7</sup>, w którym określono m.in. ogólne zasady sprawowania nadzoru nad działalnością jst oraz nad zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej realizowanymi przez jst;
- zarządzeniu nr 47/2016 Wojewody z dnia 29 marca 2016 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę na podstawie art. 17 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>8</sup>, w którym określono m.in. zasady tworzenia rocznych planów kontroli w PUW,

<sup>5</sup> Inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru i Kontroli Wydziału Polityki Społecznej.

<sup>6</sup> Starszego inspektora wojewódzkiego w Oddziale Nadzoru i Kontroli Wydziału Polityki Społecznej.

<sup>7</sup> Rozdział VI pt. „Zasady sprawowania nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego” i rozdział VII pt. „Nadzór nad zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej realizowanymi przez jednostki samorządu terytorialnego”.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 135.

monitorowania wykonania planów oraz sporządzania sprawozdań z ich wykonania, szczegółowe standardy, procedury i sposób przeprowadzania kontroli.

(akta kontroli str. 2-147, 571-674)

2. W PUW w 2016 r. opracowano dokument pt. „Materiały instruktażowe dla podmiotów prowadzących program korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, który przekazano wszystkim powiatowym centróm pomocy rodzinie<sup>9</sup>. W materiałach tych określono m.in. wytyczne dotyczące powiatowych programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, wzór wniosku o środki na realizację programu oraz wzór rocznej informacji o realizacji programu, przekazywanej Wojewodzie do 30 stycznia roku kolejnego.

(akta kontroli str. 176-254)

Ponadto Wojewoda w okresie pandemii COVID-19 wydał na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych<sup>10</sup>, polecenia zawierające zalecenia postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych związanych z przemocą w rodzinie, tj.:

- 12 marca 2020 r. Wojewoda m.in. polecił właściwym jst, właściwym jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej, w tym gminnym ośrodkom pomocy społecznej, podjęcie działań w celu oceny sytuacji osób wymagających wsparcia pod kątem zabezpieczenia pomocy w formie posiłku lub produktów żywnościowych, zakupu leków oraz pomocy w postaci interwencji kryzysowej oraz specjalistycznego poradnictwa psychologicznego;
- 14 marca 2020 r. Wojewoda polecił podjęcie działań przez:
  - 1) specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodki interwencji kryzysowej, ośrodki wsparcia prowadzące miejsca całodobowego pobytu, mających na celu przygotowanie miejsc oraz personel na potencjalne przypadki pojawienia się osób chorych lub z podejrzeniem zachorowania;
  - 2) podmioty prowadzące domy pomocy społecznej, mających na celu przygotowania Domów Pomocy Społecznej na potencjalne przypadki pojawienia się osób chorych lub z podejrzeniem zachorowania;
  - 3) gminy, mających na celu ochronę przez zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 osób świadczących usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz z nich korzystających;

oraz przekazał do stosowania instrukcje dotyczące: sposobu organizacji placówek zapewniających schronienie, wsparcia osób przebywających w domach pomocy społecznej w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2, pomocy żywnościowej dla osób potrzebujących objętych kwarantanną, realizacji usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, w tym z zaburzeniami psychicznymi.

(akta kontroli str. 255-260)

Pracownik PUW brał udział w pracach Zespołu Monitorującego Realizację Zadań w Zakresie Przeciwdziałania Zjawiskom Patologii Społecznej, powołanego

<sup>9</sup> 17 stycznia 2017 r.

<sup>10</sup> Dz. U. poz. 374.

postanowieniami porozumienia<sup>11</sup> zawartego pomiędzy Samorządem Województwa Pomorskiego a Wojewodą, Pomorskim Komendantem Wojewódzkim Policji, Prezesem oraz Wiceprezesem Sądu Okręgowego w Gdańsku. Efektem działań ww. Zespołu było opracowanie regionalnego programu pn. „Wspólnie przeciw patologiom”, którego głównym celem było utworzenie lokalnej koalicji na rzecz przeciwdziałania zagrożeniom społecznym.

W 2021 r. dwóch pracowników PUW brało także udział w opracowaniu Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2030, przyjętego przez Zarząd Województwa Pomorskiego<sup>12</sup>.

