



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Kielcach

LKI.410.004.06.2016  
P/16/069

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/069 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat trzech w województwie świętokrzyskim.
Okres objęty Kontrolą	Od 1 września 2013 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych. Kontrola obejmowała również okres wcześniejszy w zakresie planowania środków oraz badania zapotrzebowania na instytucjonalną pomoc w zakresie opieki nad dziećmi.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Karol Pokora, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 99299 z 10 marca 2016 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Jędrzejowie, ul. 11 Listopada 33a, 28-300 Jędrzejów (dalej: Urząd).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa. [Dowód: akta kontroli str. 3]

## II. Ocena kontrolowanej działalności

Uzasadnienie oceny	<p>Gmina Jędrzejów (dalej: Gmina) nie posiadała strategii rozwoju i funkcjonowania instytucjonalnych form opieki nad dziećmi. Strategiczne dokumenty Gminy (m.in. <i>Strategia rozwiązywania problemów społecznych gminy Jędrzejów</i><sup>1</sup>, <i>Program wspierania rodziny w gminie Jędrzejów na lata 2013-2015</i><sup>2</sup>, <i>Program wspierania rodziny w gminie Jędrzejów na lata 2016-2018</i><sup>3</sup>) nie zawierały części dotyczących rozwoju i funkcjonowania instytucjonalnych form opieki nad dziećmi.</p> <p>Do czasu rozpoczęcia kontroli Rada Miejska nie ustaliła sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, pomimo iż obowiązek taki wynikał z art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>4</sup> (dalej: ustawa o systemie oświaty). Burmistrz Jędrzejowa złożył 6 kwietnia 2016 r. w Biurze Rady Miejskiej projekt stosownej uchwały, bez uzyskania wymaganej opinii Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty dotyczącej zgodności sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z przepisami ustawy o systemie oświaty.</p> <p>W badanym okresie Gmina zapewniła środki na realizację opieki przedszkolnej prowadzonej w przedszkolach i w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych na terenie Gminy. Nie przeznaczano środków na dofinansowanie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, realizowanej przez niepubliczny żłobek. Środki pochodzące z dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego rozliczono prawidłowo i terminowo.</p> <p>W badanym okresie w Gminie zapewniono dostęp do wychowania przedszkolnego na poziomie umożliwiającym realizację wymagań ustawowych, na rok 2016/2017 nie zapewniono jednak miejsca w przedszkolach wszystkim trzyletnim dzieciom, których rodzice o to wnioskowali. Większość dzieci mogła korzystać z opieki przedszkolnej w pobliżu miejsca zamieszkania, pozostałym dzieciom zagwarantowano możliwość dojazdu. Dzieciom zapewniono także opiekę przedszkolną w czasie wakacji. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły organizacji procesu rekrutacji na rok 2015/2016 i 2016/2017.</p>
--------------------	--

<sup>1</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XXXV/261/08 Rady Miejskiej w Jędrzejowie (dalej: Rada Miejska) z 29 grudnia 2008 r.

<sup>2</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XXXVI/320/13 Rady Miejskiej z 16 maja 2013 r.

<sup>3</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XXI/167/16 Rady Miejskiej z 17 marca 2016 r.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm.

W Urzędzie nie opracowano planu i nie realizowano prawidłowo nadzoru nad funkcjonującym w Gminie niepublicznym żłobkiem co było niezgodne z art. 54 i 55 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3<sup>5</sup>. W Gminie funkcjonował nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego w zakresie finansowym oraz bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, nie dokonywano jednak w badanym okresie kompleksowych kontroli ww. placówek.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do usług opieki nad dziećmi do lat trzech oraz opieki przedszkolnej, a także planowanie niezbędnych działań w zakresie ich zaspokojenia

Opis stanu faktycznego

1.1. Gmina nie posiadała aktualnej strategii rozwoju i funkcjonowania instytucjonalnych form opieki nad dziećmi. [Dowód: akta kontroli str. 22]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił m.in. (...) *W przypadku zmniejszenia bezrobocia, jak również zwiększenia liczby urodzeń Gmina podejmie stosowne działania w celu opracowania strategii rozwoju i funkcjonowania form opieki nad dziećmi.* [Dowód: akta kontroli str. 364]

Analiza nw. dokumentów:

- *Strategii rozwiązywania problemów społecznych gminy Jędrzejów,*
- *Programu wspierania rodziny w gminie Jędrzejów na lata 2013-2015,*
- *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Jędrzejów<sup>6</sup>,*
- *Programu wspierania rodziny w gminie Jędrzejów na lata 2016-2018*

wykazała, iż nie zawierały one części dotyczących rozwoju i funkcjonowania instytucjonalnych form opieki nad dziećmi.

*Wieloletnia prognoza finansowa miasta i gminy Jędrzejów na lata 2013-2028<sup>7</sup>, Wieloletnia prognoza finansowa miasta i gminy Jędrzejów na lata 2015-2028<sup>8</sup> oraz Wieloletnia prognoza finansowa miasta i gminy Jędrzejów na lata 2016-2028<sup>9</sup>* nie zawierały części dotyczących sposobu finansowania i wskaźników realizacji zadań związanych z zapewnieniem opieki dla dzieci. [Dowód: akta kontroli str. 22-37, 396-429, 607-635, 642-657, 660-681]

Gmina posiadała w latach 1999-2008 *Strategię rozwoju Miasta i Gminy Jędrzejów<sup>10</sup>.* W Gminie nie opracowano aktualnej strategii rozwoju. [Dowód: akta kontroli str. 22, 420-429, 607-608]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił m.in. (...) *Gmina planuje dokonać aktualizacji przedmiotowego dokumentu, jednak konieczność dostosowania zapisów strategii do wymogów nowej perspektywy finansowej obejmującej lata 2014-2020 wymaga wyznaczenia nowych celów strategicznych, co przedłuża proces jej aktualizacji.* [Dowód: akta kontroli str. 780]

Gmina nie posiadała danych dotyczących liczby kobiet, które nie podjęły pracy po urodzeniu dziecka. Z danych Powiatowego Urzędu Pracy w Jędrzejowie wynikało, iż liczba ta wynosiła: 239 w 2013 r., 233 w 2014 r. i 226 w 2015 r.<sup>11</sup> [Dowód: akta kontroli str. 430, 772]

Odnosząc się do kwestii problemu bezrobocia w Gminie wśród kobiet, które nie podjęły pracy po urodzeniu dziecka, Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił *Gmina nie prowadziła analizy i rozeznania problemu bezrobocia wśród kobiet, które nie podjęły pracy*

<sup>5</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 157.

<sup>6</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr VIII/67/11 Rady Miejskiej z 30 czerwca 2011 r.

<sup>7</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XLV/407/13 Rady Miejskiej z 22 listopada 2013 r.

<sup>8</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr III/28/15 Rady Miejskiej z 29 stycznia 2015 r.

<sup>9</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr XIX/154/16 Rady Miejskiej z 28 stycznia 2016 r.

<sup>10</sup> Dokument ten został przyjęty uchwałą nr X/81/99 Rady Miejskiej z 29 czerwca 1999 r.

