



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.018.03.2020

Pan  
st. bryg. Krzysztof Grygiel  
Komendant Powiatowy PSP  
w Żywcu  
ul. Objazdowa 2  
34-300 Żywiec

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/035 – Funkcjonowanie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Żywcu <sup>1</sup> ul. Objazdowa 2, 34-300 Żywiec
Kierownik jednostki kontrolowanej	st. bryg. Krzysztof Grygiel, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Żywcu <sup>2</sup> , pełniący funkcję od 18 stycznia 2018 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>3</sup> na terenie powiatu.</li><li>2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek ksrp prowadzących działania ratownicze.</li><li>3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników.</li><li>4. Sprawowanie przez Komendanta Powiatowego PSP nadzoru nad ksrp na terenie powiatu.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2019 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>4</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Mieczysław Handzel, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/174/2020 z 6 lipca 2020 r.</li><li>2. Lucyna Mol, inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/173/2020 z 6 lipca 2020 r.</li></ol>

(akta kontroli str. 1-5)

---

<sup>1</sup> Zwana dalej: Komendą lub KP PSP.

<sup>2</sup> Zwany dalej: Komendantem Powiatowym.

<sup>3</sup> Zwanym dalej: ksrp.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Stosowane w Komendzie rozwiązania prawne i organizacyjne w ramach ksrq oraz wyposażenie i przygotowanie ratowników zapewniały sprawne prowadzenie działań ratowniczych na terenie powiatu żywieckiego. Komendant Powiatowy PSP rokrocznie opracowywał analizę zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego dla powiatu, a na ich podstawie aktualizował plan ratowniczy dla powiatu. Komendant Powiatowy PSP ustalił docelowy plan sieci jednostek ksrq i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami dotyczącymi zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie powiatu. Komendant Powiatowy PSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>6</sup>.

Na terenie powiatu funkcjonował system selektywnego alarmowania obejmujący wszystkie jednostki OSP włączone do ksrq. Komendant Powiatowy w zależności od potrzeb powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił również pomieszczenia i wyposażenie Stanowiska Kierownika Komendanta Powiatowego<sup>7</sup> wymagane w § 54 ust. 2 rozporządzenia o ksrq. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie powiatu.

Komendant Powiatowy sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrq na terenie powiatu żywieckiego. Stosownie do wymogu określonego w art. 13 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej<sup>8</sup>, co roku przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrq, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrq na terenie powiatu i realizował wnioski z nich płynące.

W kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w analizach zagrożeń mogących wystąpić na terenie powiatu żywieckiego poprzedzającej opracowanie planu ratowniczego sporządzonych w styczniu 2019 r. i lutym 2020 r. nie uwzględniono liczby i skali zdarzeń, pomimo takiego wymogu określonego w § 8 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia o ksrq;
- nie przekazano wniosków płynących z analizy zagrożeń występujących na terenie powiatu oraz analiz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2018 i 2019 r., o których mowa w § 11 ust. 1 rozporządzenia o ksrq do wójtów/burmistrzów gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego oraz Starosty powiatu żywieckiego, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania ksrq i tym samym nie wypełniono obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 tegoż rozporządzenia;
- dwaj funkcjonariusze, którzy rozpoczęli pracę w SKKP w 2017 r. nie zostali skierowani i nie odbyli odpowiedniego przeszkolenia niezgodnie z zasadami zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego PSP w 2016 r.;
- Komendant nie zapewnił pełnego wyposażenia KP PSP w Żywcu w przewidziany dla niej sprzęt, ujęty w tabeli należności, a w jednym przypadku, w sprzęt określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r., poz. 1319 zwanym dalej: rozporządzeniem o ksrq.

<sup>7</sup> Zwanym dalej: SKKP.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2020, poz. 1123, zwaną dalej: ustawą o PSP.

Spraw Wewnętrznych z dnia 21 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.<sup>9</sup>

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>10</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

#### 1. Regulacje prawne i organizacja funkcjonowania ksrg na terenie powiatu żywieckiego

Opis stanu faktycznego

1.1. Wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. powiat żywiecki obejmował powierzchnię 1 040 km<sup>2</sup> i liczył 153 226 mieszkańców. Zabezpieczenie ochrony przeciwpożarowej powiatu żywieckiego w ramach ksrg oparte zostało na sieci 28 jednostek, tj. KP PSP wraz z jedną jednostką ratowniczo-gaśniczą<sup>11</sup> z 81 ratownikami oraz 27 jednostkach ochotniczych straży pożarnych<sup>12</sup> z 699 ratownikami spełniającymi wymagania udziału w działaniach ratowniczych. Wsparcie systemu stanowiło 37 jednostek OSP nie włączonych do ksrg.

(akta kontroli str. 340, 520)

Projekt planu sieci jednostek ksrg został opracowany przez Komendanta PSP w Żywcu na podstawie „Metodyki budowy planu sieci jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych planowanych do włączenia do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego”. Pismem z dnia 15 listopada 2016 r. projekt ten został przesłany Śląskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu PSP w Katowicach. Pismem z dnia 22 lutego 2017 r. Śląski Komendant Wojewódzki PSP w Katowicach przesłał Komendantowi Powiatowemu PSP w Żywcu wyciąg z zatwierdzonego przez Komendanta Głównego PSP „Zbiorczego planu sieci jednostek ksrg na lata 2017-2020.”. Według tego planu w latach 2017-2020 przewidziano do włączenia do ksrg trzy jednostki z terenu powiatu żywieckiego, tj. w 2017 r. OSP Wieprz, w 2019 r. OSP Nieleddwia i w 2020 r. OSP Koszarawa. Do ksrg w 2017 r. włączono OSP w Wieprzu, w 2019 OSP w Nieleddwi, natomiast do 30 czerwca 2020 r. nie włączono OSP w Koszarawie. Poza planem od dnia 1 stycznia 2020 r. włączono do ksrg OSP w Zwardoniu, która była włączona czasowo do ksrg do 31 grudnia 2019 r.

Komendant PSP wyjaśnił, że włączenie OSP w Koszarawie planowane jest w II półroczu 2020 r.

Stopień realizacji planu sieci jednostek ksrg był monitorowany na bieżąco przez funkcjonariuszy Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego z KP PSP w Żywcu.

Na terenie dwóch spośród 15 gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego funkcjonowały po trzy jednostki OSP włączone do ksrg, na terenie dziewięciu gmin po dwie jednostki OSP włączone do ksrg, na terenie trzech gmin po jednej jednostce OSP włączonej do ksrg, a na terenie jednej gminy (Koszarawa) nie funkcjonowała żadna jednostka OSP włączona do ksrg. Poziom zabezpieczenia operacyjnego gmin z terenu powiatu żywieckiego, dla trzech gmin (Koszarawa, Milówka, Radziechowy-Wieprz) określono jako poziom 3 (czerwony)<sup>13</sup>, dla pięciu jako poziom 2 (żółty)<sup>14</sup>, a dla siedmiu jako poziom 1 (zielony)<sup>15</sup>.

(akta kontroli str. 358-386, 408-419, 564, 873-876)

<sup>9</sup> Dz. U. z 2014 r., poz. 1793. Zwanym dalej: rozporządzeniem w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP.

<sup>10</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>11</sup> Zwana dalej: JRG.

<sup>12</sup> Zwanych dalej: OSP.

<sup>13</sup> Oznacza niski poziom zabezpieczenia operacyjnego gminy.

<sup>14</sup> Oznacza średni, akceptowalny poziom zabezpieczenia operacyjnego gminy.

<sup>15</sup> Oznacza wysoki poziom zabezpieczenia operacyjnego gminy.

Na terenie powiatu żywieckiego JRG całodobowo realizowała zadania z zakresu gaszenia pożarów. Gotowość operacyjną w zakresie ratownictwa: technicznego realizowało 36 jednostek, chemiczno-ekologicznego - dwie jednostki, wodnego - cztery jednostki, wysokościowego - osiem jednostek, poszukiwawczo-ratowniczego - dziewięć jednostek. Dziewięć jednostek OSP<sup>16</sup> włączonych do KSRG, planowanych jest do realizacji ratownictwa specjalistycznego w dziedzinach: specjalizacja wodna, wysokościowa, techniczna, chemiczna i poszukiwawczo-ratownicza.