(akta kontroli str. 189-254)

W okresie objętym kontrolą w PUW nie opracowywano innych materiałów instruktażowych, zaleceń, procedur postępowania interwencyjnego w sytuacjach kryzysowych związanych z przemocą w rodzinie, w tym także uwzględniających specyfikę okresu pandemii. Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW wyjaśniła, że nie było konieczności podejmowania dodatkowych działań, ponieważ podmioty nie wykazywały nieprawidłowości, a problemy wynikające ze stanu pandemii były rozwiązywane na bieżąco adekwatnie do potrzeb.

(akta kontroli str. 357-358)

W latach 2019-2022 (do 25 lutego) PUW upowszechniał materiały instruktażowe, procedury, wytyczne, zalecenia, itp. opracowane przez inne podmioty, tj. m.in. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Rzecznika Praw Obywatelskich, Stowarzyszenie Certyfikowanych Superwizorów Pracy Socjalnej.

W 2020 r., po wybuchu pandemii COVID-19, przekazano jst m.in.:

- informacje dotyczące popularyzacji nowego narzędzia w pracy nad rozwiązywaniem problemów wynikających z doświadczenia przemocy w rodzinie – aplikacji „Twój Parasol”<sup>13</sup>;
- informację prawną dotyczącą procedury „Niebieskie Karty” w czasie pandemii/epidemii/stanów nadzwyczajnych, w której podkreślono, że ograniczenia w realizacji procedur pomocowych i interwencyjnych nie mogą sprowadzać się do pozbawienia obywateli ochrony, zatem nie ma możliwości zawieszenia procedury „Niebieskie Karty”, przy czym należy poszukiwać alternatywy dla tradycyjnej formy kontaktu<sup>14</sup>;
- instrukcję dotyczącą sposobu organizacji Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty” oraz dla pracowników socjalnych do pracy z rodzinami, które przejawiają problemy opiekuńczo-wychowawcze w związku z epidemią wirusa SARS-CoV-2, przygotowaną przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej<sup>15</sup>;
- poradnik „Plan awaryjny dla osób doświadczających przemocy domowej w epidemii koronawirusa”, przygotowany przez Rzecznika Praw Obywatelskich we współpracy z ekspertkami z Centrum Praw Kobiet, Fundacji Feminoteka,

<sup>11</sup> Porozumienie nr 131/UM/DF/DESS/2002 z 11 września 2002 r.

<sup>12</sup> Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2030 przyjęty został uchwałą nr 997/294/21 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 19 października 2021 r.

<sup>13</sup> 2 marca i 9 kwietnia 2020 r.

<sup>14</sup> Informacja przygotowana przez adwokata Grzegorza Wrone, przekazana drogą mailową 26 marca 2020 r.

<sup>15</sup> 30 marca 2020 r.

Ogólnopolskiego Pogotowia Dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” Instytutu Psychologii Zdrowia<sup>16</sup>;

- poradnik dla kadr pomocy społecznej na czas pandemii – „Jak zrealizować zadania ośrodków pomocy społecznej w czasie kryzysów. Rozwiązania organizacyjne i merytoryczne”, przygotowany przez Stowarzyszenia Certyfikowanych Superwizorów Pracy Socjalnej<sup>17</sup>;
- informację „Interwencja na rzecz dziecka krzywdzonego w czasie epidemii” wraz z plakatem kampanii społecznej „Za drzwiami”, w celu zachęcenia społeczeństwa do zgłaszania policji zdarzeń związanych z krzywdzeniem dzieci, przygotowanych przez Fundację Dajemy Dzieciom Siłę.

(akta kontroli str. 261-356)

3. Analiza zjawiska przemocy w rodzinie dokonywana była w PUW w oparciu o wewnętrzne roczne sprawozdania, przygotowane przez Koordynatora pn. „Karta monitoringu zjawiska przemocy w rodzinie”<sup>18</sup>, w których zbierano m.in. dane dotyczące skali:

- zjawiska przemocy w rodzinie, w tym liczbę i podmioty zakładające „Niebieskie Karty”, dane dotyczące osób doznających i stosujących przemoc w rodzinie;
- dynamiki zjawiska przemocy w rodzinie, w tym liczba założonych kart, liczba zakończonych procedur z powodu ustania przemocy, liczba zakończonych procedur z powodu bezzasadności procedury, liczba rodzin, w których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” po raz kolejny, tj. po wcześniejszej zakończonej procedurze;
- zjawiska przemocy w rodzinie – formy przemocy w rodzinie;

oraz postępowania wobec dzieci, w tym liczbie dzieci odebranych z rodzin na podstawie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, liczbie złożonych przez opiekunów zażaleń na odebranie dziecka (w tym zasadnych), a także liczbie rodzin, którym odebrano dzieci i prowadzona była procedura „Niebieskie Karty”.

