



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI.410.004.09.2016
P/16/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/16/069 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat trzech w województwie świętokrzyskim.
<i>Okres objęty kontrolą</i>	Od 1 września 2013 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych. Kontrola obejmuje również okres wcześniejszy w zakresie planowania środków oraz badania zapotrzebowania na instytucjonalną pomoc w zakresie opieki nad dzieckiem.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Majewski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 99294 z dnia 10 marca 2016 r. [dowód: akta kontroli str. 1-2]
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy w Brodach, ul. Stanisława Staszica 3, 27-230 Brody (dalej: Urząd).
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Wójtem Gminy Brody od 30 listopada 2014 r. jest Marzena Bernat (dalej: Wójt Gminy). Poprzednio od 21 listopada 2010 r. do 29 listopada 2014 r., Wójtem Gminy był Andrzej Przygoda [dowód: akta kontroli str. 3-4]

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

Ocena ogólna

Wójt Gminy realizował zadania własne określone w art. 5 ust. 5, art. 5a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² (dalej: ustawa o systemie oświaty), dotyczące zapewnienia kształcenia, wychowania i opieki w przedszkolach. Realizując uchwaloną przez Radę Gminy – „Strategię Rozwoju Gminy Brody na lata 2014-2020” utworzone zostało w 2016 r. Publiczne Przedszkole w Lubieni, w wyniku czego zwiększyła się o 23 liczba miejsc przedszkolnych. Nie umożliwiło to jednak pełnego zaspokojenia potrzeb w zakresie wychowania przedszkolnego dzieci najmłodszych, gdyż na nadchodzący rok szkolny 2016/2017 zabrakło w przedszkolach dziewięciu miejsc dla dzieci w wieku od trzech do pięciu lat, które zgodnie ze wskazaniem Wójta Gminy będą mogły uczęszczać tylko do oddziałów przedszkolnych, gdzie czas opieki nad dziećmi ograniczony jest do pięciu godzin dziennie.

Przyjęte przez Publiczne Przedszkole w Stykowie zasady naboru na rok szkolny 2016/2017 uwzględniały dzieci w wieku od trzech do sześciu lat. Zasady te były niezgodne z treścią art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 września 2016 r. stanowiącym, że wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat. Powyższa nieprawidłowość została usunięta dopiero po informacji kontrolera o stwierdzonej nieprawidłowości, a jej wystąpienie wynikało z braku właściwego systemu kontroli zarządczej, czego przejawem było nieprzypisanie w regulaminie organizacyjnym odpowiedniej komórce Urzędu spraw związanych z prowadzeniem nadzoru i kontroli nad placówkami oświatowymi. W kontrolowanym okresie Urząd również nie planował i nie przeprowadzał kontroli wewnętrznych w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, mimo że zgodnie

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej wg 3-stopniowej skali ocen jest nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie daje prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, NIK stosuje ocenę opisową.

² Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, ze zm.

z art. 34a ustawy o systemie oświaty organ prowadzący przedszkole sprawuje nadzór nad jego działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w tym przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.

Do czasu kontroli Urząd nie przedstawił Radzie Gminy Brody projektu uchwały w sprawie określenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych funkcjonujących na terenie gminy. Obowiązek ustalenia takiej sieci przez radę gminy wynika z art. 14a ust. 1 i 1a ustawy o systemie oświaty. Przyjęta w trakcie kontroli przez Radę Gminy Brody uchwała nr IV/24/2016 z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i placówek przedszkolnych w szkołach podstawowych, posiada jednak wadę prawną, bowiem jej podjęcie nie było poprzedzone uzyskaniem przez Urząd pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności sieci przedszkoli z warunkami określonymi w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Wójt Gminy zapewnił środki na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego, w tym dotacje podmiotowe dla stowarzyszeń i osoby fizycznej prowadzących niepubliczne placówki oświatowe. Sposób wydatkowania dotacji podmiotowych przez niepubliczne jednostki był kontrolowany przez Urząd, a sprawozdania z ich wykorzystania terminowo przekazywano do urzędu wojewódzkiego.

Urząd nie podejmował działań mających na celu zapewnienie instytucjonalnej opieki nad małymi dziećmi, zgodnie z ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech³. Na terenie gminy nie funkcjonował żaden żłobek oraz inna forma opieki nad małymi dziećmi (klub dziecięcy, dzienny opiekun) chociaż zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić gminy. Z wyjaśnień Wójta Gminy wynika, że do Urzędu nie wpłynął żaden wniosek od rodziców w sprawie organizacji opieki nad dziećmi do lat trzech, z tego względu gmina nie podjęła działań w tym zakresie. Z ustaleń kontrolnych natomiast wynika, że Urząd nie propagował informacji o możliwościach organizowania opieki nad dziećmi najmłodszymi, co zdaniem NIK mogło być przyczyną niewiedzy mieszkańców o możliwościach organizowania przez gminę takiej opieki.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej i opieki nad dziećmi do lat trzech oraz planowanie działań w zakresie ich zaspokajania

Opis stanu
faktycznego

1.1. Rada Gminy Brody przyjęła uchwałą z 30 października 2014 r.⁴ dokument pn. „Strategia Rozwoju Gminy Brody na lata 2014-2020” (dalej: Strategia Rozwoju). W Strategii Rozwoju określono m.in., że w okresie od 2014 r. do 2020 r. zwiększona zostanie liczba przedszkoli w gminie. W dokumencie tym wyszczególniono również potrzeby zgłaszane przez mieszkańców sołectw: Budy Brodzkie, Kuczów, Dziurów i Lubienia dotyczące utworzenia przedszkoli oraz mieszkańców sołectwa Krynki dotyczące zorganizowania opieki dziennej nad dziećmi w czasie od 1 do 4 godzin (nie określono wieku dzieci). Do dnia kontroli, tj. 21 marca 2016 r. utworzone zostało jedno przedszkole samorządowe w miejscowości Lubienia. Strategia Rozwoju nie zawierała analizy danych dotyczących bezrobocia wśród kobiet, które nie podjęły pracy po urodzeniu dziecka. W dokumencie tym nie zawarto również zapisów dotyczących organizacji opieki nad dziećmi do lat trzech oraz liczby dzieci dla jakiej w kolejnych latach należy zabezpieczyć miejsca w różnych formach opieki. [dowód: akta kontroli str. 5-23, 26]

Urząd posiadał dane z ewidencji ludności, które mogły stanowić podstawę do zdiagnozowania potrzeb w zakresie zapewnienia wychowania przedszkolnego (nie pozyskiwano danych demograficznych z Głównego Urzędu Statystycznego). Z danych tych wynika, że na dzień 1 stycznia 2013 r., 2014 r., 2015 r. i 2016 r. w gminie Brody zameldowanych było ogółem odpowiednio: 509, 485, 464 i 423 dzieci w wieku od trzech do

³ Dz. U. z 2016 r. poz. 157.

