



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.016.04.2020

Pan  
Tadeusz Urban  
Prezes  
Okręgowej Rady Lekarskiej  
ul. Grażyńskiego 49a  
40-002 Katowice

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/077 – Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej.

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Śląska Izba Lekarska w Katowicach <sup>1</sup>                                                                                                                                                                                                                                      |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Tadeusz Urban <sup>2</sup> - Prezes Okręgowej Rady Lekarskiej w Katowicach, pełniący funkcję od 23 marca 2018 r. Wcześniej, w okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki - od 7 grudnia 2013 r. do 22 marca 2018 r. - pełnił Jacek Kozakiewicz.                          |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | 1. Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej.<br>2. Podejmowanie działań wspierających w celu stworzenia sprzyjających warunków do uznawania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz sprawnego wdrażania się cudzoziemców do krajowego rynku pracy. |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2017-2020 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.                                                                                                                                                              |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>                                                                                                                                                                                             |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Katowicach                                                                                                                                                                                                                                  |
| Kontroler                           | Beata Pękul, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/181/2020 z 7 lipca 2020 r.                                                                                                                                                                     |

(akta kontroli str. 1-2)

---

<sup>1</sup> Zwana dalej: *Izbą*.

<sup>2</sup> Zwany dalej: *Prezesem Rady*.

<sup>3</sup> T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, zwana dalej: *ustawą o NIK*.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą sposób organizacji w *Izbie* procesu uznawania kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej<sup>5</sup> sprzyjał realizacji tych zadań. *Izba* udostępniała zainteresowanym osobom informacje na temat uznawania kwalifikacji zawodowych obcokrajowców oraz udostępniała na stronach internetowych pełen katalog dokumentów wraz z wykazem załączników niezbędnych w procesie ubiegania się o przyznanie cudzoziemcom spoza UE prawa wykonywania zawodu. Pracownicy, którym powierzono obsługę wniosków obcokrajowców ubiegających się o przyznanie prawa wykonywania zawodu, mimo że warunkiem jego przyznania jest znajomość języka polskiego, posługiwali się również językiem angielskim. Proces uznawania kwalifikacji zawodowych lekarzy cudzoziemców spoza UE odbywał się w sposób obiektywny i terminowy, a wydawane uchwały podejmowane były we wszystkich przypadkach w oparciu o przesłanki wynikające z obowiązujących przepisów i przyjętych zasad działania. W przypadku trzech z 13 badanych postępowań, termin ważności prawa wykonywania zawodu lekarza, w tym w celu odbycia stażu podyplomowego był dłuższy niż maksymalny termin wynikający z dokumentu uprawniającego do pobytu na obszarze RP, co było niezgodne z art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty<sup>6</sup>.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>7</sup> kontrolowanej działalności

### OBSZAR

### 1. Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej

#### Opis stanu faktycznego

1. W badanym okresie *Izba* działała w zakresie objętym kontrolą w oparciu o przepisy ustawy z dnia 2 grudnia 2009 r. o izbach lekarskich<sup>8</sup>, ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty<sup>9</sup> oraz Regulaminu Okręgowej Rady Lekarskiej w Katowicach<sup>10</sup> i uchwałę Naczelnej Rady Lekarskiej Nr 1/17/VII z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach przyznawania prawa wykonywania zawodu lekarza i lekarza dentysty oraz prowadzenia rejestru lekarzy i lekarzy dentystów. Dokumenty te określały m.in. zadania i kompetencje *Izby*, w zakresie przyznawania prawa wykonywania zawodu lekarza/lekarza dentysty, uznawania kwalifikacji zawodowych, w tym cudzoziemcom oraz dopuszczały możliwość tworzenia komisji i zespołów problemowych w zależności od potrzeb.

(akta kontroli str. 5-15, 100-146)

Prowadzenie spraw związanych z udzielaniem cudzoziemcom prawa wykonywania zawodu lekarza oraz opiniowanie na potrzeby Prezydium Okręgowej Rady

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej: UE.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 514 ze zm., zwana dalej: *ustawą o zawodach lekarza i lekarza dentysty*.