W 2020 r. badanie to, w związku z wybuchem pandemii COVID-19, przeprowadzono dwukrotnie – po III kwartałach oraz za cały rok.

Z analizy ww. sprawozdań wynika, że w województwie pomorskim w latach 2019-2021 zmalała: liczba założonych „Niebieskich Kart” o 11,4%<sup>19</sup>, liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” o 15,0%<sup>20</sup>, liczba dzieci w rodzinach objętych tą procedurą o 10,9%<sup>21</sup> oraz liczba osób dotkniętych przemocą o 11,4%<sup>22</sup>. Jednocześnie o 12,3%<sup>23</sup> zwiększyła się liczba rodziny, w których wszczęto procedurę „Niebieskie Karty” po raz kolejny.

(akta kontroli str. 442-459)

<sup>16</sup> 30 kwietnia 2020 r.

<sup>17</sup> Pismo Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW nr PS-IX.9450.11.2020.ESZ z 5 maja 2020 r.

<sup>18</sup> Od 2016 r. co roku zbierano dane za pomocą sprawozdania jednorazowego w Centralnej Aplikacji Statystycznej.

<sup>19</sup> Z 4.776 w 2019 r., 4.161 – w 2020 r., do 4.230 – w 2021 r.

<sup>20</sup> Z 5.017 w 2019 r., 4.568 – w 2020 r., do 4.262 – w 2021 r.

<sup>21</sup> Z 5.242 w 2019 r., 4.994 – w 2020 r., do 4.671 – w 2021 r.

<sup>22</sup> Z 11.205 w 2019 r., 9.347 – w 2020 r., do 9.932 – w 2021 r.

<sup>23</sup> Z 471 w 2019 r., 560 – w 2020 r., do 529 – w 2021 r.

Dodatkowo w połowie 2020 r. w celu monitoringu bieżącej sytuacji zebrano informacje o sposobie funkcjonowania Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty” w związku z epidemią wirusa SARS-CoV-2<sup>24</sup>. Zakres monitorowanych danych obejmował eskalację przemocy w rodzinie zgłaszaną Policji, sposób zabezpieczenia dostępu do bezpiecznego zgłaszania występowania przemocy w danej rodzinie, wszczynania i kontynuowania działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” (zdalnie i osobiście) oraz dostęp osób uwikłanych w przemoc w rodzinie do schronienia i usług specjalistów. W wyniku analizy informacji uzyskanych od przewodniczących Zespołów Interdyscyplinarnych, nie stwierdzono eskalacji zjawiska przemocy w rodzinie.

(akta kontroli str.412-427, 571-575)

Ponadto w kwietniu 2020 r. zebrano informacje od powiatowych centrów pomocy rodzinie i ośrodków pomocy społecznej w województwie w celu stworzenia baz danych dotyczących: funkcjonowania placówek zapewniających schronienie osobom doświadczającym przemocy w rodzinie na terenie województwa oraz poradnictwa specjalistycznego dla osób doświadczających przemocy, świadczonego przy użyciu zdalnych środków komunikacji. Ww. bazy zostały udostępnione na stronie internetowej PUW.

(akta kontroli str. 359-411)

W okresie objętym badaniem, monitorując zjawisko przemocy i system przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie pomorskim, analizowano także dane ze sprawozdań resortowych Centralnej Aplikacji Statystycznej pn. „Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” oraz „Sprawozdanie o placówkach zapewniających całodobową opiekę i wsparcie” za dany rok kalendarzowy oraz informacje uzyskane z Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

(akta kontroli str. 460-570)