⁴ Uchwała Nr XLVIII/296/2014 Rady Gminy w Brodach z dnia 30 października 2014 w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Brody na lata 2014-2020. Uchwałą Nr IX/62/2015 z dnia 25 września 2015 r. Rada Gminy Brody przyjęła aktualizację Strategii Rozwoju Gminy Brody na lata 2014-2020.

siedmiu lat. Posiadana baza w placówkach publicznych mogła zapewnić w roku szkolnym 2013/2014 – 354 miejsc, z tego 29 w przedszkolu i 275 w oddziałach przedszkolnych, 2014/2015 – 329 miejsc, z tego 27 w przedszkolu i 302 w oddziałach przedszkolnych. Na rok szkolny 2015/2016 gmina zabezpieczyła 276 miejsc, z tego 25 w przedszkolu (od lutego 2016 r. dodatkowo 23 miejsca w nowoutworzonym przedszkolu w Lubieni) i 251 w oddziałach przedszkolnych. Planowana liczba miejsc w placówkach publicznych na rok szkolny 2016/2017 wynosi 298, z tego 48 w przedszkolach i 250 w oddziałach przedszkolnych. Ponadto do niepublicznych placówek przedszkolnych uczęszczało 50 dzieci w każdym roku szkolnym. Poziom zapewnienia miejsc dla wszystkich dzieci zameldowanych na terenie gminy Brody (po uwzględnieniu miejsc w placówkach niepublicznych) w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych razem wynosił w poszczególnych latach:

- rok szkolny 2013/2014 – 70%;
- rok szkolny 2014/2015 – 78%;
- rok szkolny 2015/2016 – 70%;
- rok szkolny 2016/2017 – 82%.

[dowód: akta kontroli str. 79-80, 84-86, 663]

Rada Gminy Brody uchwałą z 26 lutego 2016 r.⁵ przyjęła Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Brody na lata 2016-2019. W programie tym wyszczególniono cele związane m.in. z pomocą rodzinie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, natomiast nie określono działań związanych z organizacją form opieki przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat trzech z rodzin, które przeżywają trudności w wypełnianiu tych funkcji. [dowód: akta kontroli str. 27-36]

Rada Gminy Brody przyjęła uchwałą⁶ wprowadzającą wieloletnią prognozę finansową (dalej: WPF) dla gminy Brody. WPF sporządzona na lata 2015-2020 przewidywała wydatki w kwocie 186.717,03 zł (z tego: 102.736,58 zł w 2015 r. oraz 83.980,45 zł w 2016 r.) na sporządzenie projektu budowlanego i adaptację pomieszczeń w budynku Publicznej Szkoły w Lubieni na przedszkole. Zadanie to zostało zrealizowane w styczniu 2016 r. W poprzedniej WPF, obejmującej lata 2013-2016 nie przewidziano inwestycji związanych z pozyskaniem nowych przedszkoli oraz zabezpieczeniem środków finansowych na zorganizowanie innych form opieki nad dziećmi. [dowód: akta kontroli str. 37-78]

1.2. Do 22 marca 2016 r. Urząd nie przedstawił Radzie Gminy Brody projektu uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli funkcjonujących na terenie gminy.

Według danych Urzędu w gminie Brody w kontrolowanym okresie opiekę przedszkolną prowadzono w 14 niżej wymienionych jednostkach:

- Publicznym Przedszkolu w Stykowie;
- Publicznym Przedszkolu w Lubieni;

oraz dwóch niepublicznych placówkach wychowania przedszkolnego, tj. Niepublicznym Przedszkolu w Stawie Kunowskim (prowadzonym przez stowarzyszenie), Niepublicznym Punkcie Przedszkolnym w Rudzie (prowadzonym przez osobę fizyczną).

W gminie funkcjonowało sześć oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych dla których organem prowadzącym była Gmina Brody, tj.:

- oddział przedszkolny przy szkole w Adamowie;
- oddział przedszkolny przy szkole w Brodach;
- oddział przedszkolny przy szkole w Dziurowie;
- oddział przedszkolny przy szkole w Krynkach;
- oddział przedszkolny przy szkole w Lubieni;
- oddział przedszkolny przy szkole w Stykowie;

Ponadto na terenie gminy funkcjonowały trzy oddziały przedszkolne w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez stowarzyszenia tj.: przy szkole w Lipiu, Rudniku

⁵ Uchwała Nr II/14/2016 Rady Gminy Brody z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Brody na lata 2016-2019.

⁶ Uchwała Nr III/14/2014 Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2015-2020 – zmieniona uchwałą Nr XIII/81/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r.

i Stawie Kunowskim oraz jeden oddział w publicznej szkole podstawowej w Rudzie prowadzonej przez osobę fizyczną. [dowód: akta kontroli str. 87-88]

Trzy stowarzyszenia prowadzące ww. oddziały przedszkolne oraz osoba fizyczna prowadząca punkt przedszkolny i oddział przedszkolny wykonywały swoją działalność zgodnie z obowiązującym prawem, tj. na podstawie uchwał Rady Gminy Brody i decyzji Wójta Gminy Brody. Ww. placówki wychowania przedszkolnego funkcjonowały w obiektach gminnych, przekazanie nieruchomości tym podmiotom nastąpiło na podstawie umów użyczenia przez Urząd. [dowód: akta kontroli str. 89-133, 498-503]

Placówki prowadzone przez stowarzyszenia i osobę fizyczną wpisane zostały zgodnie z art. 82 ust. 2 i art. 89a ust. 1 ustawy o systemie oświaty do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Urząd. [dowód: akta kontroli str. 504-506]

W roku szkolnym 2015/2016 liczba miejsc w przedszkolach dla których organem prowadzącym jest Gmina Brody wynosiła 25. Na rok szkolny 2016/2017 liczba ta uległa zwiększeniu o 23 miejsca – do 48, w związku z oddaniem przedszkola w Lubieni. W oddziałach przedszkolnych, w roku szkolnym 2015/2016 i 2016/2017 liczba miejsc wynosiła 250.

Liczba miejsc w niepublicznych placówkach wychowania przedszkolnego wynosiła w badanym okresie 50, tj. po 25 w przedszkolu w Stawie Kunowskim i punkcie przedszkolnym w Rudzie.

