



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia 7 lipca 2011 r.

**Pan
Edmund Kaczmarek
Starosta Jędrzejowski**

I/11/01
LKI-4114-01-11/2011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Jędrzejowie (Starostwo) kontrolę wykonywania nadzoru nad działalnością szkół w zakresie gromadzenia danych o szkołach specjalnych w systemie informacji oświatowej (SIO) w okresie od 1 września 2008 r. do 31 grudnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność Pana Starosty w zakresie objętym kontrolą.

Ocenę tę uzasadniają, stwierdzone w trakcie kontroli, następujące nieprawidłowości:

- niewypracowanie skutecznych metod weryfikacji, przekazywanego corocznie przez Ministerstwo Edukacji Narodowej (MEN), wykazu szkół i placówek prowadzonych lub dotowanych przez powiat jędrzejowski, w zakresie realizowanych przez nie zadań edukacyjnych;
- niekontrolowanie rzetelności danych wprowadzanych do SIO przez szkoły specjalne, dla których organem prowadzącym jest Powiat Jędrzejowski.

1. W okresie od 1 września 2008 r. do 31 grudnia 2010 r. Starostwo prowadziło, zgodnie z art. 4 ust. 6 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej² bazę danych oświatowych obejmującą zbiory danych wprowadzanych do SIO przez szkoły

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. Nr 49, poz. 463 ze zm.

i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Jędrzejowski. Powyższe zadanie przydzielone zostało Wydziałowi Edukacji, Kultury i Kultury Fizycznej (Wydział), do którego, w szczególności, należało: m.in.

- realizowanie zadań związanych z zakładaniem i prowadzeniem publicznych szkół podstawowych specjalnych, szkół ponadpodstawowych, placówek oświatowo-wychowawczych;
- prowadzenie spraw związanych ze sprawowaniem nadzoru nad działalnością placówek oświatowych.

2. Każdego roku MEN przekazywało do Starostwa tzw. *wykaz szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego* (wykaz), sporządzany na podstawie danych zamieszczanych w SIO przez jednostki oświatowe, według stanu na dzień 30 września danego roku³. Wykaz zawierał m.in. informacje o liczbie uczniów w poszczególnych szkołach, w tym także o liczbie uczęszczających do nich uczniów z różnymi rodzajami niepełnosprawności. W załączonych do wykazu pismach MEN znajdowały się szczegółowe wytyczne odnośnie sposobu dokonywania i dokumentowania korekt. Dane zawarte w wykazie miały bezpośredni wpływ na wielkość subwencji oświatowej przyznawanej przez MEN Powiatowi Jędrzejowskiemu, jako organowi prowadzącemu szkoły.

Odpowiedzialnym za sprawdzenie kompletności i poprawności danych przekazywanych do Starostwa z innych baz danych oświatowych w ramach sprawowanego nadzoru jest starosta, zgodnie z art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o systemie informacji oświatowej. Obowiązek sprawowania przez niego nadzoru nad działalnością szkoły w zakresie spraw finansowych i administracyjnych wynika z art. 34a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁴. Nadzorowi podlega w szczególności prawidłowość dysponowania przyznanymi szkołom środkami budżetowymi.

3. W Wydziale nie wprowadzono skutecznych metod weryfikacji przesyłanego przez MEN wykazu. Kontrola NIK wykazała, że dane o liczbie uczniów wykazanych w SIO nie były w Starostwie rzetelnie analizowane, pomimo że miały wpływ na wysokość części oświatowej subwencji ogólnej przyznawanej corocznie powiatowi jędrzejowskiemu. W przypadku Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Jędrzejowie weryfikacja sprowadzała się w praktyce do potwierdzenia zgodności danych dotyczących liczby uczniów zawartych w SIO, z liczbą uczniów podaną w wykazie. Wydział nie dokonywał sprawdzenia zgodności treści orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego z danymi ujmowanymi w SIO przez jednostki oświatowe, dla których organem prowadzącym jest powiat jędrzejowski. Pomimo posiadanych możliwości, wynikających z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, nie ujmował w swoim planie pracy propozycji kontroli jednostek oświatowych w powyższym zakresie.

³ Pisma MEN z dnia 28 listopada 2008 r. znak DE-3-337-24/08, z 10 grudnia 2009 r. znak: DKOW-WJST-337-19/09 oraz z 10 grudnia 2010 r. znak: DKOW-WJST-337-JJ-70/10.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) wypracowanie skutecznych metod przeprowadzania weryfikacji wykazu przekazywanego przez MEN i danych ujmowanych w SIO, w celu zapewnienia ich zgodności ze stanem faktycznym, stosownie do wymogu art. 7 ustawy o systemie informacji oświatowej;
- 2) uwzględnienie przy sprawowaniu nadzoru nad szkołami, kontroli rzetelności prowadzenia baz danych oświatowych.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.