Na podstawie analizy wszystkich uzyskanych danych, Wojewoda dokonywał, zgodnie z art. 22 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej<sup>25</sup>, corocznej analizy stanu i skuteczności pomocy społecznej w oparciu o ocenę zasobów pomocy społecznej przyjętą przez samorząd województwa, przy uwzględnieniu założeń przewidzianych w strategii<sup>26</sup>. Jednym z elementów powyższej analizy była ocena funkcjonowania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Dokumenty te zawierały m.in. informacje o skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz dominujących formach przemocy jakiej doświadczają członkowie rodzin, o liczbie odebranych dzieci na postawie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a także opis stanu infrastruktury bazy pomocowej i poziom realizacji zadań własnych oraz zleconych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie przez wszystkie szczeble samorządu terytorialnego oraz wnioski wynikające z tych danych. W analizie wskazano na istotne problemy jakie pojawiły się w czasie pandemii COVID-19, w tym m.in. brak możliwości prowadzenia monitoringu bezpośredniego w środowisku osób zagrożonych przemocą w rodzinie oraz brak możliwości bezpośredniego skorzystania ze specjalistycznej pomocy przez osoby dotknięte problemem przemocy. Ponadto dostrzeżono, że większość wskaźników w zakresie monitorowania zjawiska przemocy w rodzinie zanotowała spadek, jednocześnie jako przyczynę tego trendu wskazując

<sup>24</sup> Pismo Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej nr PS-IX.021.112.2020.ESZ z 19 maja 2020 r.

<sup>25</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, ze zm.

<sup>26</sup> Dokumenty te dostępne były na stronie BIP PUW.

utrudnione, z powodu przymusowej izolacji w domach, zgłaszanie innym osobom i instytucjom faktu występowania przemocy w rodzinie.

(akta kontroli str.675-960)

4. Wojewoda 7 października 2013 r. powołał Koordynatora<sup>27</sup>, który posiadał kwalifikacje wymagane § 22 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie<sup>28</sup>, tj.

- ukończone studia II stopnia na kierunku psychologia;
- ukończone studia podyplomowe w zakresie organizacji pomocy społecznej;
- udokumentowany co najmniej 5-letni staż pracy w instytucjach lub innych podmiotach realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i zaświadczenie o ukończeniu szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w wymiarze co najmniej 100 godzin.

(akta kontroli str. 961-969)

Z analizy sprawozdań przedkładanych Wojewodzie przez Koordynatora wynika, że w latach 2019-2021 Koordynator:

- koordynował na terenie województwa pomorskiego działania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w tym współpracował z jst w realizacji ich zadań wynikających z Programu;
- inicjował i uczestniczył w realizacji zadań będących w kompetencji Wojewody, wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020<sup>29</sup> oraz na rok 2021<sup>30</sup>, a w szczególności:
  - 1) monitorował zjawisko przemocy w rodzinie na obszarze województwa, w szczególności poprzez analizę danych zawartych w „Kartach monitoringu zjawiska przemocy w rodzinie”, „Sprawozdaniach z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” oraz sprawozdaniach z wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”;
  - 2) ewidencjonował istniejącą infrastrukturę instytucji rządowych i samorządowych, a także podmiotów oraz organizacji pozarządowych udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie oraz przesyłał zaktualizowane bazy danych odpowiednim podmiotom;
  - 3) nawiązywał i wzmacniał współpracę pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, w tym współpracował z koordynatorami wojewódzkimi z innych województw oraz brał udział w pracach zespołu powołanego przez Marszałka Województwa Pomorskiego w celu opracowania Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2030;

<sup>27</sup> Od 7 października 2013 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych funkcję tę pełniła ta sama osoba.

<sup>28</sup> Dz. U. Nr 126 poz. 718.

<sup>29</sup> Przyjętego uchwałą Nr 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r., M.P. poz. 445.

<sup>30</sup> Przyjętego uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r., M.P. poz. 235.

- 4) uczestniczył w badaniu skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą;
- 5) upowszechniał materiały instruktażowe, procedury, wytyczne, zalecenia itp. dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie, opracowane przez inne podmioty;
- 6) podejmował działania zmierzające do nawiązania i wzmocnienia współpracy pomiędzy służbami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie;
- 7) uczestniczył w wykonywaniu czynności nadzorczych i kontrolnych dotyczących realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

(akta kontroli str. 970-977)

5. Wojewoda sprawował nadzór nad prawidłowością realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez organizowanie i przeprowadzanie kontroli planowych i doraźnych.

W latach 2019-2021 w Wydziale Polityki Społecznej PUW zaplanowano i przeprowadzono odpowiednio 122, 62, 116 kontroli, zaś na rok 2022 zaplanowano 147 kontroli. Tematy kontroli planowych obejmowały m.in. realizację powiatowych i gminnych zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zapewnienie wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, realizację zadań z zakresu pomocy społecznej zleconych jst przez administrację rządową, realizację programu „Posiłek w szkole i w domu”, ocenę jakości usług bytowych i wspomagających, realizację zadań asystenta rodziny, realizację programu „Senior+”.