Wskaźnik liczby dzieci w wieku przedszkolnym, przypadających na jedno miejsce w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego wynosił w roku szkolnym 2013/2014 – 1,32%, a w roku szkolnym 2014/2015 – 1,11%. Wskaźniki te były niższe od średniej dla województwa świętokrzyskiego (w 2013 r. i 2014 r.), które wynosiły odpowiednio 1,43% i 1,36%⁷, przy czym na jedno miejsce w przedszkolu prowadzonym przez gminę przypadało w tych latach troje lub więcej dzieci w wieku od trzech do czterech lat. [dowód: akta kontroli str. 79-88]

Na terenie Gminy Brody nie funkcjonowały placówki opieki nad dziećmi do lat trzech (żłobki, kluby dziecięce itp.) W Strategii Rozwoju, jak wykazano w pkt. 1.2. wystąpienia pokontrolnego, nie przewidziano zorganizowania form opieki nad dziećmi w tym wieku. W gminie nie była prowadzona również działalność promocyjna mająca na celu dążenie do upowszechniania instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat trzech. [dowód: akta kontroli str. 36]

Gmina nie posiadała informacji o liczbie nian zatrudnionych przez rodziców z terenu gminy Brody w ramach umów uaktywniających. Z informacji uzyskanych przez NIK z Centrali Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika, że z terenu gminy Brody zgłoszone zostały przez płatników dwie osoby do ubezpieczenia emerytalnego i rentowego w latach 2014-2015, z tytułu sprawowania opieki nad dziećmi na podstawie umowy uaktywniającej, w rozumieniu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech. [dowód: akta kontroli str. 640-642]

1.3. W regulaminie organizacyjnym Urzędu oraz regulaminie organizacyjnym Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Szkół w Brodach (dalej: Zespół) nie zawarto zapisów dotyczących powierzenia określonym komórkom organizacyjnym Urzędu lub Zespołu spraw związanych z organizacją (w tym sporządzaniem sprawozdań, prowadzeniem analiz i diagnoz dotyczących funkcjonowania opieki nad dziećmi itp.) i zapewnieniem przez gminę opieki przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat trzech. Jedynie w statucie Zespołu, w paragrafie 5 pkt 1 zapisano, że: *Do zadań Zespołu należy obsługa administracyjna, organizacyjna, finansowa, gospodarcza szkół podstawowych i gimnazjów, świetlic szkolnych, oddziałów zerowych, dowozów uczniów do szkół, przedszkoli i stołówek.* Według regulaminu organizacyjnego Urzędu bezpośredni nadzór nad Zespołem i przedszkolami sprawuje zastępca wójta. [dowód: akta kontroli str. 134-151]

Z ustaleń kontroli wynika, że zadania z zakresu nadzoru nad przedszkolami, oddziałami przedszkolnymi oraz innymi formami opieki nad dziećmi wykonywał tylko kierownik Zespołu. W zakresie czynności z dnia 18 października 2011 r., podpisanym przez Wójta Gminy nie

⁷ Bank Danych Lokalnych GUS.

określono jednak obowiązków i odpowiedzialności dla kierownika Zespołu w powyższym zakresie. [dowód: akta kontroli str. 152-153]

Wójt Gminy wyjaśniła: *Gmina Brody monitorowała potrzeby w zakresie opieki przedszkolnej od 2013 r. do chwili obecnej poprzez analizy przeprowadzone w oparciu o dane z systemu ewidencji ludności, jak również analizy arkuszy organizacyjnych szkół. Pozyskane informacje są corocznie przedstawiane Radzie Gminy w miesiącu styczniu na temat zamierzeń co do dalszego funkcjonowania systemu oświaty (...), w miesiącu maju na temat organizacji kolejnego roku szkolnego w świetle możliwości finansowych gminy (...). W roku szkolnym 2013/2014 oraz 2014/2015 gmina zapewniła opiekę wszystkim dzieciom realizującym roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne, a w roku szkolnym 2015/2016 również wszystkim dzieciom czteroletnim, których rodzice wnioskowali o przyjęcie. W przypadku przedszkola monitorowanie odbywa się na podstawie analizy ilości złożonych wniosków rodziców o przyjęcie dziecka do przedszkola oraz wyników rekrutacji. (...)* [dowód: akta kontroli str. 154]

W okresie objętym kontrolą Urząd sporządzał informacje, o których mowa w powyższym wyjaśnieniu, tj.: informacje Wójta Gminy nt. zamierzeń co do dalszego funkcjonowania systemu oświaty w gminie Brody oraz informację o organizacji roku szkolnego w świetle możliwości finansowych gminy, w danym roku szkolnym. Informacje zawierały m.in. dane o liczbie dzieci w wieku 3-7 lat uczęszczających do przedszkoli (lub oddziałów przedszkolnych) oraz prognozy w zakresie spadku lub przyrostu liczby dzieci w kolejnych latach. Na podstawie tych informacji możliwe było określenie zapotrzebowania na miejsca w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych. Informacje sporządzone zostały na podstawie danych z SIO⁸ oraz arkuszy organizacyjnych za dany rok szkolny, według 10 sołectw wchodzących w skład gminy i przedstawiane były na sesjach Rady Gminy Brody. [dowód: akta kontroli str. 155-247]

1.4. Na rok szkolny 2016/2017 liczba miejsc w publicznych przedszkolach (w porównaniu do roku szkolnego 2015/2016) uległa zwiększeniu do 48. Liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych w tym okresie nie uległa zmianie i wynosiła 250. W roku szkolnym 2016/2017 prognozowana liczba dzieci w wieku przedszkolnym objętych obowiązkiem zapewnienia miejsc w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych wynosi 324, co w porównaniu do liczby 298 miejsc w tych placówkach wskazuje na brak 26 miejsc. Po uwzględnieniu 50 miejsc znajdujących się w przedszkolu niepublicznym i niepublicznym punkcie przedszkolnym występuje rezerwa 24 miejsc.

Według prognozy obejmującej wszystkie dzieci w wieku przedszkolnym, na rok szkolny 2017/2018 liczba brakujących miejsc w przedszkolach publicznych dla dzieci, którym będzie należało zapewnić miejsce w przedszkolu wynosi 91. Po uwzględnieniu rezerwy 50 miejsc w przedszkolach niepublicznych w dalszym ciągu wystąpi brak 41 miejsc.

Przy założeniu niższego poziomu upowszechnienia wychowania przedszkolnego⁹ na rok szkolny 2017/2018 liczba brakujących miejsc w przedszkolach publicznych dla dzieci, którym będzie należało zapewnić miejsce w przedszkolu wynosi 47, co przy uwzględnieniu 50 miejsc w przedszkolach niepublicznych daje prognozowaną rezerwę trzech miejsc. Jednakże liczba miejsc w przedszkolach nie zapewni potrzeb w zakresie opieki nad dziećmi najmłodszymi, tj. w wieku od 3 do 4 lat, gdyż wskaźnik określający liczbę dzieci w tym wieku przypadających na jedno miejsce w przedszkolach wyniósł w roku szkolnym 2016/2017 – 4,12 (206/50), co wskazuje na możliwość zapewnienia miejsc w przedszkolach od 25% do 30% populacji dzieci najmłodszych zamieszkałych w gminie. [dowód: akta kontroli str. 82]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

⁸ System Informacji Oświatowej.

⁹ Prognoza obejmuje liczbę dzieci, przy założeniu upowszechnienia wychowania przedszkolnego na poziomie 83% ogółu dzieci w wieku do 3 lat, 90% dzieci w wieku 4, 5 i 6 lat (wartości te zostały przedstawione w uzasadnieniu do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty).

