



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI.411.3.4.2024

Pan
Grzegorz Piec
Starosta
Starostwo Powiatowe w Końskich
Ul. Staszica 2
ul. Paderewskiego 43/45
26-200 Końskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/24/003/LKI Realizacja szkolenia strzeleckiego oraz nauki udzielania pierwszej pomocy w szkołach województwa świętokrzyskiego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Końskich (dalej: Starostwo), ul. Staszica 2, 26-200 Końskie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Piec Starosta Konecki (dalej: Starosta), od 1 kwietnia 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Warunki organizacyjne i finansowe realizacji podstawy programowej edukacji dla bezpieczeństwa, w tym szkolenia strzeleckiego oraz nauki udzielania pierwszej pomocy. 2. Nadzór nad realizacją wybranych zadań oświatowych.
Okres objęty kontrolą	Lata szkolne 2022/2023-2024/2025 (do czasu zakończenia kontroli) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli miały związek z ustaleniami dotyczącymi okresu objętego kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach
Kontrolerzy	1. Agnieszka Olejarz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/91/2024 z 19 sierpnia 2024 r. oraz upoważnienie nr LKI/109/2024 z 9 października 2024 r. 2. Roman Wilk, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LKI/88/2024 z 12 sierpnia 2024 r.

(akta kontroli str.1-5)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą Starosta nie zapewnił w pełni odpowiednich warunków organizacyjnych i finansowych dla realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego z edukacji dla bezpieczeństwa, w tym szkolenia strzeleckiego.

W wyniku zawartej z Ministrem Obrony Narodowej umowy zrealizowano zadanie pn. „Strzelnica w powiecie 2021”. Kosztem 213 tys. zł (w tym 150 tys. zł dofinansowania) zaadaptowano odpowiednie pomieszczenie w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 1 w Końskich oraz zakupiono wyposażenie strzelnicy wirtualnej. Po zrealizowaniu zadania, prawidłowo dokonano rozliczenia otrzymanej dotacji. Cel tej inwestycji nie został w pełni osiągnięty w latach 2022-2024. Strzelnica ta nie została udostępniona uczniom szkół ponadpodstawowych z powiatu, mimo wymagań wynikających z § 6 ust. 1 umowy zawartej z Ministrem Obrony Narodowej oraz zapewnienia odpowiedniego wyposażenia do realizacji podstawy programowej z edukacji dla bezpieczeństwa wprowadzonej art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe³.

W efekcie tylko wybrani uczniowie klas pierwszych jednej szkoły realizowali na bezpłatnej strzelnicy powiatowej szkolenie strzeleckie zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 1 sierpnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia⁴. W dwóch innych szkołach uczniowie korzystali ze strzelnic komercyjnych (zajęcia te i dojazd na strzelnice finansowali rodzice). Dopiero w roku szkolnym 2024/2025 planowane jest udostępnienie strzelnicy wszystkim uczniom w ramach realizacji przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa.

Starosta prawidłowo i w terminie sporządzał informacje o stanie realizacji zadań oświatowych i przekazywał je Radzie Powiatu w Końskich.

Corocznie prawidłowo planowano dochody z tytułu oświatowej subwencji ogólnej, zgodnie z informacjami otrzymywanymi w tym zakresie od Ministra Finansów. Każdego roku objętego kontrolą na zadania oświatowe przeznaczano całość otrzymywanej subwencji oświatowej, a brakującą sumę uzupełniano ze środków własnych. W budżecie Powiatu Koneckiego zapewnione zostały środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Powiat Konecki sprawował nadzór nad działalnością szkół w zakresie spraw finansowych i administracyjnych. Starosta, po zasięgnięciu opinii Kuratorium Oświaty w Kielcach zatwierdził arkusze organizacyjne czterech zespołów szkół ponadpodstawowych i dwóch liceów ogólnokształcących z terenu powiatu koneckiego oraz Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Baryczy na lata 2022/2023-2024/2025. Z powodów organizacyjnych i finansowych nie we wszystkich szkołach ponadpodstawowych zajęcia z edukacji dla bezpieczeństwa odbywały się w grupach liczących do 15 uczniów, jak wskazywała podstawa programowa z tego przedmiotu. Starosta nie realizował obowiązku polegającego na sprawdzeniu poprawności i kompletności przekazywanych z baz danych oświatowych szkół i placówek oświatowych danych o wyposażeniu.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 737, ze zm.

⁴ Dz. U. poz. 1705.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Warunki organizacyjne i finansowe realizacji podstawy programowej edukacji dla bezpieczeństwa, w tym szkolenia strzeleckiego oraz nauki udzielania pierwszej pomocy

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z uchwałą nr 79/2024 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 17 lipca 2024 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Końskich”, zadania z zakresu oświaty wykonuje Wydział Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia. Zgodnie z § 7 pkt 6-9, do zadań tego Wydziału należało: wykonywanie zadań Starosty jako organu prowadzącego określonych ustawami: o systemie oświaty, Prawo oświatowe; wykonywanie zadań Starosty określonych ustawą o systemie informacji oświatowej; przygotowywanie propozycji dla Starosty, Zarządu Powiatu i Rady Powiatu wynikających z ustaw: o systemie oświaty, Prawo oświatowe; przygotowywanie propozycji dla Starosty, Zarządu Powiatu i Rady Powiatu określonych ustawą Karta Nauczyciela. Nadzór nad Wydziałem Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia sprawował bezpośrednio Starosta.

(akta kontroli str. 6-31)

W latach szkolnych objętych kontrolą, Starosta realizując wymóg określony w art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe⁶, przedstawił terminowo, tj. w dniu 26 października 2023 r. Radzie Powiatu w Końskich *Informację o stanie realizacji zadań oświatowych Powiatu Koneckiego w roku szkolnym 2022/2023* (dalej: Informacja). W okresie objętym kontrolą Powiat Konecki prowadził następujące szkoły i placówki oświatowe:

- 1) I Liceum Ogólnokształcące im. Komisji Edukacji Narodowej w Końskich (dalej: I LO w Końskich), do którego uczęszczało 471 uczniów⁷ w 16 oddziałach, w tym jeden uczeń z niepełnosprawnością objęty kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 46, zaś liczba etatów 42,69; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 467, 16, 1, 51 i 43,53.
- 2) II Liceum Ogólnokształcące z Oddziałami Dwujęzycznymi im. Marii Skłodowskiej-Curie w Końskich (dalej: II LO w Końskich), do którego uczęszczało 576 uczniów w 19 oddziałach, w tym siedmioro uczniów z niepełnosprawnościami objętych kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 60, zaś liczba etatów 53,39 plus 17 etatów z godzin ponadwymiarowych; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 617, 20, 3, 62 i 54,12 plus 19.
- 3) Zespół Szkół Ponadpodstawowych Nr 1 w Końskich (dalej: ZSP Nr 1 w Końskich)⁸, do którego uczęszczało 510 uczniów w 18 oddziałach, w tym czworo uczniów z niepełnosprawnościami objętych kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 58, zaś liczba etatów 52,84; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 521, 20, 5, 59, 53,52.

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 737, ze zm.

⁷ Wszystkie dane dotyczące liczby uczniów i oddziałów, nauczycieli oraz etatów podane są na dzień 30 września danego roku na podstawie danych wprowadzonych do Systemu Informacji Oświatowej (SIO)..

⁸ ZSP Nr 1 w Końskich obejmuje Technikum nr 1 im. rotmistrza Witolda Pileckiego oraz Branżową Szkołę I stopnia nr 1, do której nie był prowadzony nabór.

- 4) Zespół Szkół Ponadpodstawowych Nr 2 w Końskich (dalej: ZSP Nr 2 w Końskich)⁹, do którego uczęszczało 215 uczniów w siedmiu oddziałach, w tym ośmioro uczniów z niepełnosprawnościami objętych kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 26, zaś liczba etatów 22,47; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 220, 8, 11, 24, 22, 11.
- 5) Zespół Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Końskich (dalej: ZSP Nr 3 w Końskich)¹⁰, do którego uczęszczało 407 uczniów w 15 oddziałach, w tym czworo uczniów z niepełnosprawnościami objętych kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 48, zaś liczba etatów 44,69; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 402, 15, 6, 47, 42, 78.
- 6) Zespół Szkół Ponadpodstawowych im. Stanisława Staszica w Stąporkowie (dalej: ZSP w Stąporkowie)¹¹, do którego uczęszczało 284 uczniów w 10 oddziałach, w tym sześcioro uczniów z niepełnosprawnościami objętych kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 32, zaś liczba etatów 28,9; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio: 291, 11, 11, 37, 30, 34.
- 7) Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Baryczy (dalej: SOSW w Baryczy)¹², do którego uczęszczało 115 uczniów – wszyscy uczniowie z niepełnosprawnościami objęci kształceniem specjalnym, liczba nauczycieli wynosiła 52, zaś liczba etatów 50,05; w roku szkolnym 2023/2024 odpowiednio 111, 19, 111, 56, 55, 5.

