



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI – 4101-012-05/2014
P/14/042

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/042 – Poszukiwanie osób zaginionych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 lipca 2012 r. do dnia zakończenia kontroli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontrolerzy	Iwona Rezner, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 90225 z dnia 30 lipca 2014 r. [dowód: akta kontroli str. 1-2] Barbara Jaros, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90230 z dnia 18 sierpnia 2014 r. [dowód: akta kontroli str. 3-4]
Jednostka kontrolowana	Komenda Miejska Policji w Kielcach, 25-363 Kielce, ul. Wesola 43 (dalej: Komenda lub KMP w Kielcach).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Od 27 stycznia 2014 r. młodszy inspektor Artur Bielecki ¹ , Komendant Miejski Policji w Kielcach (dalej również: Komendant). Wcześniej funkcję Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach pełnili: w okresie od 30 lipca 2009 r. do 16 grudnia 2012 r. – młodszy inspektor Robert Szydło, w okresie od 17 grudnia 2012 r. do 2 stycznia 2013 r. – p.o. młodszy inspektor Mariusz Wiatr i w okresie od 3 stycznia 2013 r. do 3 kwietnia 2014 r. – inspektor Zbigniew Kotarski. [dowód: akta kontroli str. 40]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości ² prowadzenie przez KMP w Kielcach, w okresie od 1 lipca 2012 r. do dnia zakończenia kontroli, poszukiwań osób zaginionych oraz działania podejmowane w celu identyfikacji nieznanymi zwłok ludzkich (dalej: NN zwłok).
Uzasadnienie oceny ogólnej	Formułując powyższą ocenę NIK wzięła pod uwagę w szczególności stopień przygotowania organizacyjnego Komendy do prowadzenia poszukiwań osób zaginionych i identyfikacji NN zwłok, zakres przestrzegania procedur dotyczących tych kwestii, wykorzystywanie w prowadzonych sprawach informacji posiadanych przez podmioty pozapolicyjne oraz skuteczność działań podejmowanych w celu ustalenia tożsamości ujawnionych NN zwłok. Stwierdzone nieprawidłowości polegały na niezarejestrowaniu w ewidencji policyjnej w obydwu objętych kontrolą sprawach poszukiwawczych oraz dwóch z trzech spraw identyfikacyjnych, niektórych wymaganych elementów, zleceniu oznaczenia kodu genetycznego w sprawie zaginionego kategorii I Ł.G. ³ dopiero 22 dni po terminie oraz niewykonaniu w toku poszukiwań zaginionego A.Z. ⁴ niektórych z obligatoryjnych czynności przewidzianych dla zaginięć kategorii II.

¹ W okresie od 27 stycznia do 11 maja 2014 r. p.o. Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach, zaś od 12 maja 2014 r. Komendant Miejski Policji w Kielcach.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

³ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania związane z poszukiwaniami osób zaginionych oraz identyfikacją NN zwłok

1.1. Uwarunkowania organizacyjne

Opis stanu
faktycznego

Organizowanie, prowadzenie i koordynowanie poszukiwań osób, identyfikacja osób i zwłok oraz współdziałanie w tym zakresie z innymi jednostkami Policji należały w badanym okresie, zgodnie z Regulaminem Komendy⁵, do zadań Wydziału Kryminalnego (dalej: WK KMP). Ustalony 1 grudnia 2012 r. Szczegółowy Zakres Zadań Wydziału Kryminalnego KMP w Kielcach⁶ stanowi, że zadania te należały do Zespołu Poszukiwań⁷. [dowód: akta kontroli str. 71, 83, 85, 88]

Sprawy z zakresu poszukiwań osób zaginionych realizowane były przez WK KMP od dnia 19 września 2013 r., tj. wydania przez Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach inspektora Zbigniewa Kotarskiego decyzji Nr 198/2013 w sprawie zapewnienia należytej i sprawnej realizacji poszukiwań osób zaginionych przez KMP w Kielcach. Zgodnie z jej postanowieniami poszukiwania osób zaginionych kategorii I prowadzi WK KMP (§ 1), przy czym odpowiedzialnym za przyjęcie zawiadomienia o zaginięciu, zakwalifikowanie osoby zaginionej do danej kategorii oraz czynności określone w § 5 i § 9 Zarządzenia Nr 124 Komendanta Głównego Policji w sprawie prowadzenia przez Policję poszukiwania osoby zaginionej oraz postępowania w przypadku ujawnienia osoby o nieustalonej tożsamości lub znalezienia nieznanego zwłok lub szczątków ludzkich⁸ (dalej: Zarządzenie Nr 124), jest komendant komisariatu Policji, na terenie którego zgłoszono zaginięcie (§ 2). Zgodnie z procedurą ustaloną ww. decyzją, jeżeli czynności poszukiwawcze określone w § 2 decyzji nie przyniosą pozytywnego efektu, najpóźniej do trzeciego dnia od chwili zgłoszenia zaginięcia komendant komisariatu, po sprawdzeniu materiałów pod kątem kompletności, przekazuje sprawę, celem jej dalszego prowadzenia, do WK KMP, którego Naczelnik – po otrzymaniu teczki osoby zaginionej – sporządza analizę sprawy i przedstawia ją do akceptacji Zastępcy Komendanta Miejskiego ds. Kryminalnych. [dowód: akta kontroli str. 13, 103-105, 296]

Czynności związane z poszukiwaniem osób zaginionych oraz identyfikacją NN zwłok realizowało czterech funkcjonariuszy Zespołu Poszukiwań i Identyfikacji Osób WK KMP⁹. [dowód: akta kontroli str. 13]

Kierowanie pracą WK KMP, przy pomocy m.in. zastępców, należało¹⁰ do Naczelnika WK KMP. Nadzorowanie oraz koordynowanie pracy funkcjonariuszy Zespołu Poszukiwań i Identyfikacji Osób zostało przypisane, od 1 września 2013 r., do zadań komisarza Marcina Sularza – Zastępcy Naczelnika WK KMP. [dowód: akta kontroli str. 13, 32, 34, 38, 70]

W okresie objętym kontrolą nadzór nad WK KMP należał:

- między 1 lipca 2012 r. a 2 czerwca 2013 r. – do Pierwszego Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach¹¹, którym do 19 maja 2013 r. był młodszy inspektor Mariusz Wiatr; [dowód: akta kontroli str. 40, 46-49, 58, 69-70]

⁵ § 12 pkt 5 obowiązującego od 16 kwietnia 2011 r. Regulaminu Komendy Miejskiej Policji w Kielcach z dnia 30 marca 2011 r., ustalonego przez Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach podinsp. Roberta Szydło, ze zmianami z 28 listopada 2012 r., 29 marca 2013 r., 3 czerwca 2013 r., 24 września 2013 r. i 12 maja 2014 r.

⁶ Wydany przez ówczesnego Naczelnika Wydziału Kryminalnego KMP w Kielcach podkomisarza Piotra Janika i zatwierdzony (z upoważnienia Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach) przez ówczesnego Pierwszego Zastępcę Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach młodszego inspektora Mariusza Wiata.

⁷ Liczącego – zgodnie ze strukturą etatową Wydziału Kryminalnego KMP, wprowadzoną Rozkazem Organizacyjnym 3/12 z dnia 8 marca 2012 r. w sprawie uchylecia oraz wprowadzenia etatów z mocą obowiązującą od 16 kwietnia 2012 r. – trzynastu funkcjonariuszy, w tym siedmiu detektywów, pięciu referentów i jednego specjalistę.

⁸ Dz. Urz. KGP Nr 2012, poz. 29 ze zm.

⁹ TJ, od 30 października 2013 r. starszy sierżant Adrian Rączka i sierżant Paweł Musiał, od 30 kwietnia 2014 r. podinspektor Tomasz Pastuszka i od 2 czerwca 2014 r. starszy sierżant Łukasz Radek.

