



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.028.04.2019

Pani  
Grażyna Dzedzic  
Prezydent Miasta Ruda Śląska  
Plac Jana Pawła II 6  
41-709 Ruda Śląska

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/027 – Rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Ruda Śląska, Plac Jana Pawła II 6, 41-709 Ruda Śląska <sup>1</sup>
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grażyna Dziedzic, Prezydent Miasta Ruda Śląska od dnia 5 grudnia 2014 r. <sup>2</sup>
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Realizacja zadań dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej.</li><li>2. Realizacja szkolnej inwestycji sportowej wspierającej rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2019 (do czasu zakończenia kontroli, tj. 12 grudnia 2019 r.), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontrolerzy	<ul style="list-style-type: none"><li>– Mariusz Podolski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/304/2019 z 21 listopada 2019 r.</li><li>– Bogusława Pala, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/293/2019 z 14 listopada 2019 r.</li><li>– Michał Nowak, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/286/2019 z 6 listopada 2019 r.</li></ul>

(akta kontroli str.1-3)

---

<sup>1</sup> Dalej: *Urząd, Miasto*.

<sup>2</sup> Dalej: *Prezydent Miasta* lub *Prezydent*.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: *ustawa o NIK*.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

W kontrolowanym okresie Miasto realizowało zadania w zakresie upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej przyjęte w Strategiiach Rozwoju Miasta Ruda Śląska na lata 2014-2030 oraz Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska do 2030 roku – aktualizacja 2018. Miasto zapewniło środki finansowe na inwestycje i funkcjonowanie obiektów sportowych udostępnianych klubom sportowym i stowarzyszeniom prowadzącym zajęcia sportowe w ramach programów finansowanych z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej<sup>5</sup>. W latach 2016-2018 zadań publicznymi objęto łącznie 31,8 tys. dzieci i młodzieży. Wykonawców zadań publicznych wyłoniono zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>6</sup> oraz uregulowaniami wewnętrznymi gminy, a także prawidłowo rozliczono realizację tych zadań. Wykonawcy objętych kontrolą zadań osiągnęli planowane cele tych zadań.

Miasto prawidłowo przygotowało i zrealizowało budowę sali gimnastycznej wraz z zapleczem i infrastrukturą towarzyszącą przy Szkole Podstawowej nr 14, dofinansowaną ze środków FRKF, w ramach „Programu rozwoju szkolnej infrastruktury sportowej – edycja 2016”. Inwestycja została zrealizowana zgodnie z projektem budowlanym i pozwoleniem na budowę, na warunkach i w terminie wynikających z zawartej umowy o roboty budowlane. Wyboru wykonawcy inwestycji dokonano zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>7</sup>. Miasto w terminie określonym umową o dofinansowanie dokonało rozliczenia otrzymanych z FRKF środków finansowych, które wykorzystano w całości. Zgodnie z regulacjami wewnętrznymi wyłoniono także wykonawcę zadania pn. „Budowa bieżni dwutorowej wraz ze skocznią do skoku w dal przy ul. Joanny 13 w Rudzie Śląskiej”<sup>8</sup>. Zrealizowane inwestycje skutecznie wsparły rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży w Szkole Podstawowej nr 14 oraz w Mieście Ruda Śląska.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>9</sup> kontrolowanej działalności

### 1. Realizacja zadań dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej

#### Opis stanu faktycznego

1.1 Miasto nie posiadało odrębnej strategii, ani programu upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Zadania w zakresie upowszechniania aktywności fizycznej oraz sportu wśród mieszkańców Rudy Śląskiej, w tym dzieci i młodzieży, zostały określone (bezpośrednio lub pośrednio) w Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska na

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej *FRKF*.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 688, ze zm., dalej *ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 1843, dalej: *Pzp*.

<sup>8</sup> Zgodnie z programem kontroli, badaniem objęto wyłącznie udzielenie zamówienia publicznego.

<sup>9</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

lata 2014-2030<sup>10</sup> oraz Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska do 2030 roku – aktualizacja 2018 r.<sup>11</sup>. I tak:

- w Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska na lata 2014-2030 zadania te ujęto: 1) w pierwszym celu strategicznym *Ruda Śląska nowoczesnym, atrakcyjnym i przyjaznym miejscem do życia i rozwoju, miastem o zintegrowanej przestrzeni społecznej* w ramach dwóch z 14 celów operacyjnych, tj.: 1.6 *Promowanie aktywności fizycznej i zdrowego stylu życia wśród mieszkańców*<sup>12</sup> i 1.10 *Wspieranie klubów i stowarzyszeń sportowych służące osiągnięciu sukcesów we współzawodnictwie sportowym*<sup>13</sup>, 2) w drugim celu strategicznym *Miasto o wysokim stopniu integracji przestrzennej, z zachowanymi zasobami naturalnymi i rozwiniętą infrastrukturą techniczną*, w jednym z 11 celów operacyjnych, tj. 2.7 *Rozbudowana, funkcjonalna baza infrastruktury społecznej*<sup>14</sup>, 3) w piątym celu strategicznym *Wyższy poziom rozwoju gospodarczego Rudy Śląskiej*, w jednym z sześciu celów operacyjnych, tj. 5.5. *Atrakcyjny wizerunek Rudy Śląskiej*<sup>15</sup>.