<sup>11</sup> Informacja uzyskana w toku kontroli w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli – Dz. U. z 2015 r. poz. 1096, ze zm. (dalej: ustawa o NIK).

po urodzeniu dziecka. Do Urzędu nie wpływały żadne wnioski i zapotrzebowania w tej sprawie. Gmina nie przeprowadzała analizy potrzeb redukcji przeszkód w uczestnictwie na rynku pracy kobiet wychowujących dzieci. W przypadku zaistnienia takiej potrzeby Gmina dołoży w miarę możliwości wszelkich starań w celu zniwelowania problemu. W przypadku zainteresowania matek wychowujących dzieci do lat trzech zostanie utworzona grupa żłobkowa w jednym z przedszkoli na terenie Jędrzejowa. W obecnej chwili Gmina nie posiada środków finansowych na zlecenie organizacji opieki nad dziećmi do lat trzech. [Dowód: akta kontroli str. 658-659]

1.2. Do czasu rozpoczęcia kontroli Rada Miejska nie ustaliła sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Burmistrz Jędrzejowa złożył 6 kwietnia 2016 r. w Biurze Rady Miejskiej projekt stosownej uchwały. [Dowód: akta kontroli str. 22, 370, 372-375]

Do czasu rozpoczęcia kontroli Gmina nie wystąpiła do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w celu uzyskania pozytywnej opinii dotyczącej zgodności sieci przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach z warunkami określonymi w przepisach ustawy o systemie oświaty. Obowiązek taki wynikał z art. 15 ustawy z 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>12</sup>. Burmistrz Jędrzejowa pismem z 25 kwietnia 2016 r. zwrócił się do ww. kuratora o wydanie stosownej opinii. [Dowód: akta kontroli str. 744, 788]

W okresie objętym kontrolą w Gminie nie były prowadzone publiczne lub dotowane przez Gminę formy instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat trzech. W badanym okresie Gmina nie zatrudniała dziennych opiekunów<sup>13</sup> oraz nie promowała instytucji opiekuna dziennego, jako formy opieki nad dziećmi do lat trzech. [Dowód: akta kontroli str. 137]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił m.in. *Gmina nie utworzyła publicznych form instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat trzech ze względu na to, iż Gmina obejmuje teren o dużym nasileniu bezrobocia i brak było zainteresowania tymi formami opieki ze strony rodziców. Istniejący niepubliczny żłobek „Bajka” nie osiąga naboru dzieci w stosunku do oferowanych miejsc. Wskaźnik przyrostu naturalnego w Gminie jest ujemny, a z roku na rok spada liczba urodzeń. W związku z faktem, że (...) nie wpływały do Urzędu zapotrzebowania na zwiększenie zakresu takich świadczeń, Gmina nie podejmowała działań w celu promocji instytucji opiekuna dziennego.* [Dowód: akta kontroli str. 364, 658-659]

Gmina nie posiadała danych o liczbie nian zatrudnionych w ramach umów uaktywniających. Z danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynikało, iż liczba ta wynosiła: sześć w 2014 r. i pięć w 2015 r.<sup>14</sup> [Dowód: akta kontroli str. 430, 786-788]

W okresie objętym kontrolą Gmina nie prowadziła badań potrzeb społecznych w zakresie opieki nad dziećmi do lat trzech i edukacji przedszkolnej oraz nie diagnozowała poziomu zaspokajania tych potrzeb. Nie prowadzono działań promocyjnych mających na celu dążenie do upowszechnienia instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat trzech i edukacji przedszkolnej. [Dowód: akta kontroli str. 137]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił *Gmina nie prowadziła badań potrzeb społecznych w zakresie opieki nad dziećmi do lat trzech i nie diagnozowała poziomu zaspokajania tych potrzeb, ze względu na to, iż na terenie Gminy występuje znaczne bezrobocie, jak również spadek liczby urodzeń. Ilość dzieci w wieku od 20 tygodnia życia do osiągnięcia wieku szkolnego zamieszkałych na terenie całej Gminy nie oznacza, że ich rodzice są bezpośrednio zainteresowani posłaniem swoich dzieci w określonym czasie do danej placówki opiekuńczej lub przedszkolnej. Istniejący już niepubliczny żłobek „Bajka” nie osiąga naboru w stosunku do oferowanych miejsc. W związku z powyższym nie było zasadne diagnozowanie poziomu zaspokojenia tych potrzeb, jak również prowadzenie*

<sup>12</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 35, dalej: ustawa z 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty.

<sup>13</sup> Zgodnie z art. 36 i 38 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, dzienny opiekun, to osoba fizyczna zatrudniana przez gminę na podstawie umowy, sprawuje opiekę nad dziećmi – maksymalnie pięciorgiem – od ukończenia 20 tygodnia życia. Opiekunów dziennych wybiera wójt, burmistrz lub prezydent miasta w drodze otwartego konkursu ofert.

<sup>14</sup> Informacja uzyskana w toku kontroli w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK.

*działań promocyjnych. W przypadku opieki przedszkolnej poziom jej zaspokojenia był analizowany przez Zespół na podstawie faktycznej ilości zgłoszeń do placówek wychowania przedszkolnego na dany rok szkolny (etap projektów organizacyjnych). Publiczne i niepubliczne placówki wychowania przedszkolnego w Gminie usytuowane są w różnych rejonach i zapewniają dogodnie warunki logistyczne mieszkańcom. [Dowód: akta kontroli str. 364-365, 367]*

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa w swoim wyjaśnieniu nie podał dlaczego Gmina nie prowadziła badań potrzeb społecznych w zakresie edukacji przedszkolnej, nie diagnozowała poziomu zaspokajania tych potrzeb oraz nie prowadziła działań promocyjnych mających na celu dążenie do upowszechnienia edukacji przedszkolnej. [Dowód: akta kontroli str. 364-367]

1.3. W latach szkolnych 2013/2014-2015/2016 niepubliczny żłobek „Bajka” w Jędrzejowie zapewniał 25 miejsc dla dzieci do lat trzech.

W roku szkolnym 2013/2014 i kolejnym instytucjonalna opieka przedszkolna nad dziećmi była zorganizowana na terenie Gminy w placówkach publicznych zapewniających 1025 miejsc dla dzieci, z tego:

- w pięciu przedszkolach 500 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat;
- w 21 oddziałach przedszkolnych w 10 szkołach podstawowych 525 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat<sup>15</sup>.

Na terenie Gminy funkcjonowały także dwie placówki niepubliczne zapewniające 55 miejsc, z tego:

- w jednym przedszkolu 30 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat;
- w jednym oddziale przedszkolnym w niepublicznej szkole podstawowej 25 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat.

W roku szkolnym 2015/2016 instytucjonalna opieka przedszkolna nad dziećmi była zorganizowana na terenie Gminy w placówkach<sup>16</sup> zapewniających 975 miejsc dla dzieci, z tego:

- w pięciu przedszkolach 500 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat;
- w 19 oddziałach przedszkolnych przy 10 szkołach podstawowych 475 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat<sup>17</sup>.

Na terenie Gminy funkcjonowały także dwie placówki niepubliczne zapewniające 55 miejsc, z tego:

- w jednym przedszkolu niepublicznym 30 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat;
- w oddziale przedszkolnym przy niepublicznej szkole podstawowej 25 miejsc dla dzieci w wieku od trzech do sześciu lat.

Na rok szkolny 2016/2017 prognozowane jest uruchomienie 25 miejsc dla dzieci od 20 tygodnia do trzech lat w niepublicznym żłobku „Bajka” w Jędrzejowie.

Na rok szkolny 2016/2017 utworzono 1000 miejsc dla dzieci w wieku przedszkolnym w placówkach publicznych, w tym: 500 w pięciu przedszkolach i 500 w 20 oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych<sup>18</sup>. Ponadto placówki niepubliczne oferują 55 miejsc, w tym: 30 w przedszkolu i 25 w oddziale przedszkolnym przy niepublicznej szkole podstawowej. [Dowód: akta kontroli str. 767]

Uwzględniając liczbę dzieci od 20 tygodnia do trzech lat zameldowanych na terenie Gminy, to wskaźnik<sup>19</sup> liczby dzieci przypadających na jedno miejsce w żłobku (niepublicznym) wyniósł: 29 w roku szkolnym 2013/2014 oraz 26,9 w roku szkolnym 2014/2015.

Uwzględniając liczbę dzieci w wieku od trzech do sześciu lat zameldowanych na terenie Gminy oraz liczbę dzieci odroczonych, to wskaźnik<sup>20</sup> liczby dzieci przypadających na jedno

<sup>15</sup> W oddziałach przedszkolnych przy Szkołach Podstawowych nr 2 i 4 w Jędrzejowie nie było dzieci 3 i 4 letnich.

<sup>16</sup> Ze względu na brak zgłoszeń zmniejszono liczbę oddziałów przedszkolnych przy Szkołach Podstawowych nr 2 i 4 w Jędrzejowie.

<sup>17</sup> W oddziałach przedszkolnych przy Szkołach Podstawowych nr 2 i 4 w Jędrzejowie nie było dzieci 3 i 4 letnich.

<sup>18</sup> Podjęto decyzję o utworzeniu dodatkowego oddziału przedszkolnego dla dzieci 4 i 5 letnich przy Szkole Podstawowej nr 3 w Jędrzejowie.