<sup>7</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 965 ze zm., zwana dalej: *ustawą o izbach lekarskich*.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 514 ze zm., zwana dalej: *ustawą o zawodach lekarza i lekarza dentysty*.

<sup>10</sup> Przyjęty uchwałą XXXIV Okręgowego Zjazdu Lekarzy w Katowicach Nr 12/2014 z dnia 5 kwietnia 2014 r. w sprawie uchwalenia regulaminu Okręgowej Rady Lekarskiej w Katowicach.

Lekarskiej w Katowicach<sup>11</sup> wniosków lekarzy cudzoziemców należało do zadań Komisji ds. Rejestrów Lekarzy, Prawa Wykonywania Zawodu, Lekarzy Cudzoziemców i Współpracy z Zagranicą<sup>12</sup>.

W okresie objętym kontrolą przewodniczący *Komisji* oraz jej składy osobowe powoływani byli uchwałami Okręgowej Rady Lekarskiej w Katowicach<sup>13</sup>. W skład *Komisji* wchodziły lekarze i lekarze dentyści o różnych specjalizacjach.

(akta kontroli str. 75-85)

W strukturze organizacyjnej Biura *Izby* funkcjonował Dział Ewidencji Lekarzy i Wydawania Prawa Wykonywania Zawodu<sup>14</sup>, w skład którego wchodziły m.in. Sekcja ds. Wydawania Prawa Wykonywania Zawodu<sup>15</sup> i Stanowisko ds. Staży Podyplomowych<sup>16</sup>.

(akta kontroli str. 38-45, 64)

Do zadań kierownika *Działu DR* należało prowadzenia całokształtu spraw związanych z pracami *Komisji*. Do obowiązków pracowników *Działu DR* należało m.in. prowadzenie ewidencji dotyczącej rejestracji lekarzy, drukowanie i wydawanie dokumentu potwierdzającego prawo wykonywania zawodu lekarza, a także prowadzenie związanej z tym dokumentacji, prowadzenie spraw związanych ze stażami podyplomowymi lekarzy i lekarzy dentyistów oraz przyjmowanie interesantów i udzielanie informacji pisemnych i telefonicznych.

(akta kontroli str. 65-74)

Osoby zatrudnione w *Dziale DR* były dostępne telefonicznie w godzinach pracy *Izby*, a w każdym czasie, osoby zainteresowane mogły nawiązać z nimi kontakt drogą mailową, za pomocą adresów podanych na stronie internetowej *Izby*. Informacje udzielane były w języku polskim i angielskim.

(akta kontroli str. 98)

2. W okresie objętym kontrolą w *Izbie* nie opracowano odrębnych procedur dotyczących uznawania kwalifikacji zawodowych cudzoziemców. Jak wyjaśnił Prezes Rady:

„W Śląskiej Izbie Lekarskiej w okresie objętym kontrolą osoby odpowiedzialne za postępowanie uznawania kwalifikacji lekarzy pochodzących spoza Unii Europejskiej (związane z przyznawaniem im prawa wykonywania zawodu lekarza/ lekarza dentyisty) opierają się na przepisach ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty (w szczególności art. 7, art. 15 ust. 3e i 3f – w brzmieniu obowiązującym do 7 sierpnia 2020 r.) oraz uchwale Nr 1/17/VII Naczelnej Rady Lekarskiej z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach przyznawania prawa wykonywania zawodu lekarza i lekarza dentyisty oraz prowadzenia rejestru lekarzy i lekarzy dentyistów (w tym regulaminie szczegółowego trybu postępowania w sprawach przyznawania prawa wykonywania zawodu lekarza i lekarza dentyisty, wpisywania na listę członków okręgowej izby lekarskiej i wpisu do okręgowego rejestru lekarzy i lekarzy dentyistów, prowadzenia okręgowego rejestru lekarzy i lekarzy dentyistów i Centralnego Rejestru Lekarzy i Lekarzy Dentyistów Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały). Z uwagi na wskazaną regulację, w Śląskiej

---

<sup>11</sup> Zwanego dalej: *Prezydium ORL*.

<sup>12</sup> Zwanej dalej: *Komisją*.

<sup>13</sup> Uchwała nr 4/2014 z 8 stycznia 2014 r. i uchwała nr 20/2018 z 11 kwietnia 2018 r.

