



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Katowicach

LKA.410.9.2.2024

Pan
bryg. Roman Marekwica
Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej
w Bielsku-Białej
ul. Leszczyńska 43
43-300 Bielsko-Biała

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/030 – Przygotowanie do działań specjalistycznych grup ratowniczych Państwowej Straży Pożarnej

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej ¹ , ul. Leszczyńska 43, 43-300 Bielsko-Biała
Kierownik jednostki kontrolowanej	bryg. Roman Marekwica, Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej ² , od 1 lutego 2023 r. Poprzednio w okresie od 1 lutego 2017 r. do 31 stycznia 2023 r. funkcję kierownika jednostki pełnił st. bryg. Zbigniew Mizera. (akta kontroli: str. 3-7)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Organizacja specjalistycznych grup ratowniczych³ w poszczególnych dziedzinach ratownictwa, w tym na czas wprowadzania stanów nadzwyczajnych. 2. Stan kadrowy, organizacja szkolenia i kwalifikacje strażaków ratowników SGR. 3. Wyposażenie SGR i strażaków ratowników. 4. Utrzymywanie przez SGR nominalnej gotowości operacyjnej. 5. Sprawowanie przez komendanta miejskiego Państwowej Straży Pożarnej⁴ nadzoru nad przygotowaniem i funkcjonowaniem SGR.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych ⁵ . Kontrolą objęto również dokumenty wytworzone wcześniej, niezbędne dla realizacji celu kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁶
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach
Kontroler	Aleksander Małysz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKA/97/2024 z 24 kwietnia 2024 r. (akta kontroli: str. 1-2)

¹ Dalej: KM lub Komenda.

² Dalej: Komendant.

³ Dalej także: SGR.

⁴ Dalej PSP.

⁵ Tj. do dnia 10 lipca 2024 r.

⁶ Dz.U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna⁷ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W Komendzie opracowano Plan Ratowniczy dla Powiatu Bielskiego i Miasta Bielsko-Biała⁸, analizę zagrożeń mogących wystąpić na obszarze Powiatu i analizę zabezpieczenia operacyjnego, przy czym w obu tych analizach nie uwzględniono niektórych elementów wymaganych przepisem § 8 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego⁹. Obowiązujące w okresie objętym kontrolą Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego¹⁰ oraz Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego¹¹ nie zawierały harmonogramu zakupów i utrzymania sprzętu ratowniczego, co było niezgodne z *Zasadami organizacji ratownictwa technicznego w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym*¹² oraz *Zasadami organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym*¹³. Ponadto, nie opracowano *Powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego*, pomimo wymogu wynikającego z powyższych Zasad.

W ocenie NIK, powyższe nieprawidłowości nie wpłynęły istotnie na bieżącą działalność specjalistycznych grup ratowniczych, które przez zdecydowaną większość badanego okresu pozostawały w stanie pełnej gotowości operacyjnej.

Nie zapewniono wymaganego wyszkolenia niektórych członków SGRT i SGRChem. Komendant dysponował wprawdzie wiedzą o poziomie wyszkolenia strażaków ratowników, jednak działania podejmowane w celu uzupełnienia braków w ich wyszkoleniu, zdaniem NIK, były niewystarczające. Na terenie powiatu organizowano ćwiczenia ratownicze, w których uczestniczyli członkowie SGR, a ich przebieg poddawany był analizie. Niektóre dokumenty dotyczące realizacji zajęć doskonalenia zawodowego w latach 2023 i 2024 sporządzono jednak nie w pełni rzetelnie.

W ocenie NIK, niezapewnienie pełnego wyszkolenia niektórych członków SGR może negatywnie wpływać na poziom ich kwalifikacji zawodowych i umiejętności, przez co rzutować na właściwe funkcjonowanie SGR.

Komenda nie posiadała niektórych elementów wyposażenia SGRT i SGRChem, co wynikało z trudności w pozyskaniu środków finansowych. W ocenie NIK, biorąc pod uwagę m.in. niewystąpienie przypadku konieczności jednoczesnego działania obu grup, braki w wyposażeniu nie miały znaczącego wpływu na funkcjonowanie SGR.

W Komendzie na bieżąco monitorowano gotowość operacyjną SGRT i SGRChem, natomiast nie przeprowadzono analizy przyczyn obniżenia tej gotowości, co skutkowało brakiem możliwości rozróżnienia, w wymiarze długookresowym, przyczyn losowych jej obniżenia od powtarzających się przyczyn systemowych.

W ramach nadzoru sprawowanego nad działalnością SGRT i SGRChem przeprowadzono cztery inspekcje gotowości operacyjnej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 1, w ramach której działały SGRT i SGRChem.

⁷ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁸ Dalej: Miasto. Bielsko-Biała jest miastem na prawach powiatu.

⁹ Dz. U. poz. 1737; dalej: rozporządzenie w sprawie ksrg.

¹⁰ Dalej: SGRT.

¹¹ Dalej: SGRChem.

¹² KG PSP, Warszawa, październik 2021 r. (opublikowano na stronie internetowej KG PSP); dalej: Zasady organizacji ratownictwa technicznego.

¹³ KG PSP, Warszawa, listopad 2021 r. (opublikowano na stronie internetowej KG PSP); dalej: Zasady organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowe¹⁴ kontrolowanej działalności

OBSZAR

Opis stanu
faktycznego

1. Organizacja funkcjonowania SGR na terenie Miasta

1.1. Według *Regulaminu Organizacyjnego*¹⁵ terenem działania Komendy jest *obszar miasta Bielsko-Biała na prawach powiatu grodzkiego i powiat ziemski bielski*¹⁶, w którego skład wchodziło dziesięć gmin¹⁷. Komenda została zakwalifikowana do II kategorii¹⁸ komend powiatowych (miejskich).

W okresie objętym kontrolą w miejscu stacjonowania Komendy zlokalizowano dwie specjalistyczne grupy ratownicze utworzone na bazie Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej¹⁹ nr 1, tj.:

- SGRT o obowiązującym w okresie objętym kontrolą oraz docelowym poziomie gotowości operacyjnej A, utworzoną na podstawie rozkazu nr 2 Komendanta z dnia 23 stycznia 2013 r.,
- SGRChem o obowiązującym w okresie objętym kontrolą oraz docelowym poziomie gotowości operacyjnej A i B, utworzoną rozkazem nr 3 Komendanta z dnia 23 stycznia 2013 r.

(akta kontroli: str. 8-89, 275-349)

W obowiązującym w okresie objętym kontrolą *Planie Ratowniczym dla Powiatu Bielskiego i Miasta Bielsko-Biała*²⁰ przewidziano do udziału w działaniach ratowniczych na obszarze działania Komendy specjalistyczne grupy ratownicze spoza Miasta i Powiatu we wszystkich specjalnościach, tj.:

- Specjalistyczną Grupę Poszukiwawczo-Ratowniczą²¹ o poziomie gotowości: A, B, C (SGPR Jastrzębie-Zdrój);
- Specjalistyczne Grupy Ratownictwa Wysokościowego o poziomach gotowości: A (SGRW Jastrzębie-Zdrój), B (SGRW Radzionków), S (SGRW Kraków 3);
- Specjalistyczne Grupy Ratownictwa Wodno-Nurkowego o poziomach gotowości: A, AB, ABC (SGRW-N Bytom), ABCChem: (SGRW-N Przemyśl);

¹⁴ Oceny częstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹⁵ Tj. Regulaminu Organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku-Białej ustalonego decyzją Komendanta nr 46/2018 z dnia 13 lutego 2018 r. i zatwierdzonego zarządzeniem nr 43/2018 Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 16 lutego 2028 r.

¹⁶ Dalej: Powiat.

¹⁷ Tj. miasto Szczyrk oraz gminy: Bestwina, Buczkowice, Czechowice-Dziedzice, Jasienica, Jaworze, Kozy, Porąbka, Wilamowice i Wilkowice.

¹⁸ Zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 435) – kategoria II obejmuje komendy powiatowe (miejskie) w powiatach i miastach na prawach powiatu o liczbie mieszkańców poniżej 600 tysięcy, jednak nie mniejszej niż 200 tysięcy.

¹⁹ Dalej: JRG.

²⁰ Z dnia 15 czerwca 2021 r.; dalej: Plan Ratowniczy. Plan Ratowniczy został zaopiniowany pozytywnie przez Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w dniu 22 lipca 2021 r. i zatwierdzony 11 października 2021 r. przez Starostę Powiatu Bielskiego oraz Prezydenta Miasta Bielska-Białej. Plan Ratowniczy został zaktualizowany:

- 6 października 2022 r. oraz zaopiniowany pozytywnie przez Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w dniu 20 lipca 2022 r. i zatwierdzony przez Starostę Powiatu Bielskiego 17 października 2022 r. oraz Prezydenta Miasta Bielska-Białej 18 listopada 2022 r.

- 25 września 2023 r. oraz zaopiniowany pozytywnie przez Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w dniu 7 września 2023 r. i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej 5 października 2023 r. oraz Starostę Powiatu Bielskiego 9 października 2023 r.

²¹ Dalej: SGPR.

- Specjalistyczną Grupę Sonarową o poziomie gotowości „1” (SGS – Bytom);
- Specjalistyczne Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego o poziomach gotowości: C (SGRChem Katowice-Piotrowice), D (SGRChem Gliwice-Łabędy), E (SGRChem Katowice-Piotrowice);
- Specjalistyczne Grupy Ratownictwa Technicznego o poziomach gotowości: A i B (SGRT Dąbrowa Górnicza), C (SGRT Wrocław 4).

(akta kontroli: str. 90-274, 375-378, 399-712, 731-734)

Obowiązujące w okresie objętym kontrolą *Analizy zagrożeń* (pn. *Analizy zagrożenia operacyjnego Powiatu Bielskiego i Miasta Bielsko-Biała*), zostały sporządzone i następnie zaktualizowane 22 czerwca 2022 r. i 16 czerwca 2023 r., natomiast *Analizy zabezpieczenia operacyjnego* sporządzono a następnie zaktualizowano 9 czerwca 2022 r. i 22 czerwca 2023 r. W powyższych analizach przedstawiono aktualne (na moment opracowania dokumentów) możliwości realizacji zadań wykonywanych przez Komendę w zakresie poszczególnych rodzajów ratownictwa, przy czym analizy te nie uwzględniały niektórych wymaganych elementów, co szerzej przedstawiono w pkt 1 i 2 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli: str. 752-895)

Komendant wyjaśnił:

W latach 2023-2024 nie wprowadzono zmian w sieci SGR (...) W latach 2023-2024 nie wnioskowano do Komendanta Wojewódzkiego PSP o wprowadzenie odstępstw od Zasad organizacji poszczególnych ratownictw w KSRG z terenu działania Komendy. Nie było to konieczne ponieważ grupy specjalistyczne funkcjonujące na terenie Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-Białej utrzymywały gotowość operacyjną dla danego poziomu i były zdolne podjąć działania polegające na realizacji zadań określonych w zasadach organizacji.

