



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia czerwca 2011 r.

**Pan
Bogusław Włodarczyk
Starosta
Powiatu Opatowskiego**

I/11/001
LKI-4114-01-15/2011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Opatowie (Starostwo) kontrolę wykonywania nadzoru nad działalnością szkół w zakresie gromadzenia danych o szkołach specjalnych w systemie informacji oświatowej (SIO) w okresie od 1 września 2008 r. do 31 grudnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykonywanie przez Pana Starostę obowiązków w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- gromadzenie w Starostwie kopii orzeczeń poradni psychologiczno-pedagogicznych o potrzebie kształcenia specjalnego oraz sprawdzaniu ich ważności przy kierowaniu uczniów do nadzorowanych szkół specjalnych;
- sprawdzanie przez Starostwo danych wprowadzonych do SIO przez podległe mu placówki oświatowe w zakresie ich zgodności z arkuszami organizacyjnymi szkół i placówek.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości polegały na:

- niewykryciu błędów popełnionych przez Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Niemienicach przy wprowadzaniu danych do SIO w latach 2008-2010.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. W okresie objętym kontrolą Starostwo prowadziło, zgodnie z art. 4 ust. 6 pkt 1 lit a ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej², m.in. bazę danych oświatowych obejmującą zbiory danych wprowadzanych do SIO przez szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez Powiat Opatowski. Realizacja powyższego zadania przydzielona została do Wydziału Oświaty, Kultury, Kultury Fizycznej i Turystyki (Wydział).

2. Ministerstwo Edukacji Narodowej (MEN) przekazywało corocznie do Starostwa tzw. *wykaz szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego* (wykaz). Sporządzany był on na podstawie danych zamieszczonych w SIO przez jednostki oświatowe, według stanu na dzień 30 września danego roku i zawierał m.in. informacje o liczbie uczniów w poszczególnych szkołach oraz o liczbie uczęszczających do nich uczniów z różnymi rodzajami niepełnosprawności. W pismach MEN znajdowały się szczegółowe wytyczne odnośnie sposobu dokonywania i dokumentowania korekt danych zawartych w wykazie. Dane te miały bezpośredni wpływ na wielkość subwencji przyznawanej przez MEN Powiatowi Opatowskiemu, jako organowi prowadzącemu szkoły. Do dokonania weryfikacji, w zakresie rzetelności ww. danych zawartych w wykazie, zobowiązany jest starosta powiatu na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o systemie informacji oświatowej.

W Wydziale gromadzono kopie wszystkich orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego i sprawdzano ich ważność w momencie wydawania skierowania do szkoły specjalnej. Dokonywano także corocznie weryfikacji wykazu przekazywanego przez MEN, poprzez porównywanie go z danymi zawartymi w arkuszach organizacyjnych szkół oraz z dokumentacją w posiadanym *Rejestrze wydanych skierowań*. W badanym okresie nie wprowadzano korekt w wykazie dotyczącym Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Niemienicach.

3. Weryfikację danych z wykazu dotyczących szkół specjalnych (na podstawie danych wprowadzanych do SIO przez dyrektorów ww. szkół), wspierało gromadzenie przez Wydział kopii orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, wydawanych przez poradnie psychologiczno-pedagogiczne. Były one dostarczane przez rodziców przed wydaniem skierowania do szkoły specjalnej. W związku z posiadaniem własnej bazy orzeczeń, dane liczbowe uczniów z wykazu MEN były weryfikowane pod kątem ich wiarygodności, ze szczególnym zwróceniem uwagi na stopień upośledzenia i niepełnosprawności, skutkujących w rezultacie naliczaniem odpowiednich kwot części ogólnej subwencji oświatowej.

Pomimo przyjętej w Starostwie metody nadzoru nad prawidłowością danych wprowadzanych do SIO, weryfikacja w tym zakresie nie była w pełni skuteczna. Świadczą o tym błędy stwierdzone w wyniku kontroli NIK w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Niemienicach, polegające na wprowadzeniu do SIO w latach 2008-2010, w ośmiu przypadkach, danych o niepełnosprawnościach uczniów, na podstawie nieaktualnych orzeczeń zespołów orzekających poradni psychologiczno-pedagogicznych. Wydział, pomimo posiadanych możliwości, nie składał do audytora wewnętrznego w Starostwie Powiatowym w Opatowie propozycji kontroli jednostek oświatowych w zakresie rzetelności danych

² Dz. U. Nr 49, poz. 463

wprowadzanych do SIO, pomimo iż stanowiły one podstawę wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Opatowskiego.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o systemie informacji oświatowej, jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do sprawdzania kompletności oraz poprawności danych przekazywanych im z innych baz danych oświatowych z danymi uzyskanymi w ramach nadzoru sprawowanego przez te podmioty na podstawie odrębnych przepisów. Za wykonywanie ww. obowiązków, zgodnie z art. 7 ust. 6 pkt 2 tej ustawy odpowiada starosta powiatu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) skuteczną weryfikację wykazu przekazywanego przez MEN i danych ujmowanych w SIO, w celu zapewnienia ich zgodności ze stanem faktycznym, stosownie do wymogu art. 7 ustawy o systemie informacji oświatowej;
- 2) uwzględnienie, przy sprawowaniu nadzoru nad szkołami, kontroli rzetelności prowadzenia baz danych oświatowych.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.