(akta kontroli str. 358-361, 446-555)

Komendant Powiatowy PSP w Żywcu, w corocznie aktualizowanych dokumentach: *Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu żywieckiego* i *Analiza gotowości operacyjnej powiatu żywieckiego* przedstawiał wielkość obszarów chronionych oraz czas dotarcia do miejsca zdarzenia pod kątem rozmieszczenia jednostek włączonych do ksrgr. W analizie gotowości zawarto wnioski dotyczące m.in. utrzymania minimalnego stanu 14 osób na zmianie służbowej, kontynuowanie sprawdzania gotowości operacyjnej przez inspekcje OSP włączone do ksrgr, kontynuowanie procesu rozbudowy sieci ksrgr. Wnioski te były realizowane.

(akta kontroli str. 408-409, 412-415, 438-555, 628)

Na terenie powiatu żywieckiego nie utworzono wspólnych zespołów ratowniczych.

(akta kontroli str. 358-361)

Komendant Powiatowy PSP w Żywcu dysponował bieżącymi informacjami dostępnymi w systemie wspomagania decyzji PSP<sup>17</sup> o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrgr na terenie powiatu, które były aktualizowane na bieżąco. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że jednostki OSP włączone do ksrgr na bieżąco zgłaszają do KP PSP w Żywcu awarie w zakresie sprawności technicznej samochodów ratowniczo-gaśniczych oraz innego sprzętu ratowniczo-gaśniczego i informacje te są wprowadzane do SWD PSP. Ponadto wyjaśnił, że jeżeli siły i środki podmiotów ksrgr uczestniczących w działaniach ratowniczych na terenie powiatu są niewystarczające, to czynności ratownicze realizują również podmioty ksrgr spoza powiatu, którymi dysponuje, na wniosek dyżurnego SKKP, dyżurny Stanowiska Kierowania Komendanta Wojewódzkiego PSP w Katowicach.

(akta kontroli str. 358-361, 895-901)

Jednostki ratownicze ksrgr w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 30 czerwca 2020 r. brały udział w 3 050 zdarzeniach, z czego 919 z nich to były pożary, 1 981 miejscowe zagrożenia, a 150 stanowiły fałszywe alarmy.

(akta kontroli str. 341)

W latach 2019-2020 (I półrocze) jednostki OSP włączone do ksrgr nie wyjechały do działań ratowniczych mimo ich wezwania w 26 przypadkach.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że w zdecydowanej większości przyczyną nie wyjechania do działań był brak w obsadzie kierowcy posiadającego aktualne uprawnienia do prowadzenia samochodów uprzywilejowanych lub brak minimalnej liczby ratowników niezbędnych do podjęcia akcji.

(akta kontroli str. 931-934)

1.2. W okresie objętym kontrolą Komendant Powiatowy PSP w Żywcu zawarł dwa porozumienia dotyczące włączenia OSP w Nieledu<sup>18</sup> i OSP w Zwardoniu<sup>19</sup> do ksrgr.

<sup>16</sup> OSP: Międzybrodzie Bielskie, Międzybrodzie Żywieckie, Jeleśnia, Milówka, Rajcza, Ślemień, Gilowice, Lipowa, Łodygowice.

<sup>17</sup> Zwany dalej: SWD lub SWD PSP.

<sup>18</sup> Porozumienie z dnia 27 sierpnia 2019 r.

<sup>19</sup> Porozumienie z dnia 13 września 2019 r.

W przypadku OSP w Zwardoniu było to ponowne włączenie do ksrq, bowiem jednostka ta była włączona do ksrq na okres od 9 maja 2014 r. do 31 grudnia 2019 r., zaś decyzją Komendanta Głównego PSP z dnia 23 grudnia 2019 r. została włączona do ksrq na okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2024 r.

(akta kontroli str. 416-419, 428-445, 556-559)

Oba podmioty spełniały wymagane kryteria włączenia do ksrq, a po włączeniu do ksrq figurowały w zaktualizowanym powiatowym planie ratowniczym. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że *oceny czy jednostka OSP spełnia wymagane warunki do włączenia do ksrq dokonywano na podstawie przeprowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej. Przed włączeniem jednostki OSP do ksrq, Komendant Powiatowy PSP przeprowadza dodatkową inspekcję gotowości operacyjnej w jednostce aspirującej do przynależności do ksrq. (...).*

(akta kontroli str. 164-254, 416-419, 428-445, 556-559, 931-935)

Treść ww. porozumień była zgodna z kryteriami określonymi w rozporządzeniu o ksrq. W okresie objętym kontrolą Komendant Powiatowy PSP nie wzywał jednostek włączonych do ksrq do przywrócenia w wyznaczonym terminie stanu określonego w porozumieniu o włączeniu poszczególnych OSP do ksrq. W okresie tym również nie wyłączono żadnej jednostki z ksrq.

(akta kontroli str. 446-555, 565, 931-935)

1.3. Komendant Powiatowy PSP nie zawierał umów cywilnoprawnych z podmiotami, które dobrowolnie godziłyby się współdziałać w akcjach ratowniczych na terenie powiatu.

(akta kontroli str. 567-571)

1.4. Komendant Powiatowy opracowywał co roku analizy zagrożeń powiatu żywieckiego, które uwzględniały zagadnienia wymienione w § 8 ust. 2 i 3 (z jednym wyjątkiem - nie uwzględniono w niej liczby i skali zdarzeń, co zostało opisane w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*) rozporządzenia o ksrq oraz analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu żywieckiego, które uwzględniały zagadnienia wymienione w § 8 ust. 4 i 5 oraz § 9 rozporządzenia o ksrq. Na podstawie tych analiz Komendant Powiatowy PSP sporządzał wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrq, stosownie do wymogu określonego w § 11 ust. 1 rozporządzenia o ksrq<sup>20</sup>. Wniosków tych jednak nie przekazano wójtom/burmistrzom gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego oraz Staroście powiatu żywieckiego, co zostało opisane w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 629-728, 947-955)

1.5. Komendant Powiatowy w 2012 r. opracował plan ratowniczy dla powiatu żywieckiego, który został zatwierdzony przez Starostę Powiatu Żywieckiego, po zasięgnięciu opinii Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP. Plan był corocznie aktualizowany, stosownie do wymogu określonego w § 12 ust. 1 rozporządzenia o ksrq, i zatwierdzany przez Starostę Powiatu Żywieckiego, po pozytywnym zaopiniowaniu przez Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP<sup>21</sup>. W planie ratowniczym uwzględniono zagadnienia wymienione w § 7 ust. 2 rozporządzenia o ksrq. Plan ten był przechowywany w pomieszczeniu SKKP. W planie przedstawiono w graficznym ujęciu obszary, dla których prawdopodobny czas dotarcia do zdarzenia pierwszych sił i środków podmiotów ksrq wynosił odpowiednio do 8 i 15 minut.

(akta kontroli str. 164-264, 781-838)

<sup>20</sup> Wnioski nie były związane z wyznaczonymi 8 minutowymi obszarami chronionymi.

<sup>21</sup> W dniach 28 marca 2018 r., 10 maja 2019 r. i 10 marca 2020 r.

1.6. Od chwili wybuchu pandemii, KP PSP prowadziła działania wspomagające inne służby i instytucje (Straż Graniczna, Policja, Państwowe Ratownictwo Medyczne, Państwowa Inspekcja Sanitarna MSWiA, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Żywcu, Wojska Obrony Terytorialnej, Wojsko Polskie – 5 Pułk Chemiczny Tarnowskie Góry, Żandarmeria Wojskowa, Urząd Celno-Skarbowy, Jednostki Samorządu Terytorialnego), polegające na tworzeniu przyszpitalnych polowych izb przyjęć na bazie namiotów pneumatycznych, uruchomieniu na przejściu granicznym punktu kontroli sanitarnej, dystrybucji środków czystości i dezynfekcji, zakupionych przez Śląski Urząd Wojewódzki oraz dowożeniu żywności osobom przebywającym na kwarantannie. Strażacy KP PSP w Żywcu prowadzili również działania zabezpieczające na terenie obiektu Śląskiego Centrum Opieki Długoterminowej i Rehabilitacji „Ad-Finem” w Czernichowie. W miarę potrzeb prowadzono dezynfekcję pomieszczeń i sprzętu ratowniczego, a ponadto podmioty KSRG były angażowane do pomocy w dowożeniu żywności osobom przebywającym na kwarantannie.