(akta kontroli: str. 952-956)

1.2. W okresie objętym kontrolą w Komendzie opracowano dwie *Analizy gotowości operacyjnej*²², w których zawarto m.in. informacje o możliwościach użycia sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych. W analizach tych określono w szczególności:

- możliwości prowadzenia działań ratowniczych z uwzględnieniem podwyższenia stanu gotowości operacyjnej. Wprowadzenie podwyższonej gotowości operacyjnej mogło polegać na m.in.: powołaniu sztabów przez Komendantów PSP odpowiednich szczebli, wzmocnieniu obsad stanowisk kierowania oraz wprowadzeniu zmiany systemu pełnienia służby, przygotowaniu stanowisk kierowania do pracy w zapasowych miejscach, postawieniu w gotowości do bezzwłocznego wyjazdu pododdziałów odwodów operacyjnych lub wybranych grup ratownictwa specjalistycznego, zapewnieniu całodobowego funkcjonowania komórek organizacyjnych komend w zakresie niezbędnym do sprawnego prowadzenia działań, w tym obsługi i naprawy sprzętu, zwiększeniu dyspozycyjności strażaków korzystających z czasu wolnego, wstrzymaniu udzielania urlopów osób niezbędnych do realizacji zadań lub odwołaniu z urlopów ww. osób;
- liczbę wyszkolonych ratowników w poszczególnych dziedzinach ratownictw;
- organizację w zakresie wyżywienia pododdziałów własnych;
- organizację bazy noclegowej w oparciu o stałe obiekty – doraźne bazy koncentracji;

²² Tj. zatwierdzone przez Komendanta *Analizy gotowości operacyjnej* ze stycznia 2023 r. (dokument nie zawierał dokładnej daty zatwierdzenia) oraz 15 stycznia 2024 r.

- miejsca przechowywania oraz rodzaje i ilości środków gaśniczych dla potrzeb działań ratowniczych zlokalizowane na terenie Komendy i województwa śląskiego.

(akta kontroli: str. 1002-1039)

W zakresie podwyższania gotowości operacyjnej, o której mowa w art. 13 ust. 6 pkt 17 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej²³ lub na czas stanów nadzwyczajnych, w tym stanu wojennego, w okresie objętym kontrolą w KM obowiązywały:

- *Zasady podwyższania gotowości operacyjnej*, zatwierdzone w dniu 30 listopada 2012 r. przez Komendanta Głównego PSP, według których rozkaz o wprowadzeniu podwyższenia gotowości operacyjnej powinien wskazywać m.in.: charakter zagrożenia, obszar na którym został wprowadzony oraz planowany czas utrzymania podwyższonej gotowości operacyjnej.

- *Rozkaz nr 2 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 stycznia 2013 r.*, w którym ustalono zasady w zakresie m.in.: powiadamiania i współdziałania podmiotów na obszarze kraju i poza granicami kraju, ewidencjonowania zdarzeń, organizacji i funkcjonowania systemów teleinformatycznych, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych, zasady udzielania wsparcia psychologicznego osobom uczestniczącym w działaniach ratowniczych, zasady tworzenia przez podmioty ksr²⁴ wspólnych zespołów ratowniczych, zasady podwyższania gotowości operacyjnej²⁵, według których rozkaz o wprowadzeniu podwyższenia gotowości operacyjnej powinien zawierać: podstawę prawną, datę i godzinę wprowadzenia, wskazanie charakteru zagrożenia, obszar na którym został wprowadzony, zakres obowiązywania stanu podwyższonej gotowości operacyjnej, planowany czas utrzymania podwyższonej gotowości operacyjnej oraz inne ustalenia, tj. np. polecenie dokonania przeglądu i wyposażenia zastępów w dodatkowy sprzęt właściwy do likwidacji zagrożenia. Według ww. zasad, podwyższona gotowość operacyjna mogła być wprowadzona w przypadku m.in.: wystąpienia lub zwiększonego prawdopodobieństwa wystąpienia katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, której skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach bądź w przypadku wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego.

Realizację zadań wynikających z wprowadzenia podwyższonej gotowości należało dokumentować w formie raportu, w którym należało określić m.in.: ocenę bieżącej sytuacji obejmującą dane o liczbie interwencji, liczbie strażaków/ratowników zaangażowanych w działania, liczbę ofiar i osób ewakuowanych, opis zniszczonych obiektów i infrastruktury, przyjęty zamiar taktyczny lub strategiczny, wykonywane działania, prognozę rozwoju zdarzeń, przewidywany czas i zakres działań, wypadki i choroby strażaków, uszkodzony w działaniach sprzęt, potrzeby w zakresie m.in.: specjalistów do spraw ratownictwa z poszczególnych dziedzin ratownictwa, sprzętu, środków gaśniczych, sorbentów, neutralizatorów.

- *Plan Ratowniczy*, który zawierał²⁶ *Procedurę funkcjonowania stanowiska kierowania Komendanta Miejskiego podczas katastrof, klęsk żywiołowych i sytuacji nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia lub środowiska (...)* Według powyższej

²³ Dz.U. z 2024 r.127 ze zm., dalej: ustawa o psp. Według art. 13 ust. 6 pkt 17 ustawy o psp do zadań komendanta powiatowego (miejskiego) (...) należy m.in.: wprowadzanie podwyższonej gotowości operacyjnej w Państwowej Straży Pożarnej w sytuacji zwiększonego prawdopodobieństwa katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, których skutki mogą zagrozić życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, oraz w przypadku wystąpienia i utrzymywania się wzmożonego zagrożenia pożarowego.

²⁴ Krajowy system ratowniczo-gaśniczy, o którym mowa w rozdziale 3 (art. 12 – 21b) ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

²⁵ Ww. zasady stanowiły załącznik nr 9 do rozkazu nr 2 Komendanta Głównego PSP.

²⁶ W pkt 3.2.16.

procedury w przypadku wystąpienia sytuacji awaryjnej w której Stanowisko Kierowania Komendy Miejskiej²⁷ nie ma możliwości pracy w miejscu stałego funkcjonowania (np. w przypadku klęsk żywiołowych, nadzwyczajnych zagrożeń środowiska) wyznacza się zapasowe miejsce pracy zgodnie z procedurami: *Procedurą awaryjnego przeniesienia SKKM do Zamiejscowego Miejsca Pracy – nie działająca infrastruktura informatyczna i radiowa*²⁸ oraz *Procedurą awaryjnego przeniesienia SKKM do Zamiejscowego Miejsca Pracy – działająca infrastruktura informatyczna i radiowa*²⁹. W powyższych procedurach uregulowano m.in.: organizację łączności telefonicznej i rejestracji rozmów, organizację systemów teleinformatycznych, obsługę łączności radiowej, obsługę monitoringu przeciwpożarowego oraz obsługę alarmowania ochotniczych straży pożarnych.

(akta kontroli: str. 401-729, 957-999)

Komendant wyjaśnił, że w KSRG nie przewidziano zmian na czas wprowadzenia stanu wojennego w zakresie realizacji działań ratowniczych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa KSRG. Nie analizowano stopnia zagrożenia na obszarze powiatu (miasta) w przypadku wojny (...) (w Rozporządzeniu o KSRG z 2021 r. w załączniku nr 1³⁰ brak jest zagrożeń uwzględniających przypadek wojny). Posiadam wiedzę dotyczącą jedynie potencjału operacyjnego obejmującego funkcjonariuszy i sprzęt komendy (przy uwzględnieniu) zaakceptowanych przez WCR wyłączeń funkcjonariuszy od służby wojskowej (...) Nie posiadam kompetencji do wzmocnienia stanu osobowego PSP o funkcjonariuszy PSP będących na świadczeniu emerytalnym, takim funkcjonariuszom w momencie przejścia na zaopatrzenie emerytalne cofane jest wyłączenie od służby wojskowej, więc pozostają w zasobach WCR właściwego według miejsca zamieszkania (...)

(akta kontroli: str. 952-953, 1518-1523)

1.3. W okresie objętym kontrolą Komenda nie posiadała uregulowań wewnętrznych określających zadania dla SGR oraz procedury dysponowania tych grup do działań w ramach współpracy transgranicznej.

Komendant wyjaśnił: *W latach 2023-2024 (...) Komenda nie otrzymała informacji o potrzebie uczestnictwa SGR w działaniach ratowniczych na obszarze sąsiedniego państwa (...) Specjalistyczne jednostki ratownicze państw sąsiednich nie prowadziły ww. latami działań ratowniczych na terenie działania Komendy (...). Komenda (...) nie uczestniczyła we współpracy transgranicznej z żadnym państwem, ponieważ obszar chroniony komendy nie graniczy z innym państwem (...) W mojej opinii wprowadzenie uregulowań wewnętrznych w zakresie dysponowania SGR w ramach współpracy transgranicznej nie jest uzasadnione, ponieważ obszar chroniony komendy nie graniczy z innym państwem (...) W latach 2023-2024 nie zawierano porozumień dotyczących działań ratowniczych w ramach współpracy transgranicznej.*

(akta kontroli: str. 901-905, 1161-1165)

1.4. Komenda posiadała plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej dla każdej z SGR, tj.:

- *Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego „SGRT Bielsko-Biała” z dnia 27 stycznia 2023 r.*³¹,

²⁷ Dalej SKKM.

²⁸ Załącznik nr 6 do Planu Ratowniczego.

²⁹ Załącznik nr 7 do Planu Ratowniczego.

³⁰ „Sposób opracowania oceny zagrożeń na obszarze powiatu”.

³¹ Plan obowiązywał od 1 stycznia 2023 r.

zatwierdzony przez Komendanta 27 stycznia 2023 r., uzgodniony ze Śląskim Komendantem Wojewódzkim³² PSP w dniu 17 lutego 2023 r.;

- *Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego „SGRT Bielsko-Biała”* z dnia 24 stycznia 2024 r.³³, zatwierdzony przez Komendanta 24 stycznia 2024 r., uzgodniony z Komendantem Wojewódzkim w dniu 20 lutego 2024 r.;

- *Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego „SGRChem Bielsko-Biała”* z dnia 2 stycznia 2023 r., zatwierdzony przez Komendanta³⁴ 27 stycznia 2023 r.;

- *Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego „SGRChem Bielsko-Biała”* z dnia 24 stycznia 2024 r., zatwierdzony przez Komendanta 24 stycznia 2024 r.

Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT zostały zatwierdzone przez Komendanta przed dokonaniem uzgodnienia z Komendantem Wojewódzkim, co szerzej przedstawiono w pkt 3 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli: str. 90-243, 275-351, 1161-1165)

Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem zawierały większość elementów wymaganych według odpowiednio: rozdziału 3.6 ust. 13 Zasad organizacji ratownictwa technicznego oraz rozdziału 3.6.1 ust. 9 Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego, tj. m.in: miejsce stacjonowania (rejon koncentracji) i strukturę organizacyjną SGRT i SGRChem, wykaz członków grupy i ich kwalifikacje, 3-letni harmonogram szkoleń i roczny plan doskonalenia członków SGRT i SGRChem, zasady alarmowania i dysponowania grupy oraz wykaz sprzętu wymagającego legalizacji. Ww. plany nie zawierały natomiast harmonogramu zakupów i utrzymania sprzętu ratowniczego, wymaganego wg rozdziału 3.6 ust. 13 pkt 4 Zasad organizacji ratownictwa technicznego oraz rozdziału 3.6.1 ust. 9 pkt 3 Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego, co szerzej przedstawiono w pkt 4 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli: str. 90-243, 275-351)

W okresie objętym kontrolą nie opracowano Powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego, tj. dokumentu wymaganego przepisami rozdziału 2.6 ust. 5 *Zasad organizacji ratownictwa Technicznego* oraz *Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego*. Powyższe szerzej przedstawiono w pkt 5 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli: str. 90-243, 275-349)

1.5. W zakresie trudności i ograniczeń w realizacji zadań związanych z organizacją i funkcjonowaniem SGR Komendant wyjaśnił: *Nie było kluczowych problemów. Wszystkie ewentualne trudności były rozwiązywane na bieżąco w uzgodnieniu z Komendą Wojewódzką.*

(akta kontroli: str. 1161-1165)

³² Dalej: Komendant Wojewódzki.

³³ Plan obowiązywał od 1 stycznia 2024 r.

³⁴ Według *Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym* z listopada 2021 r. (opublikowano na stronie internetowej KG PSP), plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego nie wymagały uzgodnienia z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. *Analizy zagrożenia* z dnia: 22 czerwca 2022 r. i 16 czerwca 2023 r. nie uwzględniały elementów wymaganych przez § 8 ust. 2 pkt 3 i 5 rozporządzenia w sprawie ksrg, tj.:
 - infrastruktury i jej stanu, z uwzględnieniem zabytków,
 - liczby i skali zdarzeń.

(akta kontroli: str. 752-796)

Komendant wyjaśnił:

Stanowisko Kierowania Komendanta Miejskiego PSP w Bielsku-Białej posiada informację, które obiekty zabytkowe podłączone są do monitoringu pożarowego (3 obiekty, w tym 2 kościoły zabytkowe i muzeum), natomiast liczba i skala zagrożeń znajduje się w „Informacji Komendanta Miejskiego PSP w Bielsku-Białej o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej oraz zagrożeniach miasta Bielsko-Biała i powiatu bielskiego” za dany rok. Przyczyną nieuwzględnienia wymaganych danych było niedopatrzenie (...) Przed rozpoczęciem kontroli NIK nie miałem wiedzy, że przedmiotowa analiza nie zawiera wszystkich elementów (...) „Analiza zagrożenia operacyjnego powiatu bielskiego i miasta Bielsko-Biała” została zaktualizowana 16 czerwca 2023 r. przez Naczelnika Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego.

(akta kontroli: str. 1000-1001)

Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego wyjaśnił:

Przygotowywałem analizy z dnia 22 czerwca 2022 r. oraz 16 czerwca 2023 r. (...) nie uwzględniłem w części opisowej infrastruktury i jej stanu, zabytków zlokalizowanych na terenie miasta Bielsko-Biała i powiatu bielskiego (...) oraz liczby i skali zdarzeń (...) Przyczyną nieuwzględnienia wymaganych danych było moje niedopatrzenie.

(akta kontroli: str. 896)

2. *Analizy zabezpieczenia operacyjnego* z dnia: 9 czerwca 2022 r. i 22 czerwca 2023 r. nie uwzględniały elementów wymaganych przez § 8 ust. 3 pkt 1 i 4 rozporządzenia w sprawie ksrg, tj.:

- gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność,
- rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń.

(akta kontroli: str. 797-895)

Komendant wyjaśnił:

W ww. analizie w tabelach od 1 do 7 wskazano sieć podmiotów ratowniczych realizujących działania ratownicze z podziałem na rodzaj zagrożenia, lecz nie uwzględniono dyspozycyjności całodobowej, rocznej lub sezonowej. Dane te jednak zawarto w „Planie ratowniczym dla powiatu bielskiego i miasta Bielsko-Biała” (...) Przyczyną nieuwzględnienia wymaganych danych było niedopatrzenie (...) Przed rozpoczęciem kontroli NIK nie miałem wiedzy, że przedmiotowa analiza nie zawiera wszystkich elementów.

(akta kontroli: str. 1000-1001)

Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego wyjaśnił:

Pełnię funkcję Naczelnika Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego od dnia 1 czerwca 2023 r. (...) W „Analizie zabezpieczenia operacyjnego dla powiatu bielskiego i miasta Bielsko-Biała” z dnia 22.06.2023 r. (...) nie uwzględniłem danych zawartych (...)

dotyczących gotowości operacyjnej (...) oraz (...) dotyczących rodzaju zagrożeń (...) oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń. Przyczyną nieuwzględnienia wymaganych danych było moje niedopatrzenie.

(akta kontroli: str. 897)

3. Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT zostały zatwierdzone przez Komendanta przed dokonaniem uzgodnienia z Komendantem Wojewódzkim, tj.:

- Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego „SGRT Bielsko-Biała” ze stycznia 2023 r., został zatwierdzony przez Komendanta 27 stycznia 2023 r., a uzgodniony ze Śląskim Komendantem Wojewódzkim PSP w dniu 17 lutego 2023 r.;

- Plan organizacyjny i utrzymania gotowości operacyjnej Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego „SGRT Bielsko-Biała” ze stycznia 2024 r., został zatwierdzony przez Komendanta 24 stycznia 2024 r., uzgodniony z Komendantem Wojewódzkim w dniu 20 lutego 2024 r.;

Powyższe było niezgodne z wymogami Zasad organizacji ratownictwa technicznego, określonymi w rozdziale 3.6 pkt 14, który wymagał uzgodnienia planu organizacyjnego oraz utrzymania stałej gotowości operacyjnej z właściwym komendantem wojewódzkim, przed zaakceptowaniem przez komendanta powiatowego (miejskiego).

(akta kontroli: str. 90-132, 275-319)

Komendant wyjaśnił:

Jako Komendant Miejski utrzymuję SGRT i w moim przekonaniu podpisanie planów organizacyjnych (...) było wskazane przed wysłaniem do jednostki zwierzchniej.

(akta kontroli: str. 1161-1165)

NIK nie podziela stanowiska Komendanta przedstawionego w powyższych wyjaśnieniach, gdyż jest ono niezgodne z wymogami zawartymi w rozdziale 3.6 pkt 14 Zasad organizacji ratownictwa technicznego.

4. Obowiązujące w okresie objętym kontrolą Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem³⁵ nie zawierały harmonogramu zakupów i utrzymania sprzętu ratowniczego, co było niezgodne z wymogami zawartymi w: rozdziale 3.6 ust. 13 pkt 4 Zasad organizacji ratownictwa technicznego oraz rozdziale 3.6.1 pkt ust. 9 pkt 3 Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

(akta kontroli: str. 90-243, 275-349)

Komendant wyjaśnił:

Zatwierdzone przeze mnie plany organizacyjne i utrzymywania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem nie zawierały harmonogramu zakupów i utrzymania sprzętu ratowniczego przez niedopatrzenie podczas tworzenia planu organizacyjnego (...), przez Dowódcę SGR (...) Zatwierdziłem plany w miesiącu styczniu br. i również przez niedopatrzenie nie zauważyłem niezgodności z rozdziałem 3.6.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

Dowódca SGRT i SGRChem przygotowujący Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem wyjaśnił powyższe niedopatrzeniem.

(akta kontroli: str. 358-359)

³⁵ Tj.: Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRTech i SGRChem zatwierdzone przez Komendanta w dniach: 27 stycznia 2023 r. i 24 stycznia 2024 r.

5. W okresie objętym kontrolą nie opracowano Powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego, co było niezgodne z wymogami zawartymi w rozdziale 2.6 ust. 5 Zasad organizacji ratownictwa Technicznego oraz Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

(akta kontroli: str. 90-243, 275-349)

Komendant wyjaśnił:

Nie sporządzono powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym w formie określonej w załączniku nr 7 do „Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w ksrg” oraz w załączniku nr 3 do „Zasad organizacji ratownictwa technicznego w ksrg”, co było spowodowane niedopatrzeniem naczelnika wydziału operacyjno-szkoleniowego (...). Większość elementów, które powinien zawierać „Powiatowy plan rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym” zawarto w załączniku „Tabela ratownictwo specjalistyczne poziom podstawowy 2022” otrzymanym z Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach w dniu 08.08.2022 r. z poleceniem wypełnienia tabeli dot. komendy w Bielsku-Białej. Dokument ten nie odpowiada jednak w pełni treści określonej w załączniku nr 7 do „Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w ksrg” oraz w załączniku nr 3 do „Zasad organizacji ratownictwa technicznego w ksrg”, gdyż nie zawiera pełnych danych.

(akta kontroli: str. 1161-1165)

Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego powyższe wyjaśnił niedopatrzeniem.

(akta kontroli: str. 1332-1333)

OCENA CZĄSTKOWA

W Komendzie opracowano Plan Ratowniczy dla Powiatu Bielskiego i Miasta oraz analizy zagrożenia operacyjnego i zabezpieczenia operacyjnego, przy czym w powyższych analizach nie uwzględniono niektórych wymaganych elementów, co zdaniem NIK nie spełniło kryterium rzetelności. Obowiązujące w okresie objętym kontrolą *Plany organizacyjne i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem* nie zawierały harmonogramu zakupów i utrzymania sprzętu ratowniczego. Nie opracowano Powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego.

2. Stan kadrowy, organizacja szkolenia i kwalifikacje ratowników SGR

Opis stanu faktycznego

2.1. Rozkazy nr 2 i 3 Komendanta z dnia 23 stycznia 2013 r. w sprawie powołania odpowiednio: SGRT i SGRChem nie wskazywały stanu osobowego powyższych grup. Według *Planów organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej* na 2023 r. i 2024 r., w skład SGRT wchodziło w tych latach odpowiednio: 107 i 109 osób³⁶, a skład SGRChem odpowiednio: 110 i 108 osób, przy czym:

- wszystkie osoby wykazane jako członkowie SGRT w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT* r. na 2023 r. zostały wykazane również w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRChem* na 2023 r.;

- wszystkie osoby wykazane jako członkowie SGRChem w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRChem* na 2024 r. zostały wykazane również w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT* na 2024 r.

W Komendzie nie przypisano w sposób udokumentowany strażaków do SGRT lub SGRChem, co uniemożliwiało jednoznaczne stwierdzenie, czy liczba członków

³⁶ Podano stany liczbowe z uwzględnieniem Dowódcy i Z-cy Dowódcy SGR.

SGRT lub SGRChem była zgodna z wymogami określonymi w powyższych Zasadach, przy czym liczba członków SGR wykazana w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej* na 2023 r. i 2024 r. (tj. odpowiednio 109 i 110 osób) przekraczała liczbę członków wymaganą łącznie dla SGRT i SGRChem (tj. 108 osób³⁷), określoną w *Zasadach organizacji ratownictwa technicznego* oraz *Zasadach organizacji ratownictwa- chemicznego i ekologicznego*³⁸.

