



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia grudnia 2010 r.

**Pan
Roman Wojcieszek
Prezydent Miasta
Skarżysko-Kamienna**

P/10/140
LKI-4101-10-02/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli,¹ zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, przeprowadziła w Urzędzie Miasta w Skarżysku-Kamiennej (Urząd), kontrolę w zakresie prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w latach 2008 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 14 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Pana Prezydenta w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- sprawowanie bieżącego nadzoru nad działalnością Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Skarżysku-Kamiennej (MPWiK lub Spółka), realizującego zadanie własne gminy Skarżysko-Kamienna w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków;
- sprawdzanie przedkładanych przez MPWiK wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, pod względem zgodności ujętych w nich zadań inwestycyjnych, z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- egzekwowanie, zgodnie z wydanym 27 sierpnia 2002 r. zezwoleniem na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, od Spółki informacji

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

rocznych o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz sprawozdań finansowych.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości dotyczyły w szczególności:

- nieegzekwowania od MPWiK informacji o realizacji skarg i wniosków, zaistniałych awariach sieci wodociągowej, realizacji wniosków z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych oraz o jakości świadczonych usług w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków;
- nierzetelnej weryfikacji kosztów MPWiK dotyczących zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia.

1. Aktem notarialnym z 17 lutego 1992 r., gmina Skarżysko-Kamienna utworzyła Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółkę z o. o. w Skarżysku-Kamiennej w celu realizacji zadań własnych określonych w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym², tj. w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

W kapitale zakładowym spółki wynoszącym 56.624.000 zł, gmina Skarżysko-Kamienna posiada udziały o wartości 52.910.000 zł (93,4%), a gmina Skarżysko-Kościelne udziały o wartości 3.714.000 zł (6,6%). Na powyższy kapitał zakładowy składa się wartość nieruchomości gruntowych oraz sieci wodociągowej, oczyszczalni ścieków, przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych, sieci kanalizacyjnej, urządzeń technologicznych, instalacji i budowli – wniesionych aportami niepieniężnymi przez ww. gminy w latach 1993 – 2007.

Z posiadanych przez Biuro Samorządowe Urzędu dokumentów (sprawozdań i uchwał rady nadzorczej oraz zgromadzenia wspólników) wynika, że w okresie objętym kontrolą, Pan Prezydent prawidłowo dokonywał ocen prowadzonej przez Spółkę działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

2. Zgodnie z wymogami art. 21 ust. 4 ustawy z 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków³, przekazywane przez MPWiK Prezydentowi Miasta wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata: 2008 – 2010, 2009 – 2011 i 2010 – 2012, były sprawdzane w zakresie zgodności z kierunkami rozwoju Gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz z ustaleniami zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Sprawdzone plany przekazywano Radzie Miasta Skarżysko-Kamienna, w terminie umożliwiającym ich zatwierdzenie w ciągu trzech miesięcy od dnia ich przedłożenia Prezydentowi Miasta, tj. zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Stwierdzono, że przedłożone przez MPWiK wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata: 2008 – 2010, 2009 – 2011 i 2010 – 2012, były zgodne, stosownie do wymogu art. 21 ust. 3 ww. ustawy, z ustaleniami

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

³ Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.

studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

3. Decyzją z 27 sierpnia 2002 r. Zarząd Miasta Skarżysko-Kamienna udzielił Spółce zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na terenie gminy Skarżysko-Kamienna. Zgodnie z powyższą decyzją Spółka zobowiązana została do przedkładania Zarządowi Miasta wraz z rocznym sprawozdaniem finansowym, informacji o: realizacji skarg i wniosków, występujących awariach, wnioskach pokontrolnych z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych, jakości usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę, jakości usług zbiorowego odprowadzania ścieków.

Urząd posiada pisemne informacje za 2008 r. i 2009 r. dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz sprawozdania finansowe sporządzone według stanu na koniec grudnia roku 2006, 2007 i 2008. Brak jest natomiast pisemnych informacji o realizacji skarg i wniosków, występujących awariach, wnioskach pokontrolnych z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych oraz o jakości usług zbiorowego odprowadzania ścieków.

Odpowiedzialność za brak powyższych informacji ponosi [...] ⁴, Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Dróg Urzędu.

4. Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej w dniu 28 grudnia 2005 r. uchwaliła *Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Skarżysko-Kamienna przez MPWiK w Skarżysku-Kamiennej*. Uchwalony regulamin określa prawa i obowiązki MPWiK oraz odbiorców usług, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

5. MPWiK przedkładało Prezydentowi Miasta wnioski w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na lata 2008, 2009 i 2010, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków. Taryfy zawierały rodzaj i wysokość cen i stawek opłat, warunki rozliczeń, taryfowe grupy odbiorców usług, warunki stosowania cen i stawek opłat oraz wymagane załączniki, zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Budownictwa z 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków ⁵.

W związku z dyspozycjami Pana Prezydenta, zamieszczonymi na wnioskach o zatwierdzenie taryf na 2008 r., 2009 r. i 2010 r., Wydział Gospodarki Komunalnej i Dróg sporządził notatki służbowe (z 14 listopada 2007 r., 30 października 2008 r. i 4 listopada 2009 r.) na okoliczność weryfikacji tych wniosków przez trzyosobowy zespół pracowników

⁴ Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach dokonała wyłączenia danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.), ze względu na ochronę prywatności osoby fizycznej.

⁵ Dz. U. Nr 127, poz. 886.

Wydziału. Zespół ten uznał celowość poniesionych kosztów z tytułu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, wykazanych we wnioskach o zatwierdzenie taryf pomimo – jak wykazała kontrola NIK – braku dowodów (np. w postaci wydruków z ewidencji księgowej spółki, protokołów z przeprowadzonych kontroli itp.), umożliwiających rzetelne sprawdzenie celowości poniesionych przez MPWiK kosztów w roku obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowych taryf. Zdaniem NIK, załączone do wniosków w sprawie zatwierdzenia taryf dokumenty nie pozwalają na weryfikację kosztów pod względem celowości ich ponoszenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) rzetelne prowadzenie weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia, zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków;
- 2) egzekwowanie od Spółki obowiązku przedkładania informacji określonych w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.