



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia grudnia 2010 r.

**Pan
Leszek Zbrojkiewicz
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Sandomierzu**

LKI-4113-01-02/2010
D/10/505

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, przeprowadziła kontrolę w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sandomierzu (PSSE lub Stacja) w zakresie realizacji zadań przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sandomierzu na terenach dotkniętych powodzią w 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Inspektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- dostosowanie statutu i regulaminu organizacyjnego PSSE do przepisów prawnych, obowiązujących administrację publiczną po 1 stycznia 2010 r.;
- zgłoszenie PSSE do rejestru zakładów opieki zdrowotnej prowadzonego przez wojewodę świętokrzyskiego oraz zgłoszenie zmian stanu faktycznego i prawnego powstałych po wpisie do rejestru w ustawowym terminie 14 dni;
- posiadanie wykazów podmiotów gospodarczych i obiektów podlegających kontroli PSSE z punktu widzenia wymagań sanitarno-epidemiologicznych;
- posiadanie schematów postępowania oraz instrukcji dotyczących sposobu postępowania w sytuacjach kryzysowych;

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

- dokonywanie wydatków ze środków bieżących, z rachunku dochodów własnych oraz z dotacji celowej na zadania związane z usuwaniem skutków powodzi, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa;
- pełnienie bieżącego nadzoru nad stanem sanitarno-epidemiologicznym na terenach dotkniętych powodzią oraz informowanie ludności i instytucji o możliwych zagrożeniach powstałych na skutek powodzi;
- zaopatrywanie ludności w środki dezynfekcyjne, prowadzenie badań jakości wody, dystrybucja szczepionek przeciwko tężcowi oraz nadzór nad placówkami prowadzącymi te szczepienia;
- bieżące przekazywanie meldunków do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (WSSE), dotyczących sytuacji epidemiologicznej na terenach objętych powodzią.

1. PSSE posiadała aktualny statut nadany przez wojewodę świętokrzyskiego oraz zatwierdzony przez niego regulamin organizacyjny Stacji. Dokumenty te zostały dostosowane do przepisów obowiązujących administrację publiczną po 1 stycznia 2010 r., tj. po zmianach art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej przez art. 5 pkt 2 lit.a ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie² W strukturze organizacyjnej Stacji funkcjonowały komórki organizacyjne oraz stanowiska pracy, które były wyszczególnione w jej statucie i regulaminie organizacyjnym.

Stacja, zgodnie z § 10 i 11 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie rejestru zakładów opieki zdrowotnej³, złożyła wnioski do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach o dokonanie wpisu oraz dokonanie zmian w księdze rejestrowej zakładów opieki zdrowotnej.

2. PSSE posiadała opracowany na 2010 r. wykaz podmiotów gospodarczych, które podlegały kontroli Stacji z punktu widzenia wymagań sanitarno-epidemiologicznych oraz wykaz obiektów, których działalność stwarza zagrożenie sanitarno-epidemiologiczne w przypadku zdarzeń losowych.

Ponadto PSSE dysponowała m.in. opracowanymi schematami postępowania w przypadkach: występowania ognisk chorób przenoszonych drogą pokarmową, szczególnie groźnych odmian grypy, masowych zachorowań na choroby zakaźne, chorób zakaźnych szczególnie niebezpiecznych, wystąpienia zakażeń ośrodkowego układu nerwowego oraz instrukcje dotyczące sposobu przechowywania i dystrybucji preparatów szczepionkowych.

Stacja nie posiadała opracowanych w formie pisemnej kryteriów i zasad dystrybucji środków dezynfekcyjnych. Jak wyjaśnił Pan Inspektor (...) *z uwagi na brak aktów prawnych regulujących procesy dezynfekcji, pracownicy PSSE kierowali się wiedzą, doświadczeniem oraz wytycznymi Zakładu Zwalczania Skażeń Biologicznych – Pracownia Dezynfekcji Państwowego Zakładu Higieny.*

² Dz. U. Nr 92, poz. 753 ze zm.

³ Dz. U. Nr 169, poz. 1781 ze zm.

3. PSSE do dnia 31 października 2010 r. na działalność przeciwepidemiologiczną związaną z usuwaniem skutków powodzi wydatkowała kwotę 29,5 tys. zł, z tego: ze środków bieżących – 3 tys. zł, z rachunku dochodów własnych – 3,7 tys. zł oraz z rezerwy celowej – 22,8 tys. zł.

Stacja zakupiła środki ochrony osobistej, środki czystości, tonery, szkło laboratoryjne, paliwo, odczynniki, filtry, podłoża, papier kserograficzny, materiały biurowe, pozostałe materiały medyczne. Artykuły zakupione za środki pochodzące z rezerwy celowej były zgodne z wymienionymi w katalogu wydatków wyszczególnionych w załącznikach nr 1 i 2 do decyzji z dnia 26 lipca 2010 r. Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o przyznaniu środków z rezerwy celowej na usuwanie skutków powodzi.

4. W okresie wystąpienia powodzi oraz podczas usuwania jej skutków, PSSE pełniła bieżący nadzór nad stanem sanitarno-epidemiologicznym oraz prowadziła działalność informacyjną wśród ludności w zakresie sposobów usuwania powstałych zagrożeń, dotyczących skażenia wody i obiektów. Stacja informowała również jednostki samorządowe oraz inne instytucje o skutkach powodzi i potrzebie usuwania powstałych w jej wyniku zagrożeń dla ludności i mienia oraz konieczności prowadzenia szczepień ochronnych przeciw tężcowi osób biorących bezpośredni udział w akcjach ratunkowych.

Pracownicy wszystkich oddziałów Stacji zaangażowani byli w prace przy usuwaniu skutków powodzi, a większość z nich wykonywała swoje obowiązki również poza normalnymi godzinami pracy.

Podczas powodzi i w czasie usuwania jej skutków Stacja przeprowadziła inspekcje sanitarne w miejscach magazynowania żywności i produkcji posiłków, zakładach żywienia zbiorowego, sklepach i hurtowniach spożywczych, miejscach zakwaterowania powodzian oraz na targowiskach.

W 2010 r. na terenie działalności PSSE zgłoszone zostało do otwarcia jedno kąpielisko zlokalizowane w Szymanowicach Dolnych. W związku z powodzią Stacja przesunęła pierwszy termin badania wody w tym kąpielisku z 14 na 21 czerwca 2010 r., natomiast pozostałe badania wody (za wyjątkiem dwóch dni, w których wystąpiły ulewne deszcze) zostały wykonane w odstępach dwutygodniowych, tj. zgodnie z opracowanym harmonogramem badań wody w tym kąpielisku.

Z opóźnieniem dwóch miesięcy PSSE przeprowadziła kontrolę sanitarno-techniczną ww. kąpieliska oraz przyległego do niego terenu. Z wyjaśnień kierownika Sekcji Nadzoru Środowiska PSSE Haliny Bakalarskiej wynikało, że opóźnienie spowodowane zostało koniecznością prowadzenia „akcji powódź” i związanym z tym wzmożeniem nadzoru sanitarnego nad jakością wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W ramach akcji „Powódź”, rozpoczętej 20 maja 2010 r., PSSE pobrała dodatkowo 60 próbek wody do analizy laboratoryjnej, które nie były uwzględnione w harmonogramach poboru próbek wody na 2010 r., z wodociągów: Sandomierz i Dwikozy-Winiary. Konsumenci wody byli informowani o jakości wody na terenach objętych powodzią w formie komunikatów przekazywanych ludności.

5. W okresie powodzi PSSE zamówiła i pobrała z WSSE ogółem 3.750 ampulek preparatu TT-anatoksyna tężcowa oraz 495 ampulek preparatu Td-anatoksyna błoniczo tężcowa. Anatoksyną tężcową TT zaszczepionych zostało 3.552 osób oraz anatoksyną błoniczo tężcową Td – 437 osób.

Stacja prowadziła akcję zaopatrzenia powodzian w środki dezynfekcyjne. W czasie powodzi rozdysponowała 2.216 kg chloraminy, 240 kg wapna chlorowanego oraz inne środki dezynfekcyjne tj.: Sensivia 100 szt., Desderman 100 szt. i Elusept 660 szt.

6. PSSE przekazywała na bieżąco do WSSE meldunki dotyczące sytuacji epidemiologicznej na terenach objętych kontrolą oraz prowadzonych szczepieniach ochronnych.

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

* * *

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Inspektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń zostaną one rozpatrzone przez właściwą komisję NIK.