Jak wyjaśnił Komendant Powiatowy, w związku z pandemią koronawirusa COVID-19, gotowość operacyjna jednostek ksrq nie została obniżona. Kontakt między pracownikami ograniczono do absolutnego minimum wykorzystując środki teleinformatyczne, a ubrania specjalne, pojazdy i sprzęt ratowniczy, każdorazowo po powrocie ze zdarzenia był dezynfekowany. Ponadto został wprowadzony czterozmianowy (24/24) system pełnienia służby dla strażaków pracujących normalnie w systemie trzymianowym (24/48), celem zminimalizowania ryzyka zakażenia wirusem SARS-CoV-2 oraz wykorzystywano możliwość pracy zdalnej przez pracowników pracujących w Komendzie Powiatowej w systemie 8-godzinnym z zapewnieniem pełnej zastępowalności osób kluczowych do funkcjonowania komendy. Wstrzymano realizację inspekcji gotowości operacyjnej dla PSP i OSP, ćwiczeń, zawodów sportowych, manewrów i szkoleń.

Jednostki ksrq na terenie powiatu realizowały zadania związane z pandemią koronawirusa łącznie 33 razy, w tym działania związane z:

- uruchamianiem punktów kontroli sanitarnej na przejściach granicznych – 9 razy,
- tworzeniem przyszpitalnych polowych izb przyjęć – 4 razy,
- dowożeniem posiłków – 5 razy,
- pożarami obiektów w których przebywają osoby objęte kwarantanną – 3 razy,
- informowaniem ludności – 1 raz,
- dekontaminacją – 1 raz,
- zabezpieczeniem na terenie obiektu Śląskiego Centrum Opieki Długoterminowej i Rehabilitacji „Ad-Finem” w Czernichowie – 10 razy.

(akta kontroli str. 567-571)

1.7. W ocenie Komendanta Powiatowego w latach 2019-2020 (I półrocze) nie występowały żadne trudności bądź ograniczenia w realizacji zadań związanych z zapewnieniem przygotowania jednostek ksrq do prowadzenia działań ratowniczych, oprócz tych, które opisano w punkcie poprzednim, związanym z epidemią koronawirusa.

(akta kontroli str. 567-571)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W analizie zagrożeń mogących wystąpić na terenie powiatu żywieckiego poprzedzającej opracowanie planu ratowniczego sporządzonej w styczniu 2019 r. i lutym 2020 r. nie uwzględniono liczby i skali zdarzeń, pomimo takiego wymogu określonego w § 8 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia o ksrg.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1) rozporządzenia *Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 roku w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1319 ze zm.)* opracowanie planów ratowniczych poprzedza się przeprowadzeniem analizy zagrożeń mogących wystąpić na obszarze powiatu. Zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 5) powyższego rozporządzenia analiza powinna zawierać liczbę i skalę zdarzeń. Dane te nie zostały zawarte w tym dokumencie przez niedopatrzenie. Natomiast drugim dokumentem, który poprzedza opracowanie planu ratowniczego jest analiza zabezpieczenia operacyjnego na obszarze powiatu. Liczba i skala zdarzeń została zawarta w tym dokumencie. Dodatkowo dane te zostały zawarte w *Informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Żywcu o stanie bezpieczeństwa powiatu żywieckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej przedstawianej corocznie Starości Powiatu Żywieckiego.*

(akta kontroli str. 699-728, 947-949)

2. Komendant Powiatowy PSP w Żywcu nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrg, bowiem nie przekazał wniosków, o których mowa w § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia (czyli wniosków płynących z analizy zagrożeń powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2018 i 2019 r.), do wójtów/burmistrzów gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego oraz do Starosty powiatu żywieckiego, w celu podjęcia działań zmierzających do poprawy funkcjonowania KSRG.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że „*Wnioski sformułowane w przywołanych powyżej analizach były przekazywane wyłącznie w formie ustnej podczas przekazywania Informacji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Żywcu o stanie bezpieczeństwa powiatu żywieckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Za rok 2018 przedstawiono je na Komisji Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Żywieckiego w dniu 13 marca 2019 roku oraz Sesji Rady Powiatu w dniu 25 marca 2019 roku. W roku 2020 ze względu na sytuację epidemiologiczną przedstawienie informacji z działalności za rok 2019 zarówno przed Komisją Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Rady Powiatu Żywieckiego jak i Radą Powiatu zostało przesunięte, a przedmiotowe informacje w zakresie ochrony przeciwpożarowej przekazano w lutym 2020 roku w formie papierowej. Ponadto wnioski są przedstawiane przez Komendanta Powiatowego podczas prac i narad Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Konwentu Burmistrza i Wójtów Powiatu Żywieckiego. Temat krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, w tym wnioski, plany i zamierzenia, poruszany jest również podczas posiedzeń Zarządu Oddziału Powiatowego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Żywcu, którego Prezesem jest Starosta Powiatu Żywieckiego, Wiceprezesem Komendant Powiatowy PSP w Żywcu, a członkami część Wójtów Gmin Powiatu Żywieckiego. Ponadto zagrożenia powiatu są analizowane na bieżąco. W celu poprawy bezpieczeństwa oraz funkcjonowania KSRG są wystosowywane wystąpienia niezwłocznie po stwierdzeniu zagrożeń. (...).*

Zdaniem NIK, faktu ustnego prezentowania informacji z działalności Komendy na posiedzeniach Rady Powiatu Żywieckiego lub jej komisji, bądź Zarządu Oddziału



Powiatowego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP, nie można uznać za realizację obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrg.

(akta kontroli str. 950-954)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Komendant Powiatowy PSP wdrożył regulacje w zakresie organizacji i rozwoju oraz działania ksrg na terenie powiatu. Rokrocznie opracowywał analizę zagrożeń i zabezpieczenia operacyjnego dla powiatu, a na podstawie wyników tych analiz aktualizował plan ratowniczy dla powiatu. Komendant Powiatowy ustalił docelowy plan sieci jednostek ksrg i podejmował działania w celu jego realizacji. Dysponował bieżącymi informacjami odnośnie zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki OSP na terenie powiatu. Komendant Powiatowy w analizie zagrożeń powiatu żywieckiego sporządzonej w styczniu 2019 i lutym 2020 r. nie uwzględnił jednak liczby i skali zdarzeń, pomimo wymogu określonego w § 8 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia o ksrg jak również nie wywiązał się z obowiązku wynikającego z § 11 ust. 2 rozporządzenia o ksrg, tj. nie przekazał wniosków płynących z analizy zagrożeń powiatu oraz zabezpieczenia operacyjnego powiatu za 2018 i 2019 r., do wójtów/burmistrzów gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego oraz Starosty powiatu żywieckiego.

#### OBSZAR

## 2. Wymiana informacji i koordynacja działań jednostek ksrg prowadzących działania ratownicze

Opis stanu faktycznego

2.1. Komendant Powiatowy PSP ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o ksrg. Zasady te zostały opisane w kilkunastu dokumentach, z których najważniejszym był plan ratowniczy (aktualizowany co najmniej raz w roku). Obejmował on m.in.:

- wykaz obowiązujących procedur/zasad, wytycznych wdrożonych do stosowania na podstawie decyzji Komendanta Głównego PSP lub Komendanta Wojewódzkiego PSP (pkt. 3.1.);
- zbiór zasad postępowania służby operacyjnej SKKP (pkt.3.2.), składający się z procedur dysponowania sił ksrg oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych (pkt.3.2.1.) oraz zasad postępowania służby dyżurnej SKKP na wypadek wystąpienia poszczególnych rodzajów zagrożeń<sup>22</sup> oraz zasad powiadamiania o zdarzeniu osób funkcyjnych PSP i zasad organizacji zabezpieczenia logistycznego w przypadku długotrwałych akcji ratowniczych.
- dane teleadresowe podmiotów ksrg i jednostek ochrony przeciwpożarowej niebędących podmiotami ksrg oraz innych podmiotów mogących wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 4);
- wykaz zadań realizowanych przez podmioty ratownicze oraz inne podmioty mogące wspomagać organizację działań ratowniczych (pkt. 1.).

W zasadach uwzględniono różne podmioty, zarówno te, z którymi współpracuje się na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązujących (np.: policja czy państwowe ratownictwo medyczne), jak i te, z którymi współpracuje się na podstawie porozumień (OSP).

