



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI-4101-07-03-2012
P/12/128

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/128 – Wdrażanie innowacji przez szkoły wyższe i parki technologiczne.
Okres objęty kontrolą	Od dnia 1 stycznia 2010 r. do czasu zakończenia kontroli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Arkadiusz Pawlik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83311 z dnia 22 sierpnia 2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Kielecki Park Technologiczny, ul. Olszewskiego 6, 25-663 Kielce (dalej: KPT).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Szymon Mazurkiewicz, Dyrektor. (dowód: akta kontroli str. 3-7)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zakresie:

Uzasadnienie
oceny ogólnej

- podejmowania działań w celu realizacji zadań KPT określonych przez Radę Miejską w Kielcach;
- terminowego zrealizowania projektu *Budowa infrastruktury KPT* oraz osiągnięcia założonych wskaźników produktu i rezultatu tego projektu;
- opracowania i przestrzegania kryteriów doboru firm oraz zasad ich funkcjonowania w KPT;
- udzielania pomocy firmom działającym w KPT;
- podejmowania działań w celu zwiększania innowacyjności i przedsiębiorczości w regionie;
- nawiązania współpracy z uczelniami i instytucjami z otoczenia biznesu.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Status KPT i jego wydatki

Uchwałą Rady Miejskiej w Kielcach z dnia 3 kwietnia 2008 r. utworzono jednostkę budżetową o nazwie Kielecki Inkubator Technologiczny, którego zadaniem było podejmowanie działań na rzecz wykorzystania potencjału społeczno-gospodarczego miasta Kielce i powstania wielofunkcyjnego terenu aktywności gospodarczej oraz wykonywanie wszelkich czynności związanych z przygotowaniem i realizacją zadania inwestycyjnego pn. *Kielecki Inkubator Technologiczny*. Od 23 lipca 2009 r., za zgodą Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, nazwę Kielecki Inkubator Technologiczny zmieniono na KPT, a nazwę zadania inwestycyjnego na *Budowa Infrastruktury KPT*. W ramach KPT przewidziano funkcjonowanie Kieleckiego

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Inkubatora Technologicznego (IT) przeznaczonego dla firm w fazie *start-up*² oraz Centrum Technologicznego (CT), dla firm opuszczających IT w fazie ekspansji lub dla kapitału zewnętrznego planującego uruchomienie działalności w Kielcach.

Głównymi celami statutowymi KPT są:

- a) podejmowanie działań i wsparcie procesów mających na celu rozwój firm innowacyjnych, sektora małych i średnich przedsiębiorstw oraz aktywne kształtowanie kultury przedsiębiorczości;
- b) pobudzanie aktywności gospodarczej i podnoszenie poziomu konkurencyjności i innowacyjności gospodarki regionu;
- c) wspieranie rozwoju nauki i współpracy między sferą nauki i gospodarki oraz popieranie postępu technologicznego i innowacji;
- d) współdziałanie m.in. z organizacjami pozarządowymi, szkołami wyższymi i jednostkami naukowo-badawczymi w celu zwiększenia absorpcji wiedzy i innowacji w przedsiębiorstwach;
- e) świadczenie specjalistycznych usług szkoleniowo-doradczych;
- f) pełnienie funkcji instytucji otoczenia biznesu. (dowód: akta kontroli str. 8-19)

W latach 2010 – 2012 (I półrocze) KPT zrealizował wydatki w łącznej wysokości 73.449,1 tys. zł, w tym inwestycyjne w kwocie 69.251 tys. zł i bieżące w kwocie 2.080,7 tys. zł. W 2010 r. zrealizowano wydatki w kwocie 16.454,3 tys. zł, w tym inwestycyjne (związane z budową KPT) w kwocie 15.372,9 tys. zł oraz bieżące (wynagrodzenia pracowników, zakup materiałów biurowych, podróże służbowe, szkolenia pracowników, zakup energii) w wysokości 507,5 tys. zł. W 2011 r. wydatkowano 44.427,2 tys. zł, w tym na inwestycje 42.930,9 tys. zł oraz wydatki bieżące 907,9 tys. zł. W I półroczu 2012 r. wydatkowano 12.567,6 tys. zł, w tym na inwestycje 10.947,2 tys. zł oraz wydatki bieżące 665,3 tys. zł.