<sup>14</sup> Zwany dalej: *Działem DR*.

<sup>15</sup> Zwana dalej: *Sekcją RW*.

<sup>16</sup> Zwane dalej: *Stanowiskiem RS*.

*Izbie Lekarskiej nie zostały opracowane dodatkowe zasady postępowania w ww. materii. Zarówno przepisy ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty, jak i powołanej wyżej uchwały Naczelnej Rady Lekarskiej w kompleksowy sposób określają dokumenty, które winien przedstawić lekarz/ lekarz dentysta spoza Unii, by uzyskać na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściwe prawo wykonywania zawodu lekarza/ lekarza dentysty. Spełnienie wszystkich warunków uprawnia do uzyskania prawa wykonywania zawodu. Przepisy stosowane są literalnie.*

(akta kontroli str. 97)

3. Na dzień 23 lipca 2020 r. prawo wykonywania zawodu lekarza posiadało 16 lekarzy cudzoziemców spoza UE, cztery osoby posiadały prawo wykonywania zawodu lekarza dentysty a trzy osoby prawo wykonywania zawodu lekarza w celu odbycia stażu podyplomowego. W okresie objętym kontrolą, na podstawie 14 wniosków złożonych do Izby przez 10 lekarzy cudzoziemców, Prezydium ORL przeprowadziło 13 postępowań<sup>17</sup> i podjęło uchwały, zgodnie z którymi:

- pięciu cudzoziemcom przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza;
- jednemu przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza dentysty;
- siedmiu przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza w celu odbycia stażu podyplomowego.

Siedem osób ubiegających się o prawo wykonywania zawodu pochodziło z Ukrainy, dwie osoby z Białorusi i jedna osoba z Rosji. W każdym przypadku uznanie wykształcenia uzyskanego za granicą odbyło się w drodze postępowania nostryfikacyjnego przeprowadzonego przez polską uczelnię.

Nie wystąpiły przypadki odmowy przyznania prawa wykonywania zawodu lekarza lub lekarza dentysty.

We wszystkich trzynastu postępowaniach zakończonych przyjęciem przez Prezydium ORL uchwały o przyznaniu prawa wykonywania zawodu lekarza/lekarza dentysty, podstawą był każdorazowo komplet wymaganych i przedłożonych przez wnioskodawców dokumentów, niezbędnych do stwierdzenia prawa wykonywania zawodu. Wnioskodawcy udokumentowali posiadanie dyplomu lekarza lub lekarza dentysty oraz fakt zdania egzaminu z języka polskiego, zaś lekarze, którym przyznano pełne prawo wykonywania zawodu lekarza również fakt złożenia z wynikiem pozytywnym Lekarskiego Egzaminu Końcowego. W dokumentacji przeprowadzonych postępowań znajdowały się orzeczenia o stanie zdrowia wnioskodawców. W dniu podjęcia uchwał w sprawie przyznania prawa wykonywania zawodu lekarza, w tym w celu odbycia stażu podyplomowego, lekarze cudzoziemcy posiadali prawo pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. We wszystkich badanych przypadkach dochowano terminu wynikającego z art. 6a ust.1 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

Wszystkie postępowania prowadzone przez Izbę odbywały się w oparciu o przepisy ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty i regulaminu, przyjętego uchwałą Naczelnej Rady Lekarskiej Nr 1/17/VII z dnia 13 stycznia 2017 r., a ich szczegółowa analiza wykazała, że w trzech przypadkach doszło do nieprawidłowości, które zostały opisane w dalszej części nin. wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 152-246)

4. W latach 2017–2019 Izba poniosła wydatki na realizację zadań określonych w art. 5 pkt 3-6, 11 i 11a ustawy o izbach lekarskich, w tym w na zadania

---

<sup>17</sup> Z uwagi na przeniesienie jednego z lekarzy do innej Izby Lekarskiej (przekazanie dokumentacji) – kontrolą objęto 13 postępowań.

obejmujące uznawania kwalifikacji zawodowych cudzoziemców<sup>18</sup>, w łącznej wysokości 1 651 286,03 zł, z czego: 503 518,10 zł w 2017 r., 550 569,58 zł w 2018 r. i 597 198,35 zł w 2019 r. Wydatki te zostały częściowo pokryte środkami finansowymi otrzymanymi z budżetu państwa, na podstawie art. 115 *ustawy o izbach lekarskich*, przy czym łączna kwota otrzymanych w ww. okresie z tego źródła środków wyniosła 732 152,68 zł (44,34% poniesionych kosztów), z czego: 235 619,36 zł w 2017 r. (46,79%), 242 582,84 zł w 2018 r. (44,06%) i 253 950,48 zł w 2019 r. (42,52%).

