



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach**

Katowice, dnia 8 lipca 2010 r.

**Pani
Anna Zębik
Dyrektor
Zespołu Szkół
Szkoły Podstawowej i Gimnazjum
w Kusietach**

LKA-4101-04-06/2010/P/10/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach skontrolowała Zespół Szkół w Kusietach-Szkołę Podstawową i Gimnazjum, zwany dalej „Zespołem”, w zakresie wychowania przedszkolnego w latach 2007/2008 - 2009/2010 (I semestr), a w zakresie zagadnień finansowych w latach 2008-2010 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 24 czerwca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań w zakresie spraw objętych kontrolą, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia i oceny cząstkowe:

1. Pozytywnie oceniono działalność pedagogiczną realizowaną w Oddziale przedszkolnym oraz Zespole wychowania przedszkolnego, utworzonym w kwietniu 2008 r.
Stosowane w latach szkolnych 2007/2008 i 2008/2009 programy wychowania przedszkolnego uchwaliła Rada Pedagogiczna, zgodnie z wymogami art. 22 a ust. 2 b

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² (w brzmieniu obowiązującym do 21.04.2009 r.). Stosowany w roku szkolnym 2009/2010 program Dyrektor Zespołu Szkół dopuściła do użytku po uzyskaniu pozytywnej opinii Rady Pedagogicznej, zgodnie z art. 22a ust. 2 ww. ustawy (w brzmieniu obowiązującym od 22.04.2009 r.). W programie tym treść i cele określono zgodnie ze wskazanymi w *Podstawie programowej wychowania przedszkolnego* (dalej „podstawa programowa”), stanowiącej załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej (MEN) z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół³ (dalej „rozporządzenie w sprawie podstawy programowej”). Rada Pedagogiczna pozytywnie zaopiniowała również programy wychowania przedszkolnego stosowane w Zespole wychowania przedszkolnego.

W okresie objętym kontrolą prowadzono obserwacje pedagogiczne dzieci uczęszczających do Oddziału przedszkolnego i Zespołu wychowania przedszkolnego, mające na celu poznanie możliwości i potrzeb rozwojowych dzieci. We wrześniu 2009 r. przeprowadzono również diagnozę gotowości dzieci sześciolletnich i pięcioletnich do podjęcia nauki w szkole w roku szkolnym 2010/2011. Rodziców dzieci zapoznano z wynikami ww. obserwacji i diagnozy.

2. NIK ocenia pozytywnie organizację zajęć w Zespole wychowania przedszkolnego i Oddziale przedszkolnym. Liczebność grup zajęciowych nie przekraczała limitu określonego w § 5 załącznika nr 1 do rozporządzenia MEN z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół⁴. Dzienny wymiar godzin, w czasie których realizowano podstawę programową w Zespole wychowania przedszkolnego, wynosił 3 godziny, zgodnie z § 3 rozporządzenia MEN z dnia 10 stycznia 2008 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania⁵ oraz § 7 rozporządzenia MEN z dnia 27 maja 2009 r. w tej samej sprawie⁶.
3. W Statucie Zespołu Szkół uwzględniono wszystkie postanowienia dotyczące Oddziału przedszkolnego, określone w art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z postanowieniami wspomnianego Statutu przeprowadzano rekrutację dzieci do Oddziału przedszkolnego.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

³ Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17

⁴ Dz. U. Nr 61, poz. 624, ze zm.

⁵ Dz. U. Nr 7, poz. 38, ze zm.

⁶ Dz. U. Nr 83, poz. 693

4. Dokumentacja dotycząca procesu nauczania i wychowania, prowadzona w Oddziale przedszkolnym, spełniała wymogi rozporządzenia MEN i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji⁷ (dalej „rozporządzenie w sprawie dokumentacji”). Zgodnie z § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia prowadzono dzienniki zajęć przedszkola, a dziennik zajęć logopedy i pedagoga spełniały wymogi § 18 tego rozporządzenia. W Szkole Podstawowej, przy której funkcjonował Oddział przedszkolny, prowadzono księgę ewidencji, zawierającą dane i informacji określone w § 3 a ust. 2.

NIK zwraca uwagę, że w dziennikach zajęć nie odnotowywano miejsca realizacji zajęć (w sali lub na boisku, w parku i ogrodzie przedszkolnym). Brak tych adnotacji utrudnia ustalenie proporcji czasu spędzanego przez dzieci w obiekcie oraz na świeżym powietrzu, zaleconych w podstawie programowej. Stosownie do tych zaleceń powinno się przeznaczyć po jednej piątej czasu na zabawy, pobyt na świeżym powietrzu oraz na zajęcia dydaktyczne, a wykorzystanie pozostałych dwóch piątych dostosować do potrzeb dzieci.

5. Dzieciom zapewniono bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w pomieszczeniach Oddziału przedszkolnego oraz uczestnictwa w zajęciach, co wynika z protokołów kontroli przeprowadzanych w tym zakresie dwukrotnie w ciągu roku. Stwierdzone nieprawidłowości i usterki na bieżąco usuwano.

W wyniku oględzin przeprowadzonych w czasie nin. kontroli stwierdzono, że pomieszczenia użytkowane przez Zespół wychowania przedszkolnego spełniały warunki określone w § 4 pkt 1-9 i pkt 12-16 rozporządzenia z 2009 r. w sprawie innych form wychowania przedszkolnego.

Zgodnie z § 20 rozporządzenia MEN i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach⁸, pomieszczenia Oddziału i Zespołu wychowania przedszkolnego (sale ćwiczeń, pokój pielęgniarstwa, logopedy i pedagoga oraz kuchnia) wyposażono w apteczki i instrukcje o zasadach udzielania pierwszej pomocy.

6. W wieloletnim planie doskonalenia zawodowego na lata szkolne 2005/2006 – 2009/2010 oraz w planach rocznych, opracowanych przez Dyrektora Zespołu Szkół, uwzględniono również nauczycieli wychowania przedszkolnego. Dyrektor nie składała natomiast Wójtowi Gminy sprawozdań ze sposobu wykorzystania środków

⁷ Dz. U. Nr 23, poz. 225, ze zm.

⁸ Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.

przyznanych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, pomimo obowiązku wynikającego z § 6 ust. 3 rozporządzenia MEN i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków⁹.

Zdaniem NIK, stanowisko Dyrektora, że ww. sprawozdań nie składano, gdyż są one przekazywane w formie sprawozdań z realizacji budżetu przez Gminny Zespół Obsługi Oświaty, nie tłumaczy zaistniałej nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1. Sporządzanie i przekazywanie, w terminie do 31 marca, Wójtowi Gminy, jako organowi prowadzącemu Zespół Szkół, sprawozdań z wykorzystania środków przyznanych w poprzednim roku na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.**
- 2. Dokumentowanie miejsca realizacji zajęć, mając na uwadze proporcje czasu spędzonego przez dzieci w obiektach i na świeżym powietrzu.**

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektora, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁹ Dz. U. Nr 46, poz. 430