(akta kontroli str. 164-255, 572-577)

<sup>22</sup> Pożaru (pkt. 3.2.2.), wystąpienia wypadku lub katastrofy (pkt. 3.2.3.), zagrożenia chemiczno-ekologicznego (pkt. 3.2.4.), zagrożenia radiacyjnego (pkt. 3.2.5.), katastrofy budowlanej (pkt. 3.2.6.), powodzi (pkt. 3.2.7.), anomalii pogodowych (pkt. 3.2.8.), konieczności podjęcia działań poszukiwawczo-ratowniczych (pkt. 3.2.9.) lub z zakresu ratownictwa wodno-nurkowego (pkt. 3.2.10.).

2.2. Komendant Powiatowy, odnośnie prowadzenia współpracy z jednostkami organizacyjnymi innych służb i podmiotami ratowniczymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi w zakresie organizacji i prowadzenia działań ratowniczych wyjaśnił, że *Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Żywcu prowadzi współpracę z jednostkami organizacyjnymi innych służb oraz podmiotami ratowniczymi w zakresie organizacji i prowadzenia działań ratowniczych tj. Policja, Straż Graniczna, Państwowa Inspekcja Sanitarna MSWiA, Państwowe Ratownictwo Medyczne, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Beskidzkie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad, Wojska Obrony Terytorialnej, Jednostkami Samorządu Terytorialnego, Lasy Państwowe (Nadleśnictwa: Ujsoły, Jeleśnia, Węgierska Górka, Andrychów, Sucha), Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Współpraca jest realizowana w zakresie współdziałania podczas prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych oraz wspólnych ćwiczeń na podstawie zawartych porozumień na szczeblu wojewódzkim lub centralnym oraz na podstawie ustaw i innych aktów prawnych określonych przez ustawodawcę.*

(akta kontroli str. 152-155, 353-357)

2.3. Na potrzeby działań ratowniczych na terenie powiatu żywieckiego wykorzystywana jest łączność radiowa analogowa. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że kierujący działaniem ratowniczym<sup>23</sup> posiada możliwość nawiązania bezpośredniej łączności radiowej na miejscu prowadzonych działań ratowniczych z innymi podmiotami biorącymi udział w działaniach tj. Państwowe Ratownictwo Medyczne, Beskidzkie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Policja, zaś łączność z pozostałymi służbami i podmiotami realizowana jest w oparciu o sieć telefonii komórkowej. KDR jest również w stałym kontakcie z SKKP.

(akta kontroli str. 152-155, 781-794)

2.4. Na obszarze powiatu żywieckiego jednostki OSP włączone do ksrq są alarmowane z wykorzystaniem systemu selektywnego alarmowania drogą radiową, uruchamianym bezpośrednio z SKKP. Systemem tym objęte są wszystkie jednostki OSP włączone do ksrq w powiecie żywieckim<sup>24</sup>.

Komendant wyjaśnił, że *System selektywnego alarmowania tj. stacja bazowa DSP-15SP umożliwia dyżurnemu Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Żywcu zdalne uruchamianie syren alarmowych pracujących w systemie DSP-50. Po wysłaniu ze stacji bazowej DSP-15SP sygnału wywoławczego, następuje uruchomienie stacji obiektowej. Następnie, po weryfikacji poprawności kodu oraz sprawdzeniu zasilania syreny głównej (wszystkich faz), następuje włączenie syreny i przesłanie potwierdzenia do stacji bazowej, która wywołała alarm. W sytuacji awarii systemu selektywnego wywoływania jednostki OSP są alarmowane telefonicznie poprzez osoby funkcyjne (m.in. prezes, naczelnik, gospodarz).*

(akta kontroli str. 152-155, 352)

2.5. W komendzie powiatowej PSP na potrzeby funkcjonowania ksrq wykorzystywano teleinformatyczny System SWD PSP. System ten posiadał funkcjonalności, o których mowa w § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 24 grudnia 2013 r. w sprawie Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej<sup>25</sup>. Dane w SWD PSP były na bieżąco aktualizowane. Na podstawie danych w nim zawartych, Komendant Powiatowy posiadał bieżące informacje o zdolności do podejmowania działań ratowniczych przez jednostki ksrq na terenie powiatu.

<sup>23</sup> Zwany dalej: KDR.

<sup>24</sup> tj. 27 jednostek.

<sup>25</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 1723.

(akta kontroli str. 152-155, 779-780, 781-838, 870-872, 895-901)

2.6. Komendant Powiatowy PSP prowadził i przechowywał dokumentację działań ratowniczych, stosownie do obowiązku określonego w § 34 ust. 1 rozporządzenia o ksrq. Dokumentacja ta była prowadzona w formie elektronicznej w systemie SWD PSP oraz w wersji papierowej. Obejmowała dokumenty, o których mowa w § 34 ust. 2 i 3 ww. rozporządzenia.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że (...) aktualizacja danych w SWD PSP prowadzona jest na bieżąco. (...). Ww. dokumentacja sporządzana jest przez KRd, strażaka-ratownika oraz dyżurnego SKKP. Po zakończonych działaniach, na podstawie zebranych danych tworzona jest informacja ze zdarzenia, która po analizie zostaje zatwierdzana przez Dyżurnego Operacyjnego Powiatu. Kolejny etap to analiza i zatwierdzenie przez Stanowisko Kierowania Komendanta Wojewódzkiego PSP. Zatwierdzona informacja ze zdarzenia jest drukowana, podpisywana przez osobę pełniącą służbę na SKKP. Następnie podczas zmiany służbowej całość dokumentacji przekazywana jest funkcjonariuszowi Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego, który przedstawia ją Komendantowi powiatowemu PSP w Żywcu w celu kontroli, weryfikacji i akceptacji. W przypadku stwierdzonych nieprawidłowości jest korygowana w systemie SWD PSP, po czym jest kolejny raz zatwierdzana jak wyżej i przekazana do Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego, gdzie jest przechowywana. Po zakończeniu roku kalendarzowego dokumenty te są archiwizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

(akta kontroli str. 781-833, 870-872)

2.7. System dysponowania sił i środków do działań ratowniczych został wdrożony na podstawie Ramowych wytycznych Komendanta Głównego PSP do opracowania zasad dysponowania sił jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych z lipca 2013 roku, na bazie których Komenda Powiatowa PSP w Żywcu opracowała dokument pod nazwą Procedura dysponowania sił ksrq oraz zasad doraźnego zabezpieczenia operacyjnego terenu powiatu po zadysponowaniu zasobów ratowniczych.

Komendant Powiatowy wyjaśnił, że Czynności ratownicze we wszystkich dziedzinach ratownictwa są wykonywane na poziomie podstawowym przez jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do ksrq, które są dysponowane przez SKKP PSP w Żywcu. Natomiast czynności ratownicze na poziomie specjalistycznym realizowane są przez specjalistyczne grupy ratownicze dysponowane do działań ratowniczych za pośrednictwem nadrzędnych stanowisk kierowania.

(akta kontroli str. 152-155, 327-339)

2.8. Komendant Powiatowy PSP zapewnił dla SKKP pomieszczenia, które odpowiadały wymogom określonym w § 54 ust. 2 pkt. 1 rozporządzenia o ksrq oraz wyposażył je w urządzenia techniczne oraz w systemy teleinformatyczne zapewniające realizację zadań wynikających z § 53 ww. rozporządzenia, stosownie do wymogu określonego w § 54 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia.

(akta kontroli str. 781-794)

Obsadę etatową SKKP w okresie od 8 lipca do 7 sierpnia 2020 r. stanowiło sześciu funkcjonariuszy. Dwaj z nich rozpoczęli pracę w SKKP w 2005 r., jeden od 2014 r., jeden od 2016 r. oraz dwaj od 2017 r. Jeden spośród sześciu odbył szkolenie specjalistyczne przygotowujące do pełnienia służby w SKKP zgodnie z zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w PSP zatwierdzonymi w 2016 r. przez Komendanta Głównego PSP, natomiast pozostali nie odbyli takiego szkolenia specjalistycznego na bazie tych zasad, ani nie odbyli przeszkolenia na bazie

poprzedzającego te zasady, programu szkolenia obsady stanowiska kierowania PSP, zatwierdzonego przez Komendanta Głównego PSP w 2011 r. Program szkolenia z 2011 r. nie nakładał obowiązku ukończenia takiego kursu, natomiast zgodnie z zasadami z 2016 r. „Strażak rozpoczynający służbę jako etatowa obsada w stanowisku kierowania, przystępuje do szkolenia realizowanego zgodnie z programem szkolenia zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej (...)”. Tym samym dwaj funkcjonariusze etatowi SKKP, którzy rozpoczęli pracę w SKKP w 2017 r., kiedy obowiązywały już zasady organizacji doskonalenia zawodowego w PSP zatwierdzone w 2016 r. przez Komendanta Głównego PSP, nie odbyli odpowiedniego programu szkolenia w tym zakresie, co szczegółowo opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 867, 947-949, 979-984)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dwaj funkcjonariusze, którzy rozpoczęli pracę w SKKP w 2017 r. na stanowisku kierowania nie zostali skierowani i nie odbyli odpowiedniego przeszkolenia<sup>26</sup>, co było niezgodne z zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w PSP zatwierdzonymi przez Komendanta Głównego PSP w 2016 r. Zgodnie z nimi „Strażak rozpoczynający służbę jako etatowa obsada w stanowisku kierowania, przystępuje do szkolenia realizowanego zgodnie z programem szkolenia zatwierdzonym przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej (...)”.

