



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia czerwca 2011 r.

**Pan  
Michał Jędrys  
Starosta Powiatu Skarżyskiego**

I/11/001  
LKI-4114-01-01/2011

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Skarżysku - Kamiennej (Starostwo) kontrolę wykonywania nadzoru nad działalnością szkół w zakresie gromadzenia danych o szkołach specjalnych w systemie informacji oświatowej (SIO) w okresie od 1 września 2008 r. do 31 grudnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 13 maja 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą.

Ocenę tę uzasadniają, stwierdzone w trakcie kontroli, nieprawidłowości:

- niewypracowanie skutecznych metod weryfikacji, przekazywanego corocznie przez Ministerstwo Edukacji Narodowej (MEN), wykazu szkół i placówek prowadzonych lub dotowanych przez Powiat Skarżyski, w zakresie realizowanych przez nie zadań edukacyjnych;
- niekontrolowanie rzetelności danych wprowadzanych do SIO przez szkoły specjalne, dla których organem prowadzącym jest Powiat Skarżyski.

**1.** W okresie objętym kontrolą Starostwo prowadziło, zgodnie z art. 4 ust. 6 pkt 1 lit a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej<sup>2</sup>, m.in. bazę danych oświatowych obejmującą zbiory danych wprowadzanych do SIO przez szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Skarżyski. Realizacja powyższego zadania przydzielona została do Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki (Wydział).

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 49, poz. 463

2. MEN przekazywał corocznie do Starostwa tzw. *wykaz szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego* (wykaz). Sporządzany był on na podstawie danych zamieszczonych w SIO przez jednostki oświatowe, według stanu na dzień 30 września danego roku i zawierał m.in. informacje o liczbie uczniów w poszczególnych szkołach oraz o liczbie uczęszczających do nich uczniów z różnymi rodzajami niepełnosprawności. W pismach MEN znajdowały się szczegółowe wytyczne odnośnie sposobu dokonywania i dokumentowania korekt danych zawartych w wykazie. Dane te miały bezpośredni wpływ na wielkość subwencji przyznawanej przez MEN Powiatowi Skarżyskiemu, jako organowi prowadzącemu szkoły. Do dokonania weryfikacji, w zakresie rzetelności ww. danych zawartych w wykazie, zobowiązany jest starosta powiatu na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o systemie informacji oświatowej.

W Wydziale nie wprowadzono skutecznych metod weryfikacji przesyłanego przez MEN wykazu. Jego weryfikacja w 2008 r. polegała na przeprowadzeniu telefonicznych rozmów z dyrektorami podległych jednostek edukacyjnych w celu potwierdzenia prawidłowości danych o liczbie uczniów podanych w ww. wykazie. Natomiast w 2009 i 2010 roku na skierowaniu do dyrektorów pisemnych zapytań w tej samej sprawie.

Dane o liczbie uczniów wykazanych w SIO nie były w Starostwie rzetelnie analizowane, pomimo że miały wpływ na wysokość części oświatowej subwencji ogólnej przyznawanej corocznie Powiatowi Skarżyskiemu. Wydział nie dokonywał sprawdzenia zgodności treści orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego z danymi ujmowanymi w SIO przez jednostki oświatowe, dla których organem prowadzącym jest Powiat Skarżyski oraz pomimo posiadanych możliwości nie składał do Zespołu Kontroli i Audytu Wewnętrznego Starostwa propozycji kontroli jednostek oświatowych w powyższym zakresie.

Stosownie do wymogu określonego w art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o systemie informacji oświatowej, jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do sprawdzania kompletności oraz poprawności danych przekazywanych im z innych baz danych oświatowych z danymi uzyskanymi w ramach nadzoru sprawowanego przez te podmioty na podstawie odrębnych przepisów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) wypracowanie skutecznych metod przeprowadzania weryfikacji wykazu przekazywanego przez MEN i danych ujmowanych w SIO, w celu zapewnienia ich zgodności ze stanem faktycznym, stosownie do wymogu art. 7 ustawy o systemie informacji oświatowej;
- 2) uwzględnienie, przy sprawowaniu nadzoru nad szkołami, kontroli rzetelności prowadzenia baz danych oświatowych.

\* \* \*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.