¹⁰ Stosownie do § 10 ust. 1 Regulaminu KMP w Kielcach z dnia 30 marca 2011 r.

¹¹ § 8 ust. 2 pkt 1 w zw. z § 5 pkt 2 Regulaminu KMP w Kielcach z dnia 30 marca 2011 r.

- między 3 czerwca 2013 r. a 11 maja 2014 r. – do Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach¹², którym od 3 czerwca 2013 r. do 14 maja 2014 r. był młodszy inspektor Piotr Kania; [dowód: akta kontroli str. 40-42, 56]
- od 12 maja 2014 r. – ponownie do Pierwszego Zastępcy Komendanta Miejskiego Policji w Kielcach¹³, którym od 15 maja 2014 r. był młodszy inspektor Piotr Kania. [dowód: akta kontroli str. 40, 43-44, 50]

W badanym okresie WK KMP przejął¹⁴ prowadzenie 11 poszukiwań osób zaginionych, w tym dwa, w których zaginięcie zostało zgłoszone od 1 lipca 2012 r. do 1 czerwca 2014 r. oraz siedem spraw z zakresu identyfikacji NN zwłok – w tym trzy, w których NN zwłoki ujawniono między 1 lipca 2012 r. a 1 czerwca 2014 r. Wszystkie sprawy wszczęte w ww. okresie zostały zakończone przed rozpoczęciem kontroli. [dowód: akta kontroli str. 15-16, 64, 69, 92-96]

W Komendzie nie przeprowadzano audytów ani kontroli wewnętrznych i zewnętrznych dotyczących poszukiwań osób zaginionych oraz identyfikowania NN zwłok. Osoby zobowiązane do nadzoru (tj. naczelnicy i zastępcy naczelników WK KMP, Komendant Miejski Policji w Kielcach i jego zastępcy), sprawowały go w ramach kontroli funkcjonalnej. Wszelkie ich uwagi i wytyczne odnotowywane były w kartach nadzoru służbowego, a także na innych dokumentach znajdujących się w teczkach poszukiwań osób zaginionych oraz teczkach identyfikacji NN zwłok. [dowód: akta kontroli str. 113-125, 145-146, 156-157, 168-170, 173, 176, 188-190, 198-201, 203, 215-217, 219, 221, 241-245, 253-258, 262, 265]

Funkcjonariusze zajmujący się poszukiwaniem osób zaginionych i identyfikacją NN zwłok posiadali¹⁵ ogólny staż pracy w Policji wynoszący od 6 lat i 4 miesięcy do 22 lat i 10 miesięcy. Przy prowadzeniu czynności poszukiwawczych i identyfikacji NN zwłok pracowali od dwóch do 10 miesięcy. Wszyscy oni zostali w WK KMP przeszkoleni z problematyki uregulowanej Zarządzeniem Nr 124 – 11 czerwca 2014 r. uczestniczyli w szkoleniu pn. „Czynności realizowane zgodnie z Zarządzeniem 124 odnośnie osób zaginionych i identyfikacji nn zwłok”, a jeden z nich¹⁶ ponadto 22 lipca 2014 r. w szkoleniu pn. „Poszukiwanie osób zaginionych oraz postępowanie w przypadku ujawnienia nn osoby lub nn zwłok zgodnie z Zarządzeniem 124”¹⁷. Mimo, iż żaden z tych policjantów nie brał udziału w szkoleniach centralnych ze wskazanego zakresu, dostęp do nich – jak wynika z przeprowadzonej w toku kontroli anonimowej ankiety – uznają oni za wystarczający. [dowód: akta kontroli str. 13-14, 106-112, 299]

1.2. Działania związane z poszukiwaniami osób zaginionych

1.2.1. Przyjmowanie zawiadomień o zaginięciu osoby

Kontrolą objęto obydwa przejęte przez WK KMP sprawy, w których zawiadomienie o zaginięciu osoby zostało złożone od 1 lipca 2012 r. do 1 czerwca 2014 r., tj.:

- prowadzoną przez WK KMP od 14 listopada 2013 r. do 31 stycznia 2014 r. sprawę dotyczącą – zgłoszonego w dniu 4 października 2013 r. w Komisariacie Policji w Chęcinach (dalej: KP w Chęcinach) – zaginięcia A.Z.¹⁸, zakwalifikowanego do kategorii II; [dowód: akta kontroli str. 15, 126-147]
- prowadzoną przez WK KMP od 18 lutego do 30 czerwca 2014 r. sprawę dotyczącą – zgłoszonego w dniu 7 stycznia 2014 r. w Komisariacie Policji II w Kielcach (dalej: KP II

¹² § 8 ust. 3 pkt 1 w zw. z § 5 pkt 2 Regulaminu KMP w Kielcach po zmianach wprowadzonych regulaminem zmieniającym z dnia 3 czerwca 2013 r.

¹³ § 8 ust. 2 pkt 1 w zw. z § 5 pkt 2 Regulaminu KMP w Kielcach po zmianach wprowadzonych regulaminem zmieniającym z dnia 12 maja 2014 r.

¹⁴ Od jednostek organizacyjnych Policji z terenu miasta Kielce i powiatu kieleckiego – tj. wyszczególnionych w § 4 Regulaminu KMP w Kielcach komisariatów – których kierownicy (komendanci) podlegają Komendantowi Miejskiemu Policji w Kielcach.

¹⁵ Według stanu na dzień 20 sierpnia 2014 r.

¹⁶ Tj. Łukasz Radek, posiadający najkrótszy staż pracy (zarówno ogółem w Policji jak i przy prowadzeniu czynności w ramach poszukiwań osób zaginionych i identyfikacji NN zwłok).

¹⁷ Obydwa szkolenia przeprowadził podkomisarz Marcin Sularz, będący od 1 września 2013 r. Zastępcą Naczelnika WK KMP, nadzorującym pracę Zespołu Poszukiwań i Identyfikacji Osób.

¹⁸ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

w Kielcach) – zaginięcia Ł.G.¹⁹, zakwalifikowanego do kategorii I. [dowód: akta kontroli str. 15, 148-181]

W obydwu ww. sprawach funkcjonariusze komisariatów przyjmujący zawiadomienie o zaginięciu osoby ustalili większość danych wymaganych przez § 4 ust. 1 Zarządzenia Nr 124, w tym: pełne dane personalne, cechy wyglądu zewnętrznego z uwzględnieniem znaków szczególnych, opis ubioru z uwzględnieniem znaków lub cech szczególnych, oznaczenie grupy krwi, opis przedmiotów posiadanych w czasie zaginięcia, miejsce i okoliczności zaginięcia, informacje o stanie zdrowia osoby zaginionej, rodzaj, czas trwania i skutki poprzednich oddaleń z miejsca pobytu. Zgłaszający zaginięcie nie dysponowali wiedzą o adresach osób, do których mogły się udać osoby zaginione, ani o nazwach kont internetowych portali społecznościowych, do których należały te osoby. W przypadku zaginionego A.Z.²⁰ nie został ustalony rodzaj i zakres czynności podjętych w związku z zaginięciem przez rodzinę, znajomych i podmioty pozapolicyjne. [dowód: akta kontroli str. 131, 155]

Zawiadomienie o zaginięciu A.Z.²¹, przyjęte przez KP w Chęcinach 4 października 2013 r., zostało niezwłocznie²² zarejestrowane w ewidencji policyjnej²³, jednak rejestracja osoby zaginionej oraz poszukiwań²⁴ nastąpiły dopiero po przejęciu sprawy przez WK KMP – w dniu 14 listopada 2013 r. (tj. 41 dni od zgłoszenia), co stanowiło naruszenie § 5 ust. 1 Zarządzenia Nr 124. W przypadku Ł.G.²⁵ zarówno zawiadomienie, jak i osobę zaginioną zarejestrowano niezwłocznie²⁶. [dowód: akta kontroli str. 126, 138, 148, 160, 174]