<sup>19</sup> Wskaźnik liczby dzieci do liczby miejsc w roku szkolnym 2013/2014 i 2014/2015 wynikał z proporcji odpowiednio: 725 do 25 i 672 do 25.

miejsce w przedszkolu i oddziałach przedszkolnych wynosił: 1,10 w roku szkolnym 2013/2014 oraz 1,16 w roku szkolnym 2014/2015. Powyższy wskaźnik był niższy od średniego wskaźnika dla województwa świętokrzyskiego, który w ww. latach wynosił odpowiednio: 1,43 i 1,36<sup>21</sup>. [Dowód: akta kontroli str. 352]

Na rok szkolny 2016/2017 oraz 2017/2018 prognozowana liczba dzieci w wieku przedszkolnym wyniesie odpowiednio: 920<sup>22</sup> oraz 1055<sup>23</sup>. Przewidywana liczba dzieci objętych obowiązkiem zapewnienia miejsca w przedszkolu w roku szkolnym 2016/2017 i 2017/2018 wyniesie odpowiednio: 822 i 1055<sup>24</sup>. Według prognoz w roku szkolnym 2016/2017 uda się zapewnić miejsca w przedszkolu wszystkim dzieciom. Prognozowana liczba brakujących miejsc dla dzieci, którym będzie należało zapewnić miejsca w przedszkolu w roku szkolnym 2017/2018 wyniesie minimum 30. [Dowód: akta kontroli str. 770]

4.1. W latach 2013-2016 (do dnia rozpoczęcia kontroli) w strukturze organizacyjnej Urzędu nie było komórki organizacyjnej, której przypisane byłyby zadania obejmujące prowadzenie spraw z zakresu opieki nad dziećmi do lat trzech oraz opieki przedszkolnej.

Zgodnie ze statutem Zespołu<sup>25</sup> celem jego działania jest realizacja zadań własnych Gminy w zakresie oświaty i wychowania, a w szczególności zarządzanie, sprawowanie nadzoru nad przedszkolami, szkołami podstawowymi, gimnazjami i innymi placówkami oświatowymi. Zespół pełni funkcję inicjującą i organizacyjną, administracyjno-gospodarczą oraz księgowo-finansową placówek oświatowych. [Dowód: akta kontroli str. 4-19]

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na tym, że do czasu rozpoczęcia kontroli Burmistrz nie przedstawił Radzie Miejskiej pod obrady projektu uchwały w sprawie określenia sieci przedszkoli funkcjonujących na terenie Gminy. Zgodnie z art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. *Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.*

Projekt stosownej uchwały został złożony w Biurze Rady Miejskiej 6 kwietnia 2016 r.

Projekt ten jednak nie uzyskał wymaganej przepisami pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności sieci przedszkoli z warunkami określonymi w przepisach ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty ustalenie powyższej sieci powinno być poprzedzone uzyskaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty o jej zgodności z warunkami określonymi w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>26</sup> (w odniesieniu do roku szkolnego 2015/2016) oraz w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (w odniesieniu do lat 2016/2017-2018/2019). [Dowód: akta kontroli str. 744]

Burmistrz Jędrzejowa pismem z 25 kwietnia 2016 r. zwrócił się do ww. kuratora o wydanie stosownej opinii. [Dowód: akta kontroli str. 22, 370, 372-375, 783-784]

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Zdaniem NIK, mając na celu zaspakajanie potrzeb mieszkańców Gminy w zakresie opieki nad dziećmi do lat trzech oraz opieki przedszkolnej, Burmistrz Jędrzejowa winien dążyć do uzupełnienia *Strategii rozwiązywania problemów społecznych gminy Jędrzejów o zasady organizowania i funkcjonowania opieki nad dziećmi w tych grupach wiekowych, uwzględniając przewidywane terminy realizacji celów w tym obszarze, szacunkowe koszty realizacji przedsięwzięć, źródła ich finansowania, a także przyjęcie i określenie wartości*

<sup>20</sup> Wskaźnik liczby dzieci do liczby miejsc w roku szkolnym 2013/2014 i 2014/2015 wynikał z proporcji odpowiednio: 1189 do 1080 i 1251 do 1080.

<sup>21</sup> Źródło: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny.

<sup>22</sup> W tym: 284 dzieci w wieku od 4 do 5 lat, 294 od 5 do 6 oraz 342 od 6 do 7.

<sup>23</sup> W tym: 233 dzieci w wieku od 3 do 4 lat, 244 od 4 do 5, 284 od 5 do 6 oraz 294 od 6 do 7.

<sup>24</sup> Przyjmując przewidywany poziom uczestnictwa dzieci w wychowaniu przedszkolnym, który powinien osiągnąć w 2017/2018 r. co najmniej 83% udziału w wychowaniu przedszkolnym dzieci w wieku 3 lat i co najmniej 90% dla dzieci od 4 do 5 lat (wartości te zostały przedstawione w uzasadnieniu do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty).

<sup>25</sup> Nadany uchwałą nr L/426/06 Rady Miejskiej z 29 czerwca 2006 r.

<sup>26</sup> Dz. U. poz. 827, ze zm.

miernika umożliwiającego ocenę stopnia zaspokojenia potrzeb oraz horyzont czasowy, w jakim wartość ta ma zostać osiągnięta.

#### Ocena częstkowa

Strategiczne dokumenty Gminy nie zawierały części dotyczących rozwoju i funkcjonowania instytucjonalnych form opieki nad dziećmi. Do czasu rozpoczęcia kontroli Rada Miejska nie ustaliła sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, pomimo iż obowiązek taki wynikał z art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Burmistrz Jędrzejowa złożył 6 kwietnia 2016 r. w Biurze Rady Miejskiej projekt stosownej uchwały, bez uzyskania wymaganej przepisami pozytywnej Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty opinii dotyczącej zgodności sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z przepisami ustawy o systemie oświaty. W latach szkolnych 2013/2014-2015/2016 Gmina zapewniła w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach 975-1025 miejsc co zapewniało spełnienie wymogów ustawowych i większości potrzeb zgłaszanych w tym zakresie przez mieszkańców Gminy.

## 2. Środki na realizację opieki nad dziećmi do lat trzech i opieki przedszkolnej oraz ich wykorzystanie

#### Opis stanu faktycznego

2.1. W latach 2013-2015 na realizację opieki przedszkolnej<sup>27</sup> nad dziećmi w wieku od trzech do sześciu lat, prowadzonej w przedszkolach i w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych na terenie Gminy poniesiono wydatki w kwocie ogółem 17.770,9 tys. zł. w tym: 5.620 tys. zł. w 2013 r., 5.965,1 tys. zł. w 2014 r. oraz 6.185,8 tys. zł. w 2015 r.

Z kwoty 5.620 tys. zł na opiekę przedszkolną w 2013 r. wydatkowano: 4.172,2 tys. zł. (74,24%) w przedszkolach (wydatki w ramach rozdziału: 80104, 80146 klasyfikacji budżetowej)<sup>28</sup> oraz 1.447,8 tys. zł. (25,76%) w oddziałach przedszkolnych (wydatki w ramach rozdziału 80103 klasyfikacji budżetowej)<sup>29</sup>.

Z kwoty 5.965,1 tys. zł. na opiekę przedszkolną w 2014 r. wydatkowano: 4.439,5 tys. zł. (74,42%) w przedszkolach (wydatki w ramach ww. rozdziałów) oraz 1.525,6 tys. zł. (25,58%) w oddziałach przedszkolnych (rozdział 80103).

Z kwoty 6.185,8 tys. zł. poniesionej na opiekę przedszkolną w 2015 r., wydatkowano: 4.650 tys. zł. (75,17%) w przedszkolach (wydatki w ramach rozdziału: 80104, 80146, 80149<sup>30</sup>) oraz 1.535,8 tys. zł. (24,83%) w oddziałach przedszkolnych (wydatki w ramach rozdziału 80103 oraz 80149).

W latach 2013-2015 Gmina udzielała dotacji<sup>31</sup> dla Niepublicznego Domowego Przedszkola „Karolinka” w Jędrzejowie i oddziału przedszkolnego przy Niepublicznej Szkole Podstawowej w Brusie w kwocie ogółem 713,1 tys. zł.

