

Kielce, dnia stycznia 2009 r.

P/08/116
LKI-41025-2-08

Pan
Roman Wojcieszek
Prezydent
Miasta Skarżysko-Kamienna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (DzU z 2007 r. nr 231, poz. 1701), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Miasta w Skarżysku-Kamiennej (UM), w zakresie realizacji zadań Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK) w latach 2006 – 2008 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 12 stycznia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Prezydenta Miasta Skarżysko-Kamienna w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości polegającej na nierzetelnym sporządzeniu sprawozdań z realizacji KPOŚK.

1. W celu realizacji zadań KPOŚK, rozporządzeniem nr 13/2005 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 7 kwietnia 2005 r. utworzona została aglomeracja Skarżysko-Kamienna. W jej skład, oprócz gminy wiodącej (Skarżysko-Kamienna), weszła również gmina Skarżysko Kościelne.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy z 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (DzU z 2005 r. nr 239, poz. 2019 ze zm.), aglomeracja powinna zostać wyposażona w systemy kanalizacji zbiorczej dla ścieków komunalnych zakończone oczyszczalniami ścieków, zgodnie z ustaleniami KPOŚK.

Długość sieci kanalizacyjnej w aglomeracji na dzień 31 grudnia 2005 r. wynosiła 88,01 km, w tym 86,3 km w gminie wiodącej oraz 1,71 km w gminie Skarżysko Kościelne. W latach 2006 – 2008 (I półrocze) wielkość ta zwiększyła się tylko w Skarżysku-Kamiennej, gdzie wybudowano 0,5 km sieci kanalizacyjnej.

Według sprawozdania z realizacji KPOŚK za 2005 r., obejmującego lata 2003 – 2005, nakłady inwestycyjne poniesione w tym czasie na budowę sieci kanalizacyjnej wyniosły ogółem 7.137 tys. zł. Źródłem ich finansowania były środki własne aglomeracji w kwocie 3.234 tys. zł oraz środki uzyskane z Narodowego, Wojewódzkiego i Gminnego Funduszy Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w łącznej kwocie 3.903 tys. zł. W okresie objętym kontrolą na realizację zadań KPOŚK (sieć kanalizacyjna i oczyszczalnia ścieków) przeznaczonych zostało (wyłącznie ze środków własnych) 1.845,5 tys. zł, w tym na budowę i modernizację sieci kanalizacyjnej – 1.755,1 zł (95,1%).

W celu realizacji zadań KPOŚK w aglomeracji Skarżysko-Kamienna zostały podjęte m.in. następujące działania:

- 12 września 2006 r. gmina Skarżysko-Kamienna zawarła z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej porozumienie o współfinansowaniu projektu *Budowa i modernizacja kanalizacji sanitarnej w Skarżysku-Kamiennej i w Skarżysku Kościelnym* ze środków pomocy technicznej z Funduszu Spójności,

- 15 lutego 2007 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zawarł z MGGP S.A. umowę w sprawie przygotowania wniosku o dofinansowanie z Funduszu Spójności ww. przedsięwzięcia,

- Rada Miasta w Skarżysku-Kamiennym uchwałą nr XXX/133/2008 z dnia 5 grudnia 2008 r. powierzyła realizację ww. projektu Miejskiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji (MPWiK, Spółka) w Skarżysku-Kamiennym, ustanawiając Spółkę beneficjentem Funduszu Spójności. Uchwała upoważniała również MPWiK do podpisania i złożenia wniosku o dofinansowanie ww. projektu z tego funduszu.

Biorąc pod uwagę potrzeby określone w opracowanym przez MGGP S.A. studium wykonalności dla projektu na 101,6 km, wybudowana sieć kanalizacyjna w latach 2006 – 2008 (I półrocze) stanowi zaledwie 0,5% sieci planowanej do wybudowania do 2012 r.

Ww. projekt obejmuje swoim zakresem rzeczowym 14 zadań inwestycyjnych na łączną kwotę 145.259 tys. zł, w tym rozbudowę i modernizację stacji uzdatniania wody i oczyszczalni ścieków oraz 12 zadań polegających na budowie kanalizacji sanitarnej, w tym ośmiu na terenie Skarżyska-Kamiennego oraz czterech w gminie Skarżysko-Kościelne. Harmonogram rzeczowo-finansowy projektu zakłada realizację ww. inwestycji w okresie od III kwartału 2009 r. do I kwartału 2012 r., co w efekcie ma zapewnić uzyskanie parametrów ścieków oczyszczonych spełniających obowiązujące w tym zakresie standardy.

W odniesieniu do wszystkich ww. zadań inwestycyjnych ujętych w studium wykonalności projektu, wydane zostały (wg właściwości) przez gminy Skarżysko-Kamienna i Skarżysko Kościelne, wojewodę świętokrzyskiego i Generalną Dyрекcję Dróg i Autostrad decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Dwanaście zadań posiadało wymagane decyzje wojewody świętokrzyskiego lub starosty powiatu skarżyskiego o zatwierdzeniu projektu budowlanego i pozwoleniu na budowę sieci kanalizacyjnych na terenie gmin Skarżysko-Kamienna i Skarżysko Kościelne, rozbudowę i modernizację stacji uzdatniania wody przy ul. Cichej w Skarżysku-Kamiennym oraz budowę kolektora ściekowego „C”. W odniesieniu do dwóch inwestycji polegających na przebudowie kolektora sanitarnego „A” oraz rozbudowie i modernizacji oczyszczalni ścieków w Skarżysku-Kamiennym, złożenie wniosku o pozwolenie na budowę zaplanowano odpowiednio na luty 2009 i marzec 2010 r.

2. Sprawozdania z realizacji KPOŚK za lata 2005 – 2007, przekazywane były wojewodzie świętokrzyskiemu terminowo, tj. do 28 lutego roku następnego, za wyjątkiem sprawozdania za 2005 r., przekazanego z 3-dniowym opóźnieniem w stosunku do terminu ustawowego określonego w art. 43 ust. 3c ustawy z 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (DzU z 2005 r. nr 239, poz. 2019 ze zm.).

Analiza informacji zawartych w sprawozdaniach wykazała, że niezgodnie ze stanem faktycznym przedstawione zostały dane dotyczące długości sieci kanalizacyjnej w aglomeracji oraz nakładów inwestycyjnych i źródeł ich finansowania, a mianowicie:

- w sprawozdaniu za 2006 r., gmina wiodąca (Skarżysko-Kamienna) wykazała 86,4 km sieci kanalizacyjnej w aglomeracji, zamiast prawidłowo – 88,11 km, tj. mniej o 1,71 km. (Ta ostatnia wielkość 1,71 km wykazana została w sprawozdaniu cząstkowym za 2006 r. sporządzonym przez Urząd Gminy w Skarżysku Kościelnym);
- w sprawozdaniu za 2005 r. (obejmującym lata 2003 – 2005) gmina wiodąca wykazała nakłady inwestycyjne poniesione na sieć kanalizacyjną i oczyszczalnię ścieków w wysokości 7.155,4 tys. zł, tj. o 218,5 tys. zł (3,1%) wyższe od źródeł finansowania tych nakładów. Dopiero w wyniku wyjaśnień uzyskanych w toku kontroli od osoby sporządzającej ww. sprawozdanie okazało się, że korekta przedmiotowego sprawozdania zgłoszona została telefonicznie do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w dniu 21 sierpnia 2006 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o wyeliminowanie przypadków nierzetelnego sporządzania sprawozdań z realizacji KPOŚK w aglomeracji Skarżysko-Kamienna.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.