Ponadto w latach 2019-2021 przeprowadzono odpowiednio 34, 38 oraz 38 kontroli doraźnych.

(akta kontroli str. 978-1017)

Szczegółowym badaniem objęto dokumentację z 18 kontroli<sup>31</sup>, przeprowadzonych przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej PUW. W wyniku badania ustalono, że:

- kontrole wszczęto na podstawie planu działalności kontrolnej Wojewody na 2019 r., 2020 r. i 2021 r.;
- przedmiot kontroli obejmował w przypadku kontroli dotyczących:
  - 1) realizacji zadań własnych gminy wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie - opracowanie i realizację kierunków działań zawartych w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz realizację zadań merytorycznych, przestrzeganie zasad prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, opracowanie i realizację programów służących działaniom profilaktycznym, prowadzenie poradnictwa i interwencji w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach

<sup>31</sup> Z czego dziewięć kontroli w zakresie realizacji zadań własnych jst wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, dwie kontrole dotyczące realizacji zadań asystenta rodziny, pięć kontroli w zakresie zapewnienia wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz dwie kontrole dotyczące realizacji zadań z zakresu ustawy o pomocy społecznej zleconych jst przez administrację rządową i zadań własnych jst.

zagrożonych przemocą w rodzinie, zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie usług specjalistów, miejsc w ośrodkach wsparcia;

- 2) realizacji zadań powiatu wynikających z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
  - w latach 2019-2020 – opracowanie i realizację kierunków działań zawartych w powiatowym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, opracowanie i realizowanie programów służących działaniom profilaktycznym, prowadzenie poradnictwa i interwencji w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą, zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie usług specjalistów, miejsc w ośrodkach wsparcia i miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, opracowanie i realizację programu edukacyjno-korekcyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, opracowanie i prowadzenie programu psychologiczno-terapeutycznego dla sprawców przemocy w rodzinie, prowadzenie specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
  - w 2021 r. – dokumenty wpływające na realizację zadań zleconych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, opracowanie i prowadzenie programu psychologiczno-terapeutycznego oraz programu edukacyjno-korekcyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, a także prowadzenie specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- 3) realizacji zadań asystenta rodziny – stanowisko asystenta rodziny w strukturze kontrolowanej jednostki, zapewnienie wsparcia asystenta rodziny, dokumentowanie pracy z rodziną, praca asystenta z rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, praca z rodziną w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną, współpraca asystenta rodziny z podmiotami i osobami pracującymi na rzecz dziecka i rodziny oraz monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną;
- 4) zapewnienia wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej – m.in. system wsparcia i pomocy, skierowany do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, utworzony w jst, zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny, dostęp do poradnictwa specjalistycznego, organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających, prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci;
- 5) realizacji zadań z zakresu ustawy o pomocy społecznej zleconych jst przez administrację rządową i zadań własnych jst – m.in. tryb przyznawania świadczeń z pomocy społecznej oraz sposób organizowania pomocy, w tym w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023;
  - przeprowadzenie kontroli poprzedzało opracowanie programu kontroli, który uwzględniał dane jednostki kontrolowanej, zakres kontroli (przedmiot i okres), zagadnienia wymagające oceny, termin kontroli, stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli, wskazówki metodyczne dotyczące sposobu i technik przeprowadzenia kontroli, organizację i harmonogram przeprowadzania kontroli;
  - kontrole przeprowadziły zespoły kontrolne złożone z pracowników Wydziału Polityki Społecznej PUW;