W obydwu sprawach została sporządzona notatka urzędowa, o której mowa w § 5 ust. 1 Zarządzenia Nr 124, zawierająca dodatkowe ustalenia i informacje uzyskane w trakcie przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu osoby. [dowód: akta kontroli str. 128, 135, 152, 158]

W sprawie Ł.G.²⁷, zaginionego kategorii I, rejestrujący zawiadomienie funkcjonariusz KP II w Kielcach nie wywiązał się z wynikającego z § 5 ust. 2 Zarządzenia Nr 124 obowiązku przesłania ww. notatki urzędowej do komórki właściwej do koordynacji poszukiwań i identyfikacji osób Biura Służby Kryminalnej Komendy Głównej Policji oraz Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach (dalej: KWP w Kielcach) i KMP w Kielcach, jednak:

- 7 stycznia 2014 r., kilka minut po przyjęciu zgłoszenia, do dyżurnych komisariatów Policji z terenu Kielc został nadany komunikat o zaginięciu osoby kategorii I (zawierający m.in. dane zaginionego, jego rysopis, datę i okoliczności zaginięcia);
- 8 stycznia 2014 r. (po ponad 13 godzinach od zgłoszenia zaginięcia), z KP II w Kielcach do Wojewódzkiego Stanowiska Kierowania (dalej: WSK) przesłano informację o treści jednakowej z ww. komunikatem (zawierającą dodatkowo zdjęcie zaginionego), z prośbą o jej rozesłanie do jednostek na terenie całego kraju;
- 16 stycznia 2014 r. (dziewięć dni od zgłoszenia zaginięcia) z KP II w Kielcach do dyżurnego KWP w Kielcach wysłano telefonogram, informujący o prowadzeniu poszukiwań kategorii I, zawierający prośbę o przekazywanie wszelkich informacji mogących pomóc w ustaleniu miejsca pobytu zaginionego. [dowód: akta kontroli str. 150, 154, 159, 162-164]

¹⁹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

²⁰ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

²¹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

²² W ciągu godziny.

²³ Uzyskało Id KSIP wydarzenia (tj. numer ZIW).

²⁴ Związane z nadaniem odpowiednio Id KSIP osoby (tj. numeru OIO) oraz Id KSIP poszukiwań (tj. numeru OPZ).

²⁵ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

²⁶ Odpowiednio po godzinie i niespełna dwóch godzinach od zgłoszenia zaginięcia.

²⁷ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

W obydwu sprawach kategoria zaginięcia została nadana w dniu zgłoszenia. Odpowiadała ona przesłankom określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 i 3 Zarządzenia Nr 124 i była adekwatna do danych zgromadzonych przy przyjęciu zawiadomienia. [dowód: akta kontroli str. 130, 154]

1.2.2. Sposób i zakres prowadzenia poszukiwań

W obydwu objętych kontrolą sprawach czynności poszukiwawcze rozpoczęto natychmiast po przyjęciu zawiadomienia o zaginięciu. [dowód: akta kontroli str. 126-127, 148-150]

W przypadku zakwalifikowanego do kategorii II A.Z.²⁸, którego zaginięcie zostało zgłoszone przez ojca 4 października 2013 r., po ponad 3 latach i 8 miesiącach od opuszczenia przez niego miejsca zamieszkania w celu wyjazdu do Edynburga²⁹, gdzie już wcześniej pracował³⁰, czynności podjęte przez funkcjonariuszy KP w Chęcinach ograniczyły się do rejestracji w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji (dalej: KSIP) zawiadomienia o zaginięciu, rozpytania osób, które ostatnie miały kontakt z zaginionym oraz wysłania do Biura Współpracy Międzynarodowej Komendy Głównej Policji (dalej: BWM KGP), telefonogramu, informującego o zaginięciu związanym z wyjazdem poza granice RP. Funkcjonariusze WK KMP, po przejęciu sprawy 14 listopada 2013 r. i sprawdzeniu 17 listopada 2013 r. osoby zaginionej w KSIP oraz Centralnym Systemie Dostępowym „Osadzony” (dalej: CSD Osadzony):

- 6 stycznia 2014 r. nawiązali kontakt mailowy z przebywającą poza granicami RP siostrą zaginionego, która w wiadomości przesłanej 25 grudnia 2013 r. do KMP w Kielcach³¹ (zarejestrowanej w WK KMP 31 grudnia 2013 r.), przekazała informacje o odszukanych przez siebie adresach dwóch ostatnich miejsc pobytu zaginionego w Szkocji;
- 17 stycznia 2014 r.³² wysłali do Wydziału Wywiadu Kryminalnego KWP w Kielcach (dalej: WWK KWP) prośbę o podjęcie czynności zmierzających do potwierdzenia aktualnego miejsca jego pobytu w Szkocji (w teczce poszukiwań brak odpowiedzi);
- 28 stycznia 2014 r.³³, po sprawdzeniu 13 stycznia 2014 r. informacji o wydanych zaginionemu paszportach³⁴, przesłali do placówki Straży Granicznej w Kielcach prośbę o ustalenie czy od dnia zaginięcia A.Z.³⁵ w jakikolwiek sposób przekraczał granice RP (z otrzymanych 30 stycznia 2014 r. informacji wynika, że odnotowano dwukrotne przekroczenie granicy przez zaginionego – w dniach 10 stycznia i 26 grudnia 2010 r.). [dowód: akta kontroli str. 126-127, 136-137, 144]

W ramach czynności poszukiwawczych nie uzyskiwano wykazu połączeń telefonicznych zaginionego, gdyż zgłaszający zaginięcie ojciec nie znał numeru telefonu syna. Z uwagi na zgromadzone informacje, wskazujące na wyjazd A.Z.³⁶ za granicę oraz o świadome zerwanie przez niego kontaktów z rodziną, nie dokonywano penetracji innych miejsc pobytu niż ostatnie, sprawdzenia szpitali i pogotowia ratunkowego, zabezpieczenia materiałów z monitoringu ani sprawdzenia, czy w rejonie miejsca zaginięcia odnaleziono NN osoby lub NN zwłoki odpowiadające rysopisowi zaginionego. [dowód: akta kontroli str. 126-127, 131]

Zastępca Naczelnika WK KMP komisarz Marcin Sularz, odnosząc się do przyczyn zwłoki w przekazaniu do WWK KWP oraz do Straży Granicznej ww. prośb, wyjaśnił: *Opóźnienie w przesłaniu zapytania do Wydziału Wywiadu Kryminalnego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach powstało z uwagi na możliwość uzyskania dodatkowych informacji dot.*

²⁸ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

²⁹ Zaginięcie nastąpiło 10 stycznia 2010 r.

³⁰ A.Z. [Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.] opuścił dom rodzinny w dniu 10 stycznia 2010 r., zaś zawiadomienie o zaginięciu zostało złożone 4 października 2013 r.

³¹ Na adres kmp@swietokrzyska.policja.gov.pl.

³² Tj. po 17 dniach od uzyskania informacji o ostatnich miejscach pobytu zaginionego.

³³ Tj. po 69 dniach od przejęcia poszukiwań przez WK KMP.

³⁴ W Centralnej Ewidencji Ludności (dalej: CEL).