W latach 2017 i 2018 wartość jednostkowa realizacji zadania dotyczącego prowadzenia rejestru lekarzy wynosiła 13,00 zł, a w 2019 r. została zwiększona do 14,00 zł, przy czym liczba zarejestrowanych w tych latach lekarzy<sup>19</sup> w kolejnych latach badanego okresu wyniosła odpowiednio: 16 952, 17 509 i 17 464.

Wysokość stawki za stwierdzanie, przyznawanie i wydawanie prawa wykonywania zawodu w latach 2017–2019 nie uległa zmianie i wynosiła 13,00 zł, a liczba zrealizowanych przez *Izbę wszystkich*<sup>20</sup> tego typu zadań wyniosła, odpowiednio: 853, 786 i 852.

Wartość jednostkowa wydawania orzeczeń o niezdolności do wykonywania zawodu w latach 2017-2019 wyniosła 593,48 zł, a liczba zrealizowanych tego typu zadań wyniosła, odpowiednio: 7, 8 i 9.

(akta kontroli str. 247-300)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W trzech przypadkach, okres na jaki przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza, w celu odbycia stażu podyplomowego, wykraczał poza termin ważności uzyskanego przez cudzoziemca prawa czasowego pobytu na terenie RP, co było niezgodne z art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 *ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty*. I tak:

- 1) uchwałą *Prezydium ORL* z dnia 19 września 2018 r. lekarzowi cudzoziemcowi przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza na obszarze RP do dnia 30 listopada 2021 r., mimo że termin zezwolenia na pobyt na terenie RP upływał z dniem 3 października 2019 r.

Jak wyjaśnił *Prezes Rady: termin ważności prawa wykonywania zawodu zgodny ze skierowaniem na specjalizację tj. do 30 listopada 2021 r.*

W toku kontroli lekarz przedstawił zezwolenie na pobyt czasowy na terenie RP, wydane przez Wojewodę Śląskiego w dniu 15 lutego 2019 r., z datą upływu terminu jego ważności z dniem 15 lutego 2029 r.

- 2) uchwałą *Prezydium ORL* z dnia 19 lutego 2020 r. lekarzowi cudzoziemcowi przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza w celu odbycia stażu podyplomowego do dnia 31 marca 2021 r., mimo że termin posiadanego przez niego zezwolenia na pobyt na terytorium RP upływał 31 grudnia 2020 r.

<sup>18</sup> Prowadzenie rejestru lekarzy; stwierdzenie, przyznawanie i wydawanie prawa wykonywania zawodu; orzeczenie o niezdolności do wykonywania zawodu.

<sup>19</sup> Liczona jako liczba lekarzy i lekarzy dentystów zarejestrowanych w rejestrze lekarzy wg stanu na dzień: 1 stycznia 2017 r., 1 listopada 2018 r. i 31 marca 2019 r.

<sup>20</sup> W tym stwierdzanie, przyznawanie i wydawanie prawa wykonywania zawodu lekarzom cudzoziemcom spoza UE.

Prezes Rady wyjaśnił, że: *termin ważności prawa wykonywania zawodu zgodny z czasem trwania stażu podyplomowego.*

- 3) uchwałą Prezydium ORL z dnia 22 stycznia 2020 r. lekarzowi cudzoziemcowi przyznano prawo wykonywania zawodu lekarza na obszarze RP do dnia 31 grudnia 2020 r., mimo że termin posiadanego przez niego zezwolenia na czasowy pobyt na terytorium RP upływał 31 lipca 2020 r.

