



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA-4101-10-02/2012/P/12/185

Katowice, dnia 9 listopada 2012 r.

**Pan
Jarosław Kaleta
Komendant Szkoły Policji
w Katowicach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach przeprowadziła kontrolę w Szkole Policji w Katowicach² w zakresie jej funkcjonowania w latach 2009 – 2012 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 września 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Szkoły w zakresie spraw objętych kontrolą.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące oceny częściowe i ustalenia kontroli:

1. Funkcjonowanie Szkoły regulował Statut, nadany przez Komendanta Głównego Policji Zarządzeniem nr 207 z dnia 28 lutego 2007 r. oraz Regulamin organizacyjny wprowadzony przez Komendanta Szkoły Policji w porozumieniu z Komendantem Głównym Policji w dniu 28 listopada 2008 r. Ustalony w tych dokumentach zakres zadań oraz struktura organizacyjna Szkoły umożliwiały prawidłowe szkolenie i doskonalenie zawodowe policjantów i pracowników Policji. Program podstawowego szkolenia zawodowego oraz programy nauczania kursów specjalistycznych i szkoleń podstawowych zatwierdzał decyzjami Komendant Główny Policji. Zasady, wielkość limitów, terminy szkoleń i kursów określono na każdy rok w „Rocznych planach szkoleń” i „Rocznych planach doskonalenia centralnego”. W ocenie NIK, terminowość rozpoczęcia, ciągłość realizacji i liczba zrealizowanych jednostek lekcyjnych oraz stopień realizacji poszczególnych bloków tematycznych i tematów szkoleń, były zgodne z programami szkolenia podstawowego i doskonalenia centralnego oraz planami szkoleń. Spełniono również wymagania w zakresie warunków techniczno-organizacyjnych.

Ponadto w zakresie świadczonych usług dydaktycznych, dla osiągnięcia celów jakościowych, w Szkole wdrożono w 2004 r. system zarządzania jakością, zgodny z normą PN-EN ISO 9001:2001, w ramach którego prowadzono przeglądy procesów oraz efektów ich wdrożenia, a wykryte niezgodności usuwano na bieżąco w ramach działań korekcyjnych.

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82, zwanej dalej „ustawą o NIK”, w związku z art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. Nr 227, poz. 1482 ze zm.) w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r.

² Zwanej dalej „Szkołą”.

2. NIK pozytywnie ocenia wykorzystanie przez Szkołę potencjału naukowego i bazy naukowo dydaktycznej w zakresie kształcenia policjantów.

Spośród 2.387³ absolwentów podstawowego szkolenia zawodowego w okresie objętym kontrolą, 129 (5,4%) ukończyło szkolenie z wynikiem wyróżniającym, 823 (34,5%) z wynikiem bardzo dobrym, 870 (36,5%) z wynikiem dobrym, 397 (16,6%) uzyskało ocenę poprawną i 168 (7,0%) dopuszczającą.

Analiza poziomu i efektywności osiągniętego szkolenia absolwentów Szkoły w latach 2009-2011, w zakresie przygotowania do pełnienia służby w Policji, dokonana w oparciu o ankiety otrzymane od dowódców jednostek (z terenu 9 Komend Wojewódzkich Policji), do których absolwenci Szkoły otrzymali przydziały służbowe, wykazała, że spośród 2010 uczestników szkoleń podstawowych poziom przygotowania do pełnienia służby oceniono jako bardzo dobry u 194 absolwentów, jako dobry u 989 i jako dostateczny u 765 absolwentów. Ocenę mierną uzyskało 62 absolwentów, a jeden ocenę niedostateczną. W ocenie ankietowanych komendantów, poziom wyszkolenia absolwentów Szkoły gwarantuje skuteczne pełnienie służby, zwłaszcza w pionach prewencji. Jednocześnie NIK zwraca uwagę, że 8 z 9 ankietowanych komendantów sygnalizowało potrzebę zwiększenia ilości godzin przeznaczonych na szkolenie teoretyczne, zwłaszcza z zakresu prawa wykroczeń i karnego, a także procedur w sprawach o wykroczenia i karnych oraz doskonalenia umiejętności wykorzystania wiedzy teoretycznej podczas realizacji czynności służbowych.

Szkoła w latach 2009–2011⁴ zorganizowała 45 kursów specjalistycznych (161 edycji), w ramach systemu doskonalenia zawodowego, w których udział wzięło łącznie 3 177 osób. Analiza dokumentacji szkoleniowej⁵ wykazała, że prowadzono je zgodnie z programami opracowanymi przez Biuro Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Policji, zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego Policji.

Kwalifikacje pracowników odpowiadały profilowi Szkoły. Spośród 83 osób kadry instruktorsko-dydaktycznej, zatrudnionych na dzień 31 marca 2012 r., 58 miało wykształcenie wyższe magisterskie, 15 wyższe licencjackie, a pozostałych 10 kontynuowało naukę na studiach wyższych.

Bazę kwaterunkową oraz dydaktyczno-szkoleniową dostosowano do potrzeb kształcenia Szkoły. Na koniec I kwartału 2012 r. Szkoła dysponowała ogółem 740 miejscami sypialnymi w 222 pokojach. Bazę dydaktyczną stanowiło: 30 sal wykładowych z 782 miejscami, wyposażonych w nowoczesne środki technicznego wspomaganie, 8 pomieszczeń do zajęć symulacyjnych (interwencji policyjnych, dyżurki i komisariatu, pomocy przedmedycznej) ze 176 miejscami w pomieszczeniach zamkniętych i 22 miejscami w terenie otwartym oraz jedna strzelnica otwarta z 27 stanowiskami strzeleckimi. Ponadto Szkoła posiadała Wielofunkcyjne Centrum Symulacji Policyjnych – obiekt z 15 pomieszczeniami i dwoma salami wykładowymi oraz policyjnym torem przeszkód (tor taktyczno-techniczny) oraz bibliotekę fachową (obejmującą 32.206 woluminów i 160 tytułów czasopism).

3. NIK ocenia pozytywnie pozyskiwanie i wydatkowanie środków na funkcjonowanie Szkoły.

W okresie objętym kontrolą Szkoła wydatkowała środki budżetowe w łącznej kwocie 59 167,8 tys. zł⁶. Wydatki bieżące stanowiły 54 482,4 tys. zł, tj. 92,1% wszystkich poniesionych wydatków. Średnia wysokość kosztów szkolenia i kursów w Szkole, w przeliczeniu na osobę, wynosiła 13 050 zł w 2009 r., 14 248 zł w 2010 r., 9 439 zł w 2011 r. i 2 282,50 zł w I kwartale 2012 r. Szkoła w latach 2009-2010 uzyskiwała dochody własne głównie ze sprzedaży usług związanych z wyżywieniem i zakwaterowaniem oraz z darowizn, w łącznej wysokości 154,5 tys. zł. Pozyskane w ten sposób środki przeznaczono, m.in. na zakup sprzętu kwaterunkowego i stołowego, środków czystości i usług poligraficznych oraz na pokrycie kosztów ogrzewania stołówki. Środki z budżetu państwa na inwestycje i remonty, związane z działalnością Szkoły, wynosiły 5 751,1 tys. zł. Na remonty przeznaczono kwotę 2 448,6 tys. zł, a na inwestycje 3 302,5 tys. zł. W okresie objętym kontrolą w Szkole przeprowadzono 44 postępowania o udzielenie

³ 748 osób w 2009 r., 557 osób w 2010 r. i 1 082 osoby w 2011 r.

⁴ w 2009 r. 12 kursów w 25 edycjach, 488 uczestników, w 2010 r. 16 kursów, 79 edycji, 1 560 uczestników, w 2011 r. 17 kursów, 57 edycji, 1 129 uczestników.

⁵ Badaniem objęto 10 szkoleń podstawowych i kursów doskonalenia zawodowego zorganizowanych przez Szkołę w okresie objętym kontrolą.

⁶ W tym: 22.455,5 tys. zł w 2009 r., w 2010 r. 16.210,8 tys. zł., w 2011 r. 16.190,6 tys. zł i 4.310,9 tys. zł w I kw. 2012 r.

zamówień publicznych, w wyniku których zawarto umowy na łączną kwotę 6 719,3 tys. zł. Badaniu poddano trzy postępowania o udzielenie zamówień publicznych, na łączną kwotę 479,4 tys. zł (7,1% łącznej wartości zawartych umów). Wszystkie zbadane postępowania przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁷.

4. NIK ocenia pozytywnie gospodarowanie mieniem Szkoły, która zarządza nieruchomościami o łącznej powierzchni 317.515 m², na których znajduje się 29 budynków o łącznej powierzchni 22 577 m².