Wpływy KPT w latach 2010 – 2012 (I półrocze) pochodziły głównie z dotacji na finansowanie projektu pn. *Budowa infrastruktury KPT* w kwocie 71.606,5 tys. zł, oraz z dotacji na realizację pięciu innych projektów w kwocie 1.371,2 tys. zł.

Zrealizowane przez KPT dochody własne wynosiły łącznie 71,2 tys. zł i pochodziły m. in. z wynajmu powierzchni, kar umownych, zatrudniania stażystów. (dowód: akta kontroli str. 20-47)

2. Sposób doboru firm funkcjonujących w KPT oraz pomoc udzielana tym firmom

Opis stanu faktycznego

Kryteria doboru firm i sposób ich funkcjonowania w IT wprowadzono 18 marca 2011 r. Natomiast otwarcie IT nastąpiło 16 listopada 2011 r. Obecnie do dyspozycji lokatorów IT udostępniono:

- pomieszczenia biurowe o łącznej powierzchni 2.405 m² (poszczególne biura o powierzchni od 16 do 300 m² z możliwością łączenia);
- magazyny o powierzchni 434 m²;
- pomieszczenia konferencyjne o łącznej powierzchni 255 m² (sale konferencyjne na 20, 50, 150 osób);
- miejsca parkingowe.

Preferencyjna stawka czynszu dla lokatorów IT wynosi 30% stawki bazowej (stawkę tę ustalono na kwotę 20 zł za 1 m² powierzchni biurowej niewyposażonej w sprzęt biurowy oraz na 25 zł w przypadku wyposażania biura w sprzęt) w pierwszym roku wynajmu, 50% w drugim roku, 75% w trzecim roku, aż do uzyskania 100% stawki w czwartym roku.

² Firmy w fazie rozwojowej mogące powstać w dowolnej branży, jednak najczęściej związane z nowymi technologiami.

O przyjęcie do IT mogą ubiegać się osoby fizyczne posiadające pomysł na biznes, ale nieprowadzące działalności gospodarczej oraz przedsiębiorcy działający na rynku nie dłużej niż trzy lata. Ponadto lokatorami IT mogą również zostać przedsiębiorcy działający dłużej niż trzy lata o dużym potencjale rozwojowym, planujący wdrożenie innowacyjnych rozwiązań, prowadzący działalność badawczą lub rozwojową (lokator strategiczny) oraz inne podmioty świadczące usługi związane z prowadzeniem bieżącej działalności gospodarczej, w szczególności usługi finansowe, prawne, księgowe, zarządcze.

Zgodnie z *Regulaminem naboru i funkcjonowania IT* z 31 października 2011 r., zmienionym 21 lutego 2012 r., celem działalności IT jest promowanie przedsiębiorczości akademickiej, tworzenie dogodnych warunków do rozwoju innowacyjnych przedsięwzięć oraz pomoc nowopowstałym firmom w początkowej fazie ich funkcjonowania na rynku.

Wszyscy lokatorzy IT podlegają tym samym preferencjom, jednakże lokatorzy strategiczni, decyzją dyrektora KPT, mogą podlegać innym zasadom najmu powierzchni niż pozostali lokatorzy. Oceny merytorycznej podmiotu ubiegającego się o wejście do IT dokonuje komisja oceniająca w oparciu m.in. o kryteria obejmujące nowatorski charakter przedsięwzięcia; profil przedsiębiorcy; potencjał sprzyjający wzmocnieniu i różnicowaniu lokalnej gospodarki; powiązanie ze środowiskiem naukowym. Korzystanie z usług IT na preferencyjnych warunkach stanowi pomoc publiczną i/lub pomoc de minimis. W ramach pomocy udzielonej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na rozwój ośrodków innowacyjnych w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007-2013³, IT wspiera przedsiębiorców prowadzących działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną. (dowód: akta kontroli str. 48-65, 118-120)

Umowy najmu oraz regulamin funkcjonowania podmiotów w IT nie zawierają jednak zapisów pozwalających dokonać okresowej oceny wywiązywania się przez lokatorów z obietnic dotyczących prowadzenia określonej działalności. Każdy lokator posiada swojego opiekuna – pracownika KPT, który prowadzi u lokatora okresowy wywiad w celu utrzymania wysokiej kultury obsługi, utrzymania wysokich standardów najmu, sprawdzenia zadowolenia lokatora oraz profilu prowadzonej działalności gospodarczej. (dowód: akta kontroli str. 298)

