



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 04 marca 2011 r.

**Pan
Henryk Skwarło
Wójt Gminy Wejherowo**

LGD-4112-003-01/2010
S/10/011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Wejherowo (dalej: „Urząd”). Przedmiotem kontroli była legalność, gospodarność i rzetelność działań związanych z realizacją przez Gminę Wejherowo (dalej: „Gmina”) umów dotyczących budowy i eksploatacji stacji zlewnej nieczystości ciekłych położonej w Gościcinie.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 10 lutego 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Urzędu w zakresie udzielenia zamówienia publicznego na wykonanie sieci kanalizacji grawitacyjnej wraz z punktem zlewnym kanalizacji sanitarnej, natomiast negatywnie – w zakresie zamówienia na świadczenie usług eksploatacji ww. stacji zlewnej.

Powyższe oceny wynikają z niżej opisanych ustaleń.

1. Stwierdzono, że zamówienie publiczne na wykonanie sieci kanalizacji grawitacyjnej wraz z punktem zlewnym kanalizacji sanitarnej w Gościcinie, o wartości 1.612.839,11 zł (brutto), zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami określonymi w *ustawie z dnia*

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych² (dalej „ustawa Pzp”), w szczególności:

- komisja przetargowa została powołana zgodnie z art. 19-21 ustawy Pzp,
- specyfikacja istotnych warunków zamówienia (dalej: „SIWZ”) zawierała wszystkie elementy określone w art. 36 ustawy Pzp,
- ogłoszenie o zamówieniu spełniało wymogi określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 października 2008 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych³,
- złożona oferta spełniała wymogi określone w SIWZ,
- treść umowy zawartej z wybranym wykonawcą była zgodna ze złożoną przez niego ofertą,
- wykonawca wykonał zlecenie zgodnie z zawartą umową.

2. Stwierdzono nieprawidłowości przy udzieleniu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gdyni (dalej: „PEWiK”) w dniu 1 marca 2010 r. zamówienia na świadczenie usług eksploatacji ww. stacji zlewnej. Gmina zawierając przedmiotową umowę naruszyła przepisy ustawy Pzp.

2.1. Zamówienia udzielono bez stosowania przepisów ustawy Pzp, tj. na podstawie art. 4 ustawy Pzp – pomimo, iż nie zachodziły okoliczności, o których mowa w tym artykule. W przedmiotowej umowie, zawartej na czas nieoznaczony, określono ryczałtowe wynagrodzenie dla PEWiK na kwotę[...]⁴netto miesięczne [...]⁵rocznie). Art. 4 ust. 8 ustawy Pzp stanowi, iż jej przepisów nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14.000 euro. Uwzględniając zapisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie średniego kursu złotego

² Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.

³ Dz.U. Nr 188, poz. 1153 (uchylone z dniem 29 stycznia 2010 r.)

⁴ Treść wyłączono na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 ze zm.) ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gdyni

⁵ Treść wyłączono na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 ze zm.) ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gdyni

w stosunku do euro, stanowiącego podstawę przeliczenia wartości zamówień publicznych⁶ – zgodnie z którym średni kurs złotego w stosunku do euro, stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, wynosi od 1 stycznia 2010 r. 3,8390 zł/1 euro – wartość udzielonego PEWiK przez Gminę zamówienia znacznie przekroczyła kwotę 14.000 euro i wyniosła[...] ⁷x 12 miesięcy / 3,8390 zł).

Z zeznań Zastępcy Wójta – osoby, która w imieniu Gminy zawarła przedmiotową umowę, wynikało, że przyczyną niezastosowania przepisów *ustawy Pzp* był fakt, iż radca prawny Urzędu nie widziała przeszkód, by umowę z PEWiK zawrzeć bez zastosowania procedur określonych w *ustawie Pzp*. Radca prawny wyjaśniła z kolei, że przekazanie punktu zlewnego do eksploatacji było faktycznie dzierżawą i nie podlegało rygorom *ustawy Pzp*. Najwyższa Izba Kontroli nie podziela powyższej argumentacji, bowiem przypadki, w których *ustawy Pzp* nie stosuje się zostały enumeratywnie określone w *art. 4 Pzp* i nie można do nich zakwalifikować zamówień na świadczenie usług eksploatacji stacji zlewnej nieczystości ciekłych.

- 2.2. Pozytywnie należy ocenić, iż z dniem 31 stycznia 2011 r., z inicjatywy Pana Wójta, przedmiotowa umowa została rozwiązana za porozumieniem stron. Na jej podstawie, do dnia zakończenia kontroli, Gmina zapłaciła za usługi eksploatacyjne świadczone przez PEWiK łączną kwotę[...] ⁸brutto (bez uwzględnienia dodatkowych opłat za: przekroczenie warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych oraz specjalistycznego czyszczenia przyłącza kanalizacyjnego).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) rozważenie wprowadzenia zmian w istniejących w Urzędzie procedurach udzielania zamówień publicznych w sposób, aby zawarcie umowy bez stosowania przepisów *ustawy Pzp* poprzedzone było konsultacją z kierownikiem komórki organizacyjnej, której powierzono obowiązki w zakresie realizacji zamówień publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK* oczekuje przedstawienia, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego

⁶ Dz. U. Nr 224, poz. 1796

⁷ Treść wyłączono na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 ze zm.) ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gdyni

⁸ Treść wyłączono na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 ze zm.) ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gdyni. Wyłączeń treści - przypisy 4,5,7,8 dokonała Ewa Jasierska doradca prawny w NIK Delegatura w Gdańsku

wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK* termin nadesłania informacji, o której wyżej mowa liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.