- w Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska do 2030 roku – aktualizacja 2018 r. zadania te ujęto w: 1) w pierwszym celu strategicznym *Ruda Śląska nowoczesnym, atrakcyjnym i przyjaznym miejscem do życia i rozwoju, miastem o zintegrowanej przestrzeni społecznej*, w jednym z pięciu celów operacyjnych 1.4. *Promowanie aktywności fizycznej i zdrowego stylu życia wśród mieszkańców*<sup>16</sup>, 2) w drugim celu strategicznym *Miasto o wysokim stopniu integracji przestrzennej, z zachowanymi zasobami naturalnymi i rozwiniętą infrastrukturą techniczną*, w ramach dwóch z pięciu celów operacyjnych 2.1 *Zagospodarowane przestrzenie publiczne*<sup>17</sup> i 2.5. *Rozbudowa i funkcjonalna infrastruktura miejska*<sup>18</sup>, 3) w piątym celu strategicznym *Wyższy poziom rozwoju gospodarczego Rudy Śląskiej*, w jednym z sześciu celów operacyjnych 5.5. *Atrakcyjny wizerunek Rudy Śląskiej*<sup>19</sup>.

---

<sup>10</sup> Przyjęta Uchwałą Rady Miasta Ruda Śląska Nr PR.0007.49.2014 z dnia 27 marca 2014 r.

<sup>11</sup> Przyjęta Uchwałą Rady Miasta Ruda Śląska Nr PR.0007.76.2018 z dnia 24 maja 2018 r.

<sup>12</sup> do realizacji określono osiem zadań: 1) wzbogacanie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej Miasta, umożliwiającej aktywny wypoczynek mieszkańców, 2) wytyczenie i oznakowanie tematycznych tras turystycznych np. zabytków techniki, zabytków militarnych oraz przyrodniczych i krajobrazowych, 3) wspieranie nowych form rekreacji dla całych rodzin, 4) upowszechnianie sportu masowego, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, 5) propagowanie sportu i aktywnego stylu życia poprzez organizowanie spotkań z wybitnymi sportowcami i popularyzowanie sylwetek rudzkich sportowców, 6) rozwijanie współpracy pomiędzy placówkami oświatowymi i klubami sportowymi w ramach działań sportowo-rekreacyjnych, 7) organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych o charakterze masowym, 8) zabieganie o przyznanie organizacji przez Miasto imprez sportowych o zasięgu regionalnym, krajowym lub międzynarodowym,

<sup>13</sup> do realizacji określono cztery zadania: 1) doskonalenie i rozszerzenie systemu sportowego szkolenia dzieci i młodzieży, 2) stworzenie systemu stypendiów dla uzdolnionych sportowców, 3) wspieranie sportu amatorskiego, 4) rozbudowa i podnoszenie standardu infrastruktury sportowej.

<sup>14</sup> do realizacji określono zadanie: modernizacja i rozbudowa istniejącej infrastruktury sportowej i rekreacyjnej, w tym dostosowanie tej infrastruktury do potrzeb osób niepełnosprawnych.

<sup>15</sup> do realizacji określono dwa zadania: 1) budowanie wizerunku w sporcie i rekreacji, 2) utworzenie centralnego ośrodka szkolenia zapasów w Rudzie Śląskiej.

<sup>16</sup> do realizacji określono dziewięć zadań: 1) wzbogacanie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej Miasta umożliwiającej aktywny wypoczynek mieszkańców, 2) wspieranie różnorodnych form rekreacji dla całych rodzin, 3) upowszechnianie sportu masowego i aktywnego stylu życia, 4) rozwijanie współpracy pomiędzy placówkami oświatowymi i klubami sportowymi w ramach działań sportowo-rekreacyjnych, 5) wspieranie klubów i stowarzyszeń sportowych służące osiągnięciu sukcesów we współzawodnictwie sportowym, 6) doskonalenie i rozszerzanie systemu sportowego szkolenia dzieci i młodzieży, 7) tworzenie systemu stypendiów dla uzdolnionych sportowców, 8) rozbudowa i podnoszenie standardu infrastruktury sportowej, 9) utworzenie centralnego ośrodka szkolenia zapasów w Rudzie Śląskiej.

<sup>17</sup> do realizacji określono zadanie: przystosowywanie wybranych przestrzeni publicznych do pełnienia funkcji rekreacyjnych.

<sup>18</sup> do realizacji określono zadanie: rozbudowa infrastruktury społecznej, utrzymanie dobrego stanu technicznego i funkcjonalności placówek oświatowych, służby zdrowia, pomocy społecznej, kultury, sportu i rekreacji

<sup>19</sup> do realizacji określono zadanie: budowanie wizerunku w sporcie i rekreacji.

W kontrolowanym okresie Miasto realizowało niemal wszystkie zadania przyjęte w obu strategiach, i osiągało zakładane wartości wskaźników stopnia osiągnięcia przyjętych celów (określone w zarządzeniach Prezydenta Miasta Ruda Śląska<sup>20</sup>), którymi były m.in. liczba imprez i uczestników tych imprez, liczba osób korzystających z obiektów sportowych, liczba dotowanych podmiotów, wysokość środków finansowych zabezpieczonych w budżecie na zadania inwestycyjne oraz wspieranie klubów i stowarzyszeń sportowych służących osiągnięciu sukcesów we współzawodnictwie sportowym. Poziom osiągniętych wskaźników był sprawozdawany w rocznych sprawozdaniach z realizacji strategii. W badanym okresie Rada Miasta uchwałała także corocznie „Programy Współpracy Miasta Ruda Śląska z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego”<sup>21</sup>.

(akta kontroli str. 400-428, 429-504, 507-609)

1.2 Według sprawozdań Rb-28S<sup>22</sup> Miasto Ruda Śląska, w okresie objętym kontrolą w dziale 926 *Kultura fizyczna* wydatkowało łącznie 92 256 334,49 zł, z tego 46 446 120,07 zł na wydatki bieżące, a 45 810 214,42 zł na wydatki majątkowe (przy czym 28 532 392,95 zł nie dotyczyło zadań z zakresie upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej<sup>23</sup>). W poszczególnych latach wydatkowano:

- w 2016 r. kwotę 17 737 346,09 zł, z tego 12 432 983,19 zł na wydatki bieżące, a 5 304 362,90 zł na wydatki majątkowe,
- w 2017 r. kwotę 22 800 676,36 zł, z tego 12 881 546,61 zł na wydatki bieżące, a 9 919 129,75 zł na wydatki majątkowe,
- w 2018 r. kwotę 14 145 900,42 zł, z tego 13 562 148,10 zł na wydatki bieżące, a 583 752,32 zł wydatki majątkowe,
- w 2019 r. (I półrocze) kwotę 9 040 018,67 zł, z tego 7 569 442,17 zł na wydatki bieżące, a 1 470 576,50 zł na wydatki majątkowe.

Na zadania związane z upowszechnianiem sportu oraz aktywizacji fizycznej, sportowej i rekreacyjnej dzieci i młodzieży Miasto ponosiło wydatki majątkowe klasyfikowane również w innych działach:

- 630 *Turystyka* w łącznej wysokości 5 542 930,29 zł, z tego w: 2016 r. - 263 528,65 zł, 2017 r. - 960 271,02 zł, 2018 r. - 3 800 878,65 zł i 2019 r. (I półrocze) - 17 277 821,47 zł,
- 700 *Gospodarka mieszkaniowa* 1 182 084,96 zł w 2018 r.,
- 801 *Oświata i wychowanie* w łącznej wysokości 14 516 443,76 zł, z tego w: 2016 r. - 7 586 844,52 zł, 2017 r. - 1 332 540,43 zł, 2018 r. - 5 093 981,41 zł i 2019 r. (I półrocze) - 503 077,40 zł,

<sup>20</sup> Zarządzenia Prezydenta Miasta Ruda Śląska w sprawie przyjęcia zasad wdrażania, realizacji, monitorowania i aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska na lata 2014-2030 oraz powołania Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Strategii Rozwoju Miasta Ruda Śląska na lata 2014-2030 Nr: SP.0050.1.28.2015 z dnia 20 marca 2015 r., SP.0050.1.35.2016 z dnia 29 kwietnia 2016 r. i SP.0050.1.6.2019 z dnia 18 stycznia 2019 r.

<sup>21</sup> Uchwała nr PR.0007.131.2016 z dnia 20 października 2016 r., nr PR.0007.159.2017 z dnia 10 października 2017 r. oraz PR.007.172.2018 z dnia 18 października 2018 r. (uchwały dostępne na stronie BIP Urzędu: <https://rudaslaska.bip.info.pl>).

<sup>22</sup> Roczne sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za 2016 r., 2017 r., 2018 r. i do 30 czerwca 2019 r.

<sup>23</sup> W tym: 26 749 100,00 zł stanowił wkład do spółki prawa handlowego na podwyższenie kapitału zakładowego w spółce Aquadrom sp. z o.o. i 1 783 292,95 zł.

- 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska w łącznej wysokości 13 269 549,94 zł, z tego w: 2016 r. – 5 304 362,90 zł, 2017 r. – 987 221,58 zł, 2018 r. – 7 888 296,59 zł i 2019 r. (I półrocze) – 2 795 861,70 zł.

(akta kontroli str. 7-12, 82-385, 838)

1.3 Urząd latach 2016-2019 realizował zadanie pn. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej w Rudzie Śląskiej 2019 poprzez uczestnictwo w zorganizowanych formach szkolenia i współzawodnictwa sportowego. Wykonawców zadania wybierano w trybie konkursowym na podstawie art. 13 i w trybie pozakonkursowym na podstawie art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

W trybie konkursowym:

- w 2016 r. zawarto 67 umów na kwotę 2 760 000,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 12 299 dzieci i młodzieży,
- w 2017 r. zawarto 63 umowy na kwotę 2 634 000,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 8 885,
- w 2018 r. zawarto 60 umów na kwotę 2 625 580,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 8 882,
- w 2019 r. (I półrocze), zawarto 60 umów na kwotę 2 876 600,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 8 175.

W trybie pozakonkursowym („mały grant”):

- w 2016 zawarto cztery umowy na kwotę 19 100,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 136 dzieci i młodzieży,
- w 2017 r. zawarto dziewięć umów na kwotę 29 850,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 634,
- w 2018 r. zawarto 15 umów na kwotę 45 250,00 zł, a liczba uczestników 956,
- w 2019 r. (I półrocze), zawarto 23 umowy na kwotę 128 820,00 zł, a liczba uczestników wyniosła 2 440.

Łącznie w latach 2016-2018 ww. zadań publicznymi objęto łącznie 31,8 tys. dzieci i młodzieży, a w 2019 r. 10,6 tys.

(akta kontroli str. 52-81)

1.4 Badane postępowanie w trybie otwartego konkursu ofert na zadanie pn. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej w Rudzie Śląskiej w roku 2017, poprzez uczestnictwo w zorganizowanych formach szkolenia i współzawodnictwa sportowego spełniało wymogi ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie m.in. wyznaczenia terminu składania ofert, terminowości zamieszczenia ogłoszenia i wyników otwartego konkursu ofert, zawarcia umów z dotowanymi stowarzyszeniami, wyznaczenia terminu składania ofert.

(akta kontroli str. 1003-1018)

1.5 Szczegółowym badaniem w zakresie przyznania i rozliczenia dotacji objęto dwie umowy dotacji na realizację w 2017 r. zadania publicznego pn. Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej w Rudzie Śląskiej w roku 2017 poprzez uczestnictwo w zorganizowanych formach szkolenia i współzawodnictwa sportowego w okresie od 9 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.: 1) *Sportowe szkolenie dzieci i młodzieży* na kwotę 286 000,00 zł przyznaną Górniczemu Klubowi Sportowemu „Urania” przy KWK Polska-Wirek w Rudzie Śląskiej<sup>24</sup> na prowadzenie zajęć treningowych przygotowujących do udziału w zawodach i rozgrywkach ligowych piłki nożnej<sup>25</sup> i 2) *Sportowe szkolenie dzieci i młodzieży w dyscyplinach sportu: piłka ręczna* na kwotę 280 000,00 zł przyznaną Klubowi Sportowemu Zgoda

<sup>24</sup> Dalej GKS Urania.

<sup>25</sup> Umowa nr UM/39/EK/6/DOT-W/2017 z dnia 4 stycznia 2017 r.

Ruda Śląska-Bielszowice<sup>26</sup> na prowadzenie zajęć treningowych zespołów młodzieżowych piłki ręcznej dziewcząt<sup>27</sup>.

Ustalono m.in., że złożone oferty były kompletne, zgodne z warunkami otwartego konkursu ofert, złożone przez uprawniony podmiot w terminie; oferty zostały ocenione zgodnie z kryteriami przedstawionymi w ogłoszeniu i zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie; ocenę ofert przeprowadziła komisja konkursowa powołana zgodnie z art. 15 ust. 2a – 2d ww. ustawy; wyniki otwartego konkursu ofert zostały opublikowane niezwłocznie po wyborze ofert, a po ogłoszeniu wyników konkursu Miasto bez zbędnej zwłoki zawierało umowy o realizację zadania, zgodnie z art. 15 ust. 2j i 4 ww. ustawy; umowy na realizację zadania publicznego spełniały wymogi określone w art. 16 ww. ustawy. Miasto kontrolowało prawidłowość realizacji zadania publicznego i wykorzystania powierzonych środków poprzez weryfikację rocznych sprawozdań z wykonania zadania publicznego; obie umowy na realizację zadania publicznego zostały terminowo i prawidłowo rozliczone, co do zakresu realizacji zadania, poniesionych kosztów, a określone w ofercie cele zostały osiągnięte. Otrzymane przez kluby dotacje zostały przeznaczone na realizację zadań zgodnie z przyjętymi w ofertach założeniami, tj. m.in.:

- GKS Urania prowadził zajęcia treningowe przygotowujące do udziału w zawodach i rozgrywkach ligowych piłki nożnej w dziewięciu kategoriach wiekowych<sup>28</sup> 3-4 razy w tygodniu na boiskach, hali sportowej lub w terenie. W zajęciach tych wzięło udział ok 190 zawodników, rozegrano 197 meczów mistrzowskich, 11 turniejów halowych oraz 11 meczów w rozgrywkach Rudzkiej Ligii Szkół. Osiem drużyn piłkarskich brało udział w rozgrywkach młodzieżowych na szczeblu Podokręgu Katowice Śląski Związek Piłki Nożnej. Ponadto w okresie letnim zorganizowano dla obóz piłkarski w Zielonej.

- KS Zgoda prowadził zajęcia treningowe zespołów młodzieżowych piłki ręcznej dziewcząt, które uczestniczyły w zajęciach sportowych w mikro cyklu tygodniowym od 3 do 5 jednostek w sezonach 2016/2017 i 2017/2018. Uczestniczki brały udział w rozgrywkach na szczeblu Śląskiego Związku Piłki Ręcznej zorganizowanym w Katowicach oraz turniejach, które odbyły się m.in w Świętochłowicach, Żorach, Ostrawie i Międzynarodowym Turnieju Piłki Ręcznej Kortherntrophy w Klagenfurcie. Zespół junierek młodszych wziął udział w 1/16 Finału Mistrzostw Polski w Kielcach. Zespoły junierek, junierek młodszych, dziewcząt i dziewcząt młodszych uzyskały lokaty od I-IV. Ponadto w okresie letnim zorganizowano obóz sportowy w Węgierskiej Górze.