- kontrolerzy złożyli pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających ich wyłączenie z udziału w kontroli;
- o planowanych kontrolach zawiadomiono kierowników jednostek kontrolowanych, podając przewidywany czas trwania czynności kontrolnych;
- ustalenia dokonane w trakcie kontroli oraz oceny opisano w odpowiednim dokumencie;
- w pięciu z dziewięciu kontroli przeprowadzonych w zakresie realizacji zadań własnych jst wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie kontrolerzy PUW stwierdzili nieprawidłowości dotyczące m.in. niewłaściwie sporządzonych gminnych i powiatowych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, nierzetelnego planowania i dokumentowania działań prowadzonych przez członków Zespołów Interdyscyplinarnych lub Grup Roboczych, nierzetelnego przeprowadzenia rozeznania i analizy skali zjawiska przemocy, niezapewnienia udziału w szkoleniach osobom realizującym zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, braku powiatowego programu profilaktycznego oraz ośrodka interwencji kryzysowej;
- w dwóch kontrolach dotyczących realizacji zadań asystenta rodziny kontrolerzy PUW stwierdzili nieprawidłowości w zakresie m.in. zatrudniania na stanowisku asystenta rodziny osoby, która nie posiadała wymaganych kwalifikacji, przydzielania asystenta rodziny niezgodnie z art. 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>32</sup>, sporządzanie oceny okresowej sytuacji rodziny niezgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ww. ustawy, tj. rzadziej niż co sześć miesięcy;
- w pięciu kontrolach w zakresie zapewnienia wsparcia rodzinie przeżywającej trudności wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej kontrolerzy PUW stwierdzili nieprawidłowości dotyczące m.in. nieznanomości przepisów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zarówno przez kierownika ośrodka pomocy rodzinie, jak i asystenta rodziny, prowadzenie dokumentacji w sposób niespójny i nierzetelny, brak szkoleń dla rodzin wspierających, brak działań mających na celu objęcie wsparciem rodzin biologicznych, z których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej, asystent rodziny nie podejmował działań mających na celu poprawę funkcji opiekuńczo-wychowawczych rodziny;
- w dwóch kontrolach dotyczących realizacji zadań z zakresu ustawy o pomocy społecznej zleconych jst przez administrację rządową i zadań własnych jst, w tym programu „Posiłek w szkole i w domu” w 2020 r. kontrolerzy PUW stwierdzili nieprawidłowości w zakresie niespełnienia standardu zatrudnienia pracowników socjalnych<sup>33</sup>, braku monitoringu realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych jst, braku decyzji na wnioski klienta o zasiłek celowy na dożywianie;
- w czterech przypadkach Wojewoda na podstawie art. 197d ust. 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zawiadomił o stwierdzonych uchybieniach właściwy organ założycielski kontrolowanej jednostki.

(akta kontroli str. 1018-1701)

<sup>32</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 447.

<sup>33</sup> Zbyt mała liczba zatrudnionych pracowników w stosunku do liczby mieszkańców jst.

6. W latach 2019-2022 (do 11 lutego) do PUW wpłynęło 16 pism dotyczących działalności Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych oraz procedury „Niebieskie Karty”. W wyniku analizy dokumentacji ww. spraw ustalono, że:

- w 13 przypadkach poinformowano strony o podjęciu czynności nadzorczych na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i przeprowadzono postępowanie wyjaśniające mające na celu sprawdzenie legalności działań podejmowanych przez Przewodniczących Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych;
- w jednym przypadku po przekazaniu przez jst wniosku strony o zadośćuczynienie z tytułu odmowy zapoznania z dokumentacją Grup Roboczej, udzielono wyjaśnień organowi jst, że nadzór Wojewody nie posiada kompetencji do rozstrzygnięcia kwestii zadośćuczynienia;
- w jednym przypadku poinformowano stronę wnoszącą pismo, że skargi na pracownika należy złożyć do pracodawcy, a czynności nadzorcze zostaną wszczęte po przesłaniu podpisanego dokumentu;
- w 15 z 16 sprawach zakończono postępowanie wyjaśniające, a o jego wynikach poinformowano stronę;
- w trakcie przeprowadzonych czynności nadzorczych w jednym przypadku stwierdzono nieprawidłowości dotyczące m.in. wyznaczenia spotkania Grup Roboczych z osobami stosującymi przemoc i doznającymi przemocy w tym samym miejscu i czasie, co było niezgodne z § 17 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”<sup>34</sup>, brak udokumentowanej diagnozy sytuacji rodzinnej, brak planu wskazującego kolejne czynności członków Grupy Roboczej, zbyt długi czas pomiędzy wnioskiem Grupy Roboczej a posiedzeniem Zespołu Interdyscyplinarnego, gdzie nastąpiło formalne zakończenie procedury „Niebieskie Karty” oraz niewłaściwie sporządzony protokół kończący procedurę „Niebieskie Karty”. O stwierdzonych nieprawidłowościach poinformowano Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego z prośbą o omówienie przesłanych uwag z członkami Zespołu i Grupy Roboczej.

Jak wyjaśniła Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW, w jej ocenie, w związku z określeniem procedury „Niebieskie Karty” w innych przepisach prawa, ww. sprawy nie były skargami w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>35</sup>.