Komendant Powiatowy PSP w Żywcu wyjaśnił: (...). *W związku z dużym zapotrzebowaniem związanym z ogromną ilością dyżurnych stanowisk kierowania w kraju (...) i ograniczoną ilością kursów (...). Proces przydziału miejsc na poszczególne szkolenia koordynują ośrodki szkolenia funkcjonujące przy Komendach Wojewódzkich PSP. Dyżurni będą delegowani na szkolenia w miarę przydzielanych miejsc na kolejne terminy. (...).*

Zdaniem NIK, mając na uwadze znaczenie stanowiska kierowania dla sprawnego prowadzenia działań ratowniczych, funkcja dyżurnego nie powinna być obsadzana przez strażaków nieposiadających wymaganego przeszkolenia.

(akta kontroli str. 867, 947-949, 979-984)

OCENA CZĄSTKOWA

Stosowane w Komendzie rozwiązania umożliwiały sprawną wymianę informacji i koordynację działań pomiędzy jednostkami kserg prowadzącymi działania ratownicze na terenie powiatu. Komendant Powiatowy ustalił zasady powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze powiatu podczas działań ratowniczych, stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia o kserg. Na terenie powiatu funkcjonował system selektywnego alarmowania obejmujący wszystkie jednostki OSP włączone do kserg. Komendant w zależności od potrzeb powiadamiał i współdziałał z innymi podmiotami przy prowadzeniu działań ratowniczych. Zapewnił również wymagane przez § 54 ust. 2 rozporządzenia o kserg pomieszczenia i wyposażenie SKKP, jednak nie zapewnił odbycia szkolenia dwóm zatrudnionym w 2017 r. strażakom w SKKP. Funkcjonujący system pozwalał na sprawną wymianę informacji i koordynację prowadzonych działań ratowniczych na terenie powiatu.

---

<sup>26</sup> Szkolenie obsady stanowiska kierowania PSP.

### 3. Wyposażenie jednostek oraz wyposażenie i wyszkolenie ratowników

Opis stanu faktycznego

3.1. Komendant Powiatowy w porozumieniu ze Śląskim Komendantem Wojewódzkim PSP w 2015 r. ustalił dla powiatu żywieckiego tabele dotyczące wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP. W tabelach tych zachowano standard minimalnego wyposażenia komendy powiatowej, określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP. Od 2015 r. do 30 czerwca 2020 r. tabele te nie były aktualizowane, jednak w październiku 2019 r. rozpoczęto prace nad ich aktualizacją. Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że proces ten jest w trakcie realizacji, a planowane jego zakończenie przewiduje się w II połowie 2020 r.

(akta kontroli str. 736-780)

Wg stanu na 30 czerwca 2020 r. na wyposażeniu Komendy znajdowało się 16 z 17 rodzajów pojazdów lub sprzętu, określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, które również ujęto w zestawieniu należnych pojazdów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych oraz sprzętu i środków technicznych dla KP PSP w Żywcu.<sup>27</sup> Na wyposażeniu komendy powiatowej brakowało motopompy pożarniczej minimum M 8/8.

Ponadto, zgodnie z dodatkowym normatywem, na wyposażeniu komendy powiatowej w Żywcu winien być taki sprzęt jak: Quad lub transporter, pompa do wody zanieczyszczonej o wyd. min. 6000 l/min, agregat prądotwórczy, urządzenia do workowania piachu, skuter śnieżny oraz samochód ratownictwa medycznego. Z ww. sprzętów i pojazdów wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. brakowało skutera śnieżnego oraz samochodu ratownictwa medycznego.

Komendant wyjaśnił, że stan wyposażenia jednostki PSP, mimo iż nie był w pełni zgodny z wymaganiami zawartymi w tabeli wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, to pozwalał na realizację zadań ustawowych. Dodał, że potrzeba doposażenia w skuter śnieżny oraz w motopompę pożarniczą minimum M 8/8 istnieje nadal, natomiast nie istnieje zapotrzebowanie na samochód ratownictwa medycznego.

(akta kontroli str. 736-780, 795-838, 979-984)

Wszystkie JRG włączone do ksrq spełniały wymóg określony w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego<sup>28</sup>, tj. posiadały co najmniej jeden średni lub ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy, posiadały co najmniej 12 wyszkolonych ratowników, posiadały skuteczny system łączności powiadamiania i alarmowania, posiadały urządzenia łączności w sieci radiowej systemu na potrzeby działań ratowniczych oraz pozostawały w gotowości do podejmowania działań ratowniczych.

OSP włączone do ksrq spełniały większość ze standardu określonego przez Komendanta Głównego PSP dotyczącego wyposażenia jednostki OSP, określonego w analizie potencjału ratowniczego OSP włączonych do ksrq z 2011 r., bowiem:

- wszystkie OSP posiadały minimum: 12 sztuk ubrań specjalnych, 4 komplety aparatów oddechowych, zestaw hydraulicznego narzędzia ratowniczego (rozpieracz, nożyce, pompa), agregat prądotwórczy 2,2 kVA, radiotelefon nasobny, zestaw ratownictwa medycznego R1, system selektywnego alarmowania i ogrzewany garaż.

<sup>27</sup> Zwany dalej: tabelą należności. Przykładowy sprzęt, który posiadano to: średni samochód ratowniczo-gaśniczy, ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy, samochód z podnośnikiem hydraulicznym.

<sup>28</sup> Dz. U. z 2014 r., poz. 1317.

- 26 jednostek OSP spełniało standard dotyczący posiadania co najmniej dwóch boksów garażowych, zaś jedna jednostka OSP posiadała garaż z jednym boksem garażowym i czyni starania celem pozyskania środków finansowych na remont remizy z uwzględnieniem stworzenia drugiego stanowiska garażowego.
- 22 jednostki OSP spełniały standard dotyczący posiadania pompy do wody zanieczyszczonej o wydajności min. 1000 l/min, a pięć jednostek OSP posiadało pompy o słabszej niż 1000 l/min wydajności (od 720 do 900 l/min.).

(akta kontroli str.351-352)

3.2. JRG przy Komendzie Powiatowej PSP posiadało m.in. jeden średni pojazd ratowniczo-gaśniczy, dwa ciężkie pojazdy ratowniczo-gaśnicze oraz jeden samochód z podnośnikiem hydraulicznym. Sprzęt ten był sprawny, posiadał ważne badania techniczne i jednocześnie pozwalał na podejmowanie działań ratowniczych.

Szczegółowemu sprawdzeniu w wymagane wyposażenie poddano samochód dysponowany w pierwszej kolejności w dniu przeprowadzenia oględzin PSP, którym w tym dniu był samochód ratowniczo-gaśniczy typoszeregu GBA 2/16. Samochód ten spełniał standardy wyposażenia samochodu ratowniczo-gaśniczego typoszeregu GBA 2/16 zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r., określone w załączniku nr 1 do „Wytycznych standaryzacji pojazdów pożarniczych i innych środków transportu PSP” z dnia 14 kwietnia 2011 r. jak również spełniał standardy wyposażenia uzupełniającego dla samochodu ratowniczo-gaśniczego dysponowanego w pierwszej kolejności, zatwierdzone do stosowania 30 marca 2015 r. i określone w załączniku nr 5 do „Wytycznych standaryzacji pojazdów pożarniczych i innych środków transportu PSP” z dnia 14 kwietnia 2011 r.