³⁵ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

³⁶ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

zaginionego A.Z.³⁷ świadczących o jego aktualnym pobycie poza granicami RP – w zamyśle prowadzącego czynności założeniem było, aby informacja przekazana do Wydziału Wywiadu Kryminalnego Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach, jak także stosowne zapytanie skierowane do Straży Granicznej były jak najbardziej kompletne. Faktem jest, że przedmiotowe informacje powinny zostać niezwłocznie przesłane do właściwych służb celem dalszej weryfikacji – powyższe wynika z mojego niedopatrzania. [dowód: akta kontroli str. 282]

Poszukiwania A.Z.³⁸ zakończyły się 31 stycznia 2014 r., po 119 dniach od zgłoszenia zaginięcia (i 76 dniach od przejęcia sprawy przez WK KMP), w związku z ich odwołaniem przez ojca zgłaszającego zaginięcie, z uwagi na fakt nawiązania kontaktu z synem. Dzień wcześniej siostra zaginionego telefonicznie poinformowała prowadzącego poszukiwania funkcjonariusza WK KMP³⁹, że ma kontakt telefoniczny z bratem, który został odnaleziony przez prywatnego detektywa wynajętego przez rodzinę. Z wyjaśnień udzielonych przez komisarza Marcina Sularza wynika, że WK KMP uzyskał wiedzę o poszukiwaniu A.Z.⁴⁰ przez prywatnego detektywa dopiero z ww. informacji. [dowód: akta kontroli str. 126, 145-146, 282]

W przypadku zakwalifikowanego do kategorii I Ł.G.⁴¹, którego zaginięcie zostało zgłoszone przez matkę 7 stycznia 2014 r., po niespełna dwóch miesiącach od opuszczenia przez niego miejsca zamieszkania w celu udania się do znajomych⁴², w czasie prowadzenia sprawy przez przyjmujący zgłoszenie KP II w Kielcach wykonano większość obligatoryjnych czynności przewidzianych w § 9 ust. 1 Zarządzenia Nr 124 (zarejestrowano zawiadomienie oraz osobę zaginioną, rozpytywano osoby które ostatnie miały kontakt z zaginionym, sprawdzono szpitale, pogotowie ratunkowe a także ogrzewalnie i przytuliska, sprawdzono miejsce zamieszkania zaginionego w celu ujawnienia śladów i dowodów⁴³, zarejestrowano w KSIP aktualne dokumenty zaginionego, opublikowano na portalu KGP informację ze zdjęciem zaginionego, spowodowano publikację w środkach masowego przekazu informacji o poszukiwaniach). Ponadto w dniu przyjęcia zawiadomienia: sprawdzono logowania nieaktywnego od 23 listopada 2013 r. telefonu Ł.G.⁴⁴ (uzyskując informację, że w dniu 13 listopada 2013 r. logował się w Brazylii, zaś 17 grudnia 2013 r. – w Boliwii), wysłano do Komisariatu Policji Warszawa-Okęcie telefonogram z prośbą o informacje dotyczące przekraczania granicy przez zaginionego.

Funkcjonariusze WK KMP, po przejęciu sprawy 18 lutego 2014 r., sporządzeniu analizy i oceny dotychczasowych czynności i sprawdzeniu 24 lutego 2014 r. osoby zaginionej w KSIP oraz CSD Osadzony:

- 26 lutego 2014 r. wystosowali szereg pism z prośbą o przekazanie informacji mających na celu ustalenie miejsca pobytu zaginionego, w tym: do Świętokrzyskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (nt. zgłoszenia osoby do ubezpieczenia zdrowotnego, korzystania ze świadczeń zdrowotnych oraz adresu korespondencyjnego), do II Urzędu Skarbowego w Kielcach (nt. składania zeznań podatkowych za ostatnie 3 lata, adresu miejsca pracy lub przebywania), do Miejskiego Urzędu Pracy w Kielcach (nt. rejestracji osoby jako bezrobotnej, pobierania zasiłku, adresu korespondencyjnego), do Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Kielcach oraz Zakładu Ubezpieczeń

³⁷ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

³⁸ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

³⁹ Starszego sierżanta Adriana Rączkę z Zespołu Poszukiwań i Identyfikacji Osób.

⁴⁰ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴¹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴² Zaginięcie nastąpiło 11 listopada 2013 r.

⁴³ Nie pobrano przedmiotów do pobrania materiału biologicznego zaginionego, gdyż wszystkie przedmioty osobiste zabrał on ze sobą a ubrania, które pozostały były uprane i uprasowane.

⁴⁴ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

Spółecznych Oddział w Kielcach (nt. pobierania świadczeń, prowadzenia działalności gospodarczej, numerów rachunków bankowych oraz adresów zamieszkania, zameldowania i korespondencyjnego), do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach (nt. pobierania świadczeń oraz danych adresowych), a także pismo do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z wnioskiem o przesłanie kopii aktualnego wniosku paszportowego ze zdjęciem;

- 27 lutego 2014 r. rozpytali matkę zaginionego, która ostatnia miała z nim kontakt oraz sprawdzili w CEL dane jego byłej konkubiny;
- 14 marca 2014 r. wysłali do Wydziału Techniki Operacyjnej KWP w Kielcach (dalej: WTO KWP w Kielcach) wniosek o ustalenie dla telefonu zaginionego, połączeń wchodzących i wychodzących i logowań stacji bazowych BTS;
- 19 marca 2014 r. sprawdzili dane o zaginionym w systemie SPP;
- 25 marca 2014 r. sprawdzili dane o zaginionym w CEL i CSD KGP;
- 30 marca 2014 r., po uzyskaniu informacji dotyczących wynajmowanego zaginionemu lokalu mieszkalnego i garażu, rozpytali ich właścicielkę i sąsiadów oraz dokonali penetracji tych miejsc i przyległego terenu;
- 29 kwietnia 2014 r. pobrali od rodziców zaginionego materiał biologiczny do badań DNA i przesłali go do Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego. [dowód: akta kontroli str. 148-151, 155, 158-165, 168-177]

Poszukiwania Ł.G.⁴⁵, trwające 174 dni⁴⁶ (prowadzone przez WK KMP przez 132 dni), zakończyły się ustaleniem miejsca pobytu zaginionego. W tym dniu do WK KMP wpłynęło pismo z WWK KWP w Kielcach informujące, że jak podała Ambasada RP w Limie zaginiony przebywa w więzieniu na terenie Boliwii, gdzie 24 listopada 2013 r. został zatrzymany w związku z popełnieniem przestępstwa. [dowód: akta kontroli str. 148]

1.2.3. Poszukiwania obywateli polskich za granicą

W obydwu objętych kontrolą sprawach osób zaginionych wystąpiły określone w § 13 ust. 2 Zarządzenia Nr 124 przesłanki do podjęcia poszukiwań zagranicznych.

W sprawie zaginionego kategorii II A.Z.⁴⁷, w której przyjmując 4 października 2013 r. w KP w Chęcinach zgłoszenie zaginięcia uzyskano informację o jego związku z wyjazdem ww. osoby do Szkocji, następnego dnia wysłano do BWM KGP, za pośrednictwem dyżurnego KWP w Kielcach, telefonogram informujący o zgłoszeniu zaginięcia, zawierający istotne dla sprawy dane (czas, miejsce i okoliczności zaginięcia, wzmiankę o ostatnim kontakcie zaginionego z rodziną, jego rysopis i opis ubioru oraz nazwę banku zagranicznego, z którego zaginiony przesłał rodzinie pieniądze zaraz po dotarciu do Edynburga). [dowód: akta kontroli str. 127, 131, 135-137]

Z informacji udzielonej przez Zastępcę Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach wynika, że w sprawie A.Z.⁴⁸ nie występowało z wnioskiem o wszczęcie poszukiwań zagranicznych. Jak podano, poszukiwania te wszczęto wraz z wprowadzeniem – w dniu 14 listopada 2013 r. o godz. 10:13 – informacji do KSIP. W związku z uzyskaniem informacji o możliwości przebywania zaginionego w zakładzie karnym na terenie Wielkiej Brytanii, w dniu 21 stycznia 2014 r. WWK KWP przesłał do Wydziału Koordynacji Międzynarodowej Wymiany Informacji Biura Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji, prośbę o dokonanie ustaleń w tym zakresie. [dowód: akta kontroli str. 291, 293]

W sprawie zaginionego kategorii I Ł.G.⁴⁹, w której ustalenia dokonane 7 stycznia 2014 r. – w dniu zgłoszenia zaginięcia – wskazywały na pobyt za granicą (ostatnie logowanie jego

⁴⁵ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴⁶ Tj. do 30 czerwca 2014 r.