W badanym okresie do PUW nie wpłynęły inne skargi, wnioski, interwencje (interpelacje) dotyczące przemocy w rodzinie.

(akta kontroli str. 1702-1936)

7. Wojewoda wykonywał zadania w ramach Programu Ochronowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” – edycja 2020 i 2021.

W wyniku badania dokumentacji z otwartego konkursu ofert na poziomie województwa w ramach ww. Programu ustalono, że:

- w PUW powołano wewnętrzne Komisje do oceny formalnej i merytorycznej (na poziomie województwa) ofert złożonych w ramach ww. Programu;

<sup>34</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 209 poz. 1245.

<sup>35</sup> Dz. U. z 2021 r., poz. 735.

- w 2020 r. wpłynęło osiem, a w 2021 r. 17 ofert konkursowych;
- w 2020 r. wszystkie oferty spełniały wymogi formalne i podlegały ocenie merytorycznej, w wyniku której otrzymały od 10 do 20 punktów, zostały zakwalifikowane do dalszego procedowania i przekazane do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wraz z wypełnionymi kartami oceny;
- w 2021 r. z powodów formalnych tj. brak załączonej płyty CD, odrzucono dwie oferty, a pozostałe 15 ofert podlegało ocenie merytorycznej, w wyniku której otrzymało od 12 do 20 punktów. Zgodnie z wymaganiami Programu ostatecznie wybrano 10 ofert, które uzyskały najwyższe oceny i przekazano do dalszej weryfikacji na poziomie centralnym;
- dla każdej oferty konkursowej sporządzono kartę oceny, zgodną ze wzorem stanowiącym załącznik nr 4 do Programu;
- ostatecznie dofinansowanie z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w 2020 r. otrzymało pięć projektów – „RAZEM – STOP przemocy”, realizowany przez Gminę Miejską Starogard Gdański, „Można inaczej”, realizowany przez Powiat Gdański, „Razem przeciw przemocy”, realizowany przez Powiat Wejherowski, „Sztum przeciwko przemocy”, realizowany przez Gminę i Miasto Sztum, „Reaguj na przemoc – wsparcie rodzin zagrożonych i doznających przemocy”, realizowany przez Gminę Bytów, a w 2021 r. – sześć projektów – „Kochaj – Nie krzywdź”, realizowanych przez Miasto Gdańsk, „Dostosowanie istniejącej infrastruktury Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie do potrzeb osób zagrożonych przemocą w rodzinie”, realizowany przez Powiat Gdański, „PRZEMOC – bądź ŚWIADOMY”, realizowany przez Miasto i Gminę Sztum, „AKTYWNI ANTYPRZEMOCY”, realizowany przez Powiat Lęborski, „Razem przeciwko przemocy w Gminie Sulęcyno” oraz „Dostępni i Skuteczni”, realizowany przez Powiat Wejherowski.

(akta kontroli str.1937-2031)

Ponadto w latach 2019-2021 Wojewoda w celu wspierania realizacji powiatowych i gminnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, w corocznie ogłaszanych otwartym konkursie ofert na realizację zadań publicznych obejmujących działalność pożytku publicznego w zakresie pomocy społecznej dla trzeciego sektora, wspierał finansowo projekty w zakresie działań profilaktycznych, interwencyjnych i pomocowych rozwijające system przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W ramach zapobiegania skrajnym formom wykluczenia społecznego m.in. osób uwikłanych w przemoc w rodzinie poprzez tworzenie adekwatnej oferty wsparcia, w latach 2019-2021 Wojewoda przyznał dotacje na realizację odpowiednio sześciu, czterech i pięciu projektów, w wysokości odpowiednio 65,0 tys. zł, 62,8 tys. zł oraz 51,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 2032-2086)

**8.** Wojewoda w latach 2019-2022 (do 25 lutego) wykonywał zadania w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023. W okresie objętym kontrolą na realizację Programu w województwie pomorskim

zaplanowano środki w wysokości 28.821,0 tys. zł<sup>36</sup>, 29.571,1 tys. zł<sup>37</sup>, 29.752,3 tys. zł<sup>38</sup> oraz 21.441,0 tys. zł<sup>39</sup>

Co roku Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW kierowała pisma do 123 gmin na terenie województwa pomorskiego z prośbą o złożenie na kolejny rok do Wojewody wniosków na realizację ww. Programu. Po otrzymaniu wniosków dokonano analizy zapotrzebowania na środki oraz dokonywanych zwrotów niewydatkowanych środków w poprzednich latach wraz z kalkulacją do umów.