(akta kontroli str. 342, 795-838)

3.3. Na terenie powiatu żywieckiego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. było 79 strażaków PSP. Wielu z nich posiadało ukończone różne kursy, szkolenia, czy posiadało różnego rodzaju kwalifikacje. Przykładowo m.in.:

- 77 z nich odbyło szkolenie podstawowe w zawodzie strażak, a dwóch było w trakcie jego odbywania;
- dwóch odbyło szkolenie dla młodszych ratowników wysokościowych KSRG;
- 15 odbyło szkolenie w zakresie ratownictwa chemicznego i ekologicznego;
- wszyscy odbyli kurs w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy dla strażaków PSP.

Największe zapotrzebowanie na wyszkolenie strażaków występowały w następujących rodzajach szkolenia:

- sternik motorowodny (12 strażaków);
- prawo jazdy kategorii C+E (10 strażaków);
- kurs obsługi pilarki (7 strażaków).

W sprawie kryteriów, na podstawie których określano potrzeby szkoleniowe strażaków PSP Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że *Potrzeby szkoleniowe określone są na podstawie wymagań dotyczących zajmowania stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP (określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2020 roku w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP – Dz. U. z 2020 roku poz. 280) oraz biorąc pod uwagę zastąpienie funkcjonariuszy, którzy planują odejścia w najbliższym czasie na zaopatrzenie emerytalne. Potrzeby szkoleniowe wynikają również z wprowadzonych 1 grudnia 2016 roku przez Komendanta Głównego PSP <Zasad organizacji doskonalenia zawodowego w Państwowej Straży Pożarnej> (np. pkt 2.2.) .Rodzaj szkoleń i kursów*

*podyktowany jest również rodzajem zagrożeń występujących na terenie chronionym (np. ewakuacja z kolei linowych) oraz typem sprzętu stanowiącego wyposażenie jednostki (np. obsługa żurawia, podestów ruchomych, kurs sternika motorowodnego). Ponadto odnośnie niezrealizowanych potrzeb szkoleniowych Komendant Powiatowy wyjaśnił, że duża część szkoleń była planowana do przeprowadzenia w tym roku, jednak ze względu na zaistniałą sytuację epidemiologiczną zostały one przełożone.*

(akta kontroli str. 347-350, 979-984)

3.4. Wg stanu na 30 czerwca 2020 r., szkolenie w zakresie:

- podstawowym miało ukończone 1 216 ratowników OSP, zaś wymagających takiego przeszkolenia było 124 ochotników;
- bhp miało ukończone 1 001 ratowników OSP, zaś wymagało takiego szkolenia 124 ochotników;
- kierowcy/konserwatora sprzętu miało ukończone 164 ratowników OSP, zaś 20 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- dowódcy miało ukończone 347 ratowników OSP – 21 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- naczelnika miało ukończone 120 ratowników – 38 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- ratownictwa technicznego miało ukończone 457 ratowników – 46 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- kwalifikowanej pierwszej pomocy miało ukończone 272 ratowników – 6 ochotników wymagało takiego szkolenia;
- zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR miało ukończone 130 ratowników – 13 ochotników wymagało takiego szkolenia.

Wszystkie 27 OSP posiadało minimalny standard wyszkolenia w zakresie: podstawowym; bhp; kierowcy/konserwatora sprzętu; dowódcy i ratownictwa technicznego. W zakresie: naczelnika poziom ten osiągnęło 26 OSP; kwalifikowanej pierwszej pomocy 23 OSP i zabezpieczenia lądowania/współpracy z LPR 21 OSP.

Komendant Powiatowy w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 28 lutego 2020 r. zorganizował 8 szkoleń dla OSP<sup>29</sup>. W dalszej części 2020 r. planowano je również do realizacji, ale ze względu na koronawirusa wstrzymano ich przeprowadzanie.

Analizie poddano wszystkie szkolenia podstawowe zorganizowane przez Komendanta Powiatowego dla strażaków OSP w latach 2019-2020 (I półrocze). Jedno szkolenie przeprowadzono w okresie od 18 marca do 9 kwietnia 2019 r., a drugie od 30 września do 22 października 2019 r. Oba szkolenia przeprowadzono w tygodniu od poniedziałku do piątku w godzinach popołudniowych (od godziny 15.00 do 21.45) oraz w jedną sobotę (od godziny 9.00 do 17.30).

Komendant Powiatowy wyjaśnił, że szkolenie podstawowe w wymiarze czasu 126 godzin realizowane w taki sposób uwarunkowane było możliwościami kadrowymi KP PSP w Żywcu, jak również wynikało z przeprowadzonych konsultacji z osobami funkcyjnymi jednostek OSP, a także możliwościami technicznymi przeprowadzenia takiego szkolenia (np. dostępności komory dymowej w Komendzie Miejskiej PSP w Bielsku-Białej). Dodał również, że mając na względzie zakres materiału jaki obejmuje program szkolenia i skuteczność przyswajania wiedzy przez kursantów nie korzystano ze zdalnej formy prowadzenia kursu, zauważając jednocześnie, że nie ma pewności zwiększenia frekwencji udziału w kursie z wykorzystaniem tej metody.

<sup>29</sup> Dwa podstawowe, trzy dowódców, dwa ratownictwa technicznego oraz jedno naczelników.

NIK wskazuje na możliwość zorganizowania innych form organizacyjnych szkolenia, np. w soboty i niedziele, zajęcia teoretyczne z wykorzystaniem metod nauczania na odległość, co mogłoby zwiększyć liczbę przeszkolonych strażaków.

(akta kontroli str. 350, 871-875, 904-930, 979-984)

Komendant Powiatowy wyjaśnił, że na bieżąco analizuje stopień wykształcenia zarówno strażaków PSP jak i OSP.

(akta kontroli str. 979-984)

3.5. Komendant Powiatowy na potrzeby organizowania szkoleń dysponował jedną salą wykładową dla 40 osób oraz następującym sprzętem: jednym komputerem, jednym telewizorem, jednym kompletem urządzeń nagłaśniających, jednym kompletem zestawu ratownictwa medycznego<sup>30</sup> oraz dwoma projektorami wizyjnymi.

(akta kontroli str. 344-346)

Szkolenie podstawowe, dowódców, naczelników i ratownictwa technicznego dla strażaków OSP realizowało 18 funkcjonariuszy KP PSP w Żywcu, którzy posiadali odpowiednie przygotowanie zawodowe (aspiranci ze średnim wykształceniem zawodowym w zakresie pożarnictwa lub oficerowie z wyższym wykształceniem zawodowym w zakresie pożarnictwa) oraz doświadczenie do prowadzenia szkoleń w swoich zagadnieniach tematycznych, a także ośmiu instruktorów zmianowych z poszczególnych dziedzin ratownictwa. KP PSP w Żywcu nie angażowała zewnętrznych wykładowców do prowadzenia szkoleń. Komendant Powiatowy organizując szkolenia dla strażaków OSP nie korzystał z możliwości e-learningu.

(akta kontroli str. 979-984)

W 2019 r. szkolenie w komorze dymowej zrealizowało pięciu strażaków z JRG PSP z Żywca oraz 68 druhów z jednostek OSP w ksrg (tzw. recertyfikacja). Z kolei przy realizacji szkolenia podstawowego szkolenie w komorze dymowej przeszło w 2019 r. 36 druhów z jednostek OPS w ksrg.

(akta kontroli str. 979-984)

3.6. KP PSP w Żywcu w 2019 r. zaplanowała i zrealizowała 10 ćwiczeń ratowniczych (w tym 6 dla PSP i 4 dla OSP), z czego jedno z nich było ćwiczeniami powiatowymi i dotyczyło zdarzenia masowego na drodze powiatowej z udziałem autobusu przewożącego dzieci do szkoły (wypadek komunikacyjny). Cele tego ćwiczenia powiatowego były następujące:

- sprawdzenie i przećwiczenie procedur planu ratowniczego dla powiatu żywieckiego;
- sprawdzenie poziomu wykształcenia i przygotowania sprzętowego do prowadzenia działań ratowniczych o charakterze masowym;
- doskonalenie umiejętności udzielania KPP i ewakuacji osób poszkodowanych;
- doskonalenie technik ratownictwa drogowego przy wykorzystaniu specjalistycznego sprzętu;
- doskonalenie umiejętności organizacji łączności podczas prowadzonych działań;
- doskonalenie metod współdziałania jednostek PSP i OSP podczas prowadzenia działań ratowniczych;
- doskonalenie zasad współpracy ze środkami masowego przekazu na terenie działań ratowniczych.