Prezes Rady wyjaśnił, że: *w celu przedłożenia w Urzędzie Wojewódzkim wniosku o przedłużenie karty czasowego pobytu ważność prawa wykonywania zawodu wydano do dnia 31 grudnia 2020 r.*

W toku kontroli lekarz przedstawił potwierdzenie złożenia w dniu 18 czerwca 2020 r. do Wojewody Małopolskiego wniosku o udzielenie kolejnego zezwolenia na pobyt czasowy.

Ponadto Prezes Rady wyjaśnił, że: *we wcześniejszym okresie ujawnił się problem, gdy lekarz/lekarz dentysta otrzymywał prawo wykonywania zawodu na okres ważności pobytu na terytorium RP – w takiej sytuacji lekarz miał trudności w uzyskaniu przedłużenia pobytu w Polsce, bowiem wymagano wykazania się posiadaniem prawa wykonywania zawodu.*

(akta kontroli str. 99, 187-192, 222-224, 241-244)

#### OCENA CZĄSTKOWA

Proces uznawania kwalifikacji zawodowych lekarzy cudzoziemców spoza UE był sprawny i pozbawiony uznaniowości, a prowadzone postępowania i podjęcie uchwał o przyznaniu prawa wykonywania zawodu lekarza kończono w ustawowych terminach. W przypadku trzech z 13 badanych postępowań, termin ważności prawa wykonywania zawodu lekarza, w tym w celu odbycia stażu podyplomowego był dłuższy niż maksymalny termin wynikający z dokumentu uprawniającego do pobytu na obszarze RP, co było niezgodne z art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty.

#### OBSZAR

## **2. Podejmowanie działań wspierających w celu stworzenia sprzyjających warunków do uznawania i podnoszenia kwalifikacji zawodowych oraz sprawnego wdrażania się cudzoziemców do krajowego rynku pracy**

#### Opis stanu faktycznego

1. W ramach realizacji zadania określonego w art. 5 pkt 18 ustawy o izbach lekarskich, Izba na bieżąco udzielała informacji telefonicznych dotyczących uzyskania prawa wykonywania zawodu przez lekarza cudzoziemca na terenie RP oraz możliwości skierowania na staż podyplomowy. Na stronie internetowej Izby zawarto informacje dotyczące dokumentów, które należy złożyć w celu uzyskania prawa wykonywania zawodu w celu odbycia stażu podyplomowego oraz prawa wykonywania zawodu, a także linki umożliwiające pobranie wymaganych wniosków i oświadczeń.

(akta kontroli str. 88, 98, 301-321)

2. Prezes Rady wyjaśnił, że: *Śląska Izba Lekarska w Katowicach nie prowadzi statystyki osób zwracających się o informację nt. uznawania kwalifikacji. Ze względu na brak skarg dot. jakości udzielanych informacji, jak również brak zapytań ze strony jakiegokolwiek organu czy instytucji w tym zakresie, nie uznano dotychczas prowadzenia statystyk w tym obszarze za konieczne.*

(akta kontroli str. 88)

3. Prezes Rady wyjaśnił, że w ramach działań, o których mowa w art. 5 pkt 20 i 22 ustawy o izbach lekarskich:

a) Wystosowane zostało dnia 29 marca 2018 r. do Ministra Zdrowia pismo, stanowiące postulat częściowego przejęcia procesu nostryfikacyjnego przez okręgowe izby lekarskie, których siedziby znajdują się w miastach, będących siedzibą uniwersytetów medycznych. Ideą było powołanie wspólnie z uniwersytetami komisji nostryfikacyjnych, których zadaniem byłaby weryfikacja zgodności procesu dydaktycznego z obowiązującym w Polsce programem nauczania i ustalenie zakresu podlegającego uzupełnieniu; izby lekarskie przeprowadzałyby zajęcia dydaktyczne oraz egzaminy. Rada Wydziału uczelni, na wniosek komisji, uznawałaby dyplom za równoważny z dyplomem polskiej uczelni. W przypadku małych izb, nieposiadających na obszarze swojego działania uczelni medycznej, proces nostryfikacji przeprowadzałyby sąsiednia izba, spełniająca ten wymóg. Powyższe rozwiązanie z pewnością przyspieszyłoby i usprawniłoby proces nostryfikacji, który aktualnie trwa ok. 3 lata, co niejednokrotnie skłania lekarzy do wyboru innego kraju, gdzie nostryfikacja jest znacznie bardziej uproszczona. Czynności związane z nostryfikacją dyplomów stanowią dla uniwersytetów działalność marginalną, z kolei dla izb lekarskich byłoby to jedno z priorytetowych zadań. W odpowiedzi z dnia 27 kwietnia 2018 r. (NSU.0762.4.2018.AK) poinformowano o przekazaniu powyższego pisma do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, które wspólnie z Ministrem Zdrowia miało wówczas opracować zmiany w zasadach nostryfikacji. Powyższe postulaty przekazałem w osobistej rozmowie z panią Minister Józefą Szczurek-Żelazko podczas Kongresu Wyzwań Zdrowotnych (HCC) w 2019 r. w Katowicach, gdzie wspólnie występowaliśmy jako paneliści w kilku sesjach dyskusyjnych.