W latach 2019-2021 dwukrotnie w trakcie każdego roku zbierano dane na temat wykorzystania środków<sup>40</sup>, braków lub nadwyżek środków na realizację zadania do końca danego roku, dokonywano analizy złożonych wniosków jst o obniżenie wkładu własnego gminy do 20% i zmieniano stosownie do potrzeb plan finansowy.

Wysokość dotacji wykorzystanych przez jst w latach 2019-2021 wyniosła odpowiednio 27.348,6 tys. zł (94,9% planu), 26.703,7 tys. zł (90,3% planu) oraz 27.400,9 tys. zł (92,1% planu).

(akta kontroli str. 2092-2178, 2184-2389)

Po wybuchu pandemii COVID-19, dwukrotnie w kwietniu 2020 r.<sup>41</sup> wysłano zapytanie do gmin w jaki sposób monitorowana była sytuacja dzieci dożywianych w szkołach w związku wprowadzeniem nauki zdalnej i zamknięciem szkół. Z pozyskanych przez PUW informacji wynikało, że gminy nie zgłaszały problemów, a większość ośrodków udzielała rodzicom dożywianych uczniów zasiłku celowego na zakup żywności.

(akta kontroli str. 2179-2182)

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW wyjaśniła, że poza programem „Posiłek w szkole i w domu” monitorowano sytuację w zakresie udzielania pomocy żywnościowej w zakresie Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa – dwukrotnie przekazano jst szczegółowe wytyczne dotyczące kwalifikowania do pomocy żywnościowej oraz wysłano zapytanie do czterech głównych banków żywności, jak wygląda sytuacja w zakresie pozyskiwania żywności w okresie pandemii COVID-19 oraz określenia stanów magazynowych.

(akta kontroli str. 2183)

**9.** Odpowiadając na pytanie NIK dotyczące występujących trudności i potrzeb związanych z realizacją zadań dotyczących wsparcia rodzin będących w kryzysie w okresie pandemii COVID-19, Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW wyjaśniła, że początek pandemii wymagał podjęcia nowych rozwiązań organizacyjnych w celu zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego osób realizujących zadania związane z procedurą „Niebieskie Karty” oraz osób i rodzin doświadczających przemocy zgodnie z wymaganym, wzmożonym reżimem sanitarnym. Wskazała także, że od czerwca 2020 r. część Zespołów Interdyscyplinarnych wróciła do stacjonarnej formy pracy, tj. osoby uwikłane w przemoc były zapraszane i wyzwane na spotkania grup roboczych przy zachowaniu wszelkich środków ostrożności. Ponadto wyjaśniła, że

<sup>36</sup> Z czego 21.441,0 tys. zł w części budżetu państwa na rok 2019, której dysponentem był Wojewoda oraz 7.380,0 tys. zł z rezerwy celowej.

<sup>37</sup> Z czego 21.441,0 tys. zł w części budżetu państwa na rok 2020, której dysponentem był Wojewoda oraz 8.130,1 tys. zł z rezerwy celowej.

<sup>38</sup> Z czego 21.441,0 tys. zł w części budżetu państwa na rok 2021, której dysponentem był Wojewoda oraz 8.311,3 tys. zł z rezerwy celowej.

<sup>39</sup> Środki w części budżetu państwa na rok 2022.

<sup>40</sup> Na dzień 31 marca i 31 lipca – w 2019 r., 2020 r., 30 kwietnia i 15 lipca w 2021 r.

<sup>41</sup> E-mail z dnia 2 i 21 kwietnia 2020 r.

realizowano bezpośrednie wyjścia w środowisko rodzinne, w których została wszczęta procedura „Niebieskie Karty” w odniesieniu do dzieci doświadczających przemocy, w związku z zawieszeniem funkcjonowania placówek oświatowych, by systematycznie monitorować stan bezpieczeństwa dzieci. Ponadto zauważyła, że w czasie pandemii nie miały miejsca odmowy udzielenia schronienia osobom uwięzonym w przemoc w rodzinie.

(akta kontroli str. 571-575)

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwagi i wniosków.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Gdańsk, dnia 23 marca 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku

Dyrektor

Kontroler  
Milena Szymańska  
specjalista kontroli państwowej

  
.....  
podpis

p.o. DYREKTOR DELEGATURY  
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI  
w Gdańsku

  
.....  
podpis

