



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia lutego 2011 r.

**Pan
Wojciech Bernatowicz
Prezydent Miasta
Starachowice**

P/10/140
LKI-4101-10-04/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Starachowicach (Urząd) kontrolę w zakresie prowadzenia zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w latach 2008 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 26 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Prezydenta Miasta Starachowice w zakresie objętym kontrolą.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności:

- realizacja, wynikającego z art. 24 ust. 4 ustawy z 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków², obowiązku sprawdzania zgodności z przepisami tej ustawy przedkładanych przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Starachowicach (PWiK, Spółka) taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków na lata 2008, 2009 i 2010;
- prawidłowe sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem PWiK.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości polegały w szczególności na:

- niedokonywaniu weryfikacji kosztów PWiK dotyczących zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia;
- nieuwzględnieniu w regulaminie organizacyjnym Urzędu zadań związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.

1. Zadania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków gminy Starachowice realizuje PWiK. Spółka została utworzona 13 listopada 1997 r. przez gminy Brody, Mirzec, Starachowice i Wąchock oraz były Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Starachowicach, który utworzyły te gminy. Zgromadzenie Wspólników PWiK tworzyli: Prezydent Miasta Starachowice, Burmistrz Miasta i Gminy Wąchock, Wójt Gminy Brody i Wójt Gminy Mirzec oraz Przewodniczący Zarządu Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Starachowicach.

W związku z likwidacją Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Starachowicach, w październiku oraz listopadzie 2008 r., jego udziały w PWiK zostały przekazane nieodpłatnie czterem gminom, które tworzyły ten Związek.

W kapitale zakładowym Spółki wynoszącym 61.236.600 zł (102.061 udziałów o wartości 600 zł), gmina Starachowice posiada 76.451 udziałów w łącznej wysokości 45.870.600 zł (74,9%).

2. PWiK prowadzi na terenie gminy Starachowice działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie zezwolenia wydanego decyzją nr 1/2002 Zarządu byłego Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z 17 września 2002 r.

3. Zadania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Starachowice realizowane są przez PWiK na podstawie *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków* przyjętego uchwałą nr 1/3/2006 z 15 lutego 2006 r. przez Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Starachowicach. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków *Regulamin* określa wszystkie prawa i obowiązki PWiK oraz odbiorców tych usług.

4. W ramach nadzoru nad funkcjonowaniem PWiK Prezydent Miasta Starachowice od 4 września 2007 r. wprowadził obowiązek sporządzania przez reprezentantów gminy Starachowice w radzie nadzorczej *Miesięcznych informacji o spółce* składających się z bilansu, rachunku zysku i strat, a także analizy ekonomiczno-finansowej obejmującej koszty wg rodzaju, przychody i koszty oraz wyniki finansowe osiągnięte na poszczególnych rodzajach działalności Spółki oraz analizę wskaźnikową. Spółka przesyłała ww. miesięczne informacje zgodnie z dyspozycją Prezydenta Miasta Starachowice. Zdaniem NIK, zakres i częstotliwość pozyskiwanych informacji świadczy o właściwym sprawowaniu przez Prezydenta Miasta Starachowice nadzoru nad PWiK.

5. PWiK przedkładało Prezydentowi Miasta Starachowice wnioski w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na lata 2008, 2009 i 2010, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Taryfy zawierały rodzaj i wysokość cen i stawek opłat, warunki rozliczeń, taryfowe grupy odbiorców usług, warunki stosowania cen i stawek opłat oraz wymagane załączniki, zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Budownictwa

z 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków³.

Prezydent Miasta Starachowice wywiązał się z obowiązku, wynikającego z art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, sprawdzania zgodności z przepisami ustawy przedkładanych przez PWiK taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków na lata 2008, 2009 i 2010. Wynika to z treści protokołów ze spotkań pracownika Urzędu z przedstawicielami zarządu PWiK odbytych 26 października 2007 r., 30 października 2008 r. i 2 listopada 2009 r.

Stwierdzono, że pomimo zamieszczenia w protokołach ze spotkań pracownika Urzędu z przedstawicielami zarządu PWiK, zapisów o dokonywaniu weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia, do czego zobowiązywał art. 24 ust. 4 ww. ustawy, to jednak dokumenty jakimi dysponowano podczas tych spotkań (tabele stanowiące załączniki do wniosków o zatwierdzenie taryf), nie pozwalały na przeprowadzenie takiej weryfikacji.

Również dane zamieszczane w *Miesięcznych informacjach o spółce* przekazywanych Prezydentowi Miasta Starachowice przez PWiK, nie mogły stanowić podstawy dokonywania przedmiotowej weryfikacji, bowiem zawierały ogólne informacje o sytuacji ekonomicznej Spółki. W badanym okresie Urząd nie prowadził w PWiK kontroli obejmującej finansowanie i realizację zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

6. Regulamin organizacyjny Urzędu nie określał, której jednostce organizacyjnej powierzono zadania w zakresie nadzorowania realizacji zadania własnego gminy Starachowice, dotyczącego zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

- 1) realizowanie, wynikającego z art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, obowiązku weryfikowania kosztów PWiK związanych ze świadczeniem usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia;
- 2) uwzględnienie w regulaminie organizacyjnym Urzędu zadań związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków.

* * *

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezydenta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

³ Dz. U. Nr 127, poz. 886.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.