<sup>30</sup> W skład którego wchodził m.in. defibrylator szkoleniowy, torba PSP R1, 2 zestawy fantomów, deska medyczna, komplet szyn Kramera.



(akta kontroli str. 847-863)

W ćwiczeniach tych brało udział 9 jednostek ratownictwa-gaśniczego (5 z ksrq i 4 spoza ksrq), 14 zastępów (10 z ksrq i 4 spoza ksrq) z 65 strażakami. Dodatkowo udział brał jeden przedstawiciel lokalnej prasy, 2 ratowników medycznych oraz Wójt Gminy Milówka. W wyniku tych ćwiczeń sformułowano 7 wniosków, z czego 6 potwierdzało prawidłowość zastosowanych rozwiązań, natomiast jeden dotyczył problemu zidentyfikowanego w trakcie ćwiczeń, polegającego na występowaniu problemów z nawiązaniem łączności na kanale powiatowym z radiotelefonów nasobnych oraz radiotelefonów przewoźnych.

(akta kontroli str. 847-863)

W styczniu 2020 r. sporządzono analizę ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w 2019 r. Analiza ta zawierała wszystkie treści, o których mowa w § 44 ust. 2 rozporządzenia o ksrq.

(akta kontroli str. 847-863)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Komendant Powiatowy PSP nie zapewnił pełnego wyposażenia w sprzęt wymieniony w tabeli wyposażenia dla KP PSP w Żywcu. Nie posiadała motopompy pożarniczej minimum M 8/8, którą zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP oraz tabelą należności należało posiadać. Ponadto nie posiadała skutera śnieżnego oraz samochodu ratownictwa medycznego, które przewidziano na wyposażeniu KP PSP w Żywcu w tabeli należności.

W odpowiedzi na pytanie dotyczące przyczyn niepełnego wyposażenia i działań podejmowanych w celu jego uzupełnienia, Komendant Powiatowy wyraził przekonanie, że stan wyposażenia jednostki PSP, mimo iż nie był w pełni zgodny z wymaganiami zawartymi w tabeli wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, to pozwalał na realizację zadań ustawowych. Nie wskazał jednakże przyczyn braków w wyposażeniu i niepodjęcia działań w celu jego uzupełnienia. NIK odnosząc się do złożonych wyjaśnień, zwraca uwagę, że brak podejmowania działań w celu pełnego wyposażenia PSP utrwała stan niezgodności z tabelą wyposażenia. Zauważyć należy, że od zatwierdzenia tabeli należności minęło pięć lat.

(akta kontroli str. 736-780, 795-838, 979-984)

OCENA CZĄSTKOWA

Wyposażenie jednostek ksrq oraz wyszkolenie ratowników, mimo wymienionych wyżej braków, pozwalało na skuteczne prowadzenie działań ratowniczych.

OBSZAR

#### **4. Sprawowanie przez Komendanta powiatowego PSP w Żywcu nadzoru nad ksrq na terenie powiatu żywieckiego**

Opis stanu  
faktycznego

4.1. Komendant Powiatowy PSP opracował plan inspekcji gotowości operacyjnej OSP na obszarze powiatu na każde półrocze 2019 i 2020 r. Plany te każdorazowo przysyłał do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. W Komendzie prowadzono ewidencję przeprowadzonych inspekcji. W 2019 r. zrealizowano wszystkie zaplanowane inspekcje w jednostkach OSP wpisanych do ksrq, w JRG przy KP PSP w Żywcu oraz w SKKP PSP, natomiast w I półroczu

2020 r. zaplanowano 13 inspekcji w OSP wpisanych do ksrgr i 3 inspekcje w SKKP PSP, jednak ze względu na epidemię koronawirusa nie zrealizowano w tym okresie żadnej z nich, przesuwając ich realizację na II półrocze 2020 r.

(akta kontroli str. 8-26)

Komendant Powiatowy określił wytyczne do prowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej w rozkazie nr 3/2018/PR z dnia 21 marca 2018 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrgr oraz pozostałych jednostek OSP na terenie powiatu żywieckiego. W rozkazie tym określono m.in. wzór protokołu inspekcji, metodykę prowadzenia inspekcji oraz skład zespołu inspekcyjnego.

(akta kontroli str. 79-116)

W sprawie przygotowania członków zespołów inspekcyjnych Komendant Powiatowy wyjaśnił, że „Dla członków zespołów inspekcyjnych nie organizowano dodatkowego doskonalenia zawodowego związanego z prowadzeniem inspekcji. Proces doskonalenia zawodowego wszystkich strażaków realizowany jest w oparciu o Zasady organizacji doskonalenia zawodowego w Państwowej Straży Pożarnej zatwierdzone przez Komendanta Głównego PSP w dniu 1 grudnia 2016 roku. W przypadku strażaków (...) szkolenie ewidencjonowane jest w indywidualnej karcie doskonalenia zawodowego. Ponadto informuję, że strażacy zespołu inspekcyjnego legitymują się średnio 17-letami służby w PSP. Zgodnie z ww. zarządzeniem KG PSP zespół inspekcyjny składa się z co najmniej dwóch oficerów lub aspirantów pełniących służbę w Komendzie Powiatowej PSP, którzy posiadają wiedzę i doświadczenie przydatne do przeprowadzenia inspekcji. Skład zespołu może zostać uzupełniony o funkcjonariuszy będących specjalistami do spraw poszczególnych dziedzin ratownictwa.”

(akta kontroli str. 615-617)

W odpowiedzi na pytanie Czy pytania sprawdzające i założenia taktyczne wykorzystywane w inspekcjach były aktualizowane, a jeżeli tak, to kiedy taka aktualizacja miała miejsce, Komendant Powiatowy wyjaśnił, że „Sprawdzian wiedzy teoretycznej składa się z pytań zawartych w bazie Komendy Głównej PSP pn. <Zestaw pytań testowych do wykorzystania w sprawdzianach wiedzy obsad podziału bojowego i stanowiska kierowania w trakcie inspekcji gotowości operacyjnej> zatwierdzonych przez Komendanta Głównego PSP w styczniu 2017 roku. Test wiedzy dostosowany jest poziomem i zakresem do funkcji pełnionych przez poszczególnych ratowników oraz obejmuje zakres wiedzy niezbędnej do prowadzenia działań ratowniczych. Natomiast w tematyce ćwiczeń praktycznych wykorzystywano charakterystyczne zagrożenia obszaru chronionego oraz uwzględniano liczbę przybyłych strażaków na inspekcję gotowości operacyjnej i stan wyposażenia jednostki OSP.

(akta kontroli str. 615-617)

Szczegółowej analizie poddano pięć inspekcji<sup>31</sup> przeprowadzonych w OSP włączonych do ksrgr.<sup>32</sup> W trakcie inspekcji poddano kontroli i ocenie m.in. alarmowanie OSP, gotowość operacyjną drużyn OSP, gotowość do natychmiastowego użycia pojazdów, sprzętu ratowniczego, sprzętu łączności, czy wykonanie założonego ćwiczenia, prawidłowość prowadzenia dokumentacji OSP, przygotowanie zawodowe ratowników w postaci pisemnego sprawdzianu wiedzy. W przypadku dwóch inspekcji ćwiczenie dotyczyło pożaru budynku mieszkalnego, w jednej pożaru budynku gospodarczego, w jednej pożaru piwnicy,

<sup>31</sup> Wybranych w sposób losowy.

<sup>32</sup> W Gilowicach, Łodygowicach, Zwardoniu, Rychwałdzie i Ślemieniu.

w jednej pożaru samochodu osobowego. Tym samym organizacja i zakres inspekcji były zgodne z wytycznymi określonymi w § 12 Zarządzenia nr 10 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 28 grudnia 2017 r. sprawie sposobu przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej i podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Wszystkim objętym badaniem inspekcjom OSP wystawiono ocenę bardzo dobrą, w przypadku czterech nie formułowano żadnych wniosków pokontrolnych, zaś w przypadku jednej (inspekcji OSP w Ślemieniu przeprowadzonej w dniu 6 listopada 2019 r.) sformułowano wniosek dotyczący wycofania 2 sygnalizatorów bezruchu.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że wniosek ten jest w trakcie realizacji.

Analiza dokumentacji ww. inspekcji wykazała ponadto, że:

- pytania do testów przeprowadzonych w trakcie inspekcji były z bazy pytań Komendy Głównej;
- dla ratownika, dowódcy i kierowcy były różne testy;
- pytania na danym stanowisku były te same dla każdej OSP.

