



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach

LKA.411.001.05.2017
K/17/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Katowicach
ul. Powstańców 29, 40-039 Katowice
T +48 32 784 42 00, F +48 32 784 42 30
lka@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/17/001 Wykonanie wniosków z kontroli P/12/017 – Promulgacja prawa w wersji elektronicznej.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Przemysław Witek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/1/2017 z dnia 3 stycznia 2017 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Kochanowicach ¹ , ul. Wolności 5, 42-713 Kochanowice
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ireneusz Czech, Wójt Gminy Kochanowice ² [Dowód: akta kontroli str. 3-4]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ wykonanie przez *Wójta* wniosków z przeprowadzonej w 2012 r. kontroli P/12/017 „Promulgacja prawa w postaci elektronicznej” w zakresie:

- utworzenia na terenie *Urzędu* stanowiska komputerowego pozwalającego na udostępnianie mieszkańcom wglądu do zbiorów aktów prawnych i podania powyższego faktu do wiadomości publicznej;
- uzupełnienia prowadzonego przez *Urząd* zbioru aktów prawa miejscowego o dane dotyczące dat ich ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego⁴, terminów ich wejścia w życie, ich danych promulgacyjnych;
- poprawy czytelności i uporządkowania prowadzonej przez *Urząd* strony Biuletynu Informacji Publicznej.

Jednocześnie NIK zauważa, że mimo ustalenia przez *Wójta* - Zarządzeniem Nr RG 0050.2013.2012⁵ z dnia 19 września 2012 r. – wysokości opłat za wydruki na terenie *Urzędu* aktów prawnych i normatywnych, kontrolującemu nie przedstawiono kalkulacji uzasadniającej ich wysokość. Brak takiej kalkulacji uniemożliwia stwierdzenie, czy sposób ustalenia tych opłat spełnia wymagania art. 28a z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁶.

¹ Zwany dalej „*Urzędem*”.

² Zwany dalej „*Wójtem*”.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Zwany dalej „*Dziennikiem Urzędowym*”.

⁵ Zarządzenie *Wójta* Nr RG 0050.2013.2012 z 19 września 2012 r. w sprawie: wprowadzenia cennika opłat pobieranych za wydruk aktów prawnych i normatywnych w Urzędzie Gminy w Kochanowicach.

⁶ Dz. U. z 2016 r., poz. 296 ze zm., zwana dalej „*ustawą o ogłaszaniu*”.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja wniosków pokontrolnych z kontroli P/12/017 „*Promulgacja prawa w wersji elektronicznej*” oraz rzetelność przekazanych NIK informacji.

Opis stanu faktycznego

W wystąpieniu pokontrolnym⁷, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, NIK sformułowała następujące wnioski pokontrolne:

1. *Utworzenie na terenie Urzędu stanowiska komputerowego pozwalającego na udostępnianie mieszkańcom wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego oraz podanie powyższego faktu do wiadomości publicznej;*
2. *Udostępnianie mieszkańcom korzystającym ze zbioru aktów prawa miejscowego informacji o dacie ogłoszenia danego aktu w Dzienniku Urzędowym, dacie jego wejścia w życie oraz jego danych promulgacyjnych;*
3. *Uporządkowanie oraz bieżące aktualizowanie urzędowej strony BIP;*
4. *Uregulowanie zasad odpłatności za wydruki aktów prawnych w siedzibie Urzędu.*

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne, pismem z dnia 10 października 2012 r. *Wójt* poinformował NIK o podjęciu działań zmierzających do realizacji wszystkich wniosków pokontrolnych, najpóźniej do 15 października 2012 r.

[Dowód: akta kontroli str. 14]

W wyniku przeprowadzonej kontroli, w zakresie realizacji wniosków stwierdzono, że:

Wniosek nr 1

W siedzibie *Urzędu* utworzono stanowisko komputerowe umożliwiające powszechny, nieodpłatny dostęp w godzinach pracy *Urzędu* do zbiorów Dziennika Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, Dziennika Urzędowego Rzeczypospolitej Polskiej – Monitora Polskiego i *Dziennika Urzędowego*.