⁴⁷ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴⁸ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁴⁹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

telefonu miały miejsce w Boliwii na nieco ponad miesiąc od zaginięcia), 8 stycznia 2014 r. (po ponad 13 godzinach od zgłoszenia zaginięcia) z KP II w Kielcach do WSK przesłano informację o zaginięciu kategorii I (zawierającą zdjęcie zaginionego m.in. dane zaginionego, jego rysopis i zdjęcie oraz datę i okoliczności zaginięcia) z prośbą o jej rozesłanie do jednostek na terenie całego kraju, zaś 16 stycznia 2014 r. (dziewięć dni od zgłoszenia zaginięcia) do dyżurnego KWP w Kielcach został przesłany telefonogram informujący o prowadzeniu przez KP II w Kielcach poszukiwań Ł.G.⁵⁰, z prośbą o przekazywanie wszelkich informacji mogących pomóc w ustaleniu miejsca pobytu zaginionego. [dowód: akta kontroli str. 148-149, 162-164]

Z informacji udzielonej przez Zastępcę Komendanta Wojewódzkiej Policji w Kielcach wynika, że w sprawie Ł.G.⁵¹ nie występowało z wnioskiem o wszczęcie poszukiwań zagranicznych. [dowód: akta kontroli str. 291]

1.2.4. Porwania rodzicielskie i wykorzystanie systemu Child Alert

Żadne z dwóch przejętych przez KMP w Kielcach poszukiwań osób zaginionych nie dotyczyło osoby małoletniej. [dowód: akta kontroli str. 15]

1.3. Działania związane z identyfikacją NN zwłok

Kontrolą objęto wszystkie trzy prowadzone przez WK KMP sprawy dotyczące identyfikacji NN zwłok ujawnionych od 1 lipca 2012 r. do 1 czerwca 2014 r., w tym:

- przejętą 5 stycznia 2014 r. – po 10,5 miesiąca jej prowadzenia – od Komisariatu Policji w Daleszycach (dalej: KP w Daleszycach), sprawę zwłok NN kobiety zmarłej 20 lutego 2013 r. w miejscowości [...] ⁵², zakończoną przez WK KMP 27 lutego 2014 r. (tj. po 53 dniach od przejęcia), w związku z ustaleniem tożsamości kobiety i jej potwierdzeniem przez konkubenta oraz sąsiadów zmarłej; [dowód: akta kontroli str. 16, 182-205]
- przejętą ⁵³ 16 stycznia 2014 r. – po 49 dniach jej prowadzenia – od Komisariatu Policji III w Kielcach (dalej: KP III w Kielcach) ⁵⁴, sprawę zwłok NN mężczyzny zmarłego 6 grudnia 2013 r. w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach ⁵⁵, zakończoną przez WK KMP 24 lutego 2014 r. (tj. po 39 dniach od przejęcia), w związku z ustaleniem tożsamości i rozpoznaniem zmarłego przez rodzinę; [dowód: akta kontroli str. 16, 206-246]
- przejętą 23 maja 2014 r. – po 50 dniach jej prowadzenia – od KP w Chęcinach sprawę NN szczątków ludzkich (czaszki z trzema kawałkami kości), ujawnionych 2 kwietnia 2014 r. na terenie Muzeum Wsi Kieleckiej w Tokarni, zakończoną przez WK KMP 27 czerwca 2014 r. (tj. po 35 dniach od przejęcia) na podstawie § 32 ust. 4 Zarządzenia Nr 124, w związku z opinią biegłego lekarza, stwierdzającą, że zgon nastąpił ponad 35 lat przed datą znalezienia NN szczątków. [dowód: akta kontroli str. 16, 247-268]

Ww. sprawy zostały przejęte przez WK KMP z polecenia Zastępcy Komendanta Miejskiego KMP w Kielcach młodszego inspektora Piotra Kani, po przeprowadzonym przez niego nadzorze sposobu ich prowadzenia przez komisariaty. [dowód: akta kontroli str. 188-189, 198, 125, 219, 255, 257-258]

W sprawach ujawnionych NN zwłok kobiety i NN mężczyzny pobranie odbitek linii papilarnych oraz próbek biologicznych do badań DNA nie nastąpiło na miejscu ich znalezienia. W przypadku NN zwłok kobiety czynności te zostały wykonane dzień później

⁵⁰ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁵¹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁵² Gdzie kobieta – nie posiadająca dokumentów tożsamości i posługująca się fikcyjnymi danymi personalnymi – mieszkała od ok. 20 lat ze swoim konkubentem, do którego przyjechała na zbiory truskawek. Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie miejscowości. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁵³ Z polecenia Zastępcy Komendanta Miejskiego KMP w Kielcach młodszego inspektora Piotra Kani.

⁵⁴ Sprawę początkowo prowadził Komisariat Policji II w Kielcach (dalej: KP II w Kielcach), który 9 grudnia 2013 r. przesłał teczkę sprawy do KP III w Kielcach, celem jej prowadzenia zgodnie z właściwością miejscową. Do czasu przejęcia sprawy przez WK KMP czynności podejmowali zarówno funkcjonariusze KP II w Kielcach jak i policjanci z KP III w Kielcach.

⁵⁵ Gdzie nieprzytomny, znaleziony w okolicach dworca PKP w Kielcach, mężczyzna został przewieziony 25 listopada 2013 r., o czym szpital poinformował Policję dwa dni później (27 listopada 2013 r.).

(tj. 21 lutego 2013 r.) w zakładzie pogrzebowym, zaś w przypadku NN mężczyzny – w szpitalu, dzień po uzyskaniu z niego informacji o pacjencie o nieustalonej tożsamości (tj. 28 listopada 2013 r.). Próbkę biologiczną NN zwłok kobiety zostały wysłane przez KP w Daleszycach – w celu oznaczenia profilu DNA i jego rejestracji w Bazie Danych DNA prowadzonej przez Komendanta Głównego Policji – do Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji (dalej: CLKP) w dniu 23 kwietnia 2013 r. (61 dni po ich pobraniu). Materiał biologiczny pobrany od NN mężczyzny został przez KP II w Kielcach przesłany do CLKP – w celu oznaczenia profilu DNA i przeszukania ww. bazy danych – w dniu 3 grudnia 2013 r. (5 dni po jego pobraniu). Wywiad daktyloskopijny, przeprowadzony przez CLKP na podstawie dostarczonej 3 grudnia 2013 r. karty daktyloskopijnej NN zwłok kobiety, nie doprowadził do ustalenia jej tożsamości. Pismami z 24 lutego 2014 r. Naczelnik WK KMP podinspektor Piotr Kuc poinformował CLKP, iż w toku czynności identyfikacyjnych ustalono dane osobowe kobiety zmarłej 20 lutego 2013 r. w miejscowości [...] ⁵⁶ oraz mężczyzny zmarłego 6 grudnia 2013 r. w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach. [dowód: akta kontroli str. 182-183, 196-197, 204, 208, 222, 229-232, 236, 246]

Zabezpieczone 2 kwietnia 2014 r. NN szczątki ludzkie zostały (w całości) wysłane do CLKP w dniu 16 czerwca 2014 r. (tj. 76 dni po ich ujawnieniu i 24 dni po przejęciu sprawy przez WK KMP), z prośbą o określenie profilu DNA, przeszukanie Bazy Danych DNA oraz – w razie negatywnego wyniku sprawdzenia – wprowadzenie przedmiotowego DNA do ww. bazy jako NN zwłoki. [dowód: akta kontroli str. 247-248, 264]