(akta kontroli: str. 31-32, 275-349, 1002-1038, 1329-1331)

W odniesieniu do nieprzypisania w sposób udokumentowany strażaków do SGRT lub SGRChem oraz sposobu dokonywania analizy stanu liczbowego normatywnego i faktycznego SGR, Komendant wyjaśnił:

Przypisanie strażaków do konkretnej SGR nie było uzasadnione, ponieważ SGRT Bielsko-Biała i SGRChem Bielsko-Biała funkcjonują w ramach jednej Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej, istniejące regulacje porządkują podległość służbową wobec dowódcy grupy, który również jest dowódcą JRG. W związku z tym w mojej opinii nie ma konieczności tworzenia dokumentu, który nie zmienia istniejącego stanu. Moim zdaniem „Zasady organizacji” wystarczająco regulują przynależność strażaków do grup specjalistycznych (...) Aktualnie SGRT obejmuje 36 osób (poziom A) a SGRChem 72 osoby (poziom A i B). Etyty nie są przypisane do grup specjalistycznych tylko do JRG. Ratownicy w zależności od funkcji oraz kwalifikacji są przyporządkowani do poszczególnych samochodów z grupy specjalistycznej (...)

(akta kontroli: str. 1161-1165, 1635-1654)

Dowódca SGR wyjaśnił:

Wyjaśniam, że byłem autorem planów organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej specjalistycznej grupy ratownictwa technicznego w których zamieściłem prawie wszystkich członków Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 1 w Bielsku-Białej, którą kieruję od 1 marca 2022 roku (...) W części wspólnej dla obu SGR było 107 członków (strażaków). Wynika to z faktu, iż SGR funkcjonują na bazie JRG 1.

(akta kontroli: str. 1319-1321)

2.2. Nie zapewniono pełnego wyszkolenia wszystkich członków SGRT i SGRChem, co szerzej przedstawiono w pkt 1 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

SGRT wg stanu na dzień 1 stycznia 2023 r. i 1 stycznia 2024 r. dysponowała odpowiednio:

- 0 i 3 z 18 osób wymaganych³⁹ posiadających uprawnienia hakowego, tj. o odpowiednio: 18 i 15 osób mniej niż to było wymagane;
- 0 i 0 z 9 osób wymaganych posiadających przeszkolenie w zakresie przenoszenia gabarytów;
- 23 i 26 osobami uprawnionymi do obsługi pojazdów i sprzętu specjalistycznego, tj. odpowiednio: 14 i 17 osób więcej, niż to było wymagane (9 osób);

SGRChem wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. i 31 grudnia 2023 r. dysponowała:

³⁷ W tym: 36 strażaków lub ratowników dla SGRT poziomu gotowości operacyjnej A, 48 strażaków lub ratowników (w tym dowódcy grupy) dla SGRChem poziomu gotowości operacyjnej A i 24 strażaków lub ratowników (w tym dowódcy grupy) dla SGRChem poziomu gotowości operacyjnej B.

³⁸ Według pkt 3.4.1. Zasad organizacji ratownictwa technicznego SGRT poziomu gotowości A powinna składać się z co najmniej 36 strażaków lub ratowników. Według pkt 3.4.A. i 3.4.B. Zasad organizacji ratownictwa-chemicznego i ekologicznego SGRChem poziomu gotowości A powinna składać się z co najmniej 48 strażaków lub ratowników, w tym dowódcy grupy, a SGRChem poziomu gotowości B powinna składać się z co najmniej 24 strażaków lub ratowników, w tym dowódcy grupy.

³⁹ Według pkt 3.4.1. Zasad organizacji ratownictwa technicznego dla poziomu gotowości operacyjnej A.

- 54 i 60 z 72 wymaganych⁴⁰ ratowników chemicznych, tj. odpowiednio: 18 i 12 osób mniej, niż to było wymagane;
- 16 i 17 z 27 wymaganych ratowników chemicznych, przeszkolonych w zakresie CBRNE⁴¹, tj. odpowiednio: 11 i 10 osób mniej, niż to było wymagane, przy czym w dniach 8-12 kwietnia 2024 r. przeszkolono w powyższym zakresie jedną osobę;
- 5 i 7 z 27 wymaganych ratowników chemicznych z dodatkowym przeszkoleniem w zakresie ochrony radiologicznej, tj. odpowiednio: 22 i 20 osób mniej, niż to było wymagane;
- 17 i 16 z 27 wymaganych ratowników chemicznych z dodatkowym przeszkoleniem w zakresie transportu i magazynowania towarów niebezpiecznych oraz konstrukcji opakowań, tj. odpowiednio: 10 i 11 osób mniej, niż to było wymagane, przy czym w dniach 18-21 marca 2024 r. przeszkolono w zakresie transportu towarów niebezpiecznych jedną osobę;
- 14 i 14 z 24 wymaganych ratowników chemicznych z uprawnieniami do obsługi pojazdów samochodowych i sprzętu specjalistycznego, stanowiących wyposażenie grupy, tj. odpowiednio: 10 i 10 osób mniej, niż to było wymagane;
- 0 i 0 z 9 wymaganych ratowników chemicznych z dodatkowym przeszkoleniem w zakresie materiałów wybuchowych;
- 0 i 0 z 3 wymaganych ratowników chemicznych z uprawnieniami Inspektora Ochrony Radiologicznej.

W *Analizach Gotowości Operacyjnej*⁴², obowiązujących w okresie objętym kontrolą opisano stan wyszkolenia w SGRT i SGRChem i dokonano jego porównania ze stanem wymaganym według *Zasad organizacji ratownictwa technicznego* oraz *Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego*.

Na szkolenia przewidziane w 2023 r. zgłoszono 15 członków SGRT oraz 28 członków SGRChem, a przeszkolono 9 osób. Na szkolenia przewidziane w 2024 r. nie zgłoszono żadnej z osób, które wymagały uzyskania kwalifikacji w zakresie działalności SGRT, natomiast w zakresie działalności SGRChem zgłoszono na szkolenia dziesięć osób. Uzyskano 5 miejsc szkoleniowych, dwie osoby uzyskały kwalifikacje⁴³, a trzy osoby przewidziano do przeszkolenia do końca 2024 r.

(akta kontroli: str. 90-243, 1015, 1032, 1256-1318, 1518-1523)

2.3. Roczne plany doskonalenia zawodowego dla SGRT i SGRChem zostały zawarte w *Planach organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej*. Ponadto Komenda posiadała sporządzone na lata 2023 i 2024 dokumenty pn.: *Ramowy plan doskonalenia zawodowego* oraz *Plan i realizacja zajęć doskonalenia zawodowego z obszaru – inne*⁴⁴, w których wpisywano planowany miesiąc realizacji oraz rzeczywistą datę realizacji poszczególnych zajęć doskonalenia zawodowego planowanych i przeprowadzonych dla strażaków Jednostki Ratowniczo Gaśniczej nr 1, na bazie której utworzono SGRT i SGRChem. Według powyższych planów zajęcia doskonalenia zawodowego były realizowane w planowanych terminach. Realizowano zajęcia w zakresie m.in.: *Rozwinięcie SGRChem-EKO*, *Sprzęt*

⁴⁰ Według pkt 3.4.A i 3.4.B *Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego* dla poziomów gotowości operacyjnej A i B.

⁴¹ CBRNE – zagrożenia o charakterze chemicznym, biologicznym, radioaktywnym, nuklearnym oraz wybuchowym.

⁴² W rozdziale IV ww. analiz dotyczącym: *Liczbę wyszkolonych ratowników w poszczególnych dziedzinach ratownictwa*.

⁴³ W tym po jednej osobie w zakresie: transportu towarów niebezpiecznych oraz CBRNE.

⁴⁴ W formie arkuszy załączonych do *Dziennika Doskonalenia Zawodowego jednostki ratowniczo-gaśniczej*.

pneumatyczny (...), Sprzęt hydrauliczny (...), Pompy chemiczne (...), Zasady organizacji akcji z cysternami przewożącymi materiały niebezpieczne i taktyka działań ratowniczych, Zasady bezpieczeństwa podczas prowadzenia akcji z samochodami elektrycznymi, Zasady bezpieczeństwa podczas prowadzenia akcji z samochodami hybrydowymi, Badania i konserwacja sprzętu ratowniczego - BHP, Działania podczas zagrożeń terrorystycznych, Działania podczas zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (ASF, ptasia grypa), Inne rodzaje ratownictwa (zwierząt mienia itp.)

(akta kontroli: str. 31-32, 312, 324, 1181-1219, 1221-1228, 1518-1523)

Komenda posiadała również zatwierdzone przez Komendanta oraz Z-cę Komendanta Wojewódzkiego⁴⁵ dokumenty zamieszczone w *Dziennikach Doskonalenia Zawodowego* na lata: 2023 i 2024, tj.:

- *Realizacja zajęć doskonalenia zawodowego z obszaru ratownictwo techniczne na rok 2023 z dnia 13 grudnia 2022 r. z planowanym terminem realizacji w czerwcu 2023 r., zawierający temat zajęć: Współdziałanie SGRT województwa śląskiego podczas zdarzeń wymagających udziału kilku SGR, w tym zdarzeń z materiałami niebezpiecznymi, Ćwiczenia zgrywające;*
- *Plan i realizacja zajęć doskonalenia zawodowego SGRChem na rok 2023 z dnia 13 grudnia 2022 r. z planowanym terminem realizacji w czerwcu 2023 r., zawierający temat zajęć: Współdziałanie SGRChem „Bielsko-Biała”, SGRChem „Gliwice Łabędy”, SGRChem „Katowice-Piotrowice”, SGRChem „Częstochowa” podczas zdarzeń wymagających udziału kilku SGR, w tym zdarzeń o charakterze CBRNE, Ćwiczenia zgrywające;*
- *Realizacja zajęć doskonalenia zawodowego z obszaru ratownictwo techniczne na rok 2024 z dnia 15 listopada 2023 r. z planowanym terminem realizacji w kwietniu 2024 r., zawierający temat zajęć: Współdziałanie SGRT z innymi siłami jednostek ochrony przeciwpożarowej z powiatu bielskiego w trakcie zdarzeń masowych, zawierający uwagę (cyt.): Realizowane jako epizod w ramach ćwiczeń powiatowych;*
- *Plan i realizacja zajęć doskonalenia zawodowego SGRChem na rok 2024 z dnia 15 listopada 2023 r. z planowanym terminem realizacji w październiku 2024 r., zawierający temat zajęć: Postępowanie SGRChem-eko podczas zdarzeń związanych z likwidacją zagrożeń CBRNE.*

Powyższe dokumenty nie zawierały daty zrealizowania zajęć oraz stopnia, imienia i nazwiska osoby prowadzącej zajęcia (w przewidzianych do zamieszczenia tych wpisów kolumnach: *Termin realizacji i prowadzący – Zmiana I, Zmiana II i Zmiana III*), co szerzej przedstawiono w pkt 2 sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli: str. 1177-1219)

Komendant wyjaśnił:

Ćwiczenia zgrywające z terminem realizacji w czerwcu 2023 r. nie zostały przeprowadzone zgodnie z planem (...), ponieważ zostały odwołane a termin ich realizacji został przeniesiony na IV kwartał 2023 roku. Ćwiczenia dla grup zostały zorganizowane odpowiednio: dla SGRT w dniu 26 października 2023 roku (...), dla SGRChem w dniu 27 września (...). Dokumentację ćwiczeń posiada organizator ćwiczeń (KW PSP Katowice). Ćwiczenia z obszaru ratownictwa technicznego na 2024 r. zostały zrealizowane (...) W latach 2023-2024 (20 czerwca) planowanymi ćwiczeniami ratowniczymi dla SGR objęto 12 ratowników SGRT Bielsko-Biała (33 %)

⁴⁵ Plany realizacji zajęć nie zawierają daty zatwierdzenia przez Komendanta oraz Z-cę Komendanta Wojewódzkiego.

oraz 4 ratowników SGRChem-Eko Bielsko-Biała (6%) (...) Planowane ćwiczenia ratownicze dla SGR są raz w roku i ćwiczą ratownicy stanowiący obsadę w danym dniu na samochodach wchodzące w skład SGR.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

2.4. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono trzykrotnie ćwiczenia ratownicze z udziałem SGR, tj.:

- w dniu 27 września 2023 r. ćwiczenia pn. *Chemia 2023* zorganizowane przez Komendę Wojewódzką PSP w Katowicach na podstawie dyspozycji nr 17/2023 Dyżurnego Operacyjnego Województwa⁴⁶ z dnia 25 września 2023 r., w których brały udział cztery pododdziały⁴⁷ z różnych jednostek organizacyjnych PSP, w tym czterech członków SGRChem;

- w dniu 26 października 2023 r. ćwiczenia pn. *Technika 2023* zorganizowane przez Komendę Wojewódzką na podstawie dyspozycji nr 30/2023 Dyżurnego OW z dnia 24 października 2023 r., w których brały udział trzy pododdziały⁴⁸ z różnych jednostek organizacyjnych PSP, w tym sześciu członków SGRT;

- w dniu 18 kwietnia 2024 r. ćwiczenia pn. *Wypadek 2024* zorganizowane na podstawie rozkazu Komendanta nr 13/2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie *przeprowadzenia ćwiczeń powiatowych*, w których uczestniczyły łącznie 54 osoby, w tym sześciu członków SGRT.

W sprawozdaniu z ćwiczeń przeprowadzonych przez Komendę Wojewódzką w dniach: 27 września 2023 r. i 26 października 2023 r. nie sformułowano wniosków w odniesieniu do pododdziałów SGRChem i SGRT znajdujących się w strukturze Komendy .

W dokumentacji ćwiczeń powiatowych⁴⁹ przeprowadzonych w dniu 18 kwietnia 2024 r. stwierdzono, że zrealizowano cele ćwiczeń, tj. m.in.: sprawdzono poziom wyszkolenia ratowników oraz sprzęt wykorzystywany do prowadzenia działań w ratownictwie technicznym, przećwiczone udzielanie kwalifikowanej pierwszej pomocy, sprawdzono umiejętności Stanowiska Kierowania Komendanta Miejskiego w zakresie dysponowania sił i środków do zdarzenia, doskonalono umiejętności organizacji łączności, sporządzania karty zdarzenia. We wnioskach końcowych stwierdzono m.in., że: w procesie doskonalenia zawodowego należy zwiększyć intensywność ćwiczeń praktycznych z zakresu ratownictwa technicznego i medycznego oraz organizacji akcji, a w planowaniu ćwiczeń należy ujmować zastępy z miejscowych ochotniczych straży pożarnych⁵⁰ w celu doskonalenia działań i współpracy pomiędzy zastępami PSP i OSP.

(akta kontroli: str. 1041-1176, 1220)

Kontrolującemu nie przedstawiono dokumentacji pozwalającej na ustalenie, kiedy przekazano do zatwierdzenia Komendantowi Wojewódzkiemu plany realizacji ćwiczeń doskonalących grupy SGRT i SGRChem.

Komendant wyjaśnił:

Plan realizacji ćwiczeń doskonalących grup SGRT i SGRChem na rok 2023 został wykonany 13 grudnia 2022 r., natomiast na rok 2024 został wykonany w dniu 15 listopada 2023 r. Plany te zostały przekazane do zatwierdzenia Komendantowi

⁴⁶ Dalej: Dyżurny OW.

⁴⁷ Tj.: SGRChem „Bielsko-Biała”, SGRChem „Gliwice Łabędy”, SGRChem „Katowice-Piotrowice”, SGRChem „Częstochowa”.

⁴⁸ Tj.: SGRT „Bielsko-Biała”, SGRT Dąbrowa Górnicza”, SGRT „Szkoła Częstochowa”.

⁴⁹ Ww. dokumentacja do ćwiczeń „Wypadek 2024” opracowana przez Naczelnika Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego nie zawiera daty sporządzenia, a tylko zapis: „kwiecień 2024 r.”

⁵⁰ Dalej: OSP.

Wojewódzkiemu zgodnie z zasadami przed 15 grudnia. Nie zostało to udokumentowane, ponieważ dokumenty zostały dostarczone bezpośrednio do komendy wojewódzkiej.

(akta kontroli: str. 1635-1654)

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Stwierdzone
nieprawidłowości

1. Nie zapewniono wymaganego przeszkolenia członków SGRT i SGRChem. Komendant w zgłoszeniach do szkoleń przewidzianych do realizacji w 2024 r.⁵¹ nie uwzględnił bowiem żadnej z osób, które wymagały uzyskania kwalifikacji w zakresie działalności SGRT, natomiast w zakresie działalności SGRChem do przeszkolenia zgłoszono jedynie dziesięć osób, pomimo że braki w wyszkoleniu SGRT i SGRChem wg stanu na koniec 2022 r. dotyczyły odpowiednio 18⁵² i 80⁵³ uprawnień.

(akta kontroli: str. 1015, 1032, 1242-1247, 1313-1316)

Komendant wyjaśnił:

Wysłanie tak dużej liczby osób na szkolenie zakłóciłoby zapewnienie ciągłości służby i obniżenie gotowości operacyjnej JRG 1. Tak duża liczba braków wyszkolenia wynika również z braku szkoleń podczas pandemii COVID (...). Skutkiem braku pełnego wyszkolenia członów SGR było większe obciążenie strażaków z uprawnieniami.

(akta kontroli: str. 1518-1524)

Zdaniem NIK, okoliczności przedstawione w powyższych wyjaśnieniach nie mogą stanowić usprawiedliwienia dla kierowania na szkolenia znacznie ograniczonej liczby osób w porównaniu do potrzeb w tym zakresie. Przy dotychczasowej rocznej liczbie zgłoszeń do przeszkolenia, osiągnięcie wymaganego stanu przeszkolenia zajęłoby bowiem kilka lat, natomiast obowiązkiem Komendanta było zapewnienie właściwej organizacji pracy Komendy, przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia odpowiedniego przeszkolenia załogi, chociażby po to aby uniknąć zbyt dużego obciążenia strażaków z uprawnieniami.

2. Dokumenty zamieszczone w *Dziennikach Doskonalenia Zawodowego* na lata: 2023 i 2024 nie zostały sporządzone w pełni rzetelnie. Dotyczyło to dokumentów pn.: *Realizacja zajęć doskonalenia zawodowego z obszaru ratownictwo techniczne na rok 2023 z dnia 13 grudnia 2022 r.*, *Plan i realizacja zajęć doskonalenia zawodowego SGRChem na rok 2023 z dnia 13 grudnia 2022 r.*, *Realizacja zajęć doskonalenia zawodowego z obszaru ratownictwo techniczne na rok 2024 z dnia 15 listopada 2023 r.* oraz *Plan i realizacja zajęć doskonalenia zawodowego SGRChem na rok 2024 z dnia 15 listopada 2023 r.*

Powyższe dokumenty nie zawierały bowiem daty zrealizowania zajęć oraz stopnia, imienia i nazwiska osoby prowadzącej zajęcia, pomimo przewidzianych dla tych wpisów kolumn: *Termin realizacji i prowadzący – Zmiana I, Zmiana II i Zmiana III*).

(akta kontroli: str. 1177-1180)

⁵¹ Zapotrzebowania na szkolenia na rok 2023 zostały sporządzone w 2022 r., stąd uwzględniając okres objęty kontrolą, NIK odstąpił od ich oceny.

⁵² Powyższe braki w wyszkoleniu dotyczyły uprawnień hakowego.

⁵³ Powyższe braki w wyszkoleniu dotyczyły: 18 ratowników chemicznych, 11 osób w zakresie CBRNE, 9 osób w zakresie materiałów wybuchowych, 22 osób w zakresie ochrony radiologicznej, 10 osób w zakresie transportu i magazynowania substancji niebezpiecznych oraz konstrukcji opakowań, 10 osób w zakresie uprawnień do obsługi pojazdów i sprzętu specjalistycznego.

Komendant wyjaśnił:

W 2023 r. Dowódca JRG nie odnotował ćwiczeń w przewidzianych do zamieszczenia tych wpisów kolumnach, ponieważ nie posiadałem kompletnych informacji dot. ćwiczeń, tj. dokumentacji (organizator ćwiczeń KW PSP Katowice), z kolei jeśli chodzi o 2024 r. brak wpisu dotyczącego ćwiczeń przeprowadzonych wynikał z niedopatrzenia Dowódcy JRG.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant dysponował wiedzą o brakach w wyszkoleniu strażaków ratowników-wchodzących w skład SGR, natomiast działania podejmowane w celu uzupełnienia braków wyszkolenia SGRT i SGRChem, w ocenie NIK, nie były wystarczające. Komendant organizował na terenie powiatu ćwiczenia ratownicze, w których uczestniczyli członkowie SGR, a ich przebieg poddawany był analizie. Dokumenty dotyczące realizacji zajęć doskonalenia zawodowego sporządzono nierzetelnie.

3. Wyposażenie SGR i strażaków ratowników

Opis stanu
faktycznego

3.1. Komenda dysponowała *Tabelą wyposażenia*⁵⁴ z 2020 r., stanowiącą - według § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 listopada 2014 r. *w sprawie szczegółowych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej*⁵⁵ - zestawienie pojazdów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych na obszarze powiatu wraz z ich rozmieszczeniem. Tabela wyposażenia została zatwierdzona⁵⁶ przez Komendanta Wojewódzkiego i w latach 2023-2024 (I półrocze) nie była zmieniana. Według powyższej tabeli:

- wyposażenie SGRT stanowiły: *Ciężki samochód ratownictwa technicznego* oraz *Ciężki samochód ratownictwa drogowego*;
- wyposażenie SGRChem stanowiły: *Lekki samochód rozpoznania chemicznego* oraz *Ciężki samochód ratownictwa chemicznego*.

Ponadto, w Analizach zabezpieczenia operacyjnego zawarto tabele, w których podano m.in. kryptonimy oraz numery rejestracyjne i operacyjne pojazdów służących do realizacji zadań przez SGRT i SGRChem.