Z kwoty 497 tys. zł. dla Niepublicznego Domowego Przedszkola „Karolinka” w Jędrzejowie przekazano: 159,3 tys. zł. w 2013 r., 179,9 tys. zł. w 2014 r. oraz 157,8 tys. zł. w 2015 r.

Z kwoty 216,1 tys. zł. dla oddziału przedszkolnego przy Niepublicznej Szkole Podstawowej w Brusie przekazano: 88,6 tys. zł. w 2013 r., 75,3 tys. zł. w 2014 r. oraz 52,2 tys. zł. w 2015 r.

<sup>27</sup> Zgodnie z art. 5 ust. 5 i art. 5a ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, jest zadaniem własnym oświatowym gmin – w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a, a także w szkołach, o których mowa w art. 5 ust. 5.

<sup>28</sup> Rozdział: 80104 – „Przedszkola”, 80146 – „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli”.

<sup>29</sup> Rozdział 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych”.

<sup>30</sup> Rozdział 80149 – „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”.

<sup>31</sup> Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej z 28 października 2010 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Jędrzejów przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz Uchwałą nr XVII/132/15 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 27 listopada 2015 r. w ww. sprawie.

W latach 2013-2015 środki finansowe przekazane przez Gminę do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, wykorzystane zostały głównie (w ok. 99,5%) na sfinansowanie: wynagrodzeń pracowników i pochodnych od wynagrodzeń, zakupu pomocy dydaktycznych, materiałów, środków żywności, energii elektrycznej oraz odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych i wydatków osobowych nie zaliczanych do wynagrodzeń.

Na 2016 r. zaplanowano na wychowanie przedszkolne 6.382,9 tys. zł, w tym dla 80103 i 80104 zaplanowano odpowiednio 1.501,5 tys. zł (105,5% wydatków wykonanych w tym rozdziale w 2015 r.) i 4.777 tys. zł (107% wydatków wykonanych w 2015 r.). [Dowód: akta kontroli str. 683-701]

2.2 Źródłem finansowania wydatków poniesionych w latach 2013-2015 przez przedszkola i oddziały przedszkolne były środki własne Gminy (dalej: środki własne) oraz dotacje celowe otrzymane przez Gminę z budżetu państwa (dalej: dotacja) na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.

I tak:

- w 2013 r. wydatki w kwocie ogółem 5.620 tys. zł sfinansowane zostały środkami własnymi w kwocie 5.233 tys. zł (93,11%) oraz dotacją w wysokości 387 tys. zł (6,89%);
- w 2014 r. wydatki w kwocie ogółem 5.965,1 tys. zł sfinansowane zostały środkami własnymi w wysokości 4.776,5 tys. zł (80,07%) oraz dotacją w wysokości 1.188,6 tys. zł (19,93%);
- w 2015 r. wydatki w kwocie ogółem 6.185,8 tys. zł sfinansowane zostały środkami własnymi w wysokości 4.970,1zł (80,35%) oraz dotacją w kwocie 1.215,7 tys. zł (19,65%).

Dotacje celowe z budżetu państwa otrzymane i przekazane przez Gminę w latach 2013-2015 do przedszkoli oraz szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi w kwotach: 387 tys. zł w 2013 r., 1.188,6 tys. zł w 2014 r. i 1.215,7 tys. zł w 2015 r., rozliczone zostały prawidłowo do wysokości otrzymanych środków dotacji. Roczne rozliczenia z wykorzystania dotacji w 2013 r., 2014 r. i 2015 r. terminowo przekazane zostały przez Burmistrza do Kuratorium Oświaty w Kielcach. [Dowód: akta kontroli str. 709-720]

W latach 2013-2015 Gmina pokrywała koszty wychowania przedszkolnego dzieci będących jej mieszkańcami, a korzystających z tego wychowania w innych gminach. Wydatki Gminy z tego tytułu wyniosły 1,5 tys. zł. w 2013 r., 10,9 tys. zł w 2014 r. oraz 23,5 tys. zł w 2015 r. Rozliczenia między gminami następowały na podstawie not księgowych lub pism, do których dołączono imienne wykazy dzieci z ich danymi adresowymi, numerem PESEL, nazwą placówki przedszkolnej i kwotą zwrotu. [Dowód: akta kontroli str. 721-739]

2.3 Rada Miejska w uchwale z 12 września 2014 r.<sup>32</sup> w sprawie opłat za świadczenia i czasu przeznaczonego na bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w przedszkolach prowadzonych przez Gminę uchwaliła, iż bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka są realizowane w placówkach przedszkolnych przez nie mniej niż pięć godzin dziennie. Ustaliła odpłatność za czas opieki powyżej pięciu godzin w wysokości 1,00 zł za jedną godzinę zegarową. Opłata ta nie obejmowała kosztów wyżywienia. Przedmiotowa uchwała zawierała zapisy dotyczące zwolnienia z opłaty. Dotyczyło to wychowanków rodzinnego domu dziecka oraz dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych, a także dzieci z wielodzietnych rodzin, zamieszkałych na terenie Gminy, objętych programem *Jędrzejów PRO*. Przedmiotowa uchwała zawierała również zapis stanowiący, iż *miesięczną opłatę za świadczenia przedszkolne przekraczającą czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki obniża się dla rodzica (opiekuna prawnego) samotnie wychowującego dziecko – o 25%, za drugie dziecko w przedszkolu – o 50%*. [Dowód: akta kontroli str. 702-707]

Wysokość wydatków przypadających na utrzymanie jednego miejsca w przedszkolu i w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych na terenie Gminy wyniosła: w 2013 r. – 6.017,13 zł; w 2014 r. – 6.512,11 zł; w 2015 r. – 7.599,26 zł.

W przeliczeniu na jednego mieszkańca Gminy, wysokość wydatków na opiekę przedszkolną wyniosła: w 2013 r. – 194,47 zł, w 2014 r. – 207,85 zł, w 2015 r. – 216,89 zł. [Dowód: akta kontroli str. 766]

<sup>32</sup> Wcześniej obowiązywała uchwała nr XI/95/11 Rady Miejskiej z 29 września 2011 r.



2.4 W okresie objętym kontrolą Gmina nie podejmowała działań w celu uzyskania dodatkowych środków finansowych (np. z Unii Europejskiej) na zapewnienie rozwoju i upowszechnienie edukacji przedszkolnej, a także nie wydatkowała środków oraz nie realizowała projektów dofinansowywanych z Unii Europejskiej związanych z zapewnieniem opieki przedszkolnej. [Dowód: akta kontroli str. 137]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił m.in. (...) *Gmina śledzi ogłaszane konkursy dotyczące form opieki nad dziećmi, jednak przy kryteriach jakie winien spełniać beneficjent w wielu przypadkach gmina nie spełnia warunków w ogłoszonym konkursie.* [Dowód: akta kontroli str. 365, 367]

Żłobek „Bajka” w Jędrzejowie od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r. brał udział, jako partner<sup>33</sup>, w realizacji projektu „Rodzice super tacy od jutra idą do pracy” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Działania 1.5 Wspieranie rozwiązań na rzecz godzenia życia zawodowego i rodzinnego, Priorytetu I Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Wartość przedmiotowego projektu dla żłobka „Bajka”, jako partnera, wyniosła 334.281 zł, w tym dofinansowanie ze środków UE – 285.729 zł. W trakcie realizacji projektu m.in. wyposażono plac zabaw oraz zatrudniono dodatkowy personel do opieki nad dziećmi. Rodzice nowoprzyjętych 10 dzieci do żłobka uiszczali obniżoną o 400,00 zł miesięczną opłatę w stosunku do ustalonej, która wynosiła od 500,00 do 700,00 zł. Żłobek „Bajka” w Jędrzejowie od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. brał udział w Resortowym programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH – edycja 2015”. Wojewoda Świętokrzyski przekazał środki finansowe w formie dotacji celowej z budżetu państwa na funkcjonowanie miejsc opieki w 2015 r. w żłobku w wysokości 42.690 zł. W ramach tego programu rodzice 15 dzieci uiszczali obniżoną o 240,00 zł miesięczną opłatę w stosunku do ustalonej. [Dowód: akta kontroli str. 245-277, 535-579]

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena  
częstkowa

W badanym okresie Gmina zapewniła środki na realizację opieki przedszkolnej prowadzonej w przedszkolach i w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych na terenie Gminy. Nie przeznaczano środków na dofinansowanie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, realizowanej przez niepubliczny żłobek. Środki pochodzące z dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego rozliczono prawidłowo i terminowo. W okresie objętym kontrolą Gmina nie podejmowała działań w celu uzyskania dodatkowych środków finansowych (np. z Unii Europejskiej) na zapewnienie rozwoju i upowszechnienie edukacji przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat 3

### **3. Realizacja przez Gminę zadań w zakresie organizacji opieki przedszkolnej i opieki nad dziećmi do lat trzech**

Opis stanu  
faktycznego

3.1. Zgodnie z § 8 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>34</sup>, Burmistrz Jędrzejowa zatwierdził arkusze organizacyjne na rok szkolny 2015/2016 pięciu przedszkoli prowadzonych przez Gminę oraz 10 szkół podstawowych, przy których funkcjonowały oddziały przedszkolne. W arkuszach tych liczba dzieci w poszczególnych oddziałach przedszkolnych (38) nie przekraczała 25, co było zgodne z § 5 ust. 2 ww. załącznika. W trakcie roku szkolnego nie doszło do przekroczeń liczby dzieci ustalonej w arkuszach organizacyjnych. Zatrudniony personel do opieki nad dziećmi był wystarczający. Dostępność czasową w przypadku przedszkoli ustalono w większości pomiędzy 6.30 a 16.00, natomiast w przypadku oddziałów przedszkolnych w większości pomiędzy 8.00 a 13.00. W Szkole Podstawowej w Jasionnie w roku 2015/2016 zajęcia grupy przedszkolnej odbywały się na dwie zmiany, tj. w grupie dzieci pięcioletnich od godziny 7.45 do 13.15 (15 dzieci) oraz w grupie dzieci trzy- i czteroletnich w godzinach od 13.00 do 18.15 (21 dzieci). [Dowód: akta kontroli str. 332-360]

<sup>33</sup> Liderem projektu było Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Świętokrzyskiej z siedzibą w Łagowie.

<sup>34</sup> Dz.U. Nr 61, poz. 624, ze zm.

Na podstawie analizy odległości od sołectw do najbliższej placówki wychowania przedszkolnego ustalono, że „dostępność przestrzenna” instytucjonalnej publicznej opieki nad dziećmi w Gminie odpowiadała potrzebom rodziców. [Dowód: akta kontroli str. 639-640]

3.2. Do czasu rozpoczęcia kontroli Burmistrz Jędrzejowa nie opracował harmonogramu działań rekrutacyjnych oraz projektu uchwały dotyczącej określenia kryteriów stosowanych na drugim etapie rekrutacji do przedszkoli, wymaganych art. 20c ust. 4-6 ustawy o systemie oświaty. Ponadto w regulaminach rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego na rok 2016/2017 stwierdzono zapisy niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa (zostało to opisane w sekcji: stwierdzone nieprawidłowości). Działania podjęte przez Burmistrza w trakcie kontroli NIK, umożliwiły przeprowadzenie postępowania rekrutacyjnego na rok szkolny 2016/2017 zgodnie z obowiązującymi przepisami<sup>35</sup>. [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 79-81]

3.3. Wskaźnik upowszechnienia opieki przedszkolnej ogółem (odnoszący się do wszystkich grup wiekowych dzieci od trzech do sześciu lat) w roku 2013/2014 wynosił 65,63%. Wskaźnik ten był zatem niższy od średniego wskaźnika dla województwa świętokrzyskiego, który dla dzieci w wieku przedszkolnym w 2014 r. wynosił 76,4%<sup>36</sup>.

W poszczególnych grupach wiekowych ww. wskaźnik kształtował się następująco:

- w odniesieniu dzieci w wieku od trzech do czterech lat zwiększył się z 52,05% w 2013/2014 do 76,23% w 2015/2016;
- w odniesieniu do dzieci w wieku od czterech do pięciu lat zwiększył się z 80,58% w 2013/2014 do 90,49% w 2015/2016;

W latach 2013/2014-2015/2016, odroczenie obowiązku szkolnego dotyczyło ogółem 54 dzieci, w tym:

- troje, które w roku szkolnym 2013/2014 realizowało roczne przygotowanie przedszkolne, z tego jedno w przedszkolu oraz dwoje w oddziałach przedszkolnych;
- pięcioro, które w roku szkolnym 2014/2015 realizowało roczne przygotowanie przedszkolne, z tego dwoje w przedszkolu oraz troje w oddziałach przedszkolnych;
- 46, które w roku szkolnym 2015/2016 realizowały roczne przygotowanie przedszkolne, z tego 11 w przedszkolach oraz 35 w oddziałach przedszkolnych. [Dowód: akta kontroli str. 771]

3.4. Po zakończeniu pierwszego etapu rekrutacji dzieci do przedszkoli w Gminie na rok szkolny 2015/2016 nie zostało przyjętych sześcioro czteroletnich dzieci do Przedszkola nr 1 w Jędrzejowie oraz troje czteroletnich do Przedszkola nr 3 w Jędrzejowie<sup>37</sup>. Kierownik Zespołu, z upoważnienia Burmistrza, skierował do rodziców ww. dzieci pisma, w których zaproponował przyjęcie w innych placówkach wychowania przedszkolnego na terenie Gminy, tj. w dwóch oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, które oferowały pięciogodzinną opiekę (z możliwością skorzystania z wyżywienia i świetlicy szkolnej) lub w Przedszkolu

w Skroniowie, znajdującym się w odległości ok 5 km od centrum Jędrzejowa (przedszkole to oferowało czas opieki zbliżony do wnioskowanego przez rodziców, tj. w wymiarze od 5-8 godzin) i w Przedszkolu w Przasławiu. Rodzice pięciorga dzieci złożyli stosowne wnioski i w wyniku tego troje przyjęto do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej nr 3 w Jędrzejowie, jedno do Przedszkola nr 2 w Jędrzejowie oraz jedno do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Mnichowie<sup>38</sup>. Rodzice trojga dzieci nie złożyli wniosków o przyjęcie dziecka do żadnej ze wskazanych placówek. [Dowód: akta kontroli str. 746-765]

<sup>35</sup> Rozdziału 2a ustawy o systemie oświaty i rozporządzenia MEN z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie sposobu przeliczania na punkty poszczególnych kryteriów uwzględnianych w postępowaniu rekrutacyjnym, składu i szczegółowych zadań komisji rekrutacyjnej, szczegółowego trybu i terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego (Dz.U., poz. 1942).

<sup>36</sup> Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS.

<sup>37</sup> Rodzice jednego dziecka złożyli wnioski o przyjęcie w Przedszkolach nr 1 i nr 3 w Jędrzejowie.

<sup>38</sup> Dziecko to było zameldowane w Mnichowie.

Po zakończeniu pierwszego etapu rekrutacji dzieci do przedszkoli w Gminie na rok szkolny 2016/2017 nie zostało przyjętych 42 dzieci w wieku od trzech do czterech lat do Przedszkoli nr 1, 2 i 3 w Jędrzejowie. [Dowód: akta kontroli str. 789-790]

3.5. Zgodnie z art. 14a ust. 3 ustawy o systemie oświaty, jeżeli droga dziecka pięcioletniego z domu do najbliższego publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka lub zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Zarządzeniem Kierownika Zespołu z 19 sierpnia 2013 r. wprowadzony został *Regulamin dowożenia uczniów do szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jędrzejów*. Zgodnie z nim organizatorem dowozu dzieci jest Zespół. Z dowozu korzystają m.in. dzieci objęte rocznym, obowiązkowym wychowaniem przedszkolnym, dla których droga „szkoła-dom” przekracza 3 km.

Poza ww. regulaminem, Zespół opracował harmonogramy dowozu uczniów (i dzieci), które zawierały m.in.: wskazanie tras oraz godziny przywozu i odwozu dzieci.

Spośród 336 pięcioletków, które w roku szkolnym 2015/2016 realizują obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne na terenie Gminy, 37 dzieci (11% ogółu) mieszka w odległości od placówki przedszkolnej przekraczającej 3 km. Wszystkim tym dzieciom zapewniono bezpłatny transport z opieką. Opiekunami dzieci są pracownicy placówek oświatowych do których dowożone są dzieci. Ponadto dowożonych było 17 dzieci w wieku od trzech do czterech lat oraz dwoje dzieci, które mieszkały w odległości mniej niż 3 km od placówki przedszkolnej. [Dowód: akta kontroli str. 431-527]

W 2015 r., w okresie wakacyjnym, opiekę dzieciom w wieku przedszkolnym zapewniono w Przedszkolach nr 1, 2 i 3 w Jędrzejowie, w Skroniowie, a także w Niepublicznym Domowym Przedszkolu „Karolinka” w Jędrzejowie. Dyrektorzy tych placówek na podstawie zgłoszeń rodziców zorganizowali grupy funkcjonujące w okresie wakacyjnym. Opieką objęto łącznie 221 dzieci, co stanowiło 23,3% z 950 dzieci uczęszczających do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w roku szkolnym 2014/2015<sup>39</sup>. [Dowód: akta kontroli str. 580-606]

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Burmistrz Jędrzejowa nieterminowo opracował harmonogram działań rekrutacyjnych oraz projekt uchwały dotyczącej określenia kryteriów stosowanych na drugim etapie rekrutacji do przedszkoli, wymaganych art. 20c ust. 4-6 ustawy o systemie oświaty. Ww. uchwała została uchwalona przez Radę Miejską 17 marca 2016 r.<sup>40</sup>, harmonogram czynności w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym w roku szkolnym 2016/2017 do publicznych przedszkoli i innych publicznych form wychowania przedszkolnego został zatwierdzony 17 marca 2016 r.<sup>41</sup> Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie sposobu przeliczania na punkty poszczególnych kryteriów uwzględnianych w postępowaniu rekrutacyjnym, składu i szczegółowych zadań komisji rekrutacyjnej, szczegółowego trybu i terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego, organ prowadzący przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego podaje do publicznej wiadomości harmonogram czynności, o których mowa w § 14 ust. 2 rozporządzenia do końca stycznia 2016 r. [Dowód: akta kontroli str. 90-93]

2. Nieprawidłowo nadzorowano proces rekrutacji dzieci do placówek przedszkolnych na lata 2015/2016 i 2016/2017 poprzez dopuszczenie do sytuacji, w której:

<sup>39</sup> W Przedszkolu nr 1 w Jędrzejowie od 15 do 28 lipca 2015 r. zapewniono opiekę 42 dzieciom, w Przedszkolu nr 2 w Jędrzejowie od 1 do 14 lipca 2015 r. – 44, w Przedszkolu nr 3 od 29 lipca do 11 sierpnia 2015 r. – 54, w Przedszkolu w Skroniowie od 12 do 31 sierpnia 2015 r. – 26, w Niepublicznym Domowym Przedszkolu „Karolinka” od 1 do 31 lipca 2015 r. – 27 oraz od 1 do 31 sierpnia 2015 r. – 28.

<sup>40</sup> Uchwała nr XXI/174/16.

<sup>41</sup> Zarządzeniem nr 96/2016 Burmistrza Miasta Jędrzejowa.

– zapisy *Regulaminu rekrutacji do przedszkola nr 1, Regulaminu rekrutacji do przedszkola nr 2, Regulaminu rekrutacji do przedszkola nr 3* oraz *Regulaminu rekrutacji do przedszkola w Skroniowie* nie przewidywały możliwości wnioskowania o kontynuację wychowania przedszkolnego, co było niezgodne z art. 20w ust. 2 ustawy o systemie oświaty, który określa, że rodzice dzieci przyjętych do danego publicznego przedszkola lub danej publicznej innej formy wychowania przedszkolnego corocznie składają na kolejny rok szkolny deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu lub tej innej formie wychowania przedszkolnego, w terminie 7 dni poprzedzających termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego. [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 79-81]

– kryteria przyjęć dzieci, zamieszczone w *Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 1, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 2, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 3, Regulaminie rekrutacji do przedszkola Skroniów* oraz *Regulaminie rekrutacji do przedszkola w Prząsławiu* nie były zgodne z art. 20c ust. 2-6 ustawy o systemie oświaty. Wśród kryteriów stosowanych w pierwszym etapie rekrutacji, oprócz określonych w art. 20c ust. 2 ww. ustawy zastosowano niewymienione w ustawie kryterium, tj. fakt wcześniejszego uczęszczania dziecka do przedszkola. Sytuacja taka miała miejsce także w procesie rekrutacji w roku szkolnym 2015/2016. [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 71-74, 79-81]

– kryteria dodatkowe przyjęć dzieci winny być, zgodnie z art. 20c ust. 4 ww. ustawy, ustalone przez organ prowadzący wraz z wykazem dokumentów potwierdzających ich spełnienie. W 2016 r., do czasu rozpoczęcia kontroli, Rada Miejska nie podjęła uchwały dotyczącej dodatkowych kryteriów, mimo to, w ww. pięciu regulaminach podano dodatkowe kryteria (od trzech do czterech), którym nie przypisano określonej liczby punktów. Sytuacja taka miała miejsce także w procesie rekrutacji w roku szkolnym 2015/2016. [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 71-74, 79-81]

– w *Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 1, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 2, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 3, Regulaminie rekrutacji do przedszkola w Skroniowie* wskazano, iż w skład komisji kwalifikacyjnej wchodzi m.in. dyrektor przedszkola jako przewodniczący oraz przedstawiciel rady rodziców. Było to niezgodne z § 11 ust. 1 i § 11 ust. 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie sposobu przeliczania na punkty poszczególnych kryteriów uwzględnianych w postępowaniu rekrutacyjnym, składu i szczegółowych zadań komisji rekrutacyjnej, szczegółowego trybu i terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego. Zgodnie z § 11 ust. 1 ww. rozporządzenia w skład komisji rekrutacyjnej przeprowadzającej postępowanie rekrutacyjne wchodzi co najmniej trzech nauczycieli zatrudnionych w przedszkolu, jeżeli w przedszkolu, o których mowa w ust. 1, jest zatrudnionych mniej niż 3 nauczycieli, skład komisji rekrutacyjnej uzupełnia się o przedstawicieli lub przedstawiciela organu prowadzącego (wyznaczonego zgodnie z § 11 ust. 3 i 4). W skład komisji rekrutacyjnej nie może wchodzić dyrektor szkoły, w której działa komisja rekrutacyjna oraz osoba, której dziecko uczestniczy w postępowaniu rekrutacyjnym (§11 ust. 5). [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 71-74, 79-81]

– w *Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 1, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 2, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 3, Regulaminie rekrutacji do przedszkola w Skroniowie* błędnie podano, iż odwołania w pierwszej kolejności rozpatruje przewodniczący komisji oraz że od decyzji przewodniczącego rodzice mogą odwołać się do organu prowadzącego. W ww. regulaminach nie podano, iż rodzic kandydata może wystąpić do komisji rekrutacyjnej z wnioskiem o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do przedszkola. Zgodnie z art. 20zc ust. 6 ustawy o systemie oświaty w terminie 7 dni od dnia podania do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i kandydatów nieprzyjętych, rodzic kandydata może wystąpić do komisji rekrutacyjnej z wnioskiem o sporządzenie uzasadnienia odmowy przyjęcia kandydata do danego publicznego przedszkola. Uzasadnienie sporządza się w terminie 5 dni od dnia wystąpienia przez rodzica kandydata z wnioskiem i winno ono zawierać przyczyny odmowy przyjęcia, w tym najniższą liczbę punktów, która uprawniała do przyjęcia, oraz liczbę punktów, którą kandydat uzyskał w postępowaniu rekrutacyjnym (art. 20zc ust. 7). Rodzic kandydata może

wnieść do dyrektora publicznego przedszkola odwołanie od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, w terminie 7 dni od dnia otrzymania uzasadnienia (art. 20zc ust. 8). Dyrektor publicznego przedszkola rozpatruje odwołanie od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, o którym mowa powyżej, w terminie 7 dni od dnia otrzymania odwołania. Na rozstrzygnięcie dyrektora danego publicznego przedszkola, służy skarga do sądu administracyjnego. (art. 20zc ust. 9). [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 79-81]

– termin weryfikacji wniosków o przyjęcie określony w *Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 1, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 2, Regulaminie rekrutacji do przedszkola nr 3, Regulaminie rekrutacji do przedszkola Skroniów* naruszał przepisy określone w § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia MEN (nie później niż w terminie 6 dni od ostatniego dnia na złożenie wniosku o przyjęcie do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego w postępowaniu rekrutacyjnym). Ponadto w ww. regulaminach oraz w *Regulaminie rekrutacji do przedszkola w Przysławiu* nie przewidziano i nie określono terminu potwierdzenia przez rodzica kandydata woli przyjęcia w postaci pisemnego oświadczenia, co w sytuacji składania przez rodziców wniosków do kilku placówek (przedszkoli, oddziałów, punktów przedszkolnych) może zniekształcać informację o liczbie wolnych miejsc. Ponadto, terminy w harmonogramach rekrutacji zostały określone przez dyrektorów przedszkoli, podczas gdy zgodnie z § 14 ust. 2 ww. rozporządzenia jest to zadanie organu prowadzącego przedszkole. [Dowód: akta kontroli str. 47-50, 55-58, 63-66, 71-74, 79-81]

Nieprawidłowości te zostały usunięte w trakcie kontroli. Podjęte przez Burmistrza Jędrzejowa działania pozwoliły na przeprowadzenie rekrutacji zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W odpowiedzi na zawiadomienie wystosowane przez kontrolera 17 marca 2016 r. w trybie art. 51 ust. 4 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>42</sup>. Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił: *Dyrektorzy przedszkoli prowadzonych przez Gminę zostali zobowiązani w trybie pilnym do usunięcia nieprawidłowości w regulaminach związanych z naborem do przedszkoli na rok szkolny 2016/2017. W związku z powyższym dyrektorzy (...) dostosowali „Regulaminy rekrutacji” do obowiązujących przepisów (...) oraz poinformowali rodzicowo wprowadzonych zmianach dotyczących: - składu komisji rekrutacyjnej; - obowiązku i terminu potwierdzenia przez rodzica kandydata woli przyjęcia w postaci pisemnego oświadczenia; - terminów, sposobu i organów odwoławczych od decyzji komisji rekrutacyjnej i dyrektora; - kryteriów, dokumentów niezbędnych do potwierdzenia, obowiązujących w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym (...). W związku z tym, że przygotowanie projektu uchwały było konsultowane z dyrektorami przedszkoli (...) i Rada Miejska w dniu 17 marca 2016 r. przyjęła uchwałę w sprawie określenia kryteriów naboru do przedszkoli prowadzonych przez Gminę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów – w dostosowanych do obowiązujących przepisów regulaminach zostały już ujęte kryteria i punkty, które będą obowiązywać na drugim etapie rekrutacji w roku szkolnym 2016/2017. Zarządzeniem nr 96/2016 Burmistrza Jędrzejowa z dnia 17 marca 2016 r. w sprawie ustalenia na rok szkolny 2016/2017 harmonogramu czynności w postępowaniu rekrutacyjnym oraz postępowaniu uzupełniającym do przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę zostały ustalone terminy w postępowaniu rekrutacyjnym i uzupełniającym. (...) Przyczyną powstania stwierdzonych nieprawidłowości było niedopatrzenie przez dyrektorów przedszkoli i Kierownika Zespołu zmian w obowiązujących przepisach prawa. (...)* [Dowód: akta kontroli str. 85-86, 94-131]

Uwaga dotycząca badanej działalności

Jako dobrą praktykę należy wskazać stworzenie przez Gminę możliwości dowozu dzieci czteroletnich do przedszkoli, choć obowiązek taki nie wynikał z art. 14a ust. 1-3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym, jeżeli droga dziecka pięcioletniego z domu do najbliższego publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej przekraczać będzie 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka lub zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. Dowóz innych dzieci

<sup>42</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 1096, ze zm.

do placówek wychowania przedszkolnego został wskazany fakultatywnie przez art. 14a ust. 4a ww. ustawy.

**Ocena  
częstkowa**

W badanym okresie w Gminie zapewniono dostęp do wychowania przedszkolnego na poziomie umożliwiającym realizację wymagań ustawowych, na rok 2016/2017 nie zapewniono jednak miejsca w przedszkolach wszystkim trzyletnim dzieciom, których rodzice o to wnioskowali. Większość dzieci mogła korzystać z opieki przedszkolnej w pobliżu miejsca zamieszkania, pozostałym dzieciom zagwarantowano możliwość dojazdu. Dzieciom zapewniono także opiekę przedszkolną w czasie wakacji. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły organizacji procesu rekrutacji na rok 2015/2016 i 2016/2017.

## **4. Nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego i formami opieki nad dziećmi do lat trzech**

**Opis stanu  
faktycznego**

4.1 Zgodnie z art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego należy m.in.: zapewnienie warunków jej działania, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki, wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie, obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki.

Zgodnie z art. 5c ww. ustawy, w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 5 ust. 7, wykonuje burmistrz.

W sprawie sposobu sprawowania nadzoru nad przedszkolami i oddziałami przedszkolnymi znajdującymi się w szkołach podstawowych na terenie Gminy, Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił m.in.: *Nadzór nad placówkami oświatowymi (...) sprawowany jest za pośrednictwem jednostki organizacyjnej, tj. Zespołu. Systematycznie organizowane są narady z dyrektorami szkół i przedszkoli, na których przedstawiane są problemy związane z funkcjonowaniem przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych. Burmistrz uczestniczy w ewaluacji zewnętrznej placówek oświatowych, dokonuje oceny pracy dyrektorów, bierze udział w naradach i spotkaniach organizowanych przez nadzór pedagogiczny. Nadzór Burmistrza (...) przejawia się także (...) analizą i zatwierdzeniem projektów organizacyjnych tych placówek* [Dowód: akta kontroli str. 780]

Jak oświadczył Jan Robak, Kierownik Zespołu, *Zespół (...) sprawuje nadzór nad placówkami oświatowymi z terenu Gminy w zakresie określonym przez obowiązujące przepisy prawa oświatowego, m.in. poprzez:*

- *dokonywanie analizy i przygotowanie do zatwierdzenia arkuszy oraz aneksów organizacji pracy placówki;*
- *bieżącą współpracę z dyrektorami podległych placówek, w tym: zbieranie i przetwarzanie informacji, sprawozdań (...);*
- *bieżącą analizę dokumentacji finansowej podległych placówek oświatowych w zakresie prawidłowości gospodarowania przyznanymi środkami finansowymi;*
- *dokonywanie analizy dokumentacji z kontroli przeprowadzonych m.in. przez straż pożarną i inspekcję sanitarną;*
- *organizację i udział w naradach, spotkaniach, i szkoleniach organu prowadzącego z dyrektorami placówek oświatowych;*
- *przygotowywanie dokumentacji związanej z oceną pracy dyrektorów placówek oświatowych;*
- *analizę polityki kadrowej prowadzonej przez dyrektorów placówek;*
- *monitorowanie przebiegu rekrutacji do szkół i przedszkoli (...).* [Dowód: akta kontroli str. 740-743]

W latach 2013-2015 pracownicy Urzędu oraz Zespołu nie przeprowadzali kontroli obejmujących w sposób kompleksowy tematykę związaną z funkcjonowaniem systemu opieki nad dziećmi. [Dowód: akta kontroli str. 137, 155]

Marcin Piszczek, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił: *(...) W latach 2013-2015 do Urzędu nie wpłynęły skargi dotyczące nieprawidłowego funkcjonowania którejkolwiek placówki*

wychowania przedszkolnego, jak również nie było skarg związanych z rekrutacją dzieci do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. W związku z tym nie planowano i nie przeprowadzono kompleksowej kontroli placówek wychowania przedszkolnego. [Dowód: akta kontroli str. 365, 367]

4.2 Do Rejestru żłobków i klubów dziecięcych z terenu miasta i gminy Jędrzejów wpisano niepubliczny żłobek „Bajka” w Jędrzejowie, który rozpoczął działalność 2 listopada 2011 r. Wpis tej placówki do ww. rejestru został poprzedzony uiszczeniem przez podmiot prowadzący stosownej opłaty w wysokości 160 zł.<sup>43</sup> Przedmiotowy rejestr nie zawierał numeru NIP i REGON podmiotu prowadzącego ten żłobek, a także informacji dotyczącej liczby miejsc w tej placówce.