b) Pracownicy Śląskiej Izby Lekarskiej w Katowicach uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez Naczelną Izbę Lekarską, w trakcie których omawiane były sprawy związane z okręgowym rejestrem lekarzy i lekarzy dentyków, w tym lekarzy cudzoziemców spoza Unii. Bieżące ewentualne problemy były i są rozwiązywane poprzez kontakty telefoniczne z Wydziałem Zdrowia Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

c) Dla lekarzy cudzoziemców przystępujących w siedzibie Naczelnej Izby Lekarskiej w Warszawie do egzaminu z języka polskiego udostępniane są miejsca w bazie noclegowej „PRO MEDICO” (prowadzonej w Warszawie przez Śląską Izbę Lekarską w Katowicach) mimo, że zgodnie z regulaminem, prawo do korzystania z bazy przysługuje w pierwszej kolejności członkom Śląskiej Izby Lekarskiej. Lekarze z zagranicy korzystają z preferencyjnych cen.

Prezes Rady poinformował równocześnie, że: zajmowanie stanowiska w sprawach stanu zdrowotności społeczeństwa, polityki zdrowotnej państwa oraz organizacji ochrony zdrowia” (art. 5 pkt 15 ustawy o izbach lekarskich) leży w kompetencji Naczelnej Izby Lekarskiej.

(akta kontroli str. 88-89)

4. Jak wskazał Prezes Rady Śląska Izba Lekarska, nie posiadając takiego obowiązku, nie prowadzi formalnych analiz dotyczących barier dostępu do krajowego rynku pracy, w tym dla cudzoziemców spoza UE. Dodał, że największe bariery wdrażania się lekarzy cudzoziemców spoza UE do polskiego rynku pracy stanowią: czas oczekiwania na nostryfikację dyplomu w polskiej uczelni medycznej oraz czas oczekiwania na decyzję o pobycie na terenie RP, a w przypadku lekarzy stażystów – uzyskanie zgody jednostki klinicznej na przyjęcie na staż na podstawie umowy cywilno-prawnej zgodnie z art. 15 ust. 3f ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentydy.

(akta kontroli str. 90)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Izba udostępniała zainteresowanym osobom informacje na temat uznawania kwalifikacji zawodowych obcokrajowców oraz udostępniała na stronach internetowych pełen katalog dokumentów i ich wzorów niezbędnych w procesie ubiegania się o przyznanie cudzoziemcom spoza UE prawa wykonywania zawodu lekarza lub lekarza dentysty.

## IV. Uwagi

Uwaga

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, zwraca uwagę, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 *ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty*, rada lekarska ma uprawnienia do wydania lekarzowi cudzoziemcowi prawa do czasowego wykonywania zawodu lekarza na czas odbywania stażu podyplomowego lub specjalizacji, jednakże okres na jaki prawo to jest przyznawane nie powinien wykraczać poza określony przez wojewodę okres zezwolenia na czasowy pobyt cudzoziemca na terytorium RP.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 2 października 2020 r.

**Kontroler**

**Beata Pękuł**

**Gł. specjalista kontroli państwowej**

**Najwyższa Izba Kontroli**

**Delegatura w Katowicach**