(akta kontroli: str. 797-895, 1575-1579, 1594-1595)

Komendant wyjaśnił, że *normatyw minimalnego wyposażenia jednostek organizacyjnych PSP ustalił w dniu 2 października 2020 r. ówczesny Komendant.*

(akta kontroli: str. 1635-1640)

W odniesieniu do analizowania normatywu wyposażenia SGRT lub SGRChem pod kątem aktualnych potrzeb sprzętowych Komendant wyjaśnił:

Analizę normatywu wyposażenia SGRT i SGRChem pod kątem identyfikowania aktualnych potrzeb sprzętowych przeprowadzał dowódca grupy, czego efektem było złożone zapotrzebowanie w KW PSP w Katowicach na środki finansowe.

(akta kontroli: str. 1685-1689)

⁵⁴ Dalej: Tabela wyposażenia.

⁵⁵ Dz. U. poz. 1793 ze zm.

⁵⁶ Na Tabeli wyposażenia widnieje podpis Komendanta Wojewódzkiego wraz z pieczęcią, bez wskazania daty zatwierdzenia. Kontrolującemu w powyższym zakresie przedłożono skierowane do Komendy pismo z dnia 28 września 2020 r., w którym Z-ca Komendanta Wojewódzkiego prosi Komendantów z terenu województwa śląskiego o przyjazd do Komendy wojewódzkiej w celu m.in. (cyt.): „uzgodnienia stanów faktycznych i podpisania normatywu”.

3.2. Według stanu na dzień 30 czerwca 2024 r. wyposażenie SGRT stanowiły m.in.:

- dwa z trzech wymaganych⁵⁷ pojazdów tj. ciężki samochód ratownictwa technicznego (SCRt) "holownik" i samochód lekki rozpoznawczo-ratowniczy typu pick-up (SLRr) oraz jeden pojazd zalecany⁵⁸ dla SGRT o poziomie gotowości operacyjnej A, tj. ciężki samochód ratownictwa technicznego (SCRt)⁵⁹, który, według załącznika nr 3 do rozkazu Nr 1.2024 Komendanta Wojewódzkiego z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie powołania, organizacji oraz zasad dysponowania Śląskiej Odwodowej, stanowił wyposażenie zarówno SGRT, jak i SGRChem;
- wymagane⁶⁰ wyposażenie i sprzęt ratowniczy z wyjątkiem: trawersów transportowych typu H o nośności min. 2 500 kg, 10 z 20 wymaganych litrów dyspergentu do zmywania zanieczyszczeń ropopochodnych, dwóch taśm napinających (z tzw. grzechotką) dwuczęściowych o wytrzymałości min. 30 kN i długości min. 8 m oraz zblocza linowego podwójnego z ruchomymi okładzinami: 4 x 12 t;
- zalecane⁶¹ wyposażenie i sprzęt ratowniczy z wyjątkiem: rozpieracza ramieniowego zasilanego akumulatorem, nożyc do cięcia zasilanych akumulatorem, cylindra rozpierającego zasilanego akumulatorem, poduszek pneumatycznych do podnoszenia niskociśnieniowych o nośności min. 80 kN, wciągarki linowej mechanicznej o sile uciągu min. 40 kN wraz z akcesoriami, 4 taśm napinających (z tzw. grzechotką) dwuczęściowych o wytrzymałości min. 60 kN i długości min. 8 m, 4 taśm napinających (z tzw. grzechotką) dwuczęściowych o wytrzymałości min. 30 kN i długości min. 8 m, piły szablastej o napędzie elektrycznym z zestawem brzeszczotów do cięcia drewna i metalu (min. po 3 szt.), przecinarki plazmowej do metali wraz z akcesoriami i osprzętem do zasilania z butli sprężonego powietrza, uniwersalnego palnika gazowego do rozgrzewania, lutowania i cięcia z zestawem końcówek oraz zapasową butlą z gazem roboczym oraz kombinezonu jednoczęściowego SGRT.

Wyposażenie SGRChem stanowiło:

- pięć pojazdów wymaganych według załącznika nr 3 do Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego, tj.: samochód ratowniczo-gaśniczy minimum średni, samochód ratownictwa technicznego minimum średni (tj. ciężki samochód ratownictwa technicznego SCRt)⁶², samochód ratownictwa chemicznego minimum średni, samochód rozpoznania chemicznego (zalecany dla poziomu gotowości operacyjnej B), samochód lekki rozpoznawczo-ratowniczy, typu pick-up;
- wymagane⁶³ wyposażenie i sprzęt ratowniczy z wyjątkiem: zestawu zbiorników do przechowywania substancji niebezpiecznych, jednego z dwóch wymaganych detektorów jednogazowych do pomiaru niskich i wysokich stężeń oraz kamery cyfrowej w obudowie wzmocnionej;

⁵⁷ Według załącznika nr 4 do Zasad organizacji ratownictwa technicznego.

⁵⁸ Jak wyżej.

⁵⁹ Tj. Ciężki samochód ratownictwa technicznego (SCRt) „Scania P450” (rok produkcji 2018).

⁶⁰ Według załącznika nr 4 do Zasad organizacji ratownictwa technicznego.

⁶¹ Jak wyżej.

⁶² Tj. Ciężki samochód ratownictwa technicznego (SCRt) „Scania P450” (rok produkcji 2018),

⁶³ Według Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

- zalecane⁶⁴ wyposażenie i sprzęt ratowniczy sprzęt ratowniczy z wyjątkiem m.in.: *kombinezonu taktycznego jednoczęściowego* (grupa II, poz. 4), *pojemnika do transportu materiałów CBRNE* (grupa VI, poz. 14), *zestawu analizy kolorymetrycznej do typowania właściwości lub grup związków niebezpiecznych* (grupa VIII, poz. 5) oraz 9 z 10 (tj. 90%) zalecanych *szybkich testów biologicznych: węglik, botulina, rycyna, dżuma, SEB, proteiny* (grupa VIII, poz. 20).

(akta kontroli: str. 90-243, 1229-1241, 1697-1792)

SGRT nie dysponowała *samochodem ratownictwa technicznego (SRt)*, wymagany wg pozycji 1.1. załącznika nr 4 do *Zasad organizacji ratownictwa technicznego*.

(akta kontroli: str. 90-132, 1229-1235, 1704-1705)

Komendant wyjaśnił:

KM PSP w Bielsku-Białej dysponuje samochodem SCRt, który posiada lepsze parametry techniczne niż samochód SRt (...). Nie prowadziłem działań polegających na pozyskaniu samochodu SRt, ponieważ od 2018 r. KM PSP w Bielsku-Białej posiada samochód SCRt (...). W mojej opinii samochód SCRt daje lepsze możliwości niż SRt.

(akta kontroli: str. 1685-1689)

W odniesieniu do ujęcia w Analizach gotowości operacyjnej jednego *Ciężkiego samochodu ratownictwa technicznego (SCRt)* jako wyposażenia jednocześnie SGRT i SGRChem, Komendant wyjaśnił:

W sporządzonych „Analizach gotowości operacyjnej” ze stycznia 2023 roku oraz z 15 stycznia 2024 r. przeznaczono samochód ratownictwa technicznego Scania (...) dla potrzeb jednocześnie SGRT i SGRChem. Uzasadnieniem przeznaczenia samochodu jednocześnie dla obu SGR było:

- Rozkaz nr 1.2024 Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 17 stycznia 2024 r. w sprawie powołania, organizacji oraz zasad dysponowania Śląskiej Brygady Odwodowej;

- Wyjaśnienia do normatywu wyposażenia komend PSP: Wyjaśnienia do tabel GRUPY SPECJALISTYCZNE: „Jeżeli pojazd jest przeznaczony dla różnych grup specjalistycznych, należy przy obliczaniu uwzględniać nie więcej niż jeden pojazd na jednostkę ratowniczo-gaśniczą, z uwzględnieniem samochodu ratownictwa technicznego określonego w załączniku nr 1 lp. 5” (...)

Pozyskanie oraz utrzymanie drugiego samochodu generowałoby bardzo duże koszty finansowe, które moim zdaniem byłoby niewspółmierne do uzyskanych efektów.

(akta kontroli: str. 1002-1008, 1685-1689)

W odniesieniu do dokonywania analiz kompletności wyposażenia SGRT lub SGRChem Komendant wyjaśnił:

Analizy wykonuje dowódca i zastępca dowódcy JRG 1. Analiza wykonywana jest w formie tabelarycznej i wysyłana (wydział kwatermistrzowski-techniczny) wraz z pismem przewodnim do wojewódzkich koordynatorów ratownictwa specjalistycznego (...) Wnioskami z analiz są potrzeby finansowe w zakresie działalności grup specjalistycznych wysyłane do KW. Potrzeby wynikające z analiz realizowane są na bieżąco w ramach przyznanych funduszy (...) Komendant Główny nie wydał odstępstw od wyposażenia grup specjalistycznych.

(akta kontroli: str. 1002-1038, 1635-1653)

⁶⁴ Jak wyżej.

W powyższym zakresie Kontrolującemu przedłożono zapotrzebowania na środki finansowe dla SGRT i SGRChem, złożone do Komendanta Wojewódzkiego w dniach: 13 stycznia 2023 r. i 15 stycznia 2024 r., zawierające m.in. wykazy potrzebnego sprzętu i wyposażenia wraz ze wskazaniem kosztów zakupu, co szerzej przedstawiono w pkt 3.3. niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli: str. 1641-1644, 1648-1653)

Komenda nie posiadała części wymaganego wyposażenia i sprzętu dla potrzeb SGRT oraz SGRChem, tj.:

- dla potrzeb SGRT: trawersy transportowej typu H o nośności min. 2 500 kg (poz. 67)⁶⁵, 10 z 20 wymaganych litrów dyspergentu do zmywania zanieczyszczeń ropopochodnych (poz. 71), 2 taśm napinających (z tzw. grzechotką) dwuczęściowych o wytrzymałości min. 30 kN i długości min. 8 m (poz. 93) oraz zblocza linowego podwójnego z ruchomymi okładzinami: 4 x 12 t (poz. 110);
- dla potrzeb SGRChem: zestawu zbiorników do przechowywania substancji niebezpiecznych (grupa VI, poz. 13)⁶⁶, jednego z dwóch wymaganych detektorów jednogazowych do pomiaru niskich i wysokich stężeń (grupa VIII, poz. 11) oraz kamery cyfrowej w obudowie wzmocnionej (grupa VIII, poz. 25).

(akta kontroli: str. 90-243, 1229-124, 1704-1705)

Komendant wyjaśnił:

W przypadku (...) sprzętu w grupie SGRT:

- trawers transportowy typu H o nośności min. 2 500kg – dowódca grupy uznał, że posiada sprzęt o podobnych parametrach, którym jest w stanie zastąpić brakujący sprzęt (...) 10 z 20 wymaganych litrów dyspergentu do zmywania zanieczyszczeń ropopochodnych - to dowódca grupy uznał, że ze względu na brak miejsca na samochodzie przewoził będzie tylko 10 litrów tego dyspergentu, a reszta zostanie mu dowieziona (...) 2 taśm napinających o wytrzymałości min. 30 kN i długości min. 8m - dowódca grupy uznał, że posiada sprzęt o zbliżonych parametrach tj. 25kN w ilości 8 szt, i nie ma konieczności dokładania i zakupu kolejnego sprzętu (...) zblocze linowe podwójne z ruchomymi okładzinami: 4x12t - dowódca grupy uznał, iż sprzęt można zastąpić innym w odpowiedniej konfiguracji, a środki finansowe można przeznaczyć na inny potrzebny sprzęt by doposażyć grupę techniczną (...)