(akta kontroli str. 117-151, 625-627, 772-778)

Komendant wyjaśnił, że *Wyniki przeprowadzonych inspekcji były poddawane analizie każdorazowo po kontroli. Każdy protokół z kontroli składany był na dzienniku podawczym KP PSP w Żywcu. Po zakończeniu wszystkich inspekcji sporządzono, a następnie przedłożono Komendantowi Powiatowemu PSP notatkę służbową dot. stanu realizacji inspekcji gotowości operacyjnej zrealizowanych w danym roku kalendarzowym. Pozyskana wiedza pokontrolna wykorzystywana jest przez funkcjonariuszy PSP oraz osoby funkcyjne danej jednostki OSP w planowaniu zakupów sprzętu i wyposażenia w ramach dotacji oraz planowaniu ćwiczeń i szkoleń. Ponadto wyniki pokontrolne służą do corocznej analizy, po której aktualizowane są dokumenty pn. „Analiza zabezpieczania operacyjnego powiatu żywieckiego” oraz „Analizy gotowości operacyjnej powiatu żywieckiego”.*

(akta kontroli str. 615-620)

4.2. W latach 2019-2020 (I półrocze) Komendant Powiatowy sporządził jedną analizę działań ratowniczych, o których mowa w § 43 ust. 3 rozporządzenia o ksrq. Analiza dotyczyła pożaru tartaku mającego miejsce w dniu 24 i 25 kwietnia 2019 r. Zakres tematyczny analizy był zgodny z załącznikiem nr 13 rozporządzenia o ksrq, zawierał bowiem m.in. wymagane dane podstawowe, opis podjętych działań ratowniczych, ocenę i następujące wnioski:

- z uwagi na prawidłową organizację i przebieg kierowania działaniami na poziomie taktycznym należy wyznaczyć dowódcę odcinka zaopatrzenia wodnego oraz dowódcę punktu przyjęcia sił i środków;
- należy ująć w planach doskonalenia zawodowego tematykę związaną z taktyką i kierowaniem działaniami ratowniczymi;
- usprawnić łączność radiową w zakresie technicznym pomiędzy SKKP, a miejscem prowadzonych działań;
- w miarę możliwości finansowych i technicznych należy dążyć do rozbudowy sieci poprzez rozlokowanie na terenie powiatu żywieckiego radioprzebiegniów.

Komendant Powiatowy PSP wyjaśnił, że w celu realizacji ww. wniosków podjęto następujące działania:

- kadra dowódcza KP PSP Żywiec podczas odprawy służbowej została poinformowana o sformułowanym wniosku. Wniosek ten został również ujęty i zrealizowany w ramach ćwiczeń 16 kompani gaśniczej Wojewódzkiego

Odvodu Operacyjnego w dniu 11 maja 2019 roku w miejscowości Sobkówka, gdzie praktycznie doskonalono zasady organizacji łączności na terenie działań. Sama organizacja łączności podczas ćwiczeń nie stanowiła problemu, natomiast problemem okazała się strona techniczna infrastruktury łączności;

- tematyka związana z taktyką i kierowaniem działaniem ratowniczym została zrealizowana w drugim półroczu 2019 roku podczas planowanych szkoleń w ramach doskonalenia zawodowego z obszaru taktyki zwalczania pożarów oraz dodatkowo w czasie przeprowadzonych w dniach 21-23 sierpnia 2019 roku warsztatów z zakresu gaszenia pożarów wewnętrznych zorganizowanych dla trzech zmian służbowych;
- w celu usprawnienia łączności radiowej w zakresie technicznym pomiędzy SKKP, a miejscem prowadzonych działań zostały poczynione prace przygotowawcze do modernizacji infrastruktury łączności. Zinventaryzowano obecną infrastrukturę łączności, po czym określono orientacyjny koszt budowy radioprzełazów i dostosowania urządzeń wchodzących w skład systemu łączności w powiecie żywieckim. Wdrożono proces wymiany anten radiowych wraz z okablowaniem znajdujących się na maszcie KP PSP w Żywcu, odpowiadających za łączność radiową na kanałach: krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz sieci alarmowania. Pomimo niewystarczającej ilości środków finansowych przewidzianych w budżecie, podejmowane są stosowne działania zmierzające do zapewnienia środków finansowych przeznaczonych na modernizację i remonty infrastruktury łączności zapewniających ich poprawę.

(akta kontroli str. 621-624)

3. W latach 2019-2020 (I półrocze) do Komendanta Powiatowego PSP nie wpłynęła żadna skarga bądź wniosek dotyczący funkcjonowania ksrg.

(akta kontroli str. 6-7)

4. Komendant Powiatowy w styczniu 2019 r. i 2020 r. sporządził analizę gotowości operacyjnej uwzględniającą wydarzenia/działania mające miejsce w roku poprzednim. W obu analizach uwzględniono wymagane przez § 42 ust. 1 pkt. 1-5 rozporządzenia o ksrg, kwestie.

W analizie sporządzonej w 2019 r. i 2020 r. sformułowano następujące wnioski:

- należy utrzymywać minimalny stan 14 osób na zmianie służbowej;
- należy kontynuować sprawdzanie gotowości operacyjnej poprzez prowadzenie inspekcji gotowości operacyjnej w podległej JRG i SKKP. Minimalną ich liczbę należy określić w planie rocznym inspekcji<sup>33</sup>;
- w związku ze znaczącą liczbą interwencji obsługiwanych przez jednostki OSP włączone do ksrg, należy kontynuować sprawdzanie gotowości operacyjnej poprzez inspekcje OSP. Sugerowana liczba inspekcji: raz w roku w jednostkach z ksrg, w jednostkach spoza systemu raz na dwa lata;<sup>34</sup>
- w celu zwiększenia gotowości operacyjnej ksrg należy kontynuować proces rozbudowy sieci ksrg (z tym, że w analizie sporządzonej w 2019 r. zapisano, że na lata 2019 i 2020 zaplanowano włączenie dwóch jednostek OSP do ksrg, zaś w analizie sporządzonej w 2020 r. zapisano, że w 2020 r. zaplanowano włączenie jednej jednostki OSP do ksrg);

<sup>33</sup> Wniosek w 2019 r. zrealizowany w pełni, zaś w 2020 częściowo, bowiem określono liczbę kontroli do realizacji w 2020 r., jednak ze względu na epidemię koronawirusa zaplanowano ich realizację w II półroczu 2020 r.

<sup>34</sup> Wniosek zrealizowany w 2019 r., zaś w 2020 r. ze względu na epidemię koronawirusa planuje się do realizacji w II półroczu 2020 r.

- utrzymywać liczbę 12 czynnych członków w każdej jednostce OSP włączonej do ksrq (uprawnionych do udziału w działaniach ratowniczych).

Ustalono, że wnioski te zostały zrealizowane.

(akta kontroli str. 8-151, 408-485, 621-624, 795-838)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**OCENA CZĄSTKOWA**

Komendant Powiatowy PSP sprawował skuteczny nadzór nad funkcjonowaniem ksrq na terenie powiatu żywieckiego. Stosownie do wymogu określonego w art. 13 ust. 7 pkt. 2 ustawy o PSP, co roku przeprowadzał inspekcje gotowości operacyjnej podmiotów będących w ksrq, a także dokonywał analizy funkcjonowania ksrq na terenie powiatu i realizował wnioski z nich płynące.

## **IV. Wnioski**

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Uwzględnić w analizie zagrożeń mogących wystąpić na obszarze powiatu liczbę i skalę zdarzeń, stosownie do wymogu określonego w § 8 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia o ksrq.
2. Zapewnić przekazanie wniosków, o których mowa w ust. 1 § 11 rozporządzenia o ksrq do wójtów/burmistrzów gmin wchodzących w skład powiatu żywieckiego oraz Starosty powiatu żywieckiego.
3. Podjąć działania w celu uzupełnienia braków w sprzęcie wymienionym w tabeli należności oraz w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP, bądź w przypadku braku potrzeby posiadania danego sprzętu, zaktualizować tabelę należności.
4. Skierować na szkolenie obsad stanowisk kierowania PSP funkcjonariuszy zatrudnionych w SKKP po 2016 r.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, 21 października 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach

Kontroler  
Mieczysław Handzel  
Główny specjalista kontroli  
państwowej

.....