



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA – 4113-03-01/2013

D/13/507

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

ul. Powstańców 29, 40-039 Katowice

T +48 32 784 42 00, F +48 32 784 42 30

lka@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	D/13/507 – Zniesienie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Antoni Wieloch, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87499 z dnia 20 grudnia 2013 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej, ul. Dąbrowskiego 2, 47-400 Racibórz, REGON 273159157.
Kierownik jednostki kontrolowanej	ppłk SG Waldemar HOŁODNIUK, Komendant Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej. [Dowód: akta kontroli str. 3-5]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ przygotowanie Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej do realizacji zadań wynikających z ustawy o Straży Granicznej, w związku z przejęciem mienia po zlikwidowanym Karpackim Oddziale Straży Granicznej.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia wykonanie przez Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej, w sposób pełny i prawidłowy, zarządzenia Komendanta Głównego Straży Granicznej nr 43 z dnia 20 czerwca 2013 r w sprawie przekazania mienia pomiędzy Śląsko-Małopolskim Oddziałem Straży Granicznej a Karpackim Oddziałem Straży Granicznej, w tym terminowe zakończenie i prawidłowe udokumentowanie czynności związanych z przejęciem mienia. Ponadto, NIK pozytywnie ocenia działania podjęte w celu zagospodarowania niewykorzystanych obiektów Karpackiego Ośrodka w Nowym Sączu.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przygotowanie Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej do realizacji zadań wynikających z ustawy o Straży Granicznej, w związku z przejęciem mienia po zlikwidowanym Karpackim Oddziale Straży Granicznej.

Opis stanu
faktycznego

Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Raciborzu został utworzony na bazie Śląskiego Oddziału Straży Granicznej, na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie zniesienia niektórych oddziałów Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej². Z dniem 1 stycznia 2014 r. Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej przejął teren służbowy oraz mienie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, w związku z likwidacją tej jednostki. W skład przejmowanych terenów wchodziły obiekty zlokalizowane m.in. w Nowym Sączu, Zakopanem, Tarnowie.

[Dowód: akta kontroli str. 7-11]

Realizując zarządzenie Komendanta Głównego Straży Granicznej nr 43 z dnia 20 czerwca 2013 r., przejęcie przez Śląsko – Małopolski Oddział Straży Granicznej nieruchomości Karpackiego Oddziału Straży Granicznej potwierdzono protokołarnie. Wystąpiono również do poszczególnych starostów powiatów i prezydentów miast z wnioskami o wydanie stosownych decyzji w sprawie zmiany trwałego zarządu dla przejętych nieruchomości. W efekcie tych działań, prowadzonych zgodnie z harmonogramem³, zatwierdzonym przez Zastępcę Komendanta Głównego Straży Granicznej, mienie, a także stan osobowy (646 funkcjonariuszy i 128 pracowników) Karpackiego Oddziału Straży Granicznej zostały przejęte przez Śląsko – Małopolski Oddział Straży Granicznej w sposób niekolidujący z realizacją ustawowych zadań Straży Granicznej.

[Dowód: akta kontroli str. 12-13, 14-17, 58-182, 562-563]

NIK ocenia pozytywnie działania podjęte przez Komendanta Śląsko - Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej w celu zmniejszenia kosztów działalności, związanych z eksploatacją wolnej powierzchni użytkowej w budynkach byłego Karpackiego Oddziału Straży Granicznej. Działając zgodnie z Wytocznymi Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie integracji zaplecza logistycznego Policji, SG, PSP i BOR z dnia 31 grudnia 2008 r., Komendant Śląsko - Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej zawarł już w dniu 8 stycznia 2014 r. dwa porozumienia: z Małopolskim Komendantem Wojewódzkim Policji w sprawie użyczenia Policji pomieszczeń budynku nr 5 o powierzchni 1250,58 m² oraz Komendantem Szkoły Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie o użyczenie pomieszczeń budynku nr 4 o powierzchni 170,70 m².

[Dowód: akta kontroli str. 511-538]

Zarządzeniem nr 98 z dnia 20 grudnia 2013 r. Komendant Główny Straży Granicznej wprowadził zmianę w regulaminie organizacyjnym Komendy Śląsko – Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej i włączył w jej skład nową komórkę organizacyjną pn. Karpacki Ośrodek w Nowym Sączu. Zarządzenie to weszło w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

² Dz. U. z 2013 r. poz. 342.