1. Urząd nie przedstawił Radzie Gminy Brody pod obrady projektu uchwały w sprawie określenia sieci przedszkoli funkcjonujących na terenie gminy. Zgodnie z art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. *Rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.*

Wójt gminy wyjaśniła: *Nie przygotowano projektu uchwały rady gminy dotyczącej sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych ponieważ uważaliśmy, że w przypadku przedszkolaków nie ma tzw. rejonizacji, tj. obowiązku przyjmowania dzieci z określonej części gminy, natomiast oddziały przedszkolne są integralną częścią szkół podstawowych, których obwody zostały ustalone uchwałą nr II/11/99 Rady Gminy w Brodach z dnia 15 marca 1999 r. Niezwłocznie przedłożymy radnym projekt takiej uchwały.* [dowód: akta kontroli str. 257]

W czasie trwania kontroli NIK, Rada Gminy Brody podjęła uchwałę nr IV/24/2016 z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i placówek przedszkolnych w szkołach podstawowych. [dowód: akta kontroli str. 495-497]

Powyższa uchwała Rady Gminy Brody podjęta została bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności sieci przedszkoli z warunkami określonymi w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw¹⁰ – podjęcie powyższej uchwały powinno być poprzedzone uzyskaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw¹¹.

Wójt Gminy wyjaśniła: *Przed przekazaniem do uchwalenia projektu uchwały Radzie Gminy w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych nie uzyskano opinii kuratora oświaty z powodu błędnej interpretacji przepisów prawa. W celu wyeliminowania nieprawidłowości zwrócimy się z pismem do kuratora oświaty o uzyskanie ww. opinii.* [dowód: akta kontroli str. 652-653, 658]

2. W regulaminie organizacyjnym Urzędu nie określono jaka komórka organizacyjna prowadzi sprawy związane z organizacją i funkcjonowaniem form opieki przedszkolnej. Również w zakresie czynności kierownika Zespołu, który jak wykazała kontrola zajmuje się sprawami opieki przedszkolnej nie określono obowiązków i odpowiedzialności w tym zakresie. [dowód: akta kontroli str. 134-153]

Wystąpienie powyższej nieprawidłowości świadczy o braku skuteczności mechanizmów kontrolnych, stosowanych w Urzędzie w ramach systemu kontroli zarządczej.

Wójt Gminy wyjaśniła: (...) *zaistniała sytuacja wynika z przeoczenia i w najbliższym czasie zostaną podjęte odpowiednie działania w celu usunięcia tej nieprawidłowości.* [dowód: akta kontroli str. 248, 258]

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. Gmina Brody nie była organizatorem i nie zapewniała opieki nad dziećmi do lat trzech. W Strategii Rozwoju na lata 2014-2020 nie przewidziano również zorganizowania takiej opieki. [dowód: akta kontroli str. 26]

Wójt Gminy wyjaśniła, że: *Gmina Brody nie zapewnia opieki nad dziećmi do lat trzech, z uwagi na to, że mieszkańcy nie zgłaszali takiego zapotrzebowania zarówno na spotkaniach ogólnowiejskich jak i w inny sposób. (...) W związku z powyższym również Strategia Rozwoju na lata 2014-2020 nie uwzględnia opieki nad dziećmi do lat trzech, gdyż została dostosowana do potrzeb mieszkańców gminy. Z uwagi na fakt, że mieszkańcy gminy nie wykazywali zainteresowania zapewnieniem opieki nad dziećmi do lat trzech, gmina nie rozpowszechniała informacji na temat możliwości utworzenia takiej placówki.* [dowód: akta kontroli str. 249]

Analiza protokołów z 51 zebrań ogólnowiejskich wykazała, że w trakcie tych zebrań nie były poruszane przez przedstawicieli Urzędu zagadnienia dotyczące możliwości organizowania przez gminę różnych form opieki nad dziećmi do lat trzech. Przyczyną niezgłaszania przez

¹⁰ Dz. U. z 2016 r. poz. 35.

¹¹ Dz. U. poz. 827, ze zm.

mieszkańców gminy potrzeb w tym zakresie mogła być ich niewiedza o wszystkich możliwych formach pomocy, jaką mogą uzyskać nad dziećmi do lat trzech (np. klub dziecięcy, dzienny opiekun, zatrudnienie niani). Ponadto w grupie dzieci od 2,5 do 3 lat wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego wynosił w latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015 i 2015/2016 odpowiednio: 6%, 4,7% i 3,3%, co zdaniem NIK może świadczyć o potrzebie organizacji opieki instytucjonalnej dla dzieci w tej grupie wiekowej. [dowód: akta kontroli str. 83, 250-256]

2. NIK zwraca uwagę, że ze względu na pierwszeństwo dzieci kontynuujących wychowanie przedszkolne w danej placówce i obowiązek zapewnienia od 1 września 2017 r. miejsca dzieciom trzyletnim, nie dla wszystkich trzylatków możliwe będzie zapewnienie miejsca w przedszkolu publicznym. Konieczne będzie zatem podjęcie działań monitorujących sytuację tych dzieci, dokonanie analizy potrzeb zgłaszanych przez ich rodziców oraz przeprowadzenie rzetelnej kampanii informacyjnej.

Ocena cząstkowa

Urząd posiadał uchwaloną przez Radę Gminy Brody Strategię Rozwoju, w której nakreślono główne kierunki w zakresie m.in. rozwoju sieci przedszkoli, jednak w dokumencie tym brak było zapisów dotyczących organizacji opieki nad dziećmi do lat trzech. W kontrolowanym okresie Gmina podjęła działania by poprawić dostępność wychowania przedszkolnego dla dzieci najmłodszych zwiększając liczbę miejsc w przedszkolach, nie osiągnięto jednak poziomu zapewniającego pełnego spełnienia potrzeb w tym zakresie. Urząd przedstawił (dopiero w trakcie kontroli NIK) Radzie Gminy Brody projekt uchwały dotyczący ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, jednak wcześniej nie uzyskał pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności sieci przedszkoli z warunkami określonymi w przepisach ustawy o systemie oświaty, co było niezgodne z art. 15 ustawy z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. W regulaminie organizacyjnym Urzędu nie określono komórki organizacyjnej odpowiedzialnej za nadzór i kontrolę nad tymi placówkami, a kierownik Zespołu, który zajmował się sprawami z tego obszaru nie posiadał w zakresie czynności określonych zadań i odpowiedzialności w tym temacie

2. Środki na realizację opieki przedszkolnej i ich wykorzystanie

Opis stanu faktycznego

2.1. W latach 2013-2016 Gmina Brody nie planowała środków na finansowanie opieki nad dziećmi do lat trzech, bowiem jak wynika z ustaleń niniejszej kontroli, nie realizowała zadań w tym zakresie.

Środki zaplanowane i wykorzystane na wychowanie przedszkolne, dla jednostek których organem prowadzącym jest gmina (jedno przedszkole i sześć oddziałów przedszkolnych) w latach 2013-2015 wynosiły:

- rok 2013, środki zaplanowane w kwocie 607.557 zł zostały wykorzystane w 100%;
- rok 2014, środki zaplanowane – 713.901 zł, wykorzystane – 704.331 zł (98,6%);
- rok 2015, środki zaplanowane – 689.489 zł, wykorzystane w 100%.