Realizacja zmienionej podstawy programowej kształcenia ogólnego dla edukacji dla bezpieczeństwa (EdB) dotyczyła uczniów klas pierwszych ośmiu szkół ponadpodstawowych (licea ogólnokształcące, technika i szkoły branżowe I stopnia).

(akta kontroli str. 32-35)

W Informacji, w części dotyczącej zapewnienia warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki stwierdzono m.in., że szkoły ponadpodstawowe w roku szkolnym 2022/2023 zapewniały uczniom bezpieczeństwo podczas trwania zajęć dydaktyczno-wychowawczych na terenie im podległym oraz podczas zajęć organizowanych poza placówkami poprzez m.in. pełnienie przez nauczycieli dyżurów, reagowanie na wszelkie przejawy zachowań odbiegających od przyjętych norm, niedopuszczanie do palenia papierosów na terenie szkoły, zaznajamianie uczniów przed dopuszczeniem do zajęć z zasadami i metodami pracy zapewniającymi bezpieczeństwo i higienę pracy, instrukcją bezpieczeństwa pożarowego, zasadami postępowania w razie zauważenia ognia, sygnałami alarmowymi na wypadek zagrożenia, planami ewakuacji, oznakowaniem dróg ewakuacyjnych, zasadami zachowania i wynikającymi z tego obowiązkami w czasie zagrożenia. W części IX Informacji wskazano dane dotyczące działań podejmowanych przez szkoły, nakierowanych na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w szkołach.

W części Informacji dotyczącej zajęć pozalekcyjnych i osiągnięć uczniów zaznaczono m.in., iż uczniowie ZSP Nr 1 w Końskich zajęli trzecie miejsce w Mistrzostwach Województwa Świętokrzyskiego klas wojskowych w zawodach strzeleckich.

⁹ ZSP Nr 2 w Końskich obejmuje Branżową Szkołę I Stopnia nr 2 im. gen. Antoniego Piwowarczyka oraz Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych, do którego nie był prowadzony nabór.

¹⁰ ZSP Nr 3 w Końskich obejmuje Technikum nr 3 im. Władysława Grabskiego oraz Szkołę Policealną nr 3, do której nie był prowadzony nabór.

¹¹ ZSP w Stąporkowie obejmuje Liceum Ogólnokształcące, Technikum oraz Szkołę Policealną, do której nie jest prowadzony nabór.

¹² SOSW obejmuje Publiczną Szkołę Podstawową Specjalną im. Zdzisławy i Stanisława Bytnarów, Szkołę Specjalną Przystosowaną do Pracy im. Zdzisławy i Stanisława Bytnarów oraz Branżową Szkołę Specjalną I Stopnia im. Zdzisławy i Stanisława Bytnarów.

W podsumowaniu Informacji stwierdzono, że baza oświatowa jest w dobrym stanie, zapewnione są bezpieczne i higieniczne warunki nauki i pracy. Wyposażenie szkół w pomoce dydaktyczne i sprzęt potrzebny do realizacji zadań oświatowych jest ciągle uzupełniany i nowocześniony. Kadra pedagogiczna jest kompetentna, wykształcona, posiadająca wysokie stopnie awansu zawodowego oraz doskonaląca się. Zdawalność egzaminu maturalnego z uwzględnieniem wszystkich terminów (głównego, dodatkowego i poprawkowego) w szkołach prowadzonych przez Powiat Konecki jest bardzo wysoka – 94,66% i jest to zdawalność wyższa niż w województwie i kraju (odpowiednio po ok. 84% i 89%). Zdawalność egzaminów potwierdzających kwalifikacje w zawodzie jest wysoka.

(akta kontroli str. 36-77)

Powiat na początku każdego roku budżetowego objętego kontrolą zaplanował w uchwale budżetowej dochody z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej: na 2022 r. kwotę 46 198 046 zł¹³, na 2023 r. kwotę 51 051 444 zł¹⁴ i na 2024 r. 61 306 792 zł¹⁵.

Wysokość dotacji wyliczonej na podstawie metryczek subwencji oświatowej wyniosła:

- w 2022 r. 35 677 166 zł, zwiększona w trakcie roku do kwoty 37 586 358 zł decyzjami z: 24 lutego, 14 czerwca, 10 i 24 sierpnia oraz 25 i 28 listopada 2022 r.¹⁶;
- w 2023 r. 44 269 482,00 zł, zwiększona w trakcie roku do kwoty 44 727 474 zł decyzjami z: 28 sierpnia 2023 r. i dwoma decyzjami z 24 listopada 2023 r.;
- w 2024 r. 61 457 806 zł.

Według sprawozdania Rb-27S dochody wykonano w dziale 801 *Oświata i wychowanie* oraz w dziale 854 *Edukacyjna opieka wychowawcza* w kwocie 810 788,48 zł w 2022 r., 1 144 560,72 zł w 2023 r. i 1 016 243 zł w 2024 r.

Ostatecznie suma wszystkich dochodów w ww. latach wynosiła odpowiednio 38 397 146,48 zł, 45 872 034,72 zł i 62 474 049 zł.

W 2022 r. wykonanie subwencji oświatowej wyniosło 49 313 137,58 zł, w 2023 r. – 54 945 681,94 zł. Tym samym na zadania oświatowe w ww. latach przeznaczono 100% otrzymanej dotacji. Pokrywała ona wydatki subwencionowane szkół w 76,4% w 2022 r. i w 81,4% w 2023 r. Na zadania oświatowe Powiat Konecki z własnych środków przeznaczył odpowiednio: 10 915 991,10 zł i 9 073 647,22 zł.

(akta kontroli str. 78-79, 80-94, 95-111, 112-122)

Skarbnik Powiatu Koneckiego wyjaśniła w powyższej sprawie: *Wykazana w tabeli „Zestawienie dochodów i wydatków w dziale 801 – oświata i wychowanie oraz w dziale 854 – edukacyjna opieka wychowawcza” kwota części oświatowej subwencji ogólnej:*

- a) dla roku 2022 w wysokości 35 677 166 zł na podstawie pisma Ministra Finansów nr ST3.4750.2.2022 z dnia 16 lutego 2022 r. oraz metryczki subwencji

¹³ Uchwała Nr XXXVIII/80/2021 Rady Powiatu w Końskich z dnia 30 grudnia 2021r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koneckiego na 2022 rok. <https://samorząd.gov.pl/web/powiat-konecki/xxxviii-sesja-rady-powiatu-z-dnia-30-grudnia-2021r>.

¹⁴ Uchwała Nr L/69/2022 Rady Powiatu w Końskich z dnia 29 grudnia 2022r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koneckiego na 2023r. <https://samorząd.gov.pl/web/powiat-konecki/l-sesja-rady-powiatu-z-dnia-29-grudnia-2022-r>.

¹⁵ Uchwała Nr LXVII/82/2023 Rady Powiatu w Końskich z dnia 28 grudnia 2023r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koneckiego na 2024r. <https://samorząd.gov.pl/web/powiat-konecki/lxvii-sesja-rady-powiatu-z-dnia-28-grudnia-2023r>.

¹⁶ Ze środków rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej (art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356)

oświatowej, ulegała w ciągu roku zmianie na podstawie informacji Ministra Finansów;

- b) dla roku 2023 w wysokości 44 269 482 zł na podstawie pisma Ministra Finansów nr ST3.4750.3.2023 z dnia 17 lutego 2023 r. oraz metryczki subwencji oświatowej, uległa w ciągu roku zmianie na podstawie informacji Ministra Finansów.