³ „Szczegółowy harmonogram realizacji przedsięwzięć związanych z przekształceniem Śląskiego (Śląsko-Małopolskiego) Oddziału Straży Granicznej im. Powstańców Śląskich w Raciborzu zawierający zadania i terminy ich realizacji oraz wskazujący osoby odpowiedzialne za ich wykonanie” - dokument opracowany przez Komendanta Śląskiego (Śląsko-Małopolskiego) Oddziału Straży Granicznej i zatwierdzony przez Zastępcę Komendanta Głównego Straży Granicznej.

W toku przeprowadzonych oględzin obiektów wykorzystywanych przez ww. Karpacki Ośrodek w Nowym Sączu stwierdzono, że liczba i powierzchnia użytkowa budynków znajdujących się w zarządzie tej jednostki w znacznym stopniu przekraczała potrzeby tego ośrodka. Dotyczyło to w szczególności: magazynu depozytowego, obiektu kuchni-stołówki, wiat magazynowych, budynku administracyjnego (nr 4) i budynku magazynowo-garażowo-warsztatowego (nr 5). Obiekty te nie były w pełni wykorzystywane, a powodowały konieczność ich utrzymania i zabezpieczenia. Powyższą ocenę potwierdzają zawarte porozumienia na użyczenie pomieszczeń Komendzie Wojewódzkiej Policji (budynek nr 5) i Szkole Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie (budynek nr 4). Oględziny wykazały ponadto, że wszystkie obiekty (poza budynkiem nr 1), ze względu na ich zły stan techniczny, wymagały remontu, a niektóre kwalifikowały się do rozbiórki.

Na podstawie zarządzenia Komendanta Głównego Straży Granicznej nr 1 z dnia 14 stycznia 2014 r., ww. Karpacki Ośrodek w Nowym Sączu został zlikwidowany, a jego mienie zostało przekazane do nowoutworzonej (z dniem 3 lutego 2014 r.) samodzielnej jednostki pn. Karpacki Ośrodek Wsparcia Straży Granicznej w Nowym Sączu. Termin przekazania przez Komendę Śląsko – Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej składników mienia do tej jednostki został ustalony na 14 marca 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 183-510, 539-556, 560-561]

W latach 2009 – 2013 w Śląskim Oddziale Straży Granicznej zrealizowano sześć zadań inwestycyjnych i remontowych⁴, na ogólną kwotę 8 383,9 tys. zł, z tego 5 325,7 tys. zł przeznaczono na termomodernizację budynku administracyjno-biurowego wraz z przebudową pomieszczeń w Komendzie Oddziału w Raciborzu, a 3 058,2 tys. zł na przystosowanie pomieszczeń obiektów w Rudzie Śląskiej, Opolu i Cieszynie do potrzeb działających tam placówek Straży Granicznej. W toku realizacji jest zadanie inwestycyjne obejmujące przebudowę budynku w Bielsku-Białej na Placówkę Straży Granicznej o planowanej wartości 3 800,0 tys. zł.

[Dowód: akta kontroli str. 568-593]

Komendant Śląsko – Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej ppłk SG Waldemar Hołodniuk podał, że pomimo występujących na dzień 1 stycznia 2014 r. wakatów, liczba zatrudnionych osób pozwala na realizację ustawowych zadań, gdyż występujące wakaty dotyczą głównie zatrudnionych w Komendzie Oddziału. Komendant oświadczył ponadto, że w trakcie procesu przejmowania stanu osobowego i mienia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu, a następnie przekazywania części tego mienia do nowo utworzonej jednostki, tj. do Karpackiego Oddziału Wsparcia Straży Granicznej w Nowym Sączu nie wystąpiły zakłócenia w ustawowej działalności Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej.

W odniesieniu do planów dotyczących realizacji nowych inwestycji, Komendant oświadczył, że przewiduje się przeprowadzenie remontu budynku w Tarnowie, w którym umieszczona zostanie Placówka Straży Granicznej (w miejsce tymczasowych obecnie dwóch obiektów) oraz przeprowadzenie remontu budynku Placówki SG w Opolu.

[Dowód: akta kontroli str. 600-601]

⁴ których wartość przekraczała 100 tys. zł

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

Katowice, dnia 4 kwietnia 2014 r.

**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach**

**Kontroler
Antoni Wieloch
gł. specjalista kontroli państwowej**

.....

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz.82 ze zm., zwanej dalej „ustawą o NIK”.