We wszystkich trzech przypadkach informacje o ujawnieniu NN zwłok, stosownie do § 34 ust. 1 pkt 2 Zarządzenia Nr 124, zarejestrowano w ewidencji policyjnej. Wprowadzono do niej w szczególności dane dotyczące jednostki Policji dokonującej rejestracji z podaniem identyfikatora kadrowego, symbol NZ jako oznaczenie imienia i nazwiska, oceniony z wyglądu wiek; datę, miejsce i okoliczności ujawnienia zwłok. [dowód: akta kontroli str. 182-183, 193-194, 206-207, 212-213, 247-248, 250-251]

W sprawie znalezionej NN mężczyzny policjant z KP III w Kielcach już w dniu powzięcia informacji ze szpitala (27 listopada 2013 r.) dokonał przeglądu zaginionych zarejestrowanych od 1 listopada 2013 r. i wytypował jedną osobę odpowiadającą rysopisowi mężczyzny. Dzień później dyżurny KP III przesłał do jednostek Policji na terenie całego kraju telefonogram (zawierający m.in. okoliczności znalezienia, rysopis i zdjęcie NN mężczyzny), z prośbą o przeprowadzanie typowań i przeanalizowanie spraw poszukiwawczych pod kątem ustalenia jego tożsamości. W wyniku typowań przeprowadzonych (przy udziale innych jednostek Policji ⁵⁷) w okresie między 28 listopada 2013 r. a 2 stycznia 2014 r. wyłoniono kolejnych pięć osób. Czynności identyfikacyjne, w tym okazywanie zdjęć NN mężczyzny, a później NN zwłok, członkom rodzin wytypowanych osób, nie doprowadziły do ustalenia tożsamości NN mężczyzny. W dniu 31 stycznia 2014 r. denata, którego dane personalne zostały ustalone 29 stycznia 2014 r. przez funkcjonariusza z WK KMP, rozpoznało dwóch braci. [dowód: akta kontroli str. 207-209, 223, 226-227, 239, 242-243]

W sprawie zwłok NN kobiety nie przeprowadzano typowania, o którym mowa w § 34 ust. 1 pkt 1 Zarządzenia Nr 124. Czynności podejmowane w okresie prowadzenia sprawy przez KP w Daleszycach (tj. między 20 lutego 2013 r. a 4 stycznia 2014 r. ⁵⁸), ograniczyły się do nieskutecznego telefonicznego rozpytania – w dniu 22 lutego 2013 r. – pracownika Urzędu Konsularnego Litwy w Warszawie (w celu potwierdzenia czy osoba o danych osobowych podanych przez konkubenta zmarłej może być obywatelką Litwy ⁵⁹) oraz nie przynoszącego żadnych efektów kilkukrotnego rozpytania mieszkańców [...] ⁶⁰ i pracowników Urzędu Gminy

⁵⁶ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie miejscowości. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁵⁷ Funkcjonariusz prowadzący czynności identyfikacyjne weryfikował telefonogramy spływające do KP III.

⁵⁸ KP w Daleszycach formalnie prowadził sprawę od 20 lutego 2013 r. do 4 stycznia 2014 r., jednak ostatnie udokumentowane czynności wykonano w dniu 16 września 2013 r.

⁵⁹ Pierwsza wzmianka o przypuszczalnych danych osobowych zmarłej (zawartych na dostarczonych przez jej konkubenta pismach) znajduje się w planie działań poszukiwawczych, sporządzonym 22 lutego 2013 r. przez prowadzącego sprawę funkcjonariusza KP w Daleszycach starszego sierżanta Rafała Roszczypałę.

⁶⁰ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie miejscowości. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

[...] ⁶¹. Do ustalenia tożsamości kobiety doprowadziły dopiero czynności funkcjonariuszy WK KMP, właściwie ukierunkowane przez Zastępcę Naczelnika WK KMP podkomisarza Marcina Sularza ⁶², w tym w szczególności:

- przesłanie 21 stycznia 2014 r. do WWK KWP w Kielcach informacji o prawdopodobnych personaliach zmarłej (uzyskanych z przekazanych 18 stycznia 2014 r. policjantom WK KMP przez konkubenta kobiety jej zapisków, zawierających m.in. imię i nazwisko, datę urodzenia oraz ostatni adres zamieszkania na Litwie) z prośbą o sprawdzenie podanego adresu, a w przypadku potwierdzenia danych osobowych uzyskanie z tamtejszych urzędów zdjęcia kobiety oraz rozpytanie sąsiadów i ustalenie członków rodziny;
- okazanie konkubentowi zmarłej oraz jej sąsiadom z [...] ⁶³ (30 stycznia i 7 lutego 2014 r.) otrzymanego w dniu 30 stycznia 2014 r. z Biura Interpolu w Wilnie zdjęcia kobiety o podobnych danych, którą ww. osoby rozpoznały. [dowód: akta kontroli str. 183, 190, 192, 202-203]

W sprawie ujawnionych NN szczątków ludzkich nie przeprowadzano typowania z uwagi na brak możliwości ustalenia danych niezbędnych do dokonania tej czynności. [dowód: akta kontroli str. 247-248]

Żadna z dwóch zidentyfikowanych osób nie była poszukiwana jako zaginiona. [dowód: akta kontroli str. 186-187, 210-212]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W obydwu objętych kontrolą sprawach osób zaginionych nie zarejestrowano w ewidencji policyjnej niektórych wymaganych informacji, o których mowa w § 23 ust. 1 Decyzji Nr 125 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (dalej: Decyzja Nr 125) ⁶⁴. Mimo że sprawa A.Z. ⁶⁵ była prowadzona przez WK KMP przez ponad 2,5 miesiąca od jej przejęcia, zaś sprawa Ł.G. ⁶⁶ – przez prawie 4,5 miesiąca, w żadnej z nich nie wprowadzono do KSIP:
 - miejsca urodzenia osoby zaginionej (§ 23 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 14 ust. 2 pkt 4);
 - obywatelstwa i narodowości osoby zaginionej (§ 23 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 14 ust. 2 pkt 5 i 6);
 - wykształcenia i zawodu (§ 23 ust. 1 pkt 2 w zw. z § 14 ust. 3 pkt 11);
 - rodzaju i zakresu podjętych czynności w celu odnalezienia osoby zaginionej (§ 23 ust. 1 pkt 5);
 - przekazanych przez osobę zgłaszającą zaginięcie informacji mających znaczenie dla prowadzenia poszukiwań lub przydatnych w tych poszukiwaniach ⁶⁷ (§ 23 ust. 1 pkt 10);
 - informacji o zgodzie uprawnionej osoby na publikację danych osobowych osoby zaginionej w środkach masowego przekazu celem prowadzenia poszukiwań tej osoby (§ 23 ust. 1 pkt 11).

W sprawie zaginionego A.Z. ⁶⁸ nie zarejestrowano ponadto:

⁶¹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie miejscowości. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁶² W wytycznych zapisanych 5 stycznia 2014 r. na karcie nadzoru.

⁶³ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie miejscowości. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁶⁴ Dz. Urz. KGP, poz. 28

⁶⁵ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁶⁶ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁶⁷ W przypadku zaginionego A.Z. była to informacja o zagranicznym numerze r-ku bankowego, z którego zaginiony wysłał przelew w 2010 r. – niedługo po wyjeździe za granicę, zaś w przypadku zaginionego Ł.G. – informacja o tym, że zaginiony może przebywać za granicą [Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imion i nazwisk. Wyłączenia tego dokonano w interesie osób fizycznych.]