Na 2016 r. zaplanowano środki na wychowanie przedszkolne w kwocie 671.257 zł, tj. niższej o 18.232 zł od kwoty wykorzystanej w 2015 r., czego powodem było zmniejszenie się o 14 liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych. [dowód: akta kontroli str. 361, 448-452]

W uchwale nr XII/74/2015 z dnia 27 listopada 2015 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Brody oraz zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania¹², Rada Gminy Brody postanowiła, że: – *niepubliczne przedszkola, niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Brody dotacje w wysokości równej 75% ustalonych w budżecie Gminy Brody wydatków bieżących pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiących dochody budżetu gminy, ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Brody, w przeliczeniu na jednego*

¹² Dotacja wynosiła również 75%, według poprzednio obowiązującej uchwały nr XIII/120/2008 Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych form wychowania przedszkolnego – zespołów wychowania przedszkolnego lub punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy Brody przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.

uczni, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Brody. [dowód: akta kontroli str. 643-651]

Z treści powyższej uchwały Rady Gminy Brody wynika, że wysokość dotacji dla niepublicznego punktu przedszkolnego (innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego) oraz niepublicznego przedszkola ustalono na takim samym poziomie (75%). W art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty postanowiono, że wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych ustala się w wysokości nie niższej niż 75%, a w art. 80 ust. 2d wysokość dotacji dla innych form wychowania publicznego (do których należą m.in. niepubliczne punkty przedszkolne w wysokości nie niższej niż 40%.

Wójt Gminy poinformował kontrolera, że: *W uchwale nr XII/74/2015 z dnia 27 listopada 2015 r. Rada Gminy Brody postanowiła ustalić dotację w wysokości równej 75% dla niepublicznych podmiotów oświatowych, w tym niepublicznego przedszkola oraz niepublicznego punktu przedszkolnego (innej niepublicznej formy wychowania przedszkolnego) poprzez kontynuację poprzednio obowiązującego prawa miejscowego, tj. uchwały nr XIII/120/2008 Rady Gminy Brody z dnia 30 grudnia 2008 r., w trosce o zapewnienie jak najbardziej korzystnych warunków do opieki przedszkolnej na terenie gminy Brody we wszystkich dostępnych dla mieszkańców placówkach na jednakowych zasadach.* [dowód: akta kontroli str. 652-653, 658]

Dotacje podmiotowe dla stowarzyszeń i osoby fizycznej (prowadzących jedno publiczne przedszkole i jeden punkt przedszkolny oraz cztery oddziały przedszkolne) w latach 2013-2015 wyniosły:

- rok 2013, środki zaplanowane w kwocie 547.154 zł zostały wykorzystane w wysokości 536.688 zł (98,1%);
- rok 2014, środki zaplanowane – 532.396 zł zostały wykorzystane w 100%;
- rok 2015, środki zaplanowane – 548.168 zł zostały wykorzystane w kwocie 534.832 zł (97,6%). Plan na 2015 r. zawierał również wykorzystaną w 100% kwotę 40.514 zł przeznaczoną na dzieci niepełnosprawne w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych. Na 2016 r. zaplanowano środki w kwocie 507.117 zł, tj. niższej o 24.715 zł niż wykorzystanej w roku poprzednim. [dowód: akta kontroli str. 362]

Na 2016 r. Urząd zaplanował wysokość wydatków bieżących na utrzymanie jednego miejsca w oddziale przedszkolnym w wysokości 440,94 zł, natomiast na wychowanka w przedszkolu 461,57 zł.¹³ Analiza relacji wysokości zaplanowanych środków na 2016 r., tj. iloczynu kosztu utrzymania miejsca w oddziałach przedszkolnych i przedszkolach oraz przewidywanej liczby dzieci w tych placówkach wykazała, że Urząd rzetelnie zaplanował środki na funkcjonowanie tych placówek. Wydatki na utrzymanie jednego miejsca w 2015 r. były niższe w przedszkolach o 22,06 zł i wynosiły 439,51 zł, natomiast w oddziałach przedszkolnych wyższe o 2,39 zł i wynosiły 443,33 zł. [dowód: akta kontroli str. 363-368]

Rada Gminy Brody, na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, ustaliła w uchwale z 28 października 2011 r.¹⁴ opłatę w wysokości jednego zł za świadczenia udzielane przez przedszkola powyżej czasu przeznaczonego na realizację podstawy programowej, tj. pięciu godzin dziennie. Zgodnie z ww. uchwałą w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu rodzic lub opiekun prawny mógł wносить o zwrot lub zaniechanie pobierania odpłatności w wysokości proporcjonalnej do okresu absencji. Ponadto w uchwale postanowiono, że wysokość tej opłaty ulega obniżeniu o 25% za drugie dziecko uczęszczające do przedszkola oraz 50% za trzecie i kolejne dzieci. Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty określone w uchwale warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, zachowały moc do dnia 31 sierpnia 2014 r., gdyż w gminie nie przygotowano i nie podjęto uchwały z uwzględnieniem zmienionego stanu prawnego. [dowód: akta kontroli str. 369-371]

¹³ Kwoty dotyczą wysokości dotacji podmiotowej na jednego wychowanka niepublicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych.

¹⁴ Uchwała Nr XIV/68/2011 Rady Gminy Brody z dnia 28 października 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Brody.

Odpłatność za jeden posiłek obiadowy w Publicznym Przedszkolu w Stykowie i oddziałach przedszkolnych była taka sama wynosiła trzy zł. Odpłatność ta ustalana była przez dyrektorów tych placówek w porozumieniu z Wójtem Gminy. Z odpłatności tych zwalniani byli uczniowie otrzymujący dofinansowanie do posiłków ze środków Ośrodka Pomocy Społecznej w Brodach lub innych źródeł, ze względu na szczególnie trudną sytuację finansową ich rodzin. Na wniosek rodzica (opiekuna prawnego) dyrektor placówki mógł zwolnić z opłat w całości lub części w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych. W przypadku usprawiedliwionej nieobecności ucznia przysługiwał zwrot opłaty proporcjonalnie do liczny dni nieobecności.

Ponadto w Publicznym Przedszkolu w Lubieni (utworzonym w 2016 r. w ramach projektu unijnego) oprócz obiadów dzieci mają zapewnione śniadanie i podwieczerek za które odpłatność wynosi po 1,50 zł. [dowód: akta kontroli str. 372-404]

Poziom tzw. „dostępności finansowej” opieki przedszkolnej, czyli wysokość opłat¹⁵ wnoszonych przez rodziców za opiekę nad dzieckiem wynosiła od średnio 60 zł w oddziałach przedszkolnych do 120 zł w przedszkolach. [dowód: akta kontroli str. 405]

2.2. W 2015 r. realizowany był projekt pn. „Doposażenie oddziałów przedszkolnych w Gminie Brody”. Głównym celem projektu było podniesienie jakości funkcjonowania oddziałów przedszkolnych poprzez zakup dodatkowego wyposażenia, a także dostosowanie pomieszczeń do potrzeb najmłodszych dzieci. W ramach projektu zostały doposażone trzy oddziały przedszkolne. Otrzymane dofinansowanie ze środków europejskich i budżetu państwa wyniosło 260.318,50 zł, z którego doposażono place zabaw oraz pomieszczenia sal lekcyjnych, kuchni i pomieszczenia sanitarne. Realizacja projektu zakończona została w sierpniu 2015 r.