Burmistrz nie przygotował i nie przedłożył projektu uchwały w sprawie ustalenia planu nadzoru nad żłobkiem. Zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały. W konsekwencji, w okresie od 2 listopada 2011 r. zasady ani częstotliwość sprawowania nadzoru przez nie były formalnie określone, a nadzór nie był realizowany. [Dowód: akta kontroli str. 22, 325-326]

4.3. W latach 2013-2015 Przedszkola nr 1, 2 i 3 w Jędrzejowie oraz w Przasławiu i Skroniowie były kontrolowane przez powiatowego inspektora sanitarnego. Łącznie przeprowadzono w tych placówkach 31 kontroli. W żadnej z 15 kontroli dotyczących warunków żywienia zbiorowego zamkniętego nie stwierdzono nieprawidłowości. W przypadku czterech kontroli stanu sanitarnego przeprowadzonych w trzech przedszkolach, tj. nr 1 w Jędrzejowie, w Przasławiu i Skroniowie PPIS wydał decyzje, w których nakazał:

- doprowadzenie do właściwego stanu technicznego parkietu w trzech salach (Przedszkole nr 1 w Jędrzejowie); zalecenie zostało wykonane;
- odnowienie lamperii w sali zabaw dla dzieci młodszych oraz korytarza w podpiwniczeniu budynku (Przedszkole w Przasławiu); zalecenia zostały wykonane;
- dokonanie odnowienia ścian w zastępczej sali gimnastycznej, doprowadzenie do właściwego stanu technicznego płytek przed wejściem do budynku i sprzętu na placu zabaw oraz w terminie do 25 sierpnia 2016 r. nawierzchni dojścia do placu zabaw (Przedszkole w Przasławiu); zalecenia zostały wykonane z wyjątkiem tego, które winno być zrealizowane do 25 sierpnia 2016 r.;
- doprowadzenie do właściwego stanu technicznego skrzyni do ćwiczeń, dokonanie odnowienia lamperii w korytarzu łącznika, ścian na klatce schodowej, sal lekcyjnych, zamontowanie wentylacji mechanicznej w łazienkach na I i II piętrze oraz w terminie do 25 sierpnia 2016 r. doprowadzenie do właściwego stanu technicznego posadzki na korytarzu łącznika i płytek na stopniach schodów w łączniku (Przedszkole w Skroniowie); zalecenia zostały wykonane z wyjątkiem tych, które winny być zrealizowane do 25 sierpnia 2016 r.

W latach 2013-2015 przeprowadzono w Przedszkolach nr 1, 2 i 3 w Jędrzejowie oraz w Przasławiu i Skroniowie okresowe roczne kontrole stanu technicznego obiektów na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego. W ich wyniku nie stwierdzono usterek uniemożliwiających dalszą eksploatację tych obiektów.

Dyrektorzy ww. placówek zapewnili przeprowadzenie w latach 2013-2015 kontroli w zakresie zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do przedszkoli, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, tj. kontroli, o których mowa w § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji i Sportu z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach<sup>44</sup>. [Dowód: akta kontroli str. 156-162]

W latach 2013-2015 do Urzędu oraz Zespołu nie wpływały skargi dotyczące warunków realizacji opieki nad dziećmi oraz nieprzyznania im miejsca w przedszkolu. [Dowód: akta kontroli str. 137-139]

<sup>43</sup> Wysokość opłaty za wpis została określona w uchwale nr XXXVI/321/13 Rady Miejskiej z 16 maja 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

<sup>44</sup> Dz. U. z 2003 r., Nr 6, poz. 69.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty Burmistrz Jędrzejowa przedstawiał w latach 2013-2015 Radzie Miejskiej w Jędrzejowie informacje o stanie realizacji zadań oświatowych za poprzedni rok szkolny. [Dowód: akta kontroli str. 172-214]

W Gminie nie prowadzono ewaluacji przyjętej organizacji i realizacji opieki instytucjonalnej nad dziećmi i jej wpływu na aktywizację zawodową mieszkańców oraz nie prowadzono badań opinii społecznej w tym zakresie. [Dowód: akta kontroli str. 137]

Marcin Piszczyk, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił: *Gmina dotychczas nie przeprowadzała ewaluacji przyjętej organizacji i realizacji opieki instytucjonalnej nad dziećmi i jej wpływu na aktywizację zawodową mieszkańców oraz nie prowadziła badań opinii społecznej w tym zakresie ze względu na znaczny procent bezrobocia, migrację mieszkańców, niskie zainteresowanie rodziców dzieci od 20 tygodnia do 3 lat posyłaniem dziecka do żłobka, brak miejsc pracy (...). Z tego też względu nie jest możliwe dokonanie analizy jaki wpływ na aktywizację zawodową rodziców ma i miałyby organizacja opieki instytucjonalnej w gminie.* [Dowód: akta kontroli str. 365-367]

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W badanym okresie nie opracowano w Gminie planu nadzoru nad żłobkiem (funkcjonującym od 2 listopada 2011 r.), wymaganego art. 55 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym *nadzór sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały*. Skutkiem ww. nieprawidłowości było niesprawowanie przez Burmistrza prawidłowego nadzoru o którym mowa w art. 54 ww. ustawy: *Wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka (...) sprawuje nadzór nad żłobkiem (...) w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki.*

Marcin Piszczyk, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił: *Projekt uchwały w sprawie planu nadzoru (...) nie został przygotowany ze względu na przeoczenie. (...) projekt uchwały (...) zostanie przedłożony do uchwalenia na najbliższej sesji Rady Miejskiej.* [Dowód: akta kontroli str. 22, 790]

2. *Rejestr żłobków i klubów dziecięcych z terenu miasta i gminy Jędrzejów* nie zawierał numeru NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek „Bajka” w Jędrzejowie, a także informacji dotyczącej liczby miejsc w tej placówce. [Dowód: akta kontroli str. 326]  
*Rejestr ten, zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 winien zawierać m.in.: numer NIP i REGON podmiotu prowadzącego żłobek, a także liczbę miejsc w żłobku.*

Marcin Piszczyk, Burmistrz Jędrzejowa wyjaśnił: *W Rejestrze (...) nie zawarto numeru NIP i REGON oraz liczby miejsc w żłobku ze względu na przeoczenie pracownika prowadzącego ten rejestr. Informuję, że (...) rejestr ten został zaktualizowany i zawiera wymagane informacje.* [Dowód: akta kontroli str. 636]

Ocena  
częstkowa

W Urzędzie nie opracowano planu i nie realizowano prawidłowo nadzoru nad działającym w Gminie niepublicznym żłobkiem. W Gminie funkcjonował nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego w zakresie finansowym oraz bezpiecznych i higienicznych warunków opieki, nie dokonywano jednak w badanym okresie kompleksowych kontroli ww. placówek. Za koniecznością poprawy skuteczności mechanizmu kontroli działalności przedszkoli przemawia fakt, że w ramach kontroli NIK stwierdzono nieprawidłowości w procesie rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego na rok 2016/2017.



## IV. Wnioski

Wnioski  
pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli, wnioskuje o:

1. Opracowanie projektu uchwały dotyczącej planu nadzoru nad placówkami opieki nad dziećmi do lat 3 i prowadzenie ww. nadzoru.
2. Zapewnienie rzetelnego nadzoru nad placówkami wychowania przedszkolnego, w szczególności w zakresie prawidłowości prowadzenia procesu rekrutacji.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach, jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Kielce, dnia        czerwca 2016 r.

Kontroler:

Karol Pokora  
specjalista kontroli państwowej

.....  
*Podpis*

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Kielcach

Dyrektor  
Grzegorz Walendzik

.....  
*Podpis*