- aktualnego dowodu osobistego (§ 23 ust. 1 pkt 1 w zw. z § 14 ust. 2 pkt 10);
- najbardziej aktualnego zdjęcia będącego w posiadaniu jednostki organizacyjnej Policji dokonującej rejestracji (§ 23 ust. 1 pkt 2 lit. a w zw. z § 14 ust. 3 pkt 1);
- rysopisu osoby zaginionej (§ 23 ust. 1 pkt 2 lit. b w zw. z § 14 ust. 3 pkt 4) – w KSIP znajdował się nieaktualny rysopis sporządzony 12 lat przed zaginięciem. [dowód: akta kontroli str. 126-130, 148-149, 152-154]

Jak wyjaśnił Zastępca Naczelnika WK KMP komisarz Marcin Sularz przyczyną niezarejestrowania ww. danych po przejęciu spraw przez WK KMP był fakt, że wskazane uchybienie nie zostało ujawnione, bowiem błędnie przyjęto, iż jednostka rejestrująca zaginięcie⁶⁹, będąca w posiadaniu przedmiotowych informacji, dokonała właściwej ich rejestracji. [dowód: akta kontroli str. 281-282, 283]

2. Funkcjonariusze WK KMP pobrali od rodziców Ł.G.⁷⁰, będącego zaginionym kategorii I, materiał biologiczny do badań DNA dopiero 29 kwietnia 2014 r. tj. 112 dni od przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu (i po 70 dni od przejęcia sprawy przez WK KMP), mimo że 90-dniowy termin na zlecenie oznaczenia DNA – wynikający z § 9 ust. 1 pkt 12 Zarządzenia Nr 124 – upływał 7 kwietnia 2014 r., zaś konieczność podjęcia czynności w tym zakresie przewidziano już w dokumentach sporządzonych przez funkcjonariuszy WK KMP w dniu 18 lutego 2014 r.⁷¹. [dowód: akta kontroli str. 149, 170-173]

Zastępca Naczelnika WK KMP komisarz Marcin Sularz wyjaśnił, że przyczyną zwłoki było obciążenie pracą funkcjonariuszy Zespołu Poszukiwań i Identyfikacji Osób oraz jego niedopatrzenie. [dowód: akta kontroli str. 282]

3. W sprawie zaginionego A.Z.⁷² nie wykonano niektórych z obligatoryjnych czynności przewidzianych dla zaginięć kategorii II, tj.:

- mimo iż od dnia przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu dysponowano fotografią zaginionego bardziej aktualną niż zarejestrowane w KSIP w 2002 r. jego zdjęcia wykonane w 1999 r. (tj. 14 lat przed zaginięciem), fotografia ta nie została wprowadzona do ewidencji policyjnej, co stanowiło naruszenie § 9 ust. 2 pkt 2 Zarządzenia Nr 124;
- mimo że zgłaszając zaginięcie ojciec wyraził zgodę na publikację danych syna (w tym fotografii) na stronie internetowej KGP, zaniechano takiej publikacji, co stanowiło naruszenie § 9 ust. 2 pkt 3 Zarządzenia Nr 124.

Ponadto, mimo posiadania zgody zgłaszającego zaginięcie, nie spowodowano publikacji w środkach masowego przekazu informacji o poszukiwaniu osoby zaginionej, chociaż według postanowień § 10 ust 2 w zw. z § 9 ust. 1 pkt 11 Zarządzenia Nr 124 policjant prowadzący poszukiwanie osoby zaginionej kategorii II powinien także uwzględnić konieczność podjęcia tej czynności. [dowód: akta kontroli str. 126-127]

Zastępca Naczelnika WK KMP komisarz Marcin Sularz, zapytany o przyczyny niepodjęcia ww. czynności wyjaśnił, że przyjmując zawiadomienie o zaginięciu funkcjonariusze KP w Chęcinach błędnie przyjęli (po wcześniejszym sprawdzeniu osoby w KSIP), że aktualne zdjęcie A.Z.⁷³ znajduje się już w ewidencji policyjnej i nie zaznaczyli opcji powodującej publikację zdjęcia na portalu internetowym Komendy Głównej Policji, a także – mimo

⁶⁸ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁶⁹ Tj. w sprawie A.Z. [Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.] KP w Chęcinach, zaś w sprawie Ł.G. [Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.] – KP II w Kielcach.

⁷⁰ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁷¹ Tj. we wnioskach z analizy i oceny sporządzonej przez starszego sierżanta Łukasza Radka oraz planie czynności poszukiwawczych przygotowanym przez starszego sierżanta Adriana Rączkę i zatwierdzonym przez Zastępcę Naczelnika WK KMP aspiranta sztabowego Tomasza Lecha.

⁷² Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁷³ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

posiadanej zgody osoby uprawnionej – przez niedopatrznie nie dokonali publikacji w środkach masowego przekazu informacji o poszukiwaniu ww. osoby, co nie zostało zweryfikowane po przejęciu sprawy do dalszego prowadzenia przez WK KMP. [dowód: akta kontroli str. 281]

Zdaniem NIK rzetelne i skuteczne prowadzenie przez WK KMP przejmowanych poszukiwań osób zaginionych wymaga przede wszystkim niezwłocznego dokonania wnikliwej analizy czynności przeprowadzonych jeszcze na etapie prowadzenia sprawy przez funkcjonariuszy komisariatów. Wykrycie ewentualnych zaniedbań oraz uchybień powinno pozwolić na właściwe ukierunkowanie czynności poszukiwawczych.

4. Funkcjonariusze WK KMP prowadzący przejęte sprawy identyfikacji NN zwłok kobiety i NN zwłok mężczyzny nie dokonali rejestracji w ewidencji policyjnej niektórych elementów wymaganych przez § 25 ust. 1 Decyzji Nr 125⁷⁴. I tak:
 - w żadnej ze spraw do KSIP nie wprowadzono: zdjęć osoby wykonanych w sposób określony w rozporządzeniu⁷⁵, dat pobrania odcisków linii papilarnych oraz próbek biologicznych, informacji dotyczących grupy krwi NN zwłok, przypuszczalnej daty oraz ustalonej przyczyny zgonu, daty przeprowadzenia sekcji NN zwłok oraz nazwy i siedziby organu, który sekcję przeprowadził, daty pochówku NN zwłok oraz adresu cmentarza wraz ze wskazaniem dokładnego miejsca usytuowania grobu⁷⁶, co było naruszeniem § 25 ust. 1 pkt 5, 10, 11, 12, 14, 15 Decyzji Nr 125;
 - w sprawie NN zwłok kobiety nie zarejestrowano ponadto: rysopisu oraz opisu znaków szczególnych, opisu ubioru NN zwłok (ze wskazaniem stopnia zużycia, znaków firmowych i monogramów), opisu przedmiotów znalezionych przy NN zwłokach, co było niezgodne z § 25 ust. 1 pkt 6, 7, 8 Decyzji Nr 125; natomiast w sprawie NN zwłok mężczyzny: informacji o dacie, sposobie i wyniku zakończenia czynności identyfikacyjnych przez jednostkę organizacyjną Policji oraz informacji o zakończeniu rejestracji, w tym dacie oraz rodzaju zakończenia, co było niezgodne z § 25 ust. 1 pkt 17 i 18 Decyzji Nr 125. [dowód: akta kontroli str. 182-183, 186, 193-194, 206-207, 210-213]

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na następujące zaniedbania formalne oraz uchybienia w sprawach organizacyjnych, nie mające jednak wpływu na skuteczność prowadzonych poszukiwań:

1. W § 3 ust. 1 Szczegółowego Zakresu Zadań Wydziału Kryminalnego KMP w Kielcach, opracowanego i podpisanego 1 grudnia 2012 r. przez ówczesnego Naczelnika WK KMP podkomisarza Piotra Janika jako podstawę prowadzenia poszukiwań osób zaginionych oraz identyfikacji NN osób i zwłok podano nieaktualne – obowiązujące do 18 czerwca 2012 r. – zarządzenie Nr 352 Komendanta Głównego Policji z dnia 16 lipca 2003 r. w sprawie prowadzenia przez Policję poszukiwania osób zaginionych oraz postępowania w przypadku ujawnienia osoby o nieustalonej tożsamości lub znalezienia nieznanego zwłok⁷⁷. [dowód: akta kontroli str. 88]