Do 19 września 2012 r. w IT działało 39 podmiotów, w tym pięciu lokatorów strategicznych. Żadna z firm-lokatorów nie prowadzi inwestycji wysokich technologii. Z wszystkimi firmami podpisano umowy najmu zgodnie z przyjętym regulaminem. Pozostające w dyspozycji IT powierzchnie rozdysponowano w 90%. (dowód: akta kontroli str. 104-111, 307-312)

Odrzucono oferty 28 firm (do 25 września 2012 r.), głównie ze względu na niespełnienie kryteriów naboru oraz kryteriów formalnych. (dowód: akta kontroli str. 279-288)

W ocenie Dyrektora KPT istnieje ryzyko, że firma może deklarować innowacyjność, a faktycznie oferować przestarzałe produkty lub typowe usługi. Jednakże dzięki stałemu kontaktowi z firmą oraz monitoringowi jej działalności pracownicy KPT są w stanie stwierdzić, czy firma działa w obszarze pożądanym przez KPT. (dowód: akta kontroli str. 279-288)

W CT do dyspozycji przedsiębiorców przeznaczono:

³ Dz. U. Nr 70, poz. 604.

- budynek usługowo-laboratoryjno-produkcyjny o powierzchni użytkowej 4.246 m², złożony z ośmiu modułów, każdy o powierzchni od 358 m² do 410 m² z możliwością niezależnego podziału i funkcjonowania;
- halę produkcyjną o powierzchni użytkowej 6.521 m² składającą się z dziesięciu niezależnych modułów o powierzchni od 570 m² do 610 m² (wraz antresolą o powierzchni 2.053 m² przeznaczoną do adaptacji przez przedsiębiorców).

Wszystkie moduły hali produkcyjnej są wyposażone w podstawowe elementy infrastruktury technicznej, media oraz część socjalną i biurową. Dodatkowo w CT znajduje się plac składowy o pow. 975 m² oraz 348 miejsc parkingowych.

KPT określił (w dniu 9 lutego 2012 r.) zasady wynajmowania lokali użytkowych w budynkach CT. Do 26 września 2012 r. podpisano umowy najmu z czterema firmami zajmującymi się produkcją: wysoce zaawansowanych technologicznie pieców na pelet; folii fluorescencyjnej, wykorzystującej najnowsze rozwiązania patentowe; narzędzi czyszczących do obiektów medycznych, farmaceutycznych i produkujących żywność; biżuterii.

W przypadku wszystkich ww. firm zastosowano preferencyjne stawki czynszu. Dwie firmy płacą w pierwszym roku czynsz w wysokości 30% stawki bazowej, a w kolejnych latach 50%, 70% i 100% (wynajem hali produkcyjnej). Pozostałe dwie płacą czynsz w wysokości: 50%, 70%, 100% (umowy podpisane na wynajem powierzchni laboratoryjno-produkcyjnej). Do dnia 10 grudnia 2012 r. rozdysponowano łącznie 75% powierzchni CT. (dowód: akta kontroli str. 118-153, 279-288, 310-312)

W przeprowadzonych przez NIK badaniach ankietowych, KPT pod każdym względem został bardzo wysoko oceniony przez przedstawicieli firm-lokatorów. (dowód: akta kontroli str. 154-278)

Wśród lokatorów KPT nie przeważają firmy z branż wysokich technologii lub firmy innowacyjne. Zdaniem Dyrektora KPT jest to wynikiem tego, iż województwo świętokrzyskie w rankingach dotyczących potencjału innowacyjnego nie wypada najlepiej i sklasyfikowane jest jako region niskoinnowacyjny.

Dyrektor podkreślił jednak, że w KPT działają już firmy z obszaru nowoczesnych technologii, bazujące na patencie oraz prowadzące prace badawcze. Spektrum ich działań jest dość szerokie od technologii wysoce zaawansowanych aplikacji mobilnych wykorzystywanych w elektronicznych systemach rozliczeń finansowych, modelowaniu komputerowym i prototypowaniu nowoczesnych linii produkcyjnych, tworzeniu nowoczesnych urządzeń pozwalających na oczyszczanie środowiska pracy i przebywania ludzi, odzysku czystej energii, produkcji substancji o najwyższym w świecie współczynniku fluorescencji czy też systemów rozliczeń mediów.

Ponadto KPT na bieżąco podejmuje działania wspierające rozwój firm innowacyjnych poprzez realizowane przedsięwzięcia, w tym wsparcie szkoleniowe, doradcze, konkursy na najlepsze biznesplany, zachęcanie do otwierania firm typu spin-off/out⁴. Działania KPT nakierowane są również na pozyskanie inwestorów zagranicznych reprezentujących branżę wysokich technologii, stosujące w swojej działalności innowacyjne rozwiązania. (dowód: akta kontroli str. 279-288)

Powyższe działania potwierdzają informacje uzyskane od lokatorów. Pomoc KPT przy tworzeniu firm polegała m.in. na tworzeniu biznes-planów, informowaniu o możliwości pozyskania środków finansowych, uczestnictwie w szkoleniach.

⁴ Nowe przedsiębiorstwa, które zostały założone przez co najmniej jednego pracownika instytucji naukowej lub badawczej albo studenta bądź absolwenta uczelni w celu komercjalizacji innowacyjnych pomysłów (wiedzy) lub technologii.

W kilku przypadkach prowadzenie przez firmy działalności w KPT pozwoliło na wprowadzenie innowacyjnych produktów. Firma Activtek jest jedyną w Polsce, której urządzenia bazują na innowacyjnej technologii RCI – promieniowej jonizacji katalistycznej. Firma Exentis wprowadziła innowacyjne narzędzia do przesyłania e-faktur, posiadające unikalne cechy odróżniające je od konkurencji. Pomoc KPT przyczyniła się m.in. do: wdrożenia innowacji procesowych pozwalających na utrzymanie stabilnej pozycji na rynku, zdecydowanego wzrostu obrotów i przychodów, stworzenia nowych miejsc pracy, wzrostu liczby klientów firm-lokatorów.

Wsparcie finansowe KPT, w ocenie lokatorów, polegało głównie na pomocy de minimis i pozyskaniu funduszy w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (POKL).

Barierami utrudniającymi rozwój przedsiębiorczości i wdrażanie innowacji są przede wszystkim w ocenie przedsiębiorców: biurokracja, wysokie koszty prowadzenia działalności, niechęć konsumentów do zmian i nowości, brak środków na innowacje, trudności w finansowaniu, kryzys gospodarczy, brak przyjaznego otoczenia biznesu, nieodpowiedni system edukacji, brak stabilnego i prostego systemu prawnego, brak ulg dla inwestorów. (dowód: akta kontroli str. 154-278)

Według Dyrektora KPT firmy zlokalizowane na terenie KPT funkcjonują krócej niż rok, są więc młodymi, niedojrzałymi podmiotami gospodarczymi. W związku z tym, niewielka ich część wdrożyła jakąkolwiek innowację. Jako przykład wdrożenia innowacyjnego w skali firmy rozwiązania, Dyrektor podał opracowanie i wprowadzenie do oferty, przez firmę All Media Prepaid Systems systemu zdalnego odczytu ciepłomierzy i wodomierzy oraz opracowanie modelu zdalnego sterowania zaworami odcinającymi dopływ energii i wody. Firma REBOND wdraża innowacyjną technologię produkcji cienkowarstwowych wysokochłonnych materiałów izolacyjnych. Firma NEBIOLO POLSKA produkuje wysoce zaawansowane technologicznie piece na pelet. Firma EOLIS pracuje nad wdrożeniem innowacyjnej technologii czyszczenia przemysłowego, udoskonaleniem panelu sterowania automatycznego zestawu mobilnego. (dowód: akta kontroli str. 310-312)

W ocenie Dyrektora KPT głównymi barierami utrudniającymi transfer i wdrażanie innowacji są:

- wysokie koszty prowadzenia procesu wdrażania i transferu wiedzy (koszty badań stosowanych i wdrożeniowych);
- brak własnych środków finansowych w przedsiębiorstwach;
- skomplikowany proces pozyskiwania środków pomocowych, w szczególności z programów współfinansowanych z Unii Europejskiej;
- wysoki stopień ryzyka wdrożenia innowacji produktowej przez firmy;
- brak odpowiedniej infrastruktury technologicznej przedsiębiorstw;
- brak odpowiednio wykwalifikowanego personelu w firmach;
- zhierarchizowana i rozbudowana struktura organizacyjna uczelni powodująca wydłużenie procesu decyzyjnego przy procesie komercjalizacji wiedzy;
- brak lub niedostateczna informacja o ofercie jednostek naukowych i badawczych;
- niedostosowana oferta badań do potrzeb przedsiębiorstw;
- nieznamość i niezrozumienie przez środowisko naukowe problematyki przedsiębiorstw;
- ograniczenia uczelni wyższych wobec pracowników naukowych w zakresie realizacji wspólnych z przedsiębiorstwami projektów wdrożeniowych i tworzenia spółek spin typu off/out;
- ograniczenie prac wykonywanych przez pracowników naukowych do działalności dydaktycznej;

- brak inicjatywy pracowników naukowych (inercja) do komercjalizacji wiedzy.

Działalność KPT dotycząca wsparcia przedsiębiorstw we wprowadzaniu nowych lub istotnie ulepszonych produktów koncentrowała się na włączaniu pracowników naukowych w proces opracowania innowacyjnych rozwiązań na potrzeby gospodarki. Kluczowym elementem tego procesu były realizowane staże pięciu naukowców na rzecz pięciu firm w zakresie wdrożenia narzędzi samooceny jakości pracy, systemu zdalnego odczytu ciepłomierzy i wodomierzy oraz opracowania modelu zdanego sterowania zaworami odcinającymi dopływ energii i wody, opracowania mapy relacji z klientem, strategii pozyskania/utrzymania klienta, skutecznego systemu motywacji pracowników, innowacyjnej technologii czyszczenia przemysłowego, udoskonalenia panelu sterowania automatycznego zestawu mobilnego, uruchomienia laboratorium materiałów budowlanych i sieciowych oraz procedur badawczych.

Ważnym elementem wsparcia jakiego udzielił KPT przedsiębiorstwom były bezzwrotne dotacje na uruchomienie i prowadzenie działalności gospodarczej oraz wsparcie pomostowe w pierwszym roku funkcjonowania firm. W sumie pomoc uzyskało 20 firm, a wartość pomocy wyniosła 813.512 zł. Firmy te nie są lokatorami KPT.

Ponadto KPT wspiera firmy w uzyskiwaniu zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w Specjalnej Strefie Ekonomicznej Starachowice *Podstrefa Kielce* zlokalizowanej na obszarze CT. W okresie ostatniego roku dzięki wsparciu KPT przedmiotowe zezwolenie uzyskało dwóch lokatorów KPT z kapitałem zagranicznym: *Nebiolo Polska* oraz *Rebond*. (dowód: akta kontroli str. 303-306, 310-312)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Współpraca KPT z uczelniami, instytucjami badawczymi i instytucjami wspierającymi biznes

Opis stanu
faktycznego

W dniu 15 lutego 2011 r. pomiędzy miastem Kielce, Politechniką Świętokrzyską (PŚ), Uniwersytetem Jana Kochanowskiego (UJK), Kieleckim Centrum Kultury, Muzeum Zabawek oraz KPT podpisane zostało *Porozumienie o współpracy w ramach Klastra LabDesign*. Zgodnie z § 3 ust. 1 *Porozumienia*, głównym celem działalności *Klastra* jest utworzenie platformy współpracy opartej na wzornictwie przemysłowym i użytkowym, oddziaływującej na wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw z obszaru *Polski Wschodniej* oraz budowa specjalizacji regionalnych w oparciu o innowacyjne sektory gospodarki. Klastr ma koncentrować się na realizacji zadań w zakresie badań, wdrożeń, promocji wzornictwa przemysłowego i użytkowego, grafiki, architektury oraz pozostałych dziedzin wpisujących się w ogólne pojęcie wzornictwa.

Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Klastra LabDesign*, będącym załącznikiem do ww. *Porozumienia*, KPT pełni funkcję koordynatora *Klastra* i jest jego organem wykonawczym. Do kompetencji KPT w tym zakresie należy:

- realizowanie zadań zgodnie z wytycznymi i ustaleniami partnerów *Klastra*;
- uchwalenie okresowych planów działalności merytorycznej i finansowej, przedstawienie sprawozdań ze swojej działalności na zebraniach *Partnerów Klastra*;
- kierowanie bieżącą działalnością *Klastra*, m.in. poprzez platformę internetową;

- reprezentowanie *Klastra* na zewnątrz oraz działanie w jego imieniu;
- ogólna koordynacja prac roboczych grup projektowych, realizujących projekty operacyjne w ramach *Klastra*;
- inne zadania, nie zastrzeżone do kompetencji pozostałych władz *Klastra*;
- prowadzenie biura *Klastra*. (dowód: akta kontroli str. 91-97)

Dyrektor KPT podał w wyjaśnieniach, iż w wyniku podjętych działań nie udało się pozyskać wsparcia finansowego dla działalności *Klastra*. Obecnie nie posiada on osobowości prawnej i nie podlega rejestracji. Mimo że *Klastra* nie jest formalnym podmiotem, współpraca pomiędzy partnerami/członkami odbywa się na różnych płaszczyznach i daje dobre perspektywy na umocnienie współpracy. Działania związane z tematyką *Klastra* to współudział w konsultacjach społecznych na rzecz opracowania *Strategii Kręgu Innowacji Wzornictwo dla woj. świętokrzyskiego*, mającej zdefiniować kluczowe obszary współpracy i rozwoju, współpraca w zakresie opracowania programu kształcenia na kierunku wzornictwo i specjalności grafika projektowa i reklama, udział studentów UJK w praktykach studenckich. (dowód: akta kontroli str. 279-297)

KPT prowadzi współpracę z organizacjami pozarządowymi, szkołami wyższymi i jednostkami naukowo-badawczymi w celu zwiększenia absorpcji wiedzy i innowacji w przedsiębiorstwach. Cel ten realizowany jest w oparciu o partnerstwa zawiązane na podstawie porozumień i umów o współpracy, listów intencyjnych, uczestnictwie przedstawicieli KPT w konferencjach, targach, panelach dyskusyjnych zarówno w roli eksperta jak i obserwatora, wspólnej obsłudze zapytań klientów, udostępniania baz danych, dystrybuowania oferty zainteresowanych stron.

Efektom współpracy KPT jest dostęp do informacji oraz jej wymiana, co daje możliwość odpowiedzi na potrzeby przedsiębiorstw w obszarze wdrażania innowacyjnych rozwiązań. (dowód: akta kontroli str. 299-301)

W piśmie dotyczącym efektów współpracy z KPT, Rektor PŚ podkreśla, że w KPT funkcjonuje 14 firm ściśle powiązanych z sektorem nowoczesnych technologii i założonych przez studentów, doktorantów i absolwentów tej uczelni. (dowód: akta kontroli str. 294-297)

Ponadto zarówno UJK jak i PŚ biorą udział wraz z KPT w wielu wspólnych projektach partnerskich dofinansowanych ze środków unijnych bądź też z Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego (projekty zakończone) i Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (projekty w trakcie realizacji). KPT podjęła także współpracę z Wyższą Szkołą Ekonomii i Prawa w Kielcach oraz ASP w Krakowie i Wrocławiu, a także z Izłą Gospodarczą *Grono Targowe Kielce*, Staropolską Izłą Przemysłowo-Handlową, Świętokrzyskim Centrum Innowacji i Transferu Technologii, a także z instytucjami i uczelniami spoza kraju. (dowód: akta kontroli str. 98-103, 279-297)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

4. Efektywność wykorzystania środków publicznych (w tym pochodzących z Unii Europejskiej)

Opis stanu
faktycznego

W dniu 31 marca 2010 r. pomiędzy Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) a gminą Kielce zawarto umowę o dofinansowanie projektu *Budowa infrastruktury KPT*. Zgodnie z jej zapisami całkowita wartość projektu wynosiła 85.702.344,70 zł, a termin zakończenia 30 czerwca 2012 r. Zakres projektu

obejmował utworzenie parku technologicznego w postaci odpowiednich obiektów kubaturowych oraz infrastruktury towarzyszącej w postaci IT i CT. Strategicznym celem projektu jest poprawa warunków dla prowadzenia działalności gospodarczej – rozwoju i dyfuzji przedsięwzięć innowacyjnych w gminie Kielce oraz regionie. Jako cele szczegółowe zapisano:

- przygotowanie nowoczesnej infrastruktury w postaci powierzchni biurowej, usługowej, produkcyjnej i laboratoryjnej zapewniającej przedsiębiorcom dogodne warunki do prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, w tym: powierzchnia użytkowa IT – 4.642,11 m², a CT – 12.819,78 m²;
- pomoc w tworzeniu i rozwoju firm poprzez inkubację innowacyjnych przedsiębiorstw w szczególności nastawionych na rozwój produktów, metod wytwarzania i usług w branżach technologicznie zaawansowanych;
- wspieranie współpracy pomiędzy jednostkami naukowo-badawczymi a małymi i średnimi przedsiębiorstwami, w tym w szczególności dwoma państwowymi uczelniami wyższymi: UJK oraz PŚ;
- stymulowanie warunków dla utworzenia i utrzymania nowych wysokokwalifikowanych miejsc pracy przez lokatorów KPT;
- tworzenie warunków do rozwoju procesów transferu technologii i komercjalizacji wyników pracy naukowo-badawczych z instytucji naukowych do praktyki gospodarczej;
- wspieranie w pozyskiwaniu środków finansowych na rozwój innowacyjnych przedsiębiorstw w fazie inkubacji i po jej zakończeniu;
- upowszechnienie najlepszych praktyk w ramach współpracy z krajowymi i zagranicznymi ośrodkami innowacji i przedsiębiorczości;
- poprawa warunków komunikacyjnych dla wspieranych przedsiębiorstw.

Założono, iż liczba utworzonych miejsc pracy w rok po oddaniu inwestycji wyniesie 40, a w kolejnych latach nastąpi dynamiczny wzrost wysokospecjalistycznych miejsc pracy. Złagodzone zostaną także skutki spowolnienia gospodarczego.

Ponadto osiągnięte zostaną dwa wskaźniki produktu, tj. utworzona zostanie instytucja otoczenia biznesu w postaci KPT, a powierzchnia terenów inwestycyjnych wyniesie 3,6713 ha. Jako wskaźnik rezultatu przyjęto, iż w rok po oddaniu inwestycji liczba nowych podmiotów gospodarczych powstałych/działających na terenie KPT wyniesie 20, a w kolejnych latach założono wzrost tego wskaźnika. (dowód: akta kontroli str. 66-90)

Wszystkie założone ww. wskaźniki produktu i rezultatu zostały osiągnięte. Liczba podmiotów działających na dzień zakończenia inwestycji wyniosła 25, a na dzień 29 listopada 2012 r. – 44. Liczba utworzonych miejsc pracy na 30 czerwca 2012 r. wyniosła 41. (dowód: akta kontroli str. 104-116)

Poza projektem opisanym powyżej, w KPT (według uzyskanych od Dyrektora KPT informacji) w badanym okresie realizowano osiem innych projektów finansowanych ze środków UE, z których trzy zostały zrealizowane, a pięć jest w trakcie realizacji:

1. *Perspektywy RSI Świętokrzyskie (II etap)* – projekt o wartości 331 tys. zł współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) – 85%, budżetu państwa – 7,5% i budżetu miasta Kielce – 7,5% w ramach POKL, realizowany od 1 sierpnia 2009 r. do 30 kwietnia 2010 r. Spodziewane rezultaty to przeprowadzenie konferencji, opracowanie koncepcji ideowo-graficznej, opracowanie raportu tematycznego, przeprowadzenie dwóch seminariów.
2. *Astronom – w poszukiwaniu gwiazd przedsiębiorczości akademickiej* – projekt o wartości 780 tys. zł współfinansowany ze środków EFS (85%) i budżetu państwa (15%) w ramach POKL, realizowany w okresie od 1 maja 2009 r. do

28 lutego 2010 r. Spodziewane rezultaty to opracowanie regionalnego modelu funkcjonowania przedsiębiorczości akademickiej dla województwa świętokrzyskiego, opracowanie oferty współpracy nauki i biznesu w obszarze transferu wiedzy i komercjalizacji badań naukowych, zorganizowanie jednej krajowej i dwóch zagranicznych wizyt studyjnych dla najlepszych ośrodków przedsiębiorczości akademickiej, zainicjowanie współpracy nauki i biznesu w ramach Kieleckich Dni Przedsiębiorczości Akademickiej, przeprowadzenie kampanii promującej idee przedsiębiorczości.

3. *BiznesStarter – I edycja konkursu na najlepszy biznes plan* – projekt o wartości 1.461 tys. zł współfinansowany ze środków EFS (85%) i budżetu państwa (15%) w ramach POKL, realizowany w okresie od 3 listopada 2008 r. do 31 marca 2010 r. Spodziewane rezultaty to screening⁵ pomysłów biznesowych w środowisku akademickim, wsparcie 40 osób szkoleniami i doradztwem w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej, rozpoczęcie działalności gospodarczej przez 20 nowych przedsiębiorców, przekazanie dotacji inwestycyjnej dla 20 nowopowstałych firm, udzielenie wsparcia pomostowego dla 20 początkujących przedsiębiorców.
4. *Audyt Marketingowy Młodej Firmy nową usługą dla przedsiębiorstw świadczoną przez Instytucje Otoczenia Biznesu*, projekt o wartości 2.580 tys. zł współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) – 85% i budżetu państwa – 15% w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka realizowany w okresie od 1 marca 2011 r. do 30 czerwca 2013 r. Spodziewane rezultaty to 45 przedsiębiorców, którzy skorzystają z usług *Innowacyjnego Otoczenia Biznesu*.
5. *Wiedza i gospodarka – rozwój kompetencji naukowych i biznesowych dla wzrostu konkurencyjności gospodarki regionalnej*, projekt o wartości 2.197 tys. zł współfinansowany ze środków EFS (85%) i budżetu państwa (15%) w ramach POKL, realizowany w okresie od 1 września 2011 r. do 30 listopada 2013 r. Spodziewane rezultaty dotyczą m.in. przeprowadzenia promocyjnej kampanii, dwóch spotkań brokerskich, opracowania dziesięciu innowacyjnych rozwiązań w przedsiębiorstwach, nawiązania przez dziesięć przedsiębiorstw współpracy ze środowiskiem naukowym.
6. *Kręgi innowacji – rozwój zintegrowanych narzędzi wspierania innowacyjności województwa w obszarach o dużym potencjale wzrostu*, projekt o wartości 6.995 tys. zł współfinansowany ze środków EFS (85%), budżetu państwa (7,5%) i budżetu województwa świętokrzyskiego (7,5%) w ramach POKL, realizowany w okresie od 1 września 2011 r. do 30 czerwca 2013 r. Spodziewane rezultaty obejmują wykonanie wzorniczych audytów technologicznych na rzecz 18 przedsiębiorców, wykonanie strategii wejścia na rynek nowych wzorniczo produktów na rzecz trzech przedsiębiorstw, wykonanie usług proinnowacyjnych na rzecz 30 przedsiębiorców.
7. *Ludzie Biznes Innowacje – kompleksowe wsparcie szkoleniowo-doradcze dla kadry zarządzającej i pracowników/nic firm*, projekt o wartości 314 tys. zł współfinansowany ze środków EFS (85%), budżetu państwa (7,5%) i budżetu województwa świętokrzyskiego (7,5%) w ramach POKL, realizowany w okresie od 1 grudnia 2011 r. do 31 maja 2013 r. Spodziewane rezultaty obejmują m.in. uświadomienie potrzeby podnoszenia wiedzy i kwalifikacji dla 140 osób, rozwój nowych umiejętności zawodowych wśród 140 osób, wzrost powiązań na linii nauka-biznes wśród dziesięciu podmiotów.

⁵ Ocena wstępna.

8. *Central European Living Lab for Territorial Innovation*, projekt o wartości 3.100 tys. euro współfinansowany ze środków EFRR (85%) i budżetu miasta Kielce (15%) w ramach programu dla Europy Środkowej, realizowany w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 kwietnia 2014 r. Spodziewane rezultaty to m.in. utworzenie sieci małych i średnich przedsiębiorstw oraz wypracowanie narzędzi innowacyjnych odpowiadających potrzebom użytkowników, integracja środowiska lokalnego, przeprowadzenie kampanii promocyjnej, zorganizowanie i udział w międzynarodowych spotkaniach partnerów. (dowód: akta kontroli str. 98-103)

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena częściowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Kielce, dnia grudnia 2012 r.

Kontroler
Arkadiusz Pawlik
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach

Dyrektor
Tadeusz Poddębniak

.....
podpis

.....
podpis