Na wykonane wydatki budżetowe Starostwa Powiatowego w latach 2022-2023 w wysokości:

- a) 9 753 144,21 zł w roku 2022 składają się m.in.:
- dotacje podmiotowe dla niepublicznych jednostek systemu oświaty,
 - dotacje celowe na organizowanie dodatkowych zajęć specjalistycznych zakresy pomocy psychologiczno-pedagogicznej,
 - dotacja celowa na organizację wypoczynku dla dzieci i młodzieży dla organizacji pozarządowej,
 - wynagrodzenia bezosobowe członków komisji awansu zawodowego,
 - nagrody konkursowe,
 - serwis i naprawa urządzeń w jednostce organizacyjnej oświaty,
 - dostęp do systemu I-Arkusz.
- b) 11 716 115,41 zł w roku 2023 składają się:
- dotacje podmiotowe dla niepublicznych jednostek systemu oświaty,
 - dotacje celowe dla niepublicznych jednostek systemu oświaty związane z wypłatą Specjalnej Nagrody z okazji 250 Rocznicy Utworzenia KEN,
 - dotacja celowa na organizację wypoczynku dla dzieci i młodzieży dla organizacji pozarządowej,
 - wynagrodzenia bezosobowe członków komisji awansu zawodowego,
 - nagrody konkursowe,
 - koszty postępowania sądowego.

(akta kontroli str. 123-124)

Dyrektorzy szkół i placówek wnioskowali o środki na remonty i zakup wyposażenia:

- 1) I LO w Końskich w wysokości: 7 080 zł w 2022 r., 7 080 zł w 2023 r. i 35 665 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 7 080 zł, 7 080 zł i 35 665 zł (100% wnioskowanych kwot)
- 2) II LO w Końskich w wysokości: 77 194 zł w 2022 r., 52 640 zł w 2023 r. i 73 000 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 73 164,11 zł, 50 459,82 zł i 73 000 zł (tj. 94,8%, 95,8% i 100% wnioskowanej kwoty);
- 3) ZSP Nr 1 w Końskich w wysokości: 30 379,44 zł w 2022 r., 168 368,28 zł w 2023 r. i 59 500 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 30 329,54 zł, 168 213,86 zł i 43 964,95 zł (tj. 99,8%, 99,9% i 73,9%);
- 4) ZSP Nr 2 w Końskich w wysokości: 85 128 zł 2022 r., 91 591 zł w 2023 r. i 6 650 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 85 127,14 zł, 91 588,99 zł i 5 369,75 zł (tj. ok. 100% w 2022 r. i 2023 r. i 80,7% w 2024 r.);
- 5) ZSP Nr 3 w Końskich w wysokości: 22 901 zł w 2022 r., 21 939,21 zł w 2023 r., 35 000 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 22 891,09 zł, 21 814,09 zł i 35 000 zł (tj. 99,9%, 99,4% i 100%);
- 6) ZSP w Stąporkowie w wysokości: 25 350,16 zł w 2022 r., 70 477,09 zł w 2023 r., 41 763 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 24 628,66 zł, 70 474,03 zł i 41 250,00 zł (tj. 97,1%, ok. 100% i 98,8%);
- 7) SOSW w Baryczy w wysokości: 133 371 zł w 2022 r., 185 168 zł w 2023 r. i 155 862,00 zł w 2024 r., przyznano odpowiednio: 132 725,17 zł, 185 107,05 zł i 155 862,00 zł (tj. 99,5%, ok. 100% i 100%).

Żadna ze szkół i placówek w okresie objętym kontrolą nie wносиła, ani nie otrzymała środków, które byłyby bezpośrednio związane z realizacją podstawy programowej przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa.

(akta kontroli str. 125-127)

W budżecie Powiatu Koneckiego, zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹⁷, zapewnione zostały środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli. W 2022 r. dyrektorzy szkół i placówek złożyli wnioski o przyznanie środków na doskonalenie zawodowe na ogólną kwotę 111 017,50 zł. Uchwałą nr 4/2022 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 25 stycznia 2022 r. w sprawie opracowania na 2022 r. planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Konecki, przyjęto ww. plan, który zawierał wszystkie elementy wymagane § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe.¹⁸ (...) Zgodnie z załącznikiem nr 1 do ww. uchwały przyznano ogółem wszystkim szkołom i placówkom 165 182 zł¹⁹.

W 2023 r. dyrektorzy szkół i placówek złożyli wnioski o przyznanie środków na doskonalenie zawodowe na ogólną kwotę 102 976,50 zł, w tym jeden wniosek na kwotę 1 500 zł dotyczący edukacji dla bezpieczeństwa (złożony przez dyrektora II LO w Końskich). Uchwałą nr 15/2023 Zarządu Powiatu w Końskich z 31 stycznia 2023 r. w sprawie opracowania na 2023 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Konecki, przyznano ogółem wszystkim szkołom i placówkom 175 242 zł²⁰. Zachowane zostały wymogi określone w § 6 rozporządzenia MEN z 23 sierpnia 2019 r.

W 2024 r. dyrektorzy szkół i placówek złożyli wnioski o przyznanie środków na doskonalenie zawodowe na ogólną kwotę 137 140 zł. Uchwałą nr LXVIII/3/2024 Rady Powiatu w Końskich z 29 stycznia 2024 r. w sprawie opracowania na 2024 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Konecki, zmienioną następnie uchwałą nr LXXII/16/2024 Rady Powiatu w Końskich z 19 kwietnia 2024 r. przyznano ogółem wszystkim szkołom i placówkom 200 520 zł²¹. Jak w latach poprzednich zachowane zostały wymogi określone w § 6 rozporządzenia MEN z 23 sierpnia 2019 r.

(akta kontroli str. 128-152)

¹⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 986 (dalej: Karta Nauczyciela).

¹⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 2628.

¹⁹ W tym I LO w Końskich kwotę 4 000 zł, II LO w Końskich – 22 525 zł, ZSP Nr 1 w Końskich – 19 068 zł, ZSP Nr 2 w Końskich – 10 304,5 zł, ZSP Nr 3 w Końskich – 24 480 zł, ZSP w Stąporkowie – 13 000 zł, SOSW w Baryczy – 8 000 zł, Bursa Szkolna – 1 650 zł, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Końskich – 7 990 zł.

Kwota 165 182 zł stanowiła 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

²⁰ W tym I LO w Końskich kwotę 10 000 zł, II LO w Końskich – 18 630 zł, ZSP Nr 1 w Końskich – 17 450 zł, ZSP Nr 2 w Końskich – 9 489,5 zł, ZSP Nr 3 w Końskich – 21 300 zł, ZSP w Stąporkowie – 10 000 zł, SOSW w Baryczy – 8 000 zł, Bursa Szkolna – 1 607 zł, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Końskich – 6 500 zł.

Kwota 175 242 zł stanowiła 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

²¹ W tym I LO w Końskich kwotę 13 760 zł, II LO w Końskich – 24 232 zł, ZSP Nr 1 w Końskich – 19 600 zł, ZSP Nr 2 w Końskich – 11 250 zł, ZSP Nr 3 w Końskich – 23 975 zł, ZSP w Stąporkowie – 13 000 zł, SOSW w Baryczy – 10 000 zł, Bursa Szkolna – 1 723 zł, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Końskich – 10 000 zł.

Kwota 200 520 zł stanowiła 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W dniu 13 lipca 2021 r. pomiędzy Ministrem Obrony Narodowej (występującym w imieniu Skarbu Państwa), a Powiatem Koneckim (Beneficjentem) zawarta została umowa, której przedmiotem było dofinansowanie ze środków Ministerstwa Obrony Narodowej zadania pn. „Strzelnica w powiecie 2021” (dalej: Umowa). Umowę zawarto w celu rozwijania i propagowania sportu strzeleckiego wśród dzieci, młodzieży i organizacji proobronnych, a także umożliwiania nieodpłatnego korzystania przez SZ RP oraz funkcjonariuszy formacji uzbrojonych nie wchodzących w skład tych Sił ze strzelnic pozostających w dyspozycji jednostek samorządu terytorialnego. Celem dofinansowania miała być adaptacja pomieszczeń dla potrzeb utworzenia strzelnicy wirtualnej „Pojedynek” z pracami przygotowawczymi (których koszt wyniósł ok. 68 tys. zł) oraz zakup wyposażenia strzelnicy wraz z materiałami eksploatacyjnymi²² zlokalizowanej w budynku ZSP Nr 1 w Końskich.

Koszt całego przedsięwzięcia został ustalony w Umowie na kwotę 225 tys. zł, dofinansowanie miało wynieść 150 tys. zł, a Beneficjent zobowiązał się zapewnić wkład własny środków finansowych w wysokości 75 tys. zł.

W § 5 Umowy zapisano, że Beneficjent ponosi wyłączną odpowiedzialność wobec osób trzecich za ewentualne szkody powstałe w związku z realizacją zadania.

Beneficjent został zobowiązany, aby w okresie od 3 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2032 r. zapewniał bieżące funkcjonowanie strzelnicy wirtualnej w stanie technicznym oraz z wyposażeniem nie gorszym niż wynikającym z początkowego okresu eksploatacji oraz do zapewnienia bezpiecznego funkcjonowania i użytkowania strzelnicy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z § 5 ust. 5 Umowy, w terminie jej realizacji Beneficjent nie miał prawa przenieść własności strzelnicy, oddać prawa do użytkowania (dzierżawa, wynajem itd.) bez zgody dysponenta oraz użytkować strzelnicy wirtualnej w sposób uniemożliwiający bądź utrudniający korzystanie z niej na zasadach, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt. 1. Stosownie do tych zasad Beneficjent zobowiązany jest do: zapewnienia nieodpłatnego udostępniania utworzonej strzelnicy wirtualnej na potrzeby: a) uczniów szkół, które prowadzą działalność dydaktyczno-wychowawczą w dziedzinie obronności państwa, w wymiarze do 130 godzin w miesiącu, według harmonogramu uzgodnionego przez Beneficjenta z zainteresowanymi szkołami oraz zawartych z szkołami porozumień, przy ustanowieniu przejrzystych zasad rozdzielania godzin przeznaczonych szkołom; b) organizacji pozarządowych prowadzących działalność na rzecz obronności państwa, w wymiarze do 30 godzin w miesiącu, według harmonogramu uzgodnionego przez Beneficjenta z zainteresowanymi podmiotami oraz zawartych z nimi porozumień, przy ustanowieniu przejrzystych zasad rozdzielania godzin przeznaczonych organizacjom.

W dniu 22 grudnia 2022 r. Starostwo przesłało do Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji sprawozdanie z realizacji zadania utworzenia strzelnicy wirtualnej w roku 2022. Wynika z niego, że roku objętym sprawozdaniem ze strzelnicy skorzystało 70 uczniów klas maturalnych w ramach szkolenia strzeleckiego, 32 uczniów klas I – II w ramach szkolenia strzeleckiego – wszyscy to uczniowie Szkoły, na terenie której działała strzelnica. Ponadto 75 uczniów klas wojskowych uczestniczących w projektach edukacyjnych MON innych placówek w ramach mistrzostw województwa świętokrzyskiego w strzelaniu wirtualnym klas wojskowych.

Ze strzelnicy skorzystało 18 członków organizacji proobronnej nie wchodzącej w skład Sił Zbrojnych – Jednostki Strzeleckiej 2160 w Końskich w ramach szkolenia strzeleckiego oraz 680 uczestników Targów Zbrojeniowych w Kielcach.

²² Strzelnica była wyposażona w cztery repliki karabinków szturmowych HK416 (dwa zasilane elektrycznie, dwa gazowo) i cztery repliki pistoletów Glock oraz ponad 400 pojemników z gazem do zasilania replik broni.

Ze strzelnicy skorzystało również czterech żołnierzy Jednostki Wojsk Obrony Terytorialnej w ramach szkolenia strzeleckiego.

W sumie uczniowie Zespołu Szkół Ponadpodstawowych nr 1 w Końskich korzystali ze strzelnicy przez 32 godziny.

(akta kontroli str. 525-535)

Według sprawozdania za 2023 r. przesłanego do MON 10 stycznia 2024 r., ze strzelnicy skorzystało 25 uczniów klas maturalnych – wyłącznie ze szkoły, na terenie której znajdowała się strzelnica oraz 39 uczniów klas I i II. Ze strzelnicy skorzystało również 22 uczniów w ramach zawodów sportowo-obronnych Manewry Mechanik 2023.

W okresie sprawozdawczym ze strzelnicy skorzystało również 18 uczniów klas wojskowych w ramach mistrzostw województwa świętokrzyskiego w strzelaniu wirtualnym klas wojskowych oraz 16 uczniów w ramach międzypowiatowych zawodów strzeleckich klas wojskowych o Puchar Starosty Koneckiego.

W ramach szkolenia strzeleckiego ze strzelnicy skorzystało 20 członków Jednostki Strzeleckiej 2160 Końskie oraz 15 żołnierzy ze Świętokrzyskiej Brygady WOT.

Uczniowie Zespołu Szkół Ponadpodstawowych nr 1 w Końskich uczestniczyli w sumie w 76 godzinach zajęć na strzelnicy.

(akta kontroli str. 514-524)

Beneficjent nie realizował wszystkich zobowiązań określonych w § 6 Umowy, tj. nie ustanowił zasad i nie zapewnił dostępu do strzelnicy uczniom pozostałych szkół, dla których był organem prowadzącym, o czym szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*

(akta kontroli str. 153-165)

Po zakończeniu inwestycji i jej rozliczeniu koszt realizacji zadania wynosił 213 tys. zł, w tym kwota udzielonej dotacji 150 tys. zł, a wkład własny Beneficjenta wykorzystany na realizację zadania 63 tys. zł. Sprawozdanie zawierające powyższe rozliczenie przedstawiono Ministerstwu Obrony Narodowej, które je zatwierdziło, o czym Powiat Konecki został poinformowany pismem z 20 grudnia 2022 r.

(akta kontroli str. 166-175, 213-214, 215, 216-245)

Strzelnica została ubezpieczona w Compensa TU S.A. Obecnie obowiązująca polisa jest ważna do 3 grudnia 2024 r.

(akta kontroli str. 176-212)

W strzelnicy obowiązywał „Regulamin wirtualnej strzelnicy” (dalej: Regulamin) określający: warunki korzystania ze strzelnicy, w tym zadania i obowiązki osoby prowadzącej strzelanie, m.in. odpowiedzialność za bezpieczeństwo użytkowników i osób towarzyszących, wyznaczenie stanowisk strzeleckich oraz miejsc oczekiwania zgodnie z prowadzonym scenariuszem szkolenia, przygotowywanie sprzętu, omawianie warunków bezpieczeństwa, prowadzenie rejestru szkolonych; określone zostały zachowania zabronione. W Regulaminie określony został również sposób obchodzenia się z bronią treningową i sposób zachowania się osób przebywających na strzelnicy.

Regulamin został zatwierdzony przez Dyrektora ZSP Nr 1 w Końskich.

(akta kontroli str. 246-249)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nierealizowaniu przez Beneficjenta postanowień § 6 ust. 1 pkt 1 lit a) Umowy, w kontekście jednego z obowiązków organu prowadzącego szkołę określonego w art. 10 ust. 1 pkt 5 Prawa oświatowego, tj. zapewnienia wyposażenia szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania.

W latach szkolnych 2022/2023-2024/2025 (do 24 września 2024 r.) Powiat Konecki nie zapewnił dostępności strzelnicy wirtualnej (...) na potrzeby uczniów szkół ponadpodstawowych dla których był organem prowadzącym, mimo, że od roku szkolnego 2022/2023 w związku ze zmianą podstawy programowej kształcenia ogólnego w zakresie edukacji dla bezpieczeństwa we wszystkich tych szkołach powinna być realizowana tematyka związana z edukacją obronną uczniów w tym szkolenie strzeleckie²³. Jednocześnie § 6 ust. 1 pkt 1 lit a) Umowy zobowiązywał do zapewnienia nieodpłatnego udostępniania utworzonej strzelnicy wirtualnej na potrzeby uczniów szkół, które prowadzą działalność dydaktyczno-wychowawczą w dziedzinie obronności państwa, w wymiarze do 130 godzin w miesiącu, według harmonogramu uzgodnionego przez Beneficjenta z zainteresowanymi szkołami oraz zawartych ze szkołami porozumień, przy ustanowieniu przejrzystych zasad rozdzielania godzin przeznaczonych szkołom dla których Powiat Konecki był organem prowadzącym.

W Starostwie nie prowadzono ewidencji porozumień i harmonogramów udostępniania strzelnicy, a także dokumentacji wykorzystania strzelnicy wirtualnej przez uczniów szkół i organizacji pozarządowych prowadzących działalność na rzecz obronności państwa.

(akta kontroli str. 153-165)

Starosta wyjaśnił: Powiat nie posiada żadnych decyzji i zezwoleń, gdyż nie wymagała tego realizacja zadania, pozostałe załączniki, o których mowa w § 5 [powinno być 6] ust. 3 zostały przedłożone wraz z kserokopią umowy. Od początku funkcjonowania strzelnicy wirtualnej korzystali z niej uczniowie szkoły, w której się ona znajduje, tj. Zespołu Szkół Ponadpodstawowych nr 1 w Końskich oraz jak wynika ze sprawozdania, Jednostka Strzelecka 2160 Końskie oraz Świętokrzyska Brygada WOT (jednostki te korzystały jednorazowo i nie zostały zawarte z nimi porozumienia). Starosta wyjaśnił: Powiat Konecki nie posiada porozumień i harmonogramów korzystania ze strzelnicy przez inne szkoły, gdyż żadna z placówek nie zgłosiła chęci korzystania z tej strzelnicy. Szkoły, dla których organem prowadzącym jest Powiat Konecki nie były poinformowane na piśmie o możliwości korzystania ze strzelnicy w ZSP nr 1, jednak posiadały wiedzę o jej utworzeniu i ewentualnym odbyciu przez uczniów szkolenia strzeleckiego. W związku z zapisami umowy Powiat Konecki jest w trakcie uzgadniania z dyrektorami szkół możliwości udostępniania strzelnicy na potrzeby uczniów wszystkich szkół, którzy mają obowiązek odbycia szkolenia strzeleckiego oraz podpisania porozumień i ustalenia harmonogramów korzystania ze strzelnicy wirtualnej od roku szkolnego 2024/2025.

(akta kontroli str. 513-535)

NIK stwierdza, że Starostwo jako organ prowadzący dla szkół ponadpodstawowych powinno poinformować wszystkie podległe sobie szkoły o wybudowaniu i uruchomieniu strzelnicy wirtualnej w budynku ZSP Nr 1 w Końskich, a także opracować zasady i harmonogram korzystania ze strzelnicy przez uczniów wszystkich szkół. Zamieszczenie informacji o otwarciu strzelnicy wirtualnej na stronie internetowej Starostwa było działaniem niewystarczającym.

OCENA CZĄSTKOWA

Starosta prawidłowo i w terminie sporządzał informacje o stanie realizacji zadań oświatowych i przekazywał je Radzie Powiatu w Końskich. W Starostwie prawidłowo planowano dochody z tytułu oświatowej subwencji ogólnej, którą w 100%

²³ Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 1 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia Dz. U. poz. 1705.

przeznaczano na zadania oświatowe i każdego roku objętego kontrolą brakującą sumę uzupełniano ze środków własnych. W wyniku zawartej z Ministrem Obrony Narodowej Umowy zrealizowano zadanie pn. „Strzelnica w powiecie 2021”. Na jego realizację, tj. wirtualną strzelnicę w ZSP Nr 1 w Końskich, Powiat Konecki otrzymał dotację w wysokości 150 tys. zł, która została prawidłowo rozliczona. Powiat Konecki nie realizował zawartych w Umowie postanowień dotyczących udostępniania strzelnicy wirtualnej uczniom pozostałych szkół, dla których był organem prowadzącym. Dopiero w roku szkolnym 2024/2025 rozpoczęto działania mające na celu udostępnienie strzelnicy uczniom wszystkich szkół ponadpodstawowych z terenu powiatu koneckiego w ramach realizacji przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa.

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

2. Nadzór nad realizacją wybranych zadań oświatowych

Arkusze organizacyjne czterech zespołów szkół ponadpodstawowych i dwóch liceów ogólnokształcących z terenu powiatu koneckiego oraz SOSW w Baryczy na lata 2022/2023-2024/2025 zostały, po zasięgnięciu opinii Kuratorium Oświaty w Kielcach, zatwierdzone przez Starostę. Z ww. arkuszy organizacyjnych wynika, że w każdej klasie pierwszej liceów ogólnokształcących, techników oraz branżowej szkoły I stopnia, przewidziano jedną godzinę tygodniowo edukacji dla bezpieczeństwa, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół²⁴. W latach szkolnych 2022/2023-2024/2025 klasy pierwsze w branżowej szkole I stopnia wchodzącej w skład SOSW w Baryczy nie liczyły więcej niż 15 uczniów. W roku szkolnym 2023/2024 cztery klasy pierwsze technikum w ZSP Nr 1 w Końskich²⁵ (z pięciu), liczące od 27 do 30 uczniów, na zajęciach z edukacji dla bezpieczeństwa zostały podzielone na grupy (nie podzielono klasy liczącej 25 osób). Z arkuszy organizacyjnych nie wynika by pozostałe klasy pierwsze w powyższych placówkach w okresie objętym kontrolą na zajęciach z edukacji dla bezpieczeństwa były podzielone na grupy o liczebności nie większej niż 15 osób.

(akta kontroli str. 250-262)

Zgodnie z załącznikiem nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia²⁶, osiągnięcie przez uczniów umiejętności praktycznego udzielania pierwszej pomocy wymaga realizacji zajęć w blokach po dwie godziny lekcyjne. W celu zapewnienia efektywnej nauki przedmiotu klasę należy podzielić na grupy o liczebności nie większej niż 15 uczniów, w szczególności podczas ćwiczeń z resuscytacji krążeniowo-oddechowej, postępowania z osobą nieprzytomną oraz opatrywania ran, złamań i krwotoków.

Starostwa wyjaśnił: *Zajęcia z przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa w kontrolowanym okresie były realizowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół, tj. w zakresie jednej godziny tygodniowo, co zostało przyjęte i pozytywnie zaopiniowane przez Kuratorium Oświaty w Kielcach. Jediną szkołą, które w roku szk. 2023/2024 wprowadziła aneksem do arkusza organizacyjnego podział na grupy na zajęciach z edukacji dla bezpieczeństwa był ZSP nr 1 w Końskich. Podział ten był wprowadzony w czterech z pięciu klas pierwszych. Nie wprowadzono podziału w klasie liczącej 25 uczniów, ze względu na mniejszą liczebność tej klasy. Jak wynika z podstawy programowej przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa jedynie zajęcia z zakresu umiejętności praktycznego udzielania pierwszej pomocy*

²⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 80.

²⁵ Dalej: ZSP Nr 1 w Końskich.

²⁶ Dz.U. z 2018 r. poz. 467, ze zm.

wymagają realizacji zajęć w blokach po dwie godziny lekcyjne i w grupach o liczebności nie większej niż 15 uczniów. Ze względów oszczędnościowych organu prowadzącego i szkoły oraz braku przeciwwskazań ze strony kuratorium oświaty nie wprowadzono tego podziału. Aby właściwie zrealizować podstawę programową szkoły przyjęły takie rozwiązanie, które zakładało odbycie zajęć w zakresie pierwszej pomocy w taki sposób, że część klasy opracowywała temat z podręcznika lub też była biernym obserwatorem tych zajęć, a druga część miała wówczas zajęcia praktyczne. Szkoła we własnym zakresie zapewniała opiekę dla obu grup, tak aby uczniowie zrealizowali podstawę programową oraz byli zapewnione im bezpieczne warunki nauki. Biorąc pod uwagę pozytywną opinię kuratorium oświaty Starosta zatwierdził arkusze szkół w tej postaci. Powiat Konecki korzysta z elektronicznego systemu „iArkusz” firmy Wolters Kluwers Sp. z o.o., który to nie przewiduje możliwości wprowadzenia podziału na grupy tylko na części zajęć z danego przedmiotu. Jediną możliwością jest wprowadzenie zmiany jako aneksu do arkusza organizacyjnego szkoły. Od roku szkolnego 2024/2025 dyrektorzy zostaną zobligowani do dokonania podziału klas pierwszych na grupy na zajęciach z edukacji dla bezpieczeństwa, zwłaszcza na ćwiczeniach z udzielania pierwszej pomocy i szkoleniu strzeleckim, oraz wprowadzenia tych zmian w arkuszu organizacyjnym.

Starosta wyjaśnił również, że podział klas na grupy podczas szkolenia strzeleckiego nie wynika wprost z rozporządzenia w sprawie podstawy programowej kształcenia ogólnego dla liceum ogólnokształcącego, technikum oraz branżowej szkoły II stopnia.

(akta kontroli str. 268, 269)

Z arkuszy organizacyjnych szkół ponadpodstawowych na lata 2022/2023-2024/2025 wynika, że w ZSP nr 1 w Końskich w klasach o profilu wojskowo-sportowym na każdy rok szkolny przewidziano cztery godziny zajęć z zakresu edukacji obronnej w ramach innowacji sportowo-wojskowej. Pozostałe szkoły nie wnioskowały o przydzielenie dodatkowych godzin na realizację zajęć z zakresu ww. edukacji.

(akta kontroli str. 274-277)

Osoby, które w okresie objętym kontrolą uczyły w szkołach ponadpodstawowych edukacji dla bezpieczeństwa, posiadały wymagane kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela tego przedmiotu, o których mowa w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli²⁷.

Zajęcia edukacyjne w zakresie udzielania pierwszej pomocy w latach 2022/2023-2023/2024 w dwóch szkołach ponadpodstawowych²⁸ prowadziły pielęgniarki, w pozostałych nauczyciele edukacji dla bezpieczeństwa, przy czym jeden z nich posiadał tytuł ratownika²⁹, dwóch nie miało ważnego na rok szkolny 2023/2024 zaświadczenia o ukończeniu szkolenia do prowadzenia zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy (pozostali nauczyciele posiadali odpowiednie przygotowanie potwierdzone zaświadczeniem, o którym mowa w § 11 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie przygotowania nauczycieli do prowadzenia zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy³⁰). Według stanu na 2 września 2024 r. tylko jeden nauczyciel, który w roku szkolnym 2024/2025 będzie realizował zajęcia edukacyjne w zakresie udzielania pierwszej pomocy

²⁷ Dz. U. z 2020 r. poz. 1289, ze zm.; uchylone z dniem 3 października 2023 r. przez rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 14 września 2023 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli.

²⁸ W Zespole Szkół Ponadpodstawowych Nr 3 w Końskich i w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Baryczy. Na rok szkolny 2024/2025 również planowana jest realizacja zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy przez pielęgniarki.

²⁹ W ZSP Nr 1 w Końskich.

³⁰ Dz. U. Nr 139, poz. 1132.

szkolnym, nie posiadał ważnego zaświadczenia potwierdzającego posiadanie przygotowania do prowadzenia tych zajęć.

(akta kontroli str. 278-283)

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym³¹, zajęcia edukacyjne w zakresie udzielania pierwszej pomocy mogą być realizowane przez nauczycieli posiadających odpowiednie przygotowanie.

Starosta wyjaśnił, że *organ prowadzący nie posiada wiedzy na temat tego, dlaczego nauczyciele niektórych szkół nie posiadali w r. szk. 2023/2024 i nie posiadają w r. szk. 2024/2025 ważnych zaświadczeń o ukończeniu szkolenia do prowadzenia zajęć edukacyjnych w zakresie udzielania pierwszej pomocy. Wyjaśnił również, że organ prowadzący przy zatwierdzaniu arkuszy organizacyjnych szkół nie weryfikował uprawnień nauczycieli prowadzących edukację dla bezpieczeństwa pod kątem posiadania kwalifikacji do przeprowadzenia zajęć z zakresu udzielania pierwszej pomocy, gdyż analizując obowiązujące przepisy prawa nie posiada do tego uprawnień. Nadzór w tym zakresie w naszej ocenie posiadają organy nadzoru pedagogicznego czyli dyrektor szkoły i kurator oświaty. (...).*

(akta kontroli str. 286)

W ramach nadzoru nad działalnością szkół ponadpodstawowych i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Konecki, w latach 2022-2024 odbyło się w Starostwie sześć udokumentowanych spotkań z dyrektorami tych jednostek. Na spotkaniach tych poruszano sprawy różne, np. na jednym z nich poinformowano dyrektorów o wdrożeniu w Starostwie i we wszystkich jednostkach organizacyjnych działań oszczędnościowych.

(akta kontroli str. 287-300)

W 2022 r. audytor wewnętrzny skontrolował prowadzenie gospodarki finansowej I LO w Końskich i ZSP Nr 2 w Końskich, a w 2023 r. ZSP w Stąporkowie i ponownie ww. liceum. W wyniku tych kontroli i audytu nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 301-325)

Starosta wyjaśnił, że *nadzór Powiatu Koneckiego w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi szkole lub placówce oświatowej środkami budżetowymi, w tym środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem realizowany był przede wszystkim w ramach bieżącego wykonywania zadań przez Zarząd Powiatu w Końskich, pracowników właściwych wydziałów Starostwa Powiatowego w Końskich (...) oraz w formie kontroli przeprowadzanych przez audytora wewnętrznego. W kontrolowanym okresie Wydział Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia organizował cyklicznie (średnio dwa razy w roku) spotkania z dyrektorami szkół i placówek oświatowych, na których omawiano bieżące problemy i zadania do realizacji. Wszelkie wnioski do budżetu powiatu dotyczące zwiększenia planów finansowych były omawiane i analizowane na posiedzeniach zarządu powiatu, sprawozdania, informacje dotyczące wykonywania planu finansowego jednostek były przedmiotem analizy i weryfikacji przez Skarbnika Powiatu i pracowników Wydziału Budżetu i Finansów. Ponadto wyjaśnił, że wykonywana jest przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia weryfikacja: zgodności planów finansowych z zatwierdzonymi arkuszami organizacyjnymi na dany rok kalendarzowy, zgodności danych zawartych w Systemie Informacji Oświatowej (dalej: SIO) z arkuszami organizacyjnymi m.in. pod kątem orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego, oraz ocena pracy dyrektora szkoły zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie finansowym i administracyjnym.*

³¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 652.

(akta kontroli str. 263, 264)

W okresie objętym kontrolą dokonano, według kryteriów określonych w § 9 pkt 1-5, 7-9 i 12-16 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie oceny pracy nauczycieli³², częściowej oceny pracy dyrektora I LO w Końskich (w 2024 r.) i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Końskich (w 2022 r.). Ocenie podlegała m.in. prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także organizowanie pracy szkoły zgodnie z przepisami prawa.

(akta kontroli str. 326-344)

W 2022 r. i 2023 r. Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Końskich przeprowadziła, zgodnie z planem kontroli, trzy kontrole w zakresie organizacji pracy i funkcjonowania szkół ponadpodstawowych. W wyniku tych kontroli stwierdzono prawidłowe funkcjonowanie tych placówek, przy czym w ZSP Nr 1 w Końskich wskazano na potrzebę: remontu patio, wymiany skraplacza w agregacie odpowiedzialnym za ogrzewanie budynku oraz doposażenia pracowni, w której realizowane są zajęcia praktyczne na kierunku technik fotografii i multimediiów, a w ZSP w Stąporkowie – na potrzebę wymiany i modernizacji instalacji elektrycznej oraz dachu na budynku gospodarczym. Zalecenia Komisji zostały zrealizowane, za wyjątkiem – jak wyjaśnił Starosta – *remontu patio w ZSP nr 1 w Końskich, ze względu na brak środków finansowych, zalecenie zostanie wykonane w późniejszym terminie.*

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Końskich zaplanowała w trzecim kwartale 2024 r. przeprowadzenie kontroli w ZSP Nr 3 w Końskich.

(akta kontroli str. 268, 345-372)

W latach szkolnych 2022/2023-2023/2024 dyrektorzy wszystkich szkół ponadpodstawowych, zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach³³, przekazywali do Starostwa kopie protokołów z kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, które – jak wyjaśnił Starosta – *były każdorazowo analizowane.*

(akta kontroli str. 364, 373, 374)

Nadzór nad przestrzeganiem obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów sprawowany był również – jak wyjaśnił Starosta – *poprzez doraźny przegląd szkół i wizyty robocze członków zarządu powiatu w szkołach (nie były sporządzane notatki z tych wizyt).* Ponadto *zabezpieczano środki finansowe w budżetach szkół na systematyczne przeprowadzanie prac remontowych, naprawczych lub instalacyjnych.*

(akta kontroli str. 364)

W 2022 r. podmiot zewnętrzny dokonał przeglądu technicznego systemu szkolno-treningowego do broni strzeleckiej „Pojedynek” będącego na wyposażeniu wirtualnej strzelnicy w ZSP Nr 1 w Końskich (m.in. przeprowadzono aktualizację i kalibrację urządzenia), a w 2023 r. Oddział Zamiejscowy Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji skontrolował tę strzelnicę i stwierdził, że ww. system użytkowany jest prawidłowo, że szkoła posiada pomieszczenie przystosowane do zajęć strzeleckich oraz, że repliki broni i wyposażenie przechowywane były w osobnym pomieszczeniu.

(akta kontroli str. 375-379)

³² Dz. U. z 2022 r. poz. 1822.

³³ Dz.U. z 2020 r. poz. 1604, ze zm.

Starostwo nie prowadziło kontroli w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w czasie szkolenia strzeleckiego na strzelnicy.

Starosta wyjaśnił: *Organ prowadzący nie ma uprawnień do kontroli jakichkolwiek zajęć lekcyjnych, bo to należy do kompetencji dyrektora szkoły i upoważnionych pracowników kuratorium oświaty w ramach sprawowanego nadzoru pedagogicznego. Uczniowie odbywający te zajęcia przebywali pod opieką nauczyciela, a w tym przypadku również wykwalifikowanych pracowników strzelnicy, byli każdorazowo zapoznawani z regulaminem korzystania ze strzelnicy, na której przebywali w tym bezpiecznymi i higienicznymi warunkami.*

(akta kontroli str. 265, 266)

W 2023 r. dyrektor I LO w Końskich przekazał do Starostwa pisemną informację o podjętych działaniach ratowniczych w związku z zagrożeniem pożarowym na terenie szkoły.

(akta kontroli str. 380-387)

Starostwo nie posiadało pisemnych informacji o liczbie wypadków, jakie miały miejsce na terenie szkół ponadpodstawowych.

Starosta wyjaśnił: *W kontrolowanym okresie dyrektorzy szkół informowali o wypadkach w szkołach organ prowadzący telefonicznie. Z § 41 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach³⁴ nie wynika wprost forma w jakiej dyrektor ma poinformować o zaistniałej sytuacji. Wypadki, które miały miejsce w szkołach i placówkach nie dotyczyły zajęć realizowanych w ramach szkolenia strzeleckiego czy też udzielania pierwszej pomocy. (...). Obowiązujące przepisy prawa nie wskazują jednoznacznie, czy i ewentualnie w jaki sposób organ prowadzący ma ewidencjonować wypadki w szkołach. Zgłoszone telefonicznie przez dyrektorów szkół wypadki nie wskazywały na naruszenie przepisów w zakresie bezpieczeństwa i higieny w szkołach i placówkach.*

W celu usprawnienia nadzoru nad bezpieczeństwem uczniów w szkołach i placówkach na najbliższej naradzie dyrektorzy zostaną zobligowani do informowania na piśmie organ prowadzący o występujących wypadkach.

Z pozyskanych w trakcie kontroli przez Starostwo informacji wynika, że w latach 2022/2023-2023/2024 na terenie dwóch szkół ponadpodstawowych³⁵ i SOSW w Baryczy miało miejsce 11 wypadków z udziałem uczniów na zajęciach z wychowania fizycznego, zajęciach rekreacyjnych i na zawodach międzyszkolnych.

Zdaniem NIK gromadzenie przez Starostwo informacji o wypadkach, jakie miały miejsce na terenie szkół i placówek oświatowych, pozwoliłoby ocenić czy dyrektorzy zapewniają bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w tych jednostkach.

(akta kontroli str. 266, 267, 388, 389)

Nadzór w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki – jak wyjaśnił Starostwa – *sprawowany był poprzez analizę i weryfikację projektów arkuszy organizacyjnych szkół, w szczególności w zakresie liczby etatów pracowników administracji i obsługi, przydziału godzin dla pracowników pedagogicznych w danym roku szkolnym oraz zmian wynikających z organizacji jej pracy w trakcie roku szkolnego. Działania te były prowadzone także w trakcie dokonywania częściowej oceny pracy dyrektora, gdzie sprawdzeniu podlegała: organizacja pracy placówki zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz prawidłowość*

³⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 1604, ze zm.

³⁵ Tj. II LO w Końskich oraz ZSP Nr 3 w Końskich.

wykonywania czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do zatrudnionych pracowników.

(akta kontroli str. 265, 266)

Szkolenie strzeleckie – jak wyjaśnił Starosta – realizowali uczniowie ZSP Nr 1 w Końskich (na strzelnicy powiatowej³⁶), ZSP Nr 2 w Końskich (na Strzelnica Kaliber.44 w Baryczy) oraz II Liceum Ogólnokształcącego w Końskich (na strzelnicy Ars Arma w Końskich). W przypadku ZSP Nr 2 dojazd sfinansowany był ze środków własnych rodziców, a opiekę nad uczniami w czasie zajęć, jak i podczas dojazdu na to szkolenie, zapewniali nauczyciele danej szkoły. W planach finansowych szkół nie było wyodrębnionych środków finansowych na dowóz uczniów do strzelnic. Szkoła w ramach zatwierdzonego budżetu miała zagwarantowane środki na realizację wszystkich działań w zakresie nauczania (bez przypisywania do konkretnych zajęć). Nadzór przez organ prowadzący w tym zakresie nie był sprawowany, gdyż za bezpieczeństwo uczniów w czasie zajęć lekcyjnych odpowiada dyrektor szkoły.

Z wirtualnej strzelnicy w ZSP Nr 1 w okresie objętym kontrolą korzystali wyłącznie uczniowie tej szkoły.

Starosta wyjaśnił, że w latach szkolnych 2022/2023-2023/2024 nie były zawierane porozumienia w sprawie jej udostępnienia innym szkołom, gdyż nie było to możliwe ze względów organizacyjnych i finansowych. Osoba upoważniona do przeprowadzania szkolenia strzeleckiego była jednocześnie nauczycielem szkoły zatrudnionym w pełnym wymiarze czasu pracy i nie mogła w godzinach 8-15 realizować tych zajęć dla innych jednostek. W planach finansowych szkół nie zostały też zabezpieczone dodatkowe środki dla prowadzącego te zajęcia, co również uniemożliwiało ich realizację. Organ prowadzący jest aktualnie w trakcie ustaleń ze szkołami jak mają być zrealizowane szkolenia strzeleckie. Założono, że szkolenie to zostanie przeprowadzone w II semestrze roku szkolnego. Ustalana jest możliwość korzystania wszystkich szkół ze strzelnicy wirtualnej wybudowanej w ZSP nr 1 w Końskich. Na ten moment nie wypracowano jednak jeszcze rozwiązań organizacyjnych i finansowych dot. możliwości prowadzenia tych zajęć dla uczniów innych szkół oraz kto będzie materialnie odpowiadał za strzelnicę.

(akta kontroli str. 266, 269, 270)

W raportach wygenerowanych z SIO za lata szkolne 2023/2024-2024/2025 dotyczących urządzeń rekreacyjno-sportowych nie było informacji wskazującej, że na wyposażeniu ZSP Nr 1 w Końskich wg stanu na 31 grudnia 2023 r. i 28 sierpnia 2024 r. była strzelnica, mimo iż szkoła posiadała ją od 2022 r. W Starostwie nie sprawdzano poprawności i kompletności pochodzących z baz danych oświatowych szkół i placówek oświatowych danych o wyposażeniu, o czym szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 541-548)

W 2022 r. Starosta przyznał nauczycielowi przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa z ZSP Nr 1 w Końskich, pełniącemu rolę opiekuna szkolnej wirtualnej strzelnicy, nagrodę za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze.

(akta kontroli str. 390-394)

W latach 2022-2024 (do 21 sierpnia) do Starostwa nie wpłynęła żadna skarga, ani żaden wniosek dotyczący oświaty. W tym okresie do Rady Powiatu w Końskich wpłynęły dwie skargi na działalność dyrektorów I LO w Końskich i II LO w Końskich dotyczące nieprzestrzegania przez nich przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela³⁷ w zakresie podstawy prawnej zatrudniania na stanowisku

³⁶ Wirtualnej strzelnicy laserowej znajdującej się na terenie ZSP Nr 1 w Końskich.

³⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 986.

nauczyciela. Obie skargi uznano za bezzasadne. Pozostałe skargi, wnioski i petycje, które wpłynęły w powyższym okresie do Rady Powiatu w Końskich, nie dotyczyły oświaty.

(akta kontroli str. 395)

W 2023 r. w Starostwie przeprowadzony został przez Izbę Administracji Skarbowej w Kielcach audyt w zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym wykonywanie obowiązków związanych z gromadzeniem danych stanowiących podstawę naliczenia subwencji na 2019 r. Audyt wykazał, że:

- do SIO wprowadzano dane niezgodnie ze stanem faktycznym i z *Instrukcją wprowadzania i przekazywania danych w systemie informacji oświatowej*. Poprzez zawyżenie danych wykazanych w SIO, Powiat Konecki otrzymał zawyżoną kwotę części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r.;
- naruszono art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej³⁸, zgodnie z którym podmioty prowadzące bazy danych oświatowych obowiązane są do sprawdzenia kompletności, poprawności i zgodności ze stanem faktycznym danych gromadzonych przez nie w bazach danych oświatowych oraz art. 111 ust. 3 tej ustawy, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są do sprawdzania poprawności danych przekazywanych im z innych baz danych oświatowych z danymi uzyskanymi w ramach nadzoru sprawowanego przez te podmioty na podstawie odrębnych przepisów;
- w przyjętym przez Powiat Konecki systemie kontroli zarządczej nie ustanowiono wystarczającego i efektywnego mechanizmu kontrolnego zapewniającego przestrzeganie art. 111 ww. ustawy w postaci systemowej kontroli rzetelności wprowadzanych do SIO danych oświatowych.

W związku z ww. nieprawidłowościami zalecono by:

1. *wykazywać dane w SIO zgodne ze stanem faktycznym i Instrukcją wprowadzania i przekazywania danych w systemie informacji oświatowej;*
2. *dokonać na podstawie dokumentacji źródłowej weryfikacji danych dotyczących uczniów i słuchaczy wprowadzonych do SIO, za okresy nie objęte audytem;*
3. *wdrożyć efektywny system kontroli i weryfikacji kompletności i zgodności ze stanem faktycznym danych gromadzonych w oświatowych bazach danych, zgodnie z przepisami art. 111 ustawy o systemie informacji oświatowej.*
4. *dokonać zwrotu nienależnie otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r.*

Trzy wnioski (nr 1, 2 i 4) zostały zrealizowane. Wniosek nr 3 jest w trakcie realizacji. W związku z tym, że ryzyko błędnego prowadzenia baz danych SIO zmaterializowało się, Zespół ds. zarządzania ryzykiem na spotkaniu w dniu 28 lutego 2024 r. zalecił wykonywanie wyrównawczych kontroli w jednostkach oświatowych powiatu w przedmiotowym zakresie.

(akta kontroli str. 267, 396-512)

Starosta wyjaśnił: *Skutecznej kontroli i weryfikacji tych danych najlepiej dokonać jest po 30 września, tj. według stanu na podstawie, którego naliczana jest ostateczna kwota subwencji oświatowej na dany rok kalendarzowy. (...) W najbliższym czasie przedstawiony zostanie do zatwierdzenia Staroście Koneckiemu harmonogram kontroli baz danych SIO na rok szkolny 2024/2025. Starosta dodał, że Izba Administracji Skarbowej w Kielcach przekazując zalecenia nie określiła terminu ich*

³⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 152, ze zm.

wykonania. Ponadto procedura odwoławcza dotycząca zwrotu nienależnie otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej na 2019 r. trwała od maja 2023 r. do 2 sierpnia 2024 r., co spowołniło wykonanie zaleceń.

(akta kontroli str. 267, 268)

Innych kontroli zewnętrznych lub audytów dotyczących oświaty w latach 2022-2024 (do 21 sierpnia) w Starostwie nie było.

(akta kontroli str. 395)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nie zweryfikowaniu na podstawie raportów z SIO³⁹ kompletności i poprawności danych wprowadzonych przez szkoły ponadpodstawowe do bazy danych oświatowych, a dotyczących urządzeń rekreacyjno-sportowych będących na ich wyposażeniu. Z raportów tych, wskazujących stan na 31 grudnia 2023 r. i 28 sierpnia 2024 r.⁴⁰, wynika, że ZSP Nr 1 nie wykazał w bazie SIO strzelnicy, mimo iż posiadał ją od 2022 r.

(akta kontroli str. 541-543)

Dane o wyposażeniu szkoły lub placówki oświatowej gromadzone są na podstawie art. 8 pkt 1 lit. c ustawy o systemie informacji oświatowej. Dane te, zgodnie z § 3 pkt 4 lit. a rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej⁴¹ obejmują rodzaj i liczbę urządzeń sportowych i rekreacyjnych. Na podstawie § 31 ust. 1 pkt 1 lit. b tire czwarty ww. rozporządzenia, podmioty zobowiązane do przekazywania danych do bazy danych SIO przekazują do bazy danych SIO dane o wyposażeniu w terminie do dnia 10 stycznia każdego roku kalendarzowego według stanu na koniec IV kwartału roku poprzedniego.

Prowadzenie i kontrola baz danych oświatowych prowadzonych przez szkoły i placówki oświatowe z terenu powiatu koneckiego należała do zadań jednego z pracowników Wydziału Polityki Społecznej, Oświaty i Zdrowia.

(akta kontroli str. 544-547)

Zgodnie z art. 111 ust. 2 i 3 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego prowadzące bazy danych oświatowych obejmujące m.in. zbiory danych z baz danych oświatowych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez te jednostki, obowiązane są do sprawdzania kompletności danych przekazywanych im z innych baz danych oświatowych oraz poprawności tych danych z danymi uzyskanymi w ramach nadzoru sprawowanego przez te podmioty na podstawie odrębnych przepisów. Stosownie do art. 111 ust. 4 ww. ustawy, ww. podmioty, w przypadku stwierdzenia odpowiednio niekompletności lub niepoprawności danych przekazanych z innych baz danych oświatowych lub powzięcia wątpliwości co do ich zgodności ze stanem faktycznym, obowiązane są niezwłocznie powiadomić o stwierdzonych nieprawidłowościach podmiot, który wprowadził te dane do bazy danych oświatowych. Zadania te, na podstawie art. 118 ww. ustawy, wykonuje starosta.

Wicestarosta wyjaśnił, że raporty SIO dotyczące wyposażenia szkół w urządzenia rekreacyjno-sportowe nie były weryfikowane pod względem poprawności i kompletności. Analizie podlegały przede wszystkim dane o uczniach i nauczycielach stanowiące podstawę do naliczenia subwencji oświatowej. System generuje wiele

³⁹ Wyposażenie – urządzenia sportowe w roku szkolnym 2023/2024 i Wyposażenie – urządzenia sportowe wg stanu na 31.12.2023.

⁴⁰ Sporządzonych 7 października 2024 r.

⁴¹ Dz. U. z 2024 poz.83, ze zm.

raportów pomocniczych, w tym raport dotyczący wyposażenia, który w kontrolowanych latach został przeoczony. Dodał również, że ZSP Nr 1 w Końskich nie wykazał strzelnicy w bazie danych oświatowych, ponieważ nie były dla nich jasne sprawy dotyczące własności strzelnicy.

W związku z tym, że ZSP Nr 1 w Końskich w trakcie kontroli uzupełnił w bazie danych oświatowych dane o wyposażeniu szkoły (wykazał strzelnicę), NIK odstępuje od sformułowania wniosku pokontrolnego w tym zakresie.

(akta kontroli str. 548, 549)

OCENA CZĄSTKOWA

Powiat Konecki sprawował nadzór nad działalnością szkół w zakresie spraw finansowych i administracyjnych. Starosta, po zasięgnięciu opinii Kuratorium Oświaty w Kielcach zatwierdził arkusze organizacyjne czterech zespołów szkół ponadpodstawowych i dwóch liceów ogólnokształcących z terenu powiatu koneckiego oraz SOSW w Baryczy na lata 2022/2023-2024/2025. Z powodów organizacyjnych i finansowych nie we wszystkich szkołach ponadpodstawowych zajęcia z edukacji dla bezpieczeństwa odbywały się w grupach. Starosta nie wywiązał się z obowiązku sprawdzania poprawności i kompletności danych o wyposażeniu przekazywanych z baz danych oświatowych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Konecki.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Podjęcie działań mających na celu udostępnienie od roku szkolnego 2024/2025 strzelnicy wirtualnej uczniom szkół, dla których Powiat jest organem prowadzącym;
2. Sprawdzanie poprawności i kompletności danych z baz danych oświatowych szkół i placówek oświatowych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Kielce, 9 grudnia 2024 r.

Kontrolerzy
Agnieszka Olejarz
główny specjalista kontroli
państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach
Dyrektor
Grzegorz Walendzik

.....
podpis

Roman Wilk
Doradca prawny

.....
podpis

.....
podpis