Na głównej tablicy ogłoszeń *Urzędu* oraz na stronie internetowej gminy⁸ znajdowała się informacja o możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych w postaci elektronicznej w godzinach pracy *Urzędu* oraz możliwości ich pobrania w formie dokumentu elektronicznego lub wydruku.

Tym samym, *Wójt* wypełnił dyspozycję zawartą w art. 26 ust. 1 *ustawy o ogłaszaniu* oraz zrealizował wniosek pokontrolny nr 1.

[Dowód: akta kontroli str. 4-9]

Wniosek nr 2 i 3

W *Urzędzie* - na bieżąco⁹ - prowadzono i aktualizowano w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy¹⁰ zbiór aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organy gminy (aktywna zakładka „*Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego*”). Opublikowane akty prawa miejscowego zawierały daty ich ogłoszenia w *Dzienniku Urzędowym*, terminy ich wejścia w życie i dane promulgacyjne. Tym samym, *Wójt*

⁷ Wystąpienie pokontrolne LKA-4101-16-05/2012/P/12/017 z dnia 14 września 2012 r.

⁸ <http://bip.kochanowice.pl/>; http://www.katowice.uw.gov.pl/urzadz/zaklad_obsługi.html

⁹ Na potrzeby kontroli realizacji wniosku wybrano do badania (dobór losowy) 6 uchwał Rady Gminy Kochanowice uchwalonych w 2016 r.: XVII/106/16, XVII/138/16, XVII/143/16, XXI/175/16, XXI/167/16, XXII/179/16. Wszystkie uchwały zostały opublikowane w okresie nie dłuższym niż 7 dni od daty uchwalenia.

¹⁰ http://bip.kochanowice.pl/prawo_miejscowe Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego

zapewnił realizację obowiązku określonego w art. 28 ust. 2 *ustawy o ogłaszaniu* oraz zrealizował wnioski pokontrolne nr 2 i 3.

[Dowód: akta kontroli str. 9-10,13]

Wniosek nr 4

Zarządzeniem Wójta Nr RG 0050.2013.2012 z dnia 19 września 2012 r. w sprawie: *wprowadzenia cennika opłat pobieranych za wydruk aktów prawnych i normatywnych w Urzędzie Gminy w Kochanowicach*, uregulowana została wysokość opłat za wydruki aktów normatywnych i innych aktów prawnych w siedzibie *Urzędu*. Zgodnie z § 1 tego zarządzenia, wysokość opłat pobieranych przez *Urząd* za wydruk aktów prawnych wynosiła:

- 0,30 zł za jedno lub dwustronny wydruk na formacie A4, czarno-biały;
- 0,60 zł za jedno lub dwustronny wydruk na formacie A3, czarno-biały;
- 1,50 zł za zapis danych na nośniku elektronicznym (płyta CD).

Jednocześnie kontrolującemu nie przedstawiono kalkulacji będącej podstawą do ustalenia wysokości ww. opłat, z której wynikałoby że ustalona cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków oraz zapewniał powszechną dostępność wydruków aktów normatywnych.

[Dowód: akta kontroli str. 11-12]

Uwagi do
prowadzonej
działalności

NIK zwraca uwagę, że nieprzedstawienie kontrolującemu kalkulacji uzasadniającej przyjętą w ww. zarządzeniu *Wójta* wysokość opłat za sporządzane w *Urzędzie* wydruki aktów prawnych i normatywnych wskazywać może na naruszenie zasady pisemności w działaniu *Urzędu*, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹¹ oraz nie pozwala na stwierdzenie, czy opłaty te zostały ustalone zgodnie z zasadami określonymi w art. 28a *ustawy o ogłaszaniu*, tj. czy pokrywają wyłącznie koszty tych wydruków oraz czy zapewniają ich powszechną dostępność.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹² kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach.

Katowice, dnia 26 lipca 2017

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach

Kontroler nadzorujący
Tomasz Kaczyński
Doradca techniczny

¹¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 1257

¹² Dz. U. z 2017r., poz. 524