- sprzętu w grupie SGRChem:

(...) zestawu zbiorników do przechowywania substancji niebezpiecznych – brak środków finansowych na zakup zbiorników, jeden z dwóch wymaganych detektorów jednogazowych do pomiaru niskich i wysokich stężeń – zwróciłem się do Komendanta Wojewódzkiego o odpowiednie środki finansowe, detektor zostanie zakupiony po uzyskaniu na to środków finansowych (...) kamery cyfrowej w obudowie wzmocnionej – grupa jest wyposażona w aparat cyfrowy z możliwością nagrywania (...)

Informuję, że dowódca grupy uznał, że w każdym przypadku brakującego sprzętu posiada sprzęt, który może zastąpić brakujący sprzęt lub zadysponować jego dostarczenie na miejsce zdarzenia (...)

W mojej ocenie szacunkowe braki w wyposażeniu SGRT i SGRChem w ujęciu procentowym na dzień 30 czerwca 2024 r. przedstawiają się następująco:

- około 4% stanowi szacunkowy brak w wyposażeniu sprzętowym SGRT,

⁶⁵ W nawiasach wskazano grupę wyposażenia i nr pozycji wg załącznika nr 4 do Zasad organizacji ratownictwa technicznego.

⁶⁶ W nawiasach wskazano nr pozycji według załącznika nr 3 do Zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego.

- około 2% stanowi szacunkowy brak w wyposażeniu sprzętowym SGRChem.

(akta kontroli: str. 1685-1689)

Według wyjaśnień Dowódcy SGR:

Powyższe braki i zastąpienie ich innym sprzętem o zbliżonych parametrach nie miały znaczącego wpływu na funkcjonowanie i gotowość operacyjną grup specjalistycznych.

(akta kontroli: str. 1698)

W odniesieniu do podejmowanych działań zmierzających do usunięcia braków w wyposażeniu SGRT i SGRChem Komendant wyjaśnił:

Podejmowano działania w celu uzupełnienia braków. Były nimi zapotrzebowania składane przez wydział kwatermistrzowski-techniczny do KW (...) związane z kosztami utrzymania grup.

(akta kontroli: str. 1635-1640)

3.3. Komenda składała do Komendanta Wojewódzkiego zapotrzebowania na środki finansowe dla SGRT i SGRChem zawierające wykazy potrzebnego sprzętu i wyposażenia, tj.:

- 13 stycznia 2023 r. na łączną kwotę 168,1 tys. zł, w tym na potrzeby SGRTR i SGRChem odpowiednio: 54,6 tys. zł i 113,5 tys. zł;
- 15 stycznia 2024 r. na łączną kwotę 217,7 tys. zł, w tym na potrzeby SGRTR i SGRChem odpowiednio: 32,0 tys. zł i 185,7 tys. zł.

W odpowiedzi na powyższe zapotrzebowania Komenda otrzymała:

- w 2023 r. kwotę 65,1 tys. zł, tj. 38,7% środków wnioskowanych (168,1 tys. zł);
- w 2024 r. kwotę 44,0 tys. zł, tj. 20,2% środków wnioskowanych (217,7 tys. zł).

Komenda w okresie objętym kontrolą zakupiła sprzęt i wyposażenie dla SGRT i SGRChem na łączną kwotę 22,7 tys. zł, w tym: 22,3 tys. zł w 2023 r. i 0,4 tys. zł w I półroczu 2024 r. Pozostałe środki przeznaczono głównie na naprawy, przeglądy techniczne oraz kalibracje posiadanego sprzętu i wyposażenia.

(akta kontroli: str. 1641-1659, 1664-1666, 1680-1684,)

Pismami z dnia 7 marca 2023 r. Komendant wystąpił do Prezydenta Miasta Bielska-Białej oraz Starosty Bielskiego o przyznanie dofinansowania w każdym przypadku w kwocie 150,0 tys. zł na zakup ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego, natomiast 23 maja 2023 r. Z-ca Komendanta wystąpił do Wójta Gminy Jasienica o środki finansowe w wysokości 300,0 tys. zł na zakup samochodu ratowniczo-gaśniczego.

W dniu 17 kwietnia 2023 r. Komenda Wojewódzka zawarła (w ww. sprawie) porozumienie z powiatem bielskim, dotyczące przekazania z budżetu ww. powiatu środków finansowych w kwocie 150,0 tys. zł, na dofinansowanie zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-Białej.

W dniu 6 czerwca 2023 r. Komenda Wojewódzka zawarła porozumienie z gminą Jasienica, dotyczące przekazania z budżetu ww. gminy środków finansowych w kwocie 300,0 tys. zł na dofinansowanie zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego dla Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-Białej.

Komenda 3 lipca 2023 r. otrzymała dofinansowanie z budżetu Miasta Bielska-Białej we wnioskowanej wysokości (150,0 tys. zł), a 29 listopada 2023 r. otrzymane środki

finansowe przekazano na rachunek Komendy Wojewódzkiej, która 28 listopada 2023 r. dokonała zakupu ww. samochodu za kwotę 1 524,2 tys. zł brutto.

(akta kontroli: str. 1660-1663, 1667-1675, 1690-1691)

W 2023 r. Komenda otrzymała z Komendy Wojewódzkiej sprzęt i wyposażenie o łącznej wartości 911,0 tys. zł, w tym:

- 908,6 tys. zł dla potrzeb SGRChem, tj. detektor do analizy m.in. chemikaliów, materiałów wybuchowych i innych niezidentyfikowanych substancji oraz 2 spektrometry do analizy m.in. materiałów w postaci stałej, próbek gazowych i cieczy oraz wykrywania bojowych środków chemicznych, toksycznych oraz chemikaliów przemysłowych;
- 2,4 tys. zł dla potrzeb SGRT, tj. 3 helmy do ratownictwa technicznego.

(akta kontroli: str. 1692-1696)

W odniesieniu do sprzętu i wyposażenia otrzymanego od innych podmiotów Komendant wyjaśnił:

W 2024 r. nie otrzymałem jeszcze żadnego sprzętu i wyposażenia z Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach. Jednocześnie informuję, że nie posiadam dokumentów na temat źródła finansowania pozyskanego sprzętu, jednak był on prawdopodobnie zakupiony ze środków centralnych (...) Nie otrzymałem żadnego sprzętu i wyposażenia z Komendy Głównej PSP w Warszawie. Komenda Miejska PSP w Bielsku-Białej sprzęt z jednostek zwierzchnich otrzymuje za pośrednictwem Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach, nie posiadam jednak dokumentów na temat źródeł finansowania otrzymanego sprzętu.

(akta kontroli: str. 1635-1654)

3.4. Zabezpieczenie logistyczne na wypadek działań ratowniczych zostało w Komendzie uregulowane w § 14 ust. 4 Regulaminu organizacyjnego, według którego zabezpieczenie logistyczne działań ratowniczych prowadzonych przez podmioty ksrg i inne jednostki organizacyjne pożarnictwa na terenie działania Komendy należy do zadań Wydziału Kwatermistrzowsko-Technicznego⁶⁷. Ponadto w zakresach czynności Z-cy Naczelnika WKT oraz 3 funkcjonariuszy tego wydziału wpisano obowiązki w zakresie zabezpieczenia logistycznego działań ratowniczych.

Wyposażenie posiadane przez Komendę na wypadek długotrwałych działań ratowniczych pozwalało na zapewnienie noclegu na łózkach polowych dla 32 osób. Posiłki dla strażaków ratowników oraz innych osób biorących udział w długotrwałych akcjach ratowniczych zabezpieczono m.in. poprzez zawarcie przez Komendanta w dniu 31 grudnia 2020 r. porozumienia⁶⁸ w sprawie *zasad współdziałania w zakresie obsługi cateringowej*, które dotyczyło: *przygotowania, dowozu oraz wydawania żywności gotowej oraz napojów zamawianych doraźnie*. W powyższym porozumieniu wykonawca zobowiązał się do dostarczenia przedmiotu umowy w ciągu 3-4 godzin po dokonaniu telefonicznego zamówienia.

(akta kontroli: str. 53-89, 1581-1590, 1596-1606)

W odniesieniu do zabezpieczenia logistycznego SGRT i SGRChem na wypadek długotrwałych działań ratowniczych, Komendant wyjaśnił:

W latach 2023-2024 (I półrocze) nie zabezpieczono logistycznie żadnej akcji z udziałem SGRT i SGRChem, ani żadnej innej grupy specjalistycznej, ponieważ w danym okresie nie było na terenie chronionym Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-

⁶⁷ Dalej: WKT.

⁶⁸ Ww. porozumienie zawarto z podmiotem niepublicznym.

Białej (teren miasta Bielsko-Biała i powiatu bielskiego) akcji z udziałem grup specjalistycznych, mającej znamiona długotrwałych działań ratowniczych (...)

W ramach Komendy Miejskiej PSP w Bielsku-Białej obowiązek zabezpieczenia potrzeb logistycznych w zakresie zapewnienia możliwości wyżywienia, odpoczynku, noclegu dla członków SGR oraz usuwania awarii pojazdów i sprzętu, a także zapewnienia paliwa dla SGR spoczywa na wydziale kwatermistrzowsko-technicznym (...). Zadanie to realizowane jest przez pracowników wydziału z wykorzystaniem sprzętu będącego na wyposażeniu Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 1 oraz magazynku Komendy Miejskiej (...). Paliwo dla potrzeb działań ratowniczych zapewniane jest poprzez dostarczenie z magazynu paliw KM lub przy użyciu flotowych kart paliwowych. Wyżywienie realizowane jest poprzez zewnętrzną firmę cateringową na podstawie posiadanego porozumienia z 2020 r.

(akta kontroli: str. 1685-1689)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant prawidłowo zorganizował i wdrożył działania w celu zapewnienia Specjalistycznym GR niezbędnych pojazdów oraz specjalistycznego sprzętu i wyposażenia ratowniczego. Istniejące niedobory sprzętu i wyposażenia nie wpływały negatywnie na prowadzenie działań ratowniczych. Komendant podejmował także działania w celu wyeliminowania stwierdzonych niedoborów.

4. Utrzymywanie przez SGR nominalnej gotowości operacyjnej

Opis stanu
faktycznego

4.1. W okresie objętym kontrolą bieżącą gotowość operacyjną SGRT i SGRChem monitorowano w sposób ustalony przez Komendę Główną PSP, tj. poprzez codzienną aktualizację *Tabel poziomu gotowości operacyjnej grup specjalistycznych ksrg*, dokonywaną w programie *Onlyoffice*.