Jak wyjaśnił komisarz Piotr Janik⁷⁸ powołanie się na nieaktualne przepisy wynikało z faktu, że zakres zadań dla WK KMP był przygotowywany przed wejściem w życie Zarządzenia Nr 124, zaś w późniejszym okresie, podczas dokonywania korekt w projekcie dokumentu, przeoczono tę istotną kwestię. [dowód: akta kontroli str. 296]

Podinspektor Piotr Kuc, obecny Naczelnik WK KMP, zobowiązany na mocy § 11 ust. 1 pkt 4 Regulaminu KMP w Kielcach do aktualizacji szczegółowego zakresu zadań podległej komórki organizacyjnej wyjaśnił, że nie poprawił wskazanego błędu gdyż się go nie dopatrzył. [dowód: akta kontroli str. 71, 271]

⁷⁴ Zgodnie z § 34 ust. 1 pkt 2 Zarządzenia Nr 124 rejestracja w ewidencji policyjnej informacji o ujawnieniu NN zwłok oraz uzupełnienie rejestracji o zdjęcia NN zwłok umożliwiające ich identyfikację należą do obowiązków policjanta prowadzącego sprawę.

⁷⁵ W przypadku sprawy NN zwłok mężczyzny w KSIP (w zakładce NN osoby) zarejestrowano wyłącznie zdjęcia twarzy mężczyzny wykonane 27 listopada 2013 r., nie zarejestrowano natomiast wykonanych po zgonie mężczyzny zdjęć, na których widoczne były jego znaki szczególne.

⁷⁶ Pochówek NN zwłok kobiety odbył się 29 lutego 2013 r. w czasie prowadzenia sprawy przez KP w Daleszycach, zaś pochówek NN mężczyzny – 29 stycznia 2014 r. już po przejęciu sprawy przez WK KMP.

⁷⁷ Dz. Urz. KGP Nr 15, poz. 75 ze zm.

⁷⁸ Aktualnie Naczelnik Wydziału Kryminalnego KWP w Kielcach.

2. W zakresach zadań/obowiązków (zawartych w kartach opisu stanowiska pracy) czterech funkcjonariuszy prowadzących sprawy z zakresu identyfikacji NN zwłok nie uwzględniono zadań z tego zakresu. Zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 1 i pkt 4 Regulaminu KMP w Kielcach określanie zakresu zadań podległych policjantów i pracowników poprzez sporządzanie i podpisywanie kart opisu stanowisk pracy oraz aktualizacja tych kart, w przypadku zmian organizacyjno-etatowych w Komendzie oraz zmiany zakresu realizowanych zadań, należały do Naczelnika WK KMP. Karty opisu stanowiska pracy dwóch funkcjonariuszy⁷⁹ zostały podpisane⁸⁰ przez p.o. Naczelnika WK KMP podkomisarza Kurosia, zaś karty opisu stanowiska pracy pozostałych dwóch⁸¹ – przez Naczelnika WK KMP podinspektora Piotra Kuca. [dowód: akta kontroli str. 13, 18-25, 70-71, 273-276]

Jak wyjaśnił Naczelnik WK KMP podinspektor Piotr Kuc, nieuwzględnienie w zakresach zadań/obowiązków funkcjonariuszy prowadzących czynności związane z identyfikacją NN zwłok zadań z tego zakresu wynikało z niedopatrzenia, które niezwłocznie zostanie naprawione. [dowód: akta kontroli str. 271-272]

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Komendy w zbadanym obszarze.

2. Współpraca Komendy z innymi podmiotami.

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą Komenda nie zwracała się do podmiotów pozapolicyjnych o ich włączenie się do czynności poszukiwawczych. [dowód: akta kontroli str. 17]

W obydwu sprawach poszukiwawczych oraz w sprawie identyfikacji NN zwłok kobiety WK KMP przysyłał do Straży Granicznej, prośby o udzielenie informacji w zakresie przekraczania granicy RP przez osoby, których one dotyczyły. W sprawie zaginionego Ł.G.⁸² występowało także: do Świętokrzyskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (o informacje o zgłoszeniu osoby do ubezpieczenia zdrowotnego, korzystaniu ze świadczeń zdrowotnych oraz podanym adresie do korespondencji), do II Urzędu Skarbowego w Kielcach (o informację o składaniu zeznania podatkowego za ostatnie 3 lata oraz podanym adresie miejsca pracy lub przebywania), do Miejskiego Urzędu Pracy w Kielcach (o informację o rejestracji zaginionego jako osoby bezrobotnej, pobieraniu zasiłku oraz adresie do korespondencji), do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (o kopię aktualnego wniosku paszportowego ze zdjęciem), do Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w Kielcach oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Kielcach (o informacje o pobieraniu świadczeń, prowadzeniu działalności gospodarczej, numerach rachunków bankowych oraz adresach zamieszkania, zameldowania i do korespondencji), do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Kielcach (o informacje o pobieraniu świadczeń oraz danych adresowych). W sprawie identyfikacji NN zwłok kobiety stosowne pisma skierowano do Świętokrzyskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Ww. podmioty każdorazowo udzielały odpowiedzi bez zbędnej zwłoki. [dowód: akta kontroli str. 17, 127, 148, 150-151, 185]

Analiza spraw objętych kontrolą nie wykazała przypadków, w których KMP w Kielcach nie podejmowałaby działań z uwagi na brak podstaw prawnych do ich przeprowadzenia. Tylko w sprawie zaginionego Ł.G.⁸³ występowało do WTO KWP w Kielcach o dokonanie ustaleń w zakresie: danych abonenta numeru telefonu komórkowego podanego jako należący do

⁷⁹ Tj. starszego sierżanta Adriana Rączki oraz sierżanta Pawła Musiała, zatrudnionych na stanowiskach referentów.

⁸⁰ W dniu 1 października 2013 r.

⁸¹ Tj. podinspektora Tomasza Pastuszki, zatrudnionego na stanowisku specjalisty (karta podpisana 30 kwietnia 2014 r.) oraz starszego sierżanta Łukasza Radka, zatrudnionego na stanowisku referenta (karta podpisana 8 lipca 2014 r.).

⁸² Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

⁸³ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej.

ww. osoby, połączeń wchodzących i wychodzących dla tego numeru, logowań telefonu do stacji bazowych BTS oraz numerów IMEI telefonów z nim współpracujących. Pierwsze informacje zostały uzyskane już w dniu zgłoszenia zaginięcia ww. osoby. W pozostałych sprawach, z uwagi na ich okoliczności, nie było możliwości lub potrzeby zasięgania takich informacji⁸⁴. [dowód: akta kontroli str. 126-127, 131, 148-151, 175, 182-185, 206-209, 247-249]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Komendy w zbadanym obszarze.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸⁵, wnosi o:

1. Wyeliminowanie przypadków braku lub nieterminowej realizacji zadań nałożonych przez Komendanta Głównego Policji Zarządzeniem Nr 124.
2. Zapewnienie realizacji obowiązku wprowadzania do KSIP informacji wymaganych § 23 ust. 1 i 25 ust. 1 Decyzji Nr 125.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

⁸⁴ W sprawie A.Z. [Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.) i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano w interesie osoby fizycznej, zgłaszający zaginięcie, ani rozpytywane osoby nie dysponowały wiedzą o należącym do niego numerze telefonu. NN mężczyzna, którego zwłoki identyfikowano nie posiadał przy sobie żadnych przedmiotów. W sprawie NN zwłok kobiety osoby, z którymi utrzymywała kontakt nie znały jej prawdziwych danych personalnych.

⁸⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82, ze zm.

Kielce, dnia października 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach

Kontrolerzy:
Iwona Reznier
doradca ekonomiczny

Wicedyrektor
Tadeusz Mikołajewicz

.....
podpis

Barbara Jaros
starszy inspektor
kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis