



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Katowicach**

Katowice, dnia 15 października 2010 r.

**Pan
mł. insp. Dariusz Augustyniak
Komendant
Miejski Policji
w Katowicach**

LKA-4101-17-03/2010/P/10/083

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach przeprowadziła kontrolę w Komendzie Miejskiej Policji w Katowicach, zwanej dalej „Komendą”, w zakresie realizacji, w latach 2008–2010, Programu modernizacji Policji ustanowionego ustawą z dnia 12 stycznia 2007 r.².

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 10 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Komendy w zakresie spraw objętych kontrolą.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące oceny cząstkowe i ustalenia kontroli:

1. NIK pozytywnie ocenia wykorzystanie przez Komendę sprzętu i wyposażenia otrzymanego w ramach Programu modernizacji Policji, zwanego dalej „Programem”. W latach 2008–2010 (I półrocze) Komenda otrzymała sprzęt transportowy, telekomunikacyjny i teleinformatyczny oraz techniki policyjnej i uzbrojenia, a także

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Ustawa z dnia 12 stycznia 2007 r. *o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007-2011”* (Dz. U. Nr 35, poz. 213 ze zm.).

wyposażenie pomieszczeń dla osób zatrzymanych o łącznej wartości 5.164,7 tys. zł³. Sprzęt ten na bieżąco przekazywano do użytkowania i wykorzystywano zgodnie z przeznaczeniem, a samochody serwisowano w okresie gwarancyjnym zgodnie z zaleceniami producenta. W Komendzie nie wykorzystywano jedynie otrzymanych w lutym 2009 r. 4 zestawów podkaskowych do radiotelefonów noszonych (o łącznej wartości 5,9 tys. zł) z uwagi na brak możliwości ich podłączenia do kasków używanych przez funkcjonariuszy.

W latach 2008-2010 (do zakończenia kontroli) liczba posiadanych przez Komendę pojazdów samochodowych wzrosła o 34 % (z 94 do 126). Mimo to, Komenda nie spełniała określonych w 2009 r. przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Katowicach (zwanego dalej „Komendantem Wojewódzkim”) norm należności na sprzęt transportowy⁴. Zgodnie z tymi normami Komenda powinna posiadać 155 pojazdów samochodowych, a zatem na dzień 31 lipca 2010 r. posiadała tylko 81,3 % ustalonej dla niej normatywnej liczby samochodów. Wskaźnik liczby posiadanych samochodów do normy ustalonej przez Komendanta Wojewódzkiego wynosił w Komendzie 104,8 %, a w podległych jej komisariatach średnio tylko 65,2 %. Szczególnie niski był ten wskaźnik w Komisariatach I, II i VI, w których wynosił odpowiednio: 52,9 %, 53,3 % i 58,3 %. Z wyjaśnień Komendanta Miejskiego Policji w Katowicach wynikało, że wyposażenie Komendy w pojazdy samochodowe jest „dostateczne, ale niesatysfakcjonujące”, zwłaszcza w zakresie samochodów nieoznakowanych i pojazdów specjalistycznych dla komórki ruchu drogowego.

W okresie objętym kontrolą poprawiło się również wyposażenie Komendy w sprzęt telekomunikacyjny i teleinformatyczny. Mimo to, także pod tym względem Komenda nie spełniała ustalonych w 2010 r. przez Komendanta Wojewódzkiego norm należności⁵. Dotyczyło to zwłaszcza sprzętu teleinformatycznego - normę spełniono jedynie w przypadku stanowiska ODN (służącego do obsługi dokumentów niejawnych), a w pozostałych przypadkach liczba posiadanych urządzeń stanowiła tylko od 14 do 75 % określonej normy (np. liczba posiadanych mobilnych terminali przewoźnych stanowiła

³ W tym 60 samochodów o łącznej wartości 4.363,6 tys. zł, sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny o łącznej wartości 625,7 tys. zł, sprzęt techniki policyjnej i uzbrojenia o łącznej wartości 111,9 tys. zł oraz wyposażenie pomieszczeń dla osób zatrzymanych o wartości 63,5 tys. zł.

⁴ Normy te ustalono na podstawie zarządzenia nr 118 Komendanta Głównego Policji z dnia 10 lutego 2006 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w sprzęt transportowy (Dz. Urz. KGP Nr 8, poz. 42 ze zm.).