(akta kontroli: str. 1464-1492, 1793)

Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego wyjaśnił:

Komenda monitoruje gotowość operacyjną SGR na podstawie „Zasad monitoringu sił i środków ksrg” z 29 marca 2013 r. (...) Komenda Wojewódzka zgodnie z powyższymi zasadami monitoruje poziom gotowości SGR do Komendy Głównej PSP codziennie do godz. 10:00. Dyżurni Stanowiska Kierowania Komendanta (...) zgodnie z ustaleniami przekazanymi na wideokonferencji w grudniu 2023 r. (...) przez Wydział Planowania Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach, codziennie do godz. 9:00 rano aktualizują w programie OnlyOffice tabelę gotowości specjalistycznych grup ratowniczych działających w KM PSP Bielsko-Biała (...)

Wyjaśniam, że nie mogę przedstawić poziomu gotowości operacyjnej grup specjalistycznych za (okres) 2023-2024 (25 czerwca), ponieważ (...) program nie pozwala na odszukanie wcześniej zapisanych danych.

(akta kontroli: str. 1464-1492)

Na podstawie danych uzyskanych z Komendy Głównej PSP, w 2023 r. zgłoszenie przez Komendę pełnej gotowości operacyjnej dla SGRT wystąpiło 349 razy (95,6% w skali roku), a poniżej nominalnego poziomu gotowości 16 razy (4,4%); natomiast zgłoszenie pełnej gotowości operacyjnej dla SGRChem wystąpiło 354 razy (97,0% w skali roku), a poniżej nominalnego poziomu gotowości 11 razy (3,0%).

W I półroczu w 2024 r. zgłoszenie przez Komendę pełnej gotowości operacyjnej dla SGRT wystąpiło 156 razy (85,7% w skali półroczu), a poniżej nominalnego poziomu gotowości 26 razy (14,3%); natomiast zgłoszenie pełnej gotowości operacyjnej dla SGRChem wystąpiło 159 razy (87,4% w skali półroczu), a poniżej nominalnego poziomu gotowości 23 razy (12,6%).

(akta kontroli: str. 1793)

Naczelnik Wydziału Operacyjno-Szkoleniowego wyjaśnił:

Przyczyną obniżonej gotowości operacyjnej SGR mogą być np. awaria samochodu, wyjazd na serwis (przegląd), udział zastępów wchodzących w skład SGR w zdarzeniach w obszarze chronionym lub poza powiatem.

(akta kontroli: str. 1464-1492)

W odniesieniu do podejmowanych działań celem ochrony obszaru działania SGR, która posiadała obniżoną gotowość operacyjną, Komendant wyjaśnił:

Dyżurni Stanowiska Kierowania (...) codziennie (...) aktualizują (...) tabelę gotowości specjalistycznych grup ratowniczych (...) Wyszedłem z założenia, że przekazywanie poziomu gotowości operacyjnej SGR do Stanowiska Kierowania Komendanta Wojewódzkiego jest wystarczające. SKKW dzięki tej wiedzy może podjąć własne działania celem ochrony obszaru przez inne SGR.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

4.2. W latach 2023-2024 (30 czerwca) w Komendzie nie dokonywano okresowych analiz przyczyn obniżenia gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem, co szerzej przedstawiono w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

W odniesieniu do podejmowanych działań zmierzających do utrzymania nominalnej gotowości operacyjnej SGR, Komendant wyjaśnił:

Komenda w celu utrzymania nominalnej gotowości operacyjnej SGR przesuwala ratowników pomiędzy zmianami służbowymi oraz zlecała naprawę samochodów i sprzętu wchodzącego w skład SGR.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

4.3. W okresie objętym kontrolą SGR prowadziły działania ratownicze łącznie w 47 zdarzeniach, w tym 25 zdarzeniach⁶⁹ na terenie działania Komendy oraz 22 zdarzeniach poza obszarem jej działania, z czego:

- SGRChem w 45 zdarzeniach, w latach 2023 i 2024 odpowiednio w: 30 i 15 zdarzeniach;
- SGRT w dwóch zdarzeniach w 2023 r.

(akta kontroli: str. 1251-1255, 1518-1523)

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Stwierdzone
nieprawidłowości

Komenda w latach 2023-2024 (30 czerwca) nie dokonywała okresowych analiz przyczyn obniżenia gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem, co skutkowało brakiem możliwości rozróżnienia w wymiarze długookresowym przyczyn losowych obniżenia tej gotowości od powtarzających się przyczyn systemowych.

Komendant wyjaśnił:

Dokonywaliśmy analiz w zakresie obszarów chronionych i wyszkolenia, natomiast nie robiliśmy analiz długookresowych. Nie otrzymaliśmy narzędzia, żeby monitorować

⁶⁹ Na terenie działania Komendy SGRChem uczestniczyła w latach 2023 i 2024 w odpowiednio: 22 i 2 zdarzeniach, natomiast SGRT uczestniczyła w jednym zdarzeniu w 2023 r.

przyczyny obniżenia tej gotowości. Powyższe skutkowało brakiem możliwości rozróżnienia w wymiarze długookresowym przyczyn obniżenia tej gotowości, żeby wyłowić najczęstsze i najbardziej powtarzające się czynniki obniżenia gotowości operacyjnej SGR.

(akta kontroli: str. 1518-1523)

W ocenie NIK, prowadzenie powyższego monitoringu przyczyn obniżenia gotowości operacyjnej nie wymaga specjalistycznych narzędzi, a sposób i metody monitorowania mogą być ustalone na poziomie Komendy.

OCENA CZĄSTKOWA

Komenda na bieżąco monitorowała gotowość operacyjną SGRT i SGRChem, natomiast nie zapewniono dokonywania okresowych analiz przyczyn obniżenia tej gotowości, co skutkowało brakiem możliwości rozróżnienia w wymiarze długookresowym przyczyn losowych jej obniżenia od powtarzających się przyczyn systemowych.

5. Sprawowanie przez Komendanta nadzoru nad przygotowaniem i funkcjonowaniem SGR na terenie Miasta

Opis stanu faktycznego

5.1. Działalność SGR była monitorowana m.in. poprzez prowadzenie inspekcji gotowości operacyjnej. W okresie objętym kontrolą w Komendzie przeprowadzono sześć inspekcji gotowości operacyjnej dotyczących SGR, w tym przez:

- Zespoły Inspekcyjne Komendy Wojewódzkiej przeprowadziły w dniach 27 września 2023 r. i 26 października 2023 r. inspekcje gotowości operacyjnej odpowiednio: SGRChem oraz SGRT w zakresie m.in.: czasu dojazdu sił i środków do rejonu koncentracji, gotowości ratowników do prowadzenia działań ratowniczych, dokumentacji operacyjnej pododdziału, stanu samochodów i sprzętu oraz ćwiczeń praktycznej umiejętności sił pododdziału; w wyniku powyższych inspekcji nie sformułowano wniosków lub zaleceń;

- Wydział Operacyjno-Szkoleniowy Komendy przeprowadził cztery inspekcje gotowości operacyjnej⁷⁰ JRG nr 1, odnoszące się do działalności SGRT lub SGRChem w zakresie m.in.: alarmowania, gotowości ratowników oraz gotowości pojazdów lub sprzętu; w wyniku powyższych inspekcji nie sformułowano wniosków lub zaleceń; organizacja i zakres powyższych inspekcji był zgodny z wytycznymi określonymi w § 12 Zarządzenia nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzenia inspekcji gotowości operacyjnej i podmiotów ksrg; w wyniku tych inspekcji nie sformułowano wniosków lub zaleceń.

(akta kontroli: str. (akta kontroli: str. 906-961,1334-1483)

Komendant wyjaśnił:

W latach 2023-2024 sprawowałem nadzór nad przygotowaniem SGR do prowadzenia działań ratowniczych w następujący sposób: zatwierdzałem plany organizacyjne SGR (...) nadzorowałem finansowanie i prowadzone zakupy poprzez Wydział Kwatermistrzowsko-Techniczny (...) bieżącą gotowość operacyjną poprzez Stanowisko Kierowania Komendanta Miejskiego (...) 18 kwietnia 2024 r. zrealizowano ćwiczenia powiatowe w których udział wzięła SGRT Bielsko-Biała.

(akta kontroli: str. 901-905, 1635-1654)

5.2. W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono analiz działań ratowniczych SGRT lub SGRChem, natomiast wykonano jedną tzw. *skróconą analizę zdarzenia* w zakresie działań ratowniczych z udziałem SGR na terenie powiatu, która dotyczyła zdarzenia z dnia 5 stycznia 2024 r. (wybuch gazu w budynku usługowym), w którym

⁷⁰ Tj. w dniach: 14 czerwca 2023 r., 28 czerwca 2023 r., 15 listopada 2023 r. i 20 czerwca 2024 r.

nie uczestniczyły SGRT lub SGRChem, a brała udział m.in. Specjalistyczna Grupa Poszukiwawczo-Ratownicza Jastrzębie-Zdrój. Analizę sporządzono na podstawie Decyzji nr 4/2024 Komendanta z dnia 9 stycznia 2024 r., w której wyznaczono zespół w celu opracowania powyższej analizy.

Zakres tematyczny ww. analizy zawierał m.in.: opis podjętych działań wraz z oceną organizacji działań ratowniczych oraz część graficzną. W pkt V. Wnioski tej analizy nie sformułowano wniosków.

(akta kontroli: str. 1525-1574)

Komendant wyjaśnił:

W analizie zdarzenia z dnia 5 stycznia 2024 r. nie sformułowano konkretnych wniosków, ponieważ nie wystąpiły problemy w organizacji działań ratowniczych (...) Zasady analizowania zdarzeń uwzględniają możliwość opracowania analizy działań ratowniczych w formie skróconej, której zakres określa zlecający sporządzenie analizy. Analiza skrócona nie wymagała sporządzenia wszystkich elementów zawartych w załączniku nr 12 do rozporządzenia w sprawie ksrg.

(akta kontroli: str. 1635-1654)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant w sposób prawidłowy sprawował w okresie objętym kontrolą nadzór nad działalnością SGRT i SGRChem, w ramach którego m.in. przeprowadzono cztery inspekcje gotowości operacyjnej JRG nr 1, w ramach której działały SGRT i SGRChem.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, zwraca uwagę na konieczność:

Uwagi

1. *Rzetelnego sporządzania analiz zagrożeń i analiz zabezpieczenia operacyjnego, planów organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem oraz dokumentacji dotyczącej realizacji zajęć doskonalenia zawodowego.*
2. *Dokonywania uzgodnień z Komendantem Wojewódzkim treści planów organizacyjnych i utrzymania gotowości operacyjnej SGRT przed ich zatwierdzeniem na poziomie Komendy.*
3. *Zapewnienia wymaganego przeszkolenia członków SGRT i SGRChem.*

oraz wnosi o:

Wnioski

1. *Opracowanie Powiatowego planu rozwoju sieci jednostek ratownictwa specjalistycznego.*
2. *Zapewnienie dokonywania okresowych analiz przyczyn obniżenia gotowości operacyjnej SGRT i SGRChem.*

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Katowicach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Katowice, dnia 16 września 2024 r.

Kontroler

Aleksander Małysz

Gł. specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Katowicach

.....