W 2016 r. zrealizowany był projekt pn. „Przyjazne Przedszkole w Lubieni” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Całkowita wartość projektu wynosiła 362.480,81 zł, z tego wkład własny Gminy Brody 54.373,33 zł. W wyniku realizacji tego projektu w gminie przybyło 23 miejsca w nowych pomieszczeniach adaptowanych na przedszkole publiczne. [dowód: akta kontroli str. 414-416]

2.3. Wysokość dotacji celowej przyznanej gminie na dofinansowanie opieki przedszkolnej wynosiła w roku 2013 – 95.634,00 zł (8% wykonanych wydatków), w roku 2014 – 322.528,00 zł (26% wydatków) oraz w roku 2015 – 318.089,67 zł (26% wydatków). W roku 2013 i 2014 dotacje zostały wykorzystane w 100%, natomiast w 2015 r. niewykorzystane zostały środki w kwocie 5.252,33 zł, w związku ze zmniejszeniem się liczby dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego. Niewykorzystana kwota została zwrócona do budżetu państwa 31 grudnia 2015 r. Na 2016 r. gmina otrzymała dotację celową w wysokości 306.880,00 zł.

Urząd terminowo, tj. do 31 stycznia każdego roku sporządzał i przekazywał do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach roczne rozliczenia z wykorzystania dotacji celowej. [dowód: akta kontroli str. 417-447]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwaga dotycząca
badanej działalności

Zdaniem NIK, nieokreślenie przez Urząd w okresie po 31 sierpnia 2014 r. warunków zwolnienia z opłat za nauczanie, wychowanie i opiekę, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o których mowa w art. 14 ust. 5 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, mogło stanowić barierę w zakresie korzystania z opieki przedszkolnej przez rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i życiowej.

Ocena cząstkowa

Urząd zapewnił finansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego oraz skutecznie ubiegał się o pozyskanie środków zewnętrznych. Środki przeznaczone na realizację tych zadań zostały wykorzystane w wysokościach zaplanowanych. W przepisach prawa miejscowego określone zostały odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola ponad czas realizacji podstawy programowej oraz tryb udzielania i rozliczania dotacji dla

¹⁵ Przy ustalaniu opłaty przyjęto średnią liczbę dni w miesiącu – 20, koszt obiadu – 3 zł oraz opłatę jeden zł za trzy godziny ponadnormatywne pobytu dziecka w przedszkolu.

publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych. Urząd określił wysokość wydatków bieżących na utrzymanie jednego miejsca w publicznych i niepublicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych. Rozliczenia z wykorzystania dotacji celowych otrzymanych na dofinansowanie opieki przedszkolnej były terminowo przekazywane wojewodzie świętokrzyskiemu.

3. Realizacja zadań w zakresie organizacji opieki przedszkolnej i opieki nad dziećmi do lat trzech

Opis stanu faktycznego

3.1. Z arkuszy organizacyjnych przedszkoli wynikało, że w roku szkolnym 2015/2016 do przedszkola w Stykowie przyjętych zostało 26 dzieci¹⁶, natomiast od 1 lutego 2016 r. do nowoutworzonego przedszkola w Lubieni przyjętych zostało 23 dzieci. Przedszkola były dostępne w dni robocze w godzinach od 7⁰⁰ do 16⁰⁰, a przerwa wakacyjna została zaplanowana od dnia 13 lipca 2016 r. do 31 sierpnia 2016 r. Czas pracy przedszkoli określony został w uchwale Nr XIV/68/2011 Rady Gminy Brody z dnia 28 października 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Brody, natomiast przerwa wakacyjna została ustalona przez organ prowadzący przedszkola na wniosek dyrektorów tych placówek. [dowód: akta kontroli str. 369-371, 453-462, 492-494]

W sześciu publicznych oddziałach przedszkolnych zorganizowanych przy szkołach dzieci mogły przebywać przez pięć godzin dziennie w godzinach od 8⁰⁰ do 13⁰⁰ w ramach prowadzonych zajęć. Rodzice nie zgłaszali do Urzędu wniosków w zakresie potrzeby organizowania opieki nad dziećmi w dodatkowym czasie po obowiązkowych pięciogodzinnych zajęciach. [dowód: akta kontroli str. 463-487]

W roku szkolnym 2015/2016 tzw. „dostępność przestrzenna” instytucjonalnej publicznej opieki nad dziećmi w gminie wynosiła 98,2%, co oznacza iż 205 mieszkańców¹⁷ tylko jednego sołectwa Bór Kunowski zamieszkiwała w odległości przekraczającej 3 km¹⁸ od placówki wychowania przedszkolnego mieszczącego się w miejscowości Staw Kunowski. Pozostałe 15 placówek opieki nad dziećmi znajdowało się w odległości od 0,3 km do 2,1 km od miejsca zamieszkania rodziców dzieci uczęszczających do tych placówek. Przy czym poziom ww. dostępności w odniesieniu do dzieci najmłodszych była niższy, gdyż tylko mieszkańcy 50% sołectw gminy Brody mieszkali w odległości mniejszej niż 3 km od przedszkoli publicznych funkcjonujących w gminie. Gmina Brody zapewniła wymagany przepisami dowóz dzieci do placówek oświatowych na mocy zawartej w dniu 31 sierpnia 2015 r. umowy z PKS Starachowice S.A. na dowóz uczniów w roku szkolnym 2015/2016, w terminie od 1 września 2015 r. do 24 czerwca 2016 r. [dowód: akta kontroli str. 488-491]

3.2. Rada Gminy Brody w uchwale nr III/10/15 z dnia 2 marca 2015 r. określiła kryteria na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkola publicznego oraz oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, dla których Gmina Brody jest organem prowadzącym oraz określiła dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów. Określone w ww. uchwale kryteria odpowiadały wymogom określonym w przepisach o systemie oświaty. [dowód: akta kontroli str. 507-509]

Wójt Gminy Brody i dyrektor Publicznego Przedszkola w Stykowie uzgodnili 2 marca 2015 r. terminy postępowania rekrutacyjnego i składania dokumentów oraz terminy postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2015/2016.

Na rok szkolny 2016/2017 harmonogram czynności w postępowaniu rekrutacyjnym oraz postępowaniu uzupełniającym dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego określony został w zarządzeniu nr 8/2016 Wójta Gminy Brody z dnia 29 stycznia 2016 r. [dowód: akta kontroli str. 510-513]

¹⁶ Od 1 września 2015 r. do przedszkola uczęszczało 25 dzieci (jeden rodzic zrezygnował z postania dziecka do przedszkola).

¹⁷ Na dzień 31 grudnia 2015 r. liczba mieszkańców gminy Brody wynosiła 10.968 osób.

¹⁸ Faktyczna odległość wynosiła 3,5 km.

W wyniku badania regulaminów i harmonogramów rekrutacji do czterech publicznych placówek wychowania przedszkolnego¹⁹ w odniesieniu do rok szkolny 2015/2016 i 2016/2017 stwierdzono, że:

- oddziały przedszkolne posiadały opracowane przez dyrektorów szkół regulaminy rekrutacji do oddziałów przedszkolnych, które były zgodne z przepisami ustawy o systemie oświaty, m.in. w zakresie rekrutacji na rok szkolny 2016/2017 dzieci sześciolatków oraz w zakresie zapewnienia miejsca dzieciom, których rodzice byli w trudnej sytuacji życiowej (również samotnie wychowujących dziecko);
- do przeprowadzenia rekrutacji dyrektorzy szkół powołali komisje rekrutacyjne, a wyniki naboru i możliwości odwołania się od decyzji komisji podawane były do publicznej wiadomości; [dowód: akta kontroli str. 514-551]
- zasady naboru do Publicznego Przedszkola w Lubieni²⁰ na rok szkolny 2015/2016 określone zostały w zarządzeniu nr 3/2016 Wójta Gminy Brody z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu rekrutacji i uczestnictwa w projekcie „Przyjazne przedszkole w Lubieni”. Powyższy projekt współfinansowany był ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego. Zgodnie z założeniami projektu na pierwszym etapie rekrutacji kryteria dostępu (obligatoryjne) posiadały dzieci w wieku 3-4 lat zamieszkałe na terenie Gminy Brody. Na drugim etapie rekrutacji obowiązywały kryteria ustawowe, tj.: wielodzietność rodziny, niepełnosprawność dziecka (również jednego lub obojga rodziców), samotne wychowywanie dziecka i przebywanie dziecka w pieczy zastępczej. W przypadku uzyskania identycznych punktów w rekrutacji dwuetapowej, o zakwalifikowaniu dziecka do projektu decydowały wyniki trzeciego etapu, w którym stosowane były kryteria punktowe dotyczące dziecka, którego rodzice pracują, studiuje lub wykonują rolniczą lub pozarolniczą działalność gospodarczą, dziecko którego rodzeństwo uczęszcza do tego samego przedszkola, dziecko zgłoszone jest na pobyt dłuższy niż pięć godzin oraz dziecko zamieszkuje do trzech km od przedszkola. W przypadku uzyskania po trzecim etapie rekrutacji takiej samej liczby punktów zastosowanie miało kryterium dochodowe, gdzie o przyjęciu decydował niższy dochód na członka rodziny. Postępowanie rekrutacyjne przeprowadzała komisja powołana przez dyrektora szkoły w Lubieni, a jego wyniki podawane były do publicznej wiadomości. [dowód: akta kontroli str. 552-579]
- na rok szkolny 2016/2017 rekrutacja została przeprowadzona na podstawie zarządzenia nr 9/2016 Dyrektora Publicznego Przedszkola w Lubieni w sprawie wprowadzenia zaktualizowanej wersji Regulaminu rekrutacji i uczestnictwa w projekcie „Przyjazne przedszkole w Lubieni. W zaktualizowanej wersji rekrutacji przewidziano rekrutację dzieci 3, 4 i 5 letnich na rok szkolny 2016/2017. Pozostałe zasady i warunki rekrutacji były podobne jak w poprzednim roku szkolnym. [dowód: akta kontroli str. 580-600]

Do przedszkola w Lubieni na rok szkolny 2016/2017 nie prowadzono naboru dzieci sześciolatków pomimo, że art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 września 2016 r.²¹, stanowi, że wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat.

Wójt Gminy Brody wyjaśniła: (...) *W przypadku przedszkola w Lubieni nie jest możliwe przyjęcie dzieci urodzonych w roku 2010 czyli tzw. „sześciolatków”. Przedszkole zostało utworzone w ramach projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego. Podstawę do przyznania dofinansowania na utworzenie przedszkola stanowi wniosek o dofinansowanie realizacji projektu, który określa, że do przedszkola będą przyjmowane dzieci 3 i 4 letnie. Natomiast dzieci pięcioletnie, które zostały przyjęte do przedszkola jako 4 latki mają możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu. Gmina nie może odstąpić od zapisów przedmiotowego*

¹⁹ Badaniem kontrolnym objęto: publiczne przedszkola w Lubieni i Stykowie oraz oddziały przedszkolne przy szkołach publicznych w Dziurowie i Krynkach.

²⁰ Przedszkole w Lubieni zostało utworzone w lutym 2016 r.

²¹ Zmiana wprowadzona ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

wniosku, bowiem doprowadziłoby to do uznania kosztów związanych z uruchomieniem i funkcjonowaniem przedszkola za niekwalifikowalne. W związku z powyższym dla dzieci sześciolletnich zostały zabezpieczone miejsca realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej w Lubieni. [dowód: akta kontroli str. 636]

– zasady naboru do Publicznego Przedszkola w Stykowie opracowane zostały przez dyrektora tej placówki. Uwzględniały one kontynuację edukacji przedszkolnej dzieci w kolejnych latach szkolnych, terminy postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego na wolne miejsca, a także kryteria naboru dzieci do przedszkola, które przeprowadzała powołana przez dyrektora komisja rekrutacyjna. Naborem do przedszkola w roku szkolnym 2015/2016 objęte zostały dzieci w wieku 3 i 4 lat, natomiast na rok szkolny 2016/2017 w wieku 3, 4 i 5 lat.

– informacje o liczbie dzieci przyjętych do przedszkoli przekazywane były do Urzędu przez dyrektorów tych jednostek, co umożliwiło Wójtowi podjęcie ewentualnych działań w zakresie spełnienia ustawowego obowiązku wskazania innego przedszkola rodzicom dzieci 4 i 5 letnim, które nie uzyskały miejsca we wnioskowanym przedszkolu. Informacje o wynikach naboru podawane były do publicznej wiadomości. [dowód: akta kontroli str. 609-635]

3.3. Z ustaleń kontroli zawartych w pkt. 1.2. niniejszego wystąpienia pokontrolnego wynika, że gmina Brody nie realizowała zadań w zakresie opieki nad dziećmi do lat trzech. [dowód: akta kontroli str. 36]

3.4. W latach szkolnych 2013/2014, 2014/2015 oraz 2015/2016 objęto w gminie opieką przedszkolną odpowiednio: 267, 254 i 247 dzieci, w tym w niepublicznym przedszkolu i niepublicznym punkcie przedszkolnym odpowiednio: 18,7%, 19,7% i 20,2% tej liczby. W gminie osiągnięto wysoki poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w grupie dzieci od 5 do 6 lat, który wynosił w latach 2013/2014, 2014/2015 oraz 2015/2016 odpowiednio 80,5%, 82,1% i 69,6%, a w odniesieniu do dzieci w wieku od 4 do 5 lat wskaźnik ten wynosił odpowiednio: 42,1%, 50,8% i 68,9%. W grupie dzieci od 3 do 4 lat wskaźnik upowszechnienia kształtował się na poziomie: 29,8%, 29,1% i 50,5%. Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego w grupie dzieci od 2,5 do 3 lat wynosił w poszczególnych latach odpowiednio: 6,0%, 4,7% i 3,3%.

W roku szkolnym 2015/2016 gmina zapewniła:

- wszystkim dzieciom czteroletnim, których rodzice o to wnioskowali miejsca w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych;
- odbycie rocznego przygotowania przedszkolnego wszystkim dzieciom pięcioletnim;
- odbycie rocznego przygotowania przedszkolnego wszystkim 23 dzieciom, które uzyskały odroczenie obowiązku szkolnego na podstawie art. 14 ust. 1 a lub art. 16 ust.3 ustawy o systemie oświaty;
- bezpłatny transport i opiekę dzieciom pięcioletnim (i dzieciom z odroczeniem obowiązku szkolnego), których droga do przedszkola, oddziału przedszkolnego przekracza 3 km w czasie przejazdu do przedszkola lub oddziału przedszkolnego;
- miejsca w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych dzieciom trzyletnim, których rodzice o to wnioskowali.

Na rok szkolny 2016/2017 dziewięćdziesięć dzieci (czworo wieku 3 lat i pięćdziesięć w wieku 4 lat) nie zostało przyjętych do przedszkola²². Wójt Gminy, w piśmie z 13 maja 2016 r. skierowanym do rodziców zaproponował im możliwość skorzystania z opieki przedszkolnej w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych, które oferowały możliwość opieki w godzinach od 8⁰⁰ do 13⁰⁰, podczas gdy czas pracy przedszkoli samorządowych był dłuższy (od 7⁰⁰ do 16⁰⁰). W odniesieniu do zapewnienia miejsc w przedszkolu pięciorgu dzieci czteroletnich nie został więc (po zakończeniu pierwszego etapu rekrutacji) w pełni zrealizowany wymóg zawarty w art. 14 ust. 4b ustawy o systemie oświaty, by czas pracy wskazanego przez wójta innego publicznego przedszkola był zbliżony do czasu pracy odpowiednio przedszkola o przyjęcie do którego ubiegali się rodzice dziecka. [dowód: akta kontroli str. 79-83a, 660-662, 664-671]

²² Według listy przyjętych i nieprzyjętych kandydatów do przedszkola z dnia 25 kwietnia 2016 r.

W latach 2013-2015 gmina Brody poniosła wydatki za objęcie opieką dzieci mieszkańców gminy, które uczęszczały do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie innych gmin w kwocie 217.439,04 zł, z tego: w roku 2013 – 45.095,33 zł, w roku 2014 – 64.704,16 zł oraz w roku 2015 – 107.639,55 zł. Dochody gminy z tytułu zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego za dzieci z innych gmin uczęszczające do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie gminy Brody w ww. okresie wyniosły 20.368,51 zł, z tego: w roku 2014 – 5.211,36 zł oraz w roku 2015 – 15.157,15 zł. W 2013 roku gmina nie uzyskała dochodów z tego tytułu, ponieważ w tym okresie do niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego zlokalizowanych na terenie gminy Brody nie uczęszczały dzieci z terenu innych gmin. [dowód: akta kontroli str. 601-608]

W roku szkolnym 2013/2014, 2014/2015 i 2015/2016 z terenu gminy Brody do placówek przedszkolnych znajdujących się na terenie innych gmin uczęszczało odpowiednio: 16, 35, i 26 dzieci, natomiast z terenu innych gmin do placówek przedszkolnych zlokalizowanych na terenie gminy Brody uczęszczało odpowiednio: zero, pięcioro i czworo dzieci. [dowód: akta kontroli str. 673-674]

3.5. W okresie objętym kontrolą przerwy wakacyjne w funkcjonowaniu przedszkoli publicznych ustalał organ prowadzący. Wójt Gminy Brody zatwierdzając arkusze organizacyjne przedszkoli, zatwierdzał jednocześnie przerwy w ich funkcjonowaniu, proponowane w tych dokumentach przez dyrektorów placówek. W poszczególnych latach przerwy wakacyjne w funkcjonowaniu przedszkoli publicznych miały miejsce w następujących terminach:

- rok szkolny 2013/2014 – od 12 lipca do 31 sierpnia;
- rok szkolny 2014/2015 – od 10 lipca do 31 sierpnia;
- rok szkolny 2015/2016 – od 13 lipca do 31 sierpnia.

[dowód: akta kontroli str. 655-657]

W okresie przerw wakacyjnych gmina nie zapewniała opieki nad dziećmi. Wójt Gminy wyjaśniła, że: *Do Urzędu Gminy Brody od 2013 r. do chwili obecnej nie wpłynęło żadne pismo od rodziców w sprawie zapewnienia opieki w okresie wakacyjnym dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym. W związku z powyższym gmina nie podejmowała działań w celu zapewnienia takiej opieki.* [dowód: akta kontroli str. 654]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Nieprawidłowo nadzorowano proces rekrutacji dzieci do Publicznego Przedszkola w Stykowie, gdyż przyjęte w tym przedszkolu zasady rekrutacji ograniczały prawo dziecka w wieku 6 lat do odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego w wybranej placówce poprzez objęcie naborem na rok szkolny 2016/2017 r. tylko dzieci w wieku od trzech do pięciu lat, [dowód: akta kontroli str. 621]

Powyższa procedura nie uwzględniała treści art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym od 1 września 2016 r. stanowiącym, że wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat.

O powyższej nieprawidłowości w trakcie badań kontrolnych powiadomiony został przez kontrolera Wójt Gminy Brody w piśmie z dnia 18 marca 2016 r. [dowód: akta kontroli str. 24-25]

Wójt Gminy wyjaśnił, (...) Przyczyna zaistniałej sytuacji wynika z błędnego założenia, że skoro przy szkołach podstawowych funkcjonują oddziały przedszkolne to dzieci sześciolatnie realizują roczne przygotowanie przedszkolne w tych oddziałach, natomiast do przedszkoli przyjmowane są dzieci w wieku od 3 do 5 lat. (...) [dowód: akta kontroli str. 636]

W dniu 21 marca 2016 r. dyrektor przedszkola w Stykowie dokonał zmiany w procedurze rekrutacji do przedszkola obejmując nią również dzieci sześciolatnie. O dokonanej zmianie zamieszczono informację na stronie internetowej Szkoły Podstawowej w Stykowie oraz wywieszono zawiadomienie na tablicy ogłoszeń w szkole. [dowód: akta kontroli str. 637-639]

Uwaga dotycząca badanej działalności

Zdaniem NIK, niedostateczna liczba miejsc w publicznych