⁵ Normy te ustalono na podstawie zarządzenia nr 1171 Komendanta Głównego Policji z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania (Dz. Urz. KGP Nr 19, poz. 110).

14 % ustalonej normy, laptopów – 31 %, mobilnych terminali noszonych – 32 %, a skanerów – 38 %⁶). Spośród sprzętu telekomunikacyjnego brakowało przede wszystkim radiotelefonów noszonych kamuflowanych (norma spełniona tylko w 30 %), urządzeń ładujących (32 %) i central telefonicznych (62 %; aparaty telefoniczne w Komendzie i w dwóch komisariatach zasilane były przez centralę telefoniczną Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach). Zdaniem NIK, posiadany przez Komendę sprzęt i wyposażenie nie zabezpieczały w pełni potrzeb Komendy w zakresie łączności i teleinformatyki, co potwierdził w swych wyjaśnieniach Komendant Miejski Policji w Katowicach.

Oceniając działania Komendy, NIK uwzględniła przepisy zarządzenia nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r.⁷, zgodnie z którymi do zadań Komendy Wojewódzkiej Policji w Katowicach należała, m.in., realizacja zadań służby wspomagającej, w tym gospodarki transportowej i zaopatrzenia logistycznego Komendy, a także zawieranie umów na nabywanie sprzętu, materiałów i usług oraz koordynowanie dostaw do Komendy sprzętu i materiałów z zaopatrzenia centralnego.

2. W okresie objętym kontrolą, na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy, Komenda przeznaczyła wszystkie środki otrzymane na ten cel od Komendanta Wojewódzkiego. Z tytułu dodatków służbowych i funkcyjnych oraz nagród motywacyjnych funkcjonariuszom wypłacono 2.178,9 tys. zł, w tym 1.440,4 tys. zł w 2008 r. i 738,5 tys. zł w 2009 r. Przyznając te dodatki i nagrody, brano pod uwagę wywiązywanie się funkcjonariuszy z obowiązków służbowych oraz zaangażowanie w realizację powierzonych zadań i wzorową służbę.
3. W latach 2008-2010 (do zakończenia kontroli) Komenda zastąpiła pracownikami cywilnymi jednego funkcjonariusza (a w 2007 r. pięciu). Funkcjonariusza tego (zatrudnionego wcześniej w Zespole Prezydialnym) skierowano do realizacji podstawowych zadań Policji w Zespole do Walki z Korupcją, co było zgodne z celem Programu, a w jego miejsce zatrudniono pracownika korpusu służby cywilnej. Wskaźnik udziału stanowisk policyjnych w służbie wspomagającej do ogółu stanowisk policyjnych w Komendzie w 2010 r. wynosił tylko 1,7% (16 funkcjonariuszy w służbie wspomagającej na 952 etaty funkcjonariuszy ogółem).

⁶ Liczba posiadanych stanowisk dostępowych stanowiła 56% określonej normy, drukarek – 69%, a komputerów PC – 75%.

⁷ § 29 ust. 1 pkt 31 lit. i oraz I zarządzenia nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji (Dz. Urz. KGP Nr 18, poz. 135 ze zm.).

4. NIK zwraca uwagę na niezadowalający stan niektórych pomieszczeń w budynkach użytkowanych przez Komendę oraz podlegające jej Komisariaty II i III, stwierdzony w trakcie kontroli Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) w zakresie higieny środowiska i higieny pracy, która miała miejsce w I połowie 2010 r. W wyniku tych kontroli Państwowy Inspektor Sanitarny MSWiA nakazał Komendantowi Miejskiemu Policji w Katowicach, w terminie do końca 2011 r., poprawę warunków pracy w tych pomieszczeniach poprzez usunięcie zabrudzeń, nierówności, usterek i innych stwierdzonych nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. *Podjęcie działań w celu efektywnego wykorzystania zestawów podkaskowych do radiotelefonów noszonych.*
2. *Podjęcie, w miarę możliwości, działań zmierzających do dostosowania ilości posiadanego przez Komendę sprzętu transportowego oraz telekomunikacyjnego i teleinformatycznego do norm ustalonych przez Komendanta Wojewódzkiego.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Komendanta, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.