W wyniku oględzin stanu technicznego i utrzymania sześciu budynków użytkowanych przez Szkołę⁸ stwierdzono m.in., że były one w dobrym stanie technicznym i wykorzystywano je zgodnie z przeznaczeniem. Książki obiektów założono w dniu ich przekazania do użytkowania i prowadzono prawidłowo. Strzelnicę Szkoły z przyległym terenem właściwie zabezpieczono, a znajdujące się na niej cztery osie strzeleckie strzelnice wykorzystywano zgodnie z przeznaczeniem i w pełni zagospodarowano.

W latach 2009 i 2011 Szkoła, po dokonaniu bieżącej oceny i przydatności mienia dla przyszłej działalności dydaktyczno-naukowej oraz oceny zasadności jego sprzedaży, po przeprowadzonych postępowaniach przetargowych, sprzedała zbędny i zużyty sprzęt o wartości ogółem 740,00 zł w 2009 r. i 449,95 zł w 2011 r. Sprzedaż nie ograniczyła i nie pogorszyła jakości prowadzonej działalności dydaktycznej lub naukowej oraz nie dokonano jej w celu osiągnięcia poprawy doraźnej sytuacji finansowej Szkoły. W okresie objętym kontrolą Szkoła uzyskiwała również przychody w łącznej kwocie 312,1 tys. zł⁹ z tytułu wynajmu powierzchni pod urządzenia z napojami i artykułami spożywczymi oraz pomieszczeń bufetu, powierzchni gruntu i odcinka kanalizacji technicznej dla celów telekomunikacyjnych. W stosunku do wszystkich podmiotów zalegających z uiszczeniem należności z tytułu najmu podejmowano skuteczne działania windykacyjne (wystawiano noty odsetkowe oraz wysyłało wezwania do zapłaty). Wszystkie zaległości z ww. tytułu były uregulowane.

5. NIK pozytywnie ocenia funkcjonowanie kontroli wewnętrznej oraz załatwianie skarg i wniosków przez Szkołę.

Pracownicy Sekcji Ochrony Informacji i Kontroli Szkoły, na podstawie planów kontroli zatwierdzonych przez Komendanta Szkoły, przeprowadzili w latach 2009–2011 dziewiętnaście kontroli w różnych obszarach tematycznych. Wykonanie zaleceń sformułowanych przez zespoły kontrolne monitorował Komendant Szkoły. Ponadto w ww. okresie zespół audytorów wewnętrznych Szkoły przeprowadził 30 audytów wewnętrznych we wszystkich komórkach dydaktycznych Szkoły oraz w Wydziałach: Kadr i Prezydyalnym, a także u Komendanta Szkoły, w oparciu o plany audytów i programy audytów wewnętrznych przygotowywanych na każdy rok. Audytem objęto procedury określone w Księdze Jakości ISO, dotyczące procesu dydaktycznego. W siedmiu przypadkach stwierdzono niezgodności prowadzonych działań z procedurą, a audytorzy sporządzali karty działań korygujących, na podstawie których podejmowano działania zmierzające do wyeliminowania niezgodności.

W latach 2009-2011 w Szkole miało miejsce 18 kontroli zewnętrznych, w tym dwie przeprowadzone przez Biuro Kontroli Komendy Głównej Policji:

- Kontrola doraźna, przeprowadzona w Szkole w dniach 9-10 grudnia 2011 r., w zakresie sposobu organizowania i realizacji szkolenia policjantów, opisanego na portalu internetowym Gazeta.pl Katowice w dniu 8 grudnia 2010 r., która nie potwierdziła nieprawidłowości zarzucanych przez portal.
- Stwierdzone przez kontrolujących uchybienia, nie miały istotnego wpływu na zadania realizowane w badanym zakresie.

Spośród 12 zaewidencjonowanych, w okresie objętym kontrolą, skarg (w większości anonimowych) jedna merytorycznie dotyczyła działalności Szkoły - przeprowadzonego w 2010 r. postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko Naczelnika Wydziału Metodyki i Organizacji Szkolenia. Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło zarzutów wniesionych przez skarżącego.

⁷ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm., zwana dalej „Prawem zamówień publicznych” lub „ustawą Pzp”

⁸ 3 budynki dydaktyczne (w tym strzelnica), 2 akademiki i hala sportowa

⁹ W 2009 r. 66,5 tys. zł, w 2010 r. 114,8 tys. zł, w 2011 r. 102,9 tys. zł i w I kw. 2012 r. 27,9 tys. zł.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.