(akta kontroli str. 86-314, 523-542, 1003-1018, 1106-1115, 1204-1206)

1.6 W badanym okresie na terenie gminy odbywały się zajęcia sportowe w ramach Programów Ministra Sportu i Turystyki: *Klub*, *Umiem Pływać* i *SKS* realizowane przez kluby sportowe i stowarzyszenia, które ubiegały się o dofinansowanie ze środków FRKF.

Program *Umiem pływać* był realizowany przez Uczniowski Klub Sportowy *Manta* Ruda Śląska i obejmował organizację zajęć sportowych z zakresu nauki i doskonalenia pływania.

<sup>26</sup> Dalej KS Zgoda.

<sup>27</sup> Umowa nr UM/88/EK/DOT-W/2017 z dnia 9 stycznia 2017 r.

<sup>28</sup> grupa 1 – dzieci rocznika 2008 i młodsi, 2 – dzieci rocznika 2007, 3 – dzieci rocznika 2006, 4 – dzieci rocznika 2005, 5 – dzieci rocznika 2004, 6 – młodzież rocznika 2003, 7 – młodzież rocznika 2002, 8 – młodzież rocznika 2000/2001, 9 – młodzież rocznika 1999/1998 i bramkarze

Program *Klub* był realizowany przez cztery stowarzyszenia: Towarzystwo Lekkoatletyczne *Pogoń* Ruda Śląska<sup>29</sup>, Rudzkie Towarzystwo Hokejowe *Zryw* Ruda Śląska<sup>30</sup>, Rudzki Klub *Kyokushin Karate*<sup>31</sup> oraz Klub Sportowy *Rugby Ruda Śląska*<sup>32</sup>. TL *Pogoń* w badanym okresie organizowało obozy treningowe na lekkoatletów w Spale w 2016 r., Wiśle w 2017 r. i Węgierskiej Górcie w 2018 r., RTH *Zryw* w latach 2016-2019 przeprowadzało szkolenia i organizowało obozy dla uczniów klas najmłodszych ze Szkoły Podstawowej nr 40 w Rudzie Śląskiej, Klub *Karate* organizował zajęcia sportowe w latach 2016-2019, a Klub *Rugby* organizował zajęcia sportowe w 2017 r.

Program *SKS* był realizowany przez Śląski Szkolny Związek Sportowy w szkołach podstawowych z terenu Gminy.

(akta kontroli str. 7-10, 14, 616, 619-625, 626-753)

1.7 Do przeprowadzania zajęć sportowych organizowanych przez kluby i stowarzyszenia w ramach programów finansowanych ze środków FRKF Miasto Ruda Śląska udostępniało obiekty sportowe:

- Program *Umiem pływać* – program był realizowany w latach 2016–2019 (I półrocze) na dwóch krytych pływalniach miejskich Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji Ruda Śląska<sup>33</sup>, skierowany do uczniów szkół podstawowych z terenu gminy,
- *Klub* – program realizowany był w latach 2017-2019 (I półrocze) w salach gimnastycznych w czterech szkołach podstawowych<sup>34</sup> oraz na dwóch obiektach MOSiR: na lodowisku *Burloch Areny* i na sali treningowej Ośrodka Sportowo-Rekreacyjnego *Nowy Bytom*,
- Program *SKS* – realizowany w latach 2017-2019, do realizacji programu wykorzystywane były sale gimnastyczne dziewięciu szkół podstawowych<sup>35</sup> i dwóch zespołów szkolno-przedszkolnych<sup>36</sup>.

Według Prezydenta Miasta poza kosztami funkcjonowania udostępnianych klubom sportowym i stowarzyszeniom obiektów MOSiR, kompleksu boisk „Orlik” i sal gimnastycznych w szkołach podstawowych, Miasto nie ponosiło dodatkowych wydatków z tytułu dopłat do wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach oraz trenerów zatrudnionych w klubach sportowych prowadzących zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży w ramach ww. programów.

W ramach inwestycji w szkolne obiekty sportowe w kontrolowanym okresie przeprowadzono m.in. remonty oraz modernizacje obiektów udostępnianych do przeprowadzania zajęć w ramach programów współfinansowanych ze środków FRKF *Umiem pływać*, *Klub*, *SKS*, m.in.: 1) w SP nr 1 przeprowadzono termomodernizację sali gimnastycznej, prace remontowe dachu, instalacji elektrycznej, wodno-kanalizacyjnej i centralnego ogrzewania, renowację parkietu sali gimnastycznej, 2) w SP 3 zmodernizowano bazę sportową, w ramach zadania powstało boisko do piłki nożnej, siatkówki i koszykówki; bieżnia do sprintu i skoku w dal ze środków, zbudowano również tor rowerowy o długości 130 mb, 4) w SP 18 oraz w Zespole Szkół Podstawowych nr 3 wymieniono nawierzchnię boiska sportowego i zamontowano piłkochwyty, 5) w SP 16 powstało boisko do piłki ręcznej, siatkówki i koszykówki, bieżnia na 60 m i rozbieg do skoku w dal,

<sup>29</sup> Dalej *TL Pogoń*.

<sup>30</sup> Dalej *RTH Zryw*.

<sup>31</sup> Dalej *Klub Karate*.

<sup>32</sup> Dalej *Klub Rugby*.

<sup>33</sup> Dalej *MOSiR*

<sup>34</sup> Dalej SP: SP nr 1, SP nr 3, SP nr 8, SP nr 16.

<sup>35</sup> SP nr 2, SP nr 4, SP nr 8, SP nr 16, SP nr 18, SP nr 21, SP nr 24, SP nr 30, SP nr 40 na dwóch salach gimnastycznych: w budynku A i w budynku B.

<sup>36</sup> Dalej ZSP: ZSP nr 1 i ZSP nr 3.



5) w SP 30 wykonano boisko do piłki nożnej ze sztucznej trawy, odnowiono bramki i zamontowano piłkochwyty.

(akta kontroli str. 36-39, 706-751, 835-836, 1001-1002)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## 2. Realizacja szkolnej inwestycji sportowej wspierającej rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

Opis stanu  
faktycznego

2.1. W latach 2016 - 2019 (I półrocze) Miasto wydatkowało na zadania inwestycyjne związane z upowszechnianiem sportu oraz aktywizacji fizycznej, sportowej i rekreacji dzieci i młodzieży kwotę 51 788 830,42 zł, z czego w dziale 926 Kultura fizyczna kwotę 17 277 821,47 zł (33,4%), w tym: w 2016 r. – 5 304 362,90 zł, w 2017 r. – 9 919 129,75 zł, w 2018 r. – 583 752,32 zł, w 2019 r. (I półrocze) – 1 470 576,50 zł.

(akta kontroli str. 82-84, 103-104, 127-129, 148-149, 838)

2.2. W związku z realizacją zadań inwestycyjnych dotyczących szkolnych obiektów sportowych, Miasto w okresie objętym kontrolą, zawarło 52 umowy na kwotę 43 661 726,95 zł, w tym: w 2016 r. – 15 umów na kwotę 15 351 367,70 zł, w 2017 r. – 13 umów na kwotę 7 360 403,68 zł, w 2018 r. – 12 umów na kwotę 15 483 832,06 zł, w 2019 r. (I półrocze) – 12 umów na kwotę 5 466 123,51 zł.

(akta kontroli str. 41-51, 839)

Źródłem finansowania wydatków w kwocie 33 553 260,90 zł poniesionych na realizację ww. zadań inwestycyjnych w latach 2016-2019 (I półrocze) były środki własne Miasta (kwota 28 579 642,13 zł) oraz dotacje MSiT (kwota 4 973 618,77 zł).

(akta kontroli str. 839-845)

2.3. Miasto wnioskiem z 10 maja 2016 r. zwróciło się do MSiT o dofinansowanie ze środków FRFK w ramach „Programu rozwoju regionalnej infrastruktury sportowej – edycja 2016”<sup>37</sup> zadania pn. „Budowa sali gimnastycznej wraz z zapleczem i infrastrukturą towarzyszącą przy Szkole Podstawowej nr 14, ul. Główna 40 w Rudzie Śląskiej Bielszowicach.” Na podstawie analizy dokumentacji dotyczącej realizacji ww. inwestycji stwierdzono, że:

- określona w umowie<sup>38</sup> zawartej 15 listopada 2016 r. o dofinansowanie ze środków FRFK wartość zadania inwestycyjnego wynosiła 4 903 395 zł, w tym wydatki kwalifikowane w kwocie 4 829 685 zł, źródłem finansowania były: środki własne Miasta w kwocie 2 343 971 zł, dofinansowanie ze środków FRKF w kwocie 1 094 000 zł oraz inne środki w kwocie 1 465 424 zł;
- zakres przedmiotowy zadania obejmował: budowę sali gimnastycznej (wymiary 19,7m x 29,7m) z widownią i zapleczem socjalno-sanitarnym, wykonanie wszelkich instalacji i przyłączy, wybudowanie łącznika nowej sali z budynkiem szkoły oraz zagospodarowanie terenu wokół sali (dojścia, chodniki, trawniki). Był to zakres uwzględniony w katalogu obiektów sportowych ujętych w Programie MSiT;

<sup>37</sup> Dalej: *Program MSiT*.

<sup>38</sup> Nr 2016/0444/0447/SubA/DIS/T.

- dofinansowanie ze środków FRKF w kwocie 1 094 000 zł stanowiło 22,7% całkowitej wartości wydatków kwalifikowanych i nie przekroczyło dopuszczalnego limitu 33% określonego w Programie MSiT;
- zadanie było uwzględnione w wojewódzkim programie rozwoju bazy sportowej;
- realizację zadania zakończono 21 października 2016 r., tj. w terminie określonym w umowie o dofinansowanie (11 listopada 2016 r.);
- prowadzono wyodrębnioną ewidencję księgową środków otrzymanych z dofinansowania oraz wydatków na realizację zadania z FRKF, w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych i bankowych<sup>39</sup>;
- dofinansowanie zadania inwestycyjnego zostało określone na podstawie wydatków kwalifikowanych określonych w umowie o dofinansowanie, a wydatki sfinansowane ze środków FRKF były kwalifikowalne i dotyczyły robót obejmujących budowę sali oraz instalacji wodno-kanalizacyjnej i sieci ciepłowniczej;
- wydatki na zagospodarowanie terenu wokół sali (dojścia, chodniki, trawniki) nie przekroczyły 10% wydatków kwalifikowanych zadania inwestycyjnego i wartości 300 tys. zł;
- ze środków FRKF nie finansowano wydatków poniesionych przed 1 stycznia 2016 r. oraz kosztów ruchomego wyposażenia sportowego i kosztów wyposażenia służącego do utrzymania obiektu;
- do faktur za zrealizowane roboty budowlane załączono protokoły odbioru robót budowlanych (częściowe, końcowy), zatwierdzone przez kierownika budowy oraz inspektora nadzoru inwestorskiego;
- analiza faktur o wartości 4 914 528,59 zł<sup>40</sup> wykazała, że dowody księgowe, stosownie do art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>41</sup> były rzetelne, faktury zakupu były opisane, sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz zatwierdzone do wypłaty przez osoby odpowiedzialne, a zapłata nastąpiła w terminach określonych fakturą;
- nie finansowano tych samych wydatków w ramach zadania inwestycyjnego z dwóch źródeł;
- otrzymane przez Miasto środki dotacji FRKF zostały w całości wykorzystane zgodnie z warunkami określonymi w umowie o dofinansowanie;
- zapewniono trwałość zadania inwestycyjnego, tj. utrzymano funkcje sportowe obiektu (sala gimnastyczna wykorzystywana jest przez uczniów szkoły w ramach prowadzonych zajęć lekcyjnych z wychowania fizycznego i pozalekcyjnych, w tym SKS);
- dnia 20 grudnia 2016 r., tj. w terminie zgodnym z umową, przekazano do MSiT Departamentu Infrastruktury Sportowej rozliczenie końcowe (w zakresie rzeczowym i finansowym) otrzymanego dofinansowania wykorzystanego w całości na zadanie inwestycyjne. MSiT pismem z 19 stycznia 2016 r. poinformowało Miasto o przyjęciu rozliczenia dofinansowania zadania inwestycyjnego.

<sup>39</sup> Konto 240 WN, konto 130 MA.

<sup>40</sup> Badaniem objęto 100% wydatków związanych z realizacją zadania, w tym wydatki ze środków własnych Miasta w kwocie ..... zł oraz całość wydatków sfinansowanych ze środków FRKF w kwocie 1 094 000 zł.

<sup>41</sup> T.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 351

Całkowity koszt budowy sali gimnastycznej przy SP nr 14 w Rudzie Śląskiej wyniósł 4 914 528,59 zł, w tym 11 133 zł to wydatki poniesione na: przyłącze sieci Tauron (6 183,59 zł), opinię przeciwpożarową (922,50 zł), zakup gaśnic proszkowych (479,70 zł), wykonanie i montaż tablicy informacyjnej (467,40 zł), pełnienie nadzoru autorskiego (3 075 zł).

(akta kontroli str. 846-899, 962-966)

2.4. W związku z realizacją zadań inwestycyjnych dot. szkolnych obiektów sportowych, Miasto przeprowadziło w latach 2016-2019 (I półrocze) 53 postępowania o udzielenie zamówień publicznych o wartości ogółem 43 661 726,95 zł, w tym 50 postępowań w trybie przetargu nieograniczonego z zastosowaniem art. 39 ustawy Pzp o wartości 43 200 195,80 zł oraz trzy postępowania z zastosowaniem art. 4 pkt 8 ww. ustawy o wartości ogółem 461 531,15 zł, w tym w dziale 926 przeprowadzono 11 postępowań w trybie przetargu nieograniczonego o wartości 17 866 809,44 zł.

Szczegółowym badaniem objęto postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na budowę sali gimnastycznej przy SP 14 w trybie przetargu nieograniczonego<sup>42</sup> oraz jedno postępowanie o wartości poniżej 30 tys. euro na budowę bieżni dwutorowej wraz ze skocznią do skoku w dal przy ul. Joanny 13<sup>43</sup>. Stwierdzono, że:

- Miasto w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości szacunkowej 5 058 533,70 zł zleciło realizację „Budowy sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 14 przy ul. Głównej 40 w Rudzie Śląskiej” Przedsiębiorstwu Remontowo-Budowlanemu „ERBUD” spółka z o.o. z Rybnika, której oferta okazała się najkorzystniejsza spośród ośmiu złożonych<sup>44</sup> (kryteriami były cena oraz okres gwarancji). Dnia 9 listopada 2015 r. Miasto zawarło z wykonawcą umowę nr UM/1224/AI/76/WI-W/2015 na realizację ww. zadania inwestycyjnego o wartości wynikającej z oferty 4 797 000 zł, a termin zakończenia robót ustalono na 30 września 2016 r.<sup>45</sup> Zamówienie zostało udzielone zgodnie z przepisami ustawy Pzp;
- Miasto dnia 29 marca 2019 r. zawarło z firmą PPHU CHEC z Rudy Śląskiej umowę nr UM/418/AI/21/WI-W/2019 na budowę bieżni dwutorowej wraz ze skocznią do skoku w dal przy ul. Joanny 13 w Rudzie Śląskiej. Wartość umowy była zgodna z ofertą i wyniosła 157 051,16 zł. Zamówienie zostało zrealizowane zgodnie z obowiązującą w Urzędzie procedurą udzielania zamówień publicznych do kwoty wymienionej w art. 4 pkt 8 Pzp<sup>46</sup>.

(akta kontroli str. 839, 900-961)

2.5. Miasto przygotowało i realizowało inwestycję budowlaną szkolnego obiektu sportowego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>47</sup>. Ustalono, że Inwestor (Miasto Ruda Śląska):

- posiadał tytuł własności nieruchomości;

<sup>42</sup> Postępowanie zostało przeprowadzone w 2015 r. i nie weszło do zakresu ilościowego i wartościowego dot. postępowań o udzielenie zamówień publicznych, który został opisany w pierwszym akapicie pkt 2.4.

<sup>43</sup> Wybrano zadanie o najwyższej wartości spośród zamówień o wartości poniżej 30 tys. euro.

<sup>44</sup> Kryteriami oceny ofert były: cena (maksymalnie 97 pkt) oraz okres gwarancji (maksymalnie 3 pkt), a oferta spółki ERBUD uzyskała 100 pkt.

<sup>45</sup> W pierwotnej umowie termin ustalono na 12 sierpnia 2019 r., a dnia 30 czerwca 2016 r. strony podpisały aneks, w którym termin został przesunięty na 30 września 2016 r. Powody zmiany terminu zostały opisane w pkt 2.5 niniejszego wystąpienia.

<sup>46</sup> Zarządzenie Nr SP.0050.1.56.2016 Prezydenta Miasta Ruda Śląska z dnia 19 sierpnia 2016 r., zmienione kolejnymi zarządzeniami Prezydenta Miasta: nr SP.0050.1.60.2016 z dnia 30 września 2016 r., Nr SP.0050.1.59.2017 z dnia 22 września 2017 r., nr SP.0050.1.59.2019 z dnia 30 sierpnia 2019 r.

<sup>47</sup> Dz. U z 2019 r. poz. 1186, ze zm.

- inwestycję realizował na terenie objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego i uzyskał decyzję zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę<sup>48</sup>, która wymagała uzyskania pozwolenia na użytkowanie;
- ustanowił inspektorów nadzoru inwestorskiego posiadających wymagane uprawnienia w branży: budowlanej, elektrycznej i sanitarnej;
- kierownik budowy realizował obowiązki i uprawnienia wynikające z art. 21a - 23 Prawa budowlanego, tj. zapewnił sporządzenie planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, protokolarnie przejął plac budowy, prowadził dziennik budowy, w którym dokonano wpisów dot. przebiegu robót i okoliczności mających wpływ na realizację inwestycji, w tym wykonanie zaleceń inspektorów nadzoru inwestorskiego dot. opracowania nowego przyłącza wody (powodem było ujawnienie w toku robót innego przebiegu wodociągu niż naniesiony na mapie zasadniczej), a także projektu budowlanego zamiennego dla łącznika (powodem była korekta przebiegu łącznika zgłoszona przez geodetę w trakcie robót), zgłosił obiekt budowlany do odbioru wpisem do dziennika budowy oraz złożył oświadczenie o zgodności wybudowanego obiektu z projektem budowlanym i o doprowadzeniu placu budowy do odpowiedniego stanu zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy;
- zapisy w dzienniku budowy właściwie odzwierciedlają przebieg robót budowlanych.

Na podstawie analizy dokumentacji budowy ww. obiektu sportowego stwierdzono, że został wybudowany zgodnie z zatwierdzonym przez Prezydenta Miasta projektem, na warunkach określonych w pozwoleniu na budowę, specyfikacją istotnych warunków zamówienia i zawartą z wykonawcą umową o roboty budowlane. Inwestycja została zrealizowana w terminie określonym w umowie, a wybudowany obiekt został przekazany inwestorowi dnia 30 września 2016 r. tj. zgodnie z terminem określonym w umowie o roboty budowlane. Dnia 12 października 2016 r. Inwestor zgłosił do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rudzie Śląskiej zakończenie budowy, który decyzją nr 308/2016 z dnia 21 października 2016 r. zezwolił na użytkowanie obiektu.

(akta kontroli str. 962-1000)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **IV. Uwagi i wnioski**

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków.

## **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się

<sup>48</sup> Decyzja Prezydenta Miasta Ruda Śląska Nr 775-13 z dnia 31 grudnia 2013 r.

do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Katowice, dnia 17 grudnia 2019 r.

**Kontrolerzy**  
**Mariusz Podolski**  
**Gł. specjalista kontroli państwowej**

.....

**Bogusława Pala**  
**Specjalista kontroli państwowej**

.....

**Najwyższa Izba Kontroli**  
**Delegatura w Katowicach**