



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach**

Katowice, dnia 19 stycznia 2010 r.

**Pan
Bogusław Śmigielski
Marszałek
Województwa Śląskiego**

LKA-410-39-06/2009/P/09/112

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego, zwanym dalej „Urzędem”, w zakresie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w latach 2006 – 2009.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym w dniu 23 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu w zakresie spraw objętych kontrolą, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia kontroli:

1. W okresie objętym kontrolą społeczeństwu zapewniono udział w postępowaniach, dotyczących opracowania dokumentów strategicznych, związanych z ochroną środowiska, tj. „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego”², przyjętej uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego (dalej „Sejmik Województwa”) w maju 2009 r. oraz *Projektu Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020”*³,

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² zwana dalej „Planem Gospodarki Odpadami”

³ zwana dalej „Projektem Strategii Rozwoju”

której do czasu zakończenia kontroli Sejmik Województwa nie przyjął. Postępowania, związane z opracowaniem ww. dokumentów strategicznych, prowadzono według przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska⁴, zwanej dalej „ustawą POŚ” oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko⁵, zwanej dalej „ustawą uooś”.

Do publicznej wiadomości podano informacje, określone w art. 32 ust.1 pkt 1 ustawy POŚ/art. 39 ust. 1 ustawy uooś, w tym o możliwości składania w terminie 21 dni uwag i wniosków do przedłożonych dokumentów. Informacje te przekazano w formie obwieszczeń zamieszczonych na tablicy ogłoszeń Urzędu i w siedzibach jednostek samorządu terytorialnego, w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) oraz w prasie regionalnej i krajowej.

Projekty wspomnianych dokumentów przedłożono do konsultacji społecznej wraz z opiniami, zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy POŚ/art. 54 ust. 1 ustawy uooś. Plan Gospodarki Odpadami zawierał również prognozę oddziaływania na środowisko, zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami⁶, natomiast Projekt Strategii Rozwoju – ocenę oddziaływania na środowisko, stosownie do art. 46 ust.1 ustawy uooś. W publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie (zwanym dalej publicznie dostępnym wykazem), zamieszczono ww. informacje tylko odnośnie Projektu Strategii Rozwoju.

W przypadku postępowań dotyczących kolejnych dwóch dokumentów, tj. „Strategii Ochrony Przyrody Województwa Śląskiego na lata 2011-2030” oraz zmiany „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego”, których projektów nie opracowano do czasu zakończenia kontroli, społeczeństwo poinformowano o podjęciu uchwał przez Zarząd Województwa Śląskiego o przystąpieniu do ich sporządzenia.

2. Społeczeństwu umożliwiono również udział w postępowaniach dotyczących pozwoleń zintegrowanych, wydawanych w formie decyzji administracyjnych. W okresie od

⁴ Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

⁵ Dz. U. 199, poz. 1227 ze zm.

⁶ Dz. U. Nr 66, poz. 620

1 stycznia 2008 r.⁷ Marszałek Województwa wydał 24 takie decyzje, z czego kontrolą objęto postępowanie dotyczące 20 decyzji.

Do publicznej wiadomości podano informacje, wymagane postanowieniami art. 32 ustawy POŚ/art. 39 ustawy uooś. Informacje te przekazywano społeczeństwu poprzez zamieszczenie ogłoszeń na tablicy w siedzibie Urzędu, na jego stronie internetowej oraz w publicznie dostępnym wykazie. W wyznaczonym 21 dniowym terminie, jak również po jego upływie, nie wpłynęły uwagi do dokumentów przedłożonych do publicznego wglądu w związku z prowadzonym postępowaniem.

NIK zwraca uwagę, że nie podano do publicznej wiadomości, poprzez ogłoszenie na tablicy w siedzibie Urzędu, pełnych wymaganych informacji o wydanych 9 z 20 badanych decyzji. W 5 przypadkach ogłoszenie nie zawierało informacji, że dane o decyzjach zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie, co było niezgodne z art. 32 ust. 2 w związku z art. 3 pkt 19 ustawy POŚ. Natomiast w 4 ogłoszeniach nie podano informacji o wydanych decyzjach i możliwości zapoznania się z ich treścią, pomimo obowiązku określonego w art. 38, w związku z art. 3 ust. 1 pkt 11 lit. b ustawy uooś.

3. Zgodnie z art. 19 ust. 2, 6 i 7 a ustawy POŚ/, art. 21 ust. 1 i art. 23 ustawy uooś, prowadzony w Urzędzie w formie elektronicznej publicznie dostępny wykaz udostępniono w BIP. Analiza ww. wykazu (w części dotyczącej 8 losowo wybranych pozwoleń zintegrowanych i 2 dokumentów strategicznych) wykazała, że prowadzono go zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie wzoru publicznie dostępnego wykazu danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku⁸. Karty informacyjne tego wykazu zawierały dane dotyczące 8 pozwoleń zintegrowanych oraz Projektu Strategii Rozwoju. Nie zamieszczono natomiast w nim informacji o przystąpieniu do opracowania Planu Gospodarki Odpadami, co było wymagane art. 34 ust. 1 w związku z art. 32 ust. 1 ustawy POŚ. Nie dopełniono również obowiązku, określonego w art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy uooś. We wspomnianym, publicznie dostępnym wykazie nie zamieszczono bowiem informacji o przyjęciu - uchwałą Sejmiku Województwa - Planu Gospodarki Odpadami.

Jak ustalono, w Urzędzie wyznaczono osoby odpowiedzialne za udostępnianie informacji o środowisku, stosownie do wymogów art. 10 ustawy uooś. Zadania w tym

⁷ Od dnia przejścia od Wojewody Śląskiego zadań z zakresu wydawania pozwoleń zintegrowanych, na mocy ustawy z dnia 29.07.2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej Dz. U. Nr 175. poz. 1462 ze zm.

⁸ Dz. U. Nr 120, poz. 827

zakresie należały do obowiązków pracowników Wydziału Ochrony Środowiska, co było uwzględnione w ich zakresach obowiązków i odpowiedzialności.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- ***zamieszczenie informacji o przyjęciu uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego „Aktualizacji planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego” w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie.***

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Marszałka, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.