



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia grudnia 2010 r.

**Pan
Wojciech Lubawski
Prezydent
Miasta Kielce**

P/10/097
LKI-4101-18-01/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła w Urzędzie Miasta Kielce (Urząd), kontrolę w zakresie przekształceń własnościowych Szpitala Miejskiego Św. Aleksandra w Kielcach (Szpital).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Pana Prezydenta w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- prawidłowe przeprowadzenie procesu przekształceń własnościowych Szpitala;
- wykorzystanie zgodnie z przeznaczeniem dotacji na spłatę zobowiązań po zlikwidowanym Szpitalu, otrzymanej z Ministerstwa Zdrowia;
- uregulowanie wszystkim wymagalnych zobowiązań przejętych po zlikwidowanym Szpitalu;
- właściwe zagospodarowanie mienia pozostałego po zlikwidowanym Szpitalu.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości polegały na:

- wyznaczeniu związkowi zawodowemu działającemu w Szpitalu terminu na opiniowanie projektu uchwały w sprawie likwidacji Szpitala, krótszego niż przewidziany w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych²;
- niewyegzekwowaniu wymagalnych należności po zlikwidowanym Szpitalu w kwocie 19.723,72 zł.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.

1. Rada Miejska w Kielcach w dniu 9 marca 2006 r. podjęła uchwałę nr LIX/1111/2006 w sprawie likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej o nazwie Szpital Miejski Św. Aleksandra w Kielcach. Termin otwarcia likwidacji określono na 1 kwietnia 2006 r. Uchwała w sprawie likwidacji spełniała warunki określone w art. 43 ust. 1 i art. 60 ust. 4 b ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Prezydent Miasta Kielce, zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym³, przekazał w dniu 16 marca 2006 r. wojewodzie świętokrzyskiemu uchwałę w sprawie likwidacji Szpitala, która nie została zakwestionowana w trybie przewidzianym w art. 91 ust. 1 ustawy.

Miasto Kielce podjęło decyzję o likwidacji Szpitala na skutek wzrostu zadłużenia o około 400 tys. zł miesięcznie oraz ze względu na brak możliwości skorzystania z restrukturyzacji na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej⁴. Ustawa ta dawała możliwość umorzenia zobowiązań publicznoprawnych, natomiast przeważającą większość zobowiązań Szpitala stanowiły zobowiązania cywilnoprawne w wysokości około 25 mln zł.

Przed podjęciem uchwały przez Radę Miejską w sprawie likwidacji Szpitala, zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej⁵ Miasto Kielce uzyskało pozytywne opinie wojewody świętokrzyskiego i Rady Powiatu w Kielcach. Również Rada Społeczna Szpitala pozytywnie zaopiniowała likwidację.

Prezydent Miasta Kielce wyznaczył szesnastodniowy termin związkom zawodowym, działającym w Szpitalu, na zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie likwidacji Szpitala, pomimo że, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, termin ten nie powinien być krótszy niż 30 dni.

2. Rada Miejska uchwałą nr LIX/1111/2006 z dnia 9 marca 2006 r. określiła zadania likwidatora Szpitala, którego wyznaczył Prezydent Miasta Kielce. Zadania likwidatora określono również w zawartej z nim umowie o pracę. Likwidator sporządził harmonogram likwidacji dopiero 24 listopada 2006 r., tj. prawie siedem miesięcy od otwarcia likwidacji.

Najwyższa Izba Kontroli nie podziela wyjaśnień zastępcy Prezydenta Miasta Andrzeja Syguta, iż harmonogram likwidacji został określony w uchwale Rady Miejskiej w sprawie likwidacji, ponieważ uchwała określała jedynie zadania jakie miał wykonać likwidator bez określenia terminów realizacji poszczególnych zadań.

Likwidator złożył Prezydentowi Miasta sprawozdanie końcowe z likwidacji oraz składał sprawozdania miesięczne za wyjątkiem sprawozdań za miesiące maj 2006 r., sierpień 2008 r. oraz wrzesień 2008 r., pomimo że zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej oraz zakresem czynności zobowiązany był do składania miesięcznych sprawozdań.

Pierwotny termin zakończenia postępowania likwidacyjnego określony na 31 grudnia 2007 r. uchwałą Rady Miejskiej nr XV/265/2007 z dnia 27 września 2007 r. został przedłużony do 31 grudnia 2008 r. Przedłużenie procesu likwidacji było uzasadnione przedłużającym się procesem o odzyskanie należności z Narodowego Funduszu Zdrowia oraz zaspakajaniem wierzycieli. Proces likwidacji Szpitala trwał 30 miesięcy.

³ Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

⁴ Dz.U. Nr 78, poz. 684

⁵ Dz.U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.

Prezydent Miasta, na podstawie uchwały nr 58/2009 Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą *Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia*, wystąpił do wojewody świętokrzyskiego o przekazanie dotacji celowej z budżetu państwa, z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań po zlikwidowanym Szpitalu, w kwocie 2.711.369,09 zł. Otrzymaną z Ministerstwa Zdrowia dotację celową wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem i rozliczono w wyznaczonym terminie. Uzyskana dotacja stanowiła 9,64% przejętych po zlikwidowanym Szpitalu zobowiązań w wysokości 28.124.383,63 zł.

Do zakończenia kontroli Urząd uregulował wszystkie wymagalne zobowiązania przejęte po zlikwidowanym Szpitalu. Natomiast spośród należności przejętych po zlikwidowanym Szpitalu w kwocie 1.921.614,71 zł, na dzień zakończenia kontroli nie były wymagalne należności w kwocie 826.683 zł z tytułu rat za zakupione urządzenia przez spółkę Szpital Kielecki sp. z o.o. Urząd nie wyegzekwował należności w kwocie 19.723,72 zł. Prezydent Miasta umorzył Szpitalowi Powiatowemu w Chmielniku należność w kwocie 3.355,97 zł.

3. Rada Miejska w Kielcach w celu zapewnienia nieprzerwanego udzielania świadczeń zdrowotnych po zlikwidowanym Szpitalu, podjęła uchwałę nr LVIII/1075/2006 z dnia 9 lutego 2006 r. w sprawie utworzenia spółki pod nazwą Szpital Kielecki sp. z o.o. Miasto Kielce objęło w spółce wszystkie 1.000 udziałów o wartości nominalnej 50 zł każdy. Dnia 5 lipca 2006 r. kapitał zakładowy spółki podniesiono do kwoty 300 tys. zł. Udziały w podwyższonym kapitale zakładowym w całości objęło miasto Kielce i pokryło je wkładem pieniężnym. Pomimo udzielenia 29 maja 2008 r. zgody przez Radę Miejską na zbycie udziałów spółki Szpital Kielecki sp. z o.o., wykonaniu analizy przedprywatyzacyjnej oraz powołaniu zespołu do spraw negocjacji w celu zbycia udziałów, zawieszono proces prywatyzacyjny spółki. Spowodowane to było oczekiwaniem na dotację z Ministerstwa Zdrowia (w ww. kwocie 2,7 mln zł) z tytułu zwrotu przejętych przez Miasto zobowiązań po zlikwidowanym Szpitalu oraz rozpoczęciem projektu budowy bloku operacyjnego finansowanego ze środków unijnych w ramach *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013* (otrzymano 4 mln zł).

4. Prezydent Miasta zagospodarował mienie pozostałe po zlikwidowanym Szpitalu zgodnie z zasadami określonymi przez Radę Miejską. Zgodnie z uchwałami Rady Miejskiej nr LXIV/1210/2006 z dnia 22 czerwca 2006 r. oraz LXV/1242/2006 z dnia 13 lipca 2006 r. likwidator dokonał sprzedaży majątku trwałego Szpitala w likwidacji na rzecz niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, przejmującego dalsze udzielanie świadczeń zdrowotnych, utworzonego przez Szpital Kielecki sp. z o.o. Cenę majątku trwałego będącego przedmiotem sprzedaży określono według wartości rynkowej ustalonej przez rzeczoznawcę majątkowego, a rozłożone na raty należności podlegały oprocentowaniu przy zastosowaniu stopy procentowej równej stopie redyskonta weksli stosowanej przez Narodowy Bank Polski.

Przekazane do Urzędu, po zakończeniu postępowania likwidacyjnego, urządzenia i wyposażenie zostało zagospodarowane poprzez sprzedaż po cenie rynkowej (ustalonej przez

rzeczoznawcę majątkowego) lub nieodpłatne przekazanie do użytkowania. W przypadku sprzętu, który był zużyty i bezużyteczny dokonano jego likwidacji.

Za zgodą Rady Miejskiej nieruchomość po zlikwidowanym Szpitalu o powierzchni 12.065m² wraz ze znajdującymi się na jej terenie budynkami o powierzchni 7.183m² oddano w trybie bezprzetargowym w użytkowanie na rzecz spółki Szpital Kielecki, który przejął dalsze udzielanie świadczeń zdrowotnych. Niewykorzystywany przez spółkę budynek dawnego oddziału wewnętrznego, Prezydent Miasta przekazał w użytkowanie Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Rodzinie w Kielcach. Do zakończenia kontroli nie zagospodarowano budynku dawnej pralni i kuchni Szpitala, o wartości 406.630 zł. Stan prawny gruntów był uregulowany. W celu umożliwienia zagospodarowania budynku prowadzone są działania polegające na podziale geodezyjnym działki.

5. Poza wydatkami wynikającymi z przejętych zobowiązań po zlikwidowanym Szpitalu, Urząd poniósł koszty związane z likwidacją Szpitala w wysokości 36.554,15 zł. Na koszty te składało się wynagrodzenie likwidatora związane z zakończeniem likwidacji, opłaty sądowe, wynagrodzenie zastępstwa procesowego (adwokata) oraz koszty rozmów telefonicznych. Wydatki zostały poniesione celowo.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) wyegzekwowanie należności przejętych po zlikwidowanym Szpitalu;
- 2) wyznaczanie związkom zawodowym terminu opiniowania projektów uchwał Rady Miejskiej (jeżeli zakres tych uchwał objęty jest zadaniami związków zawodowych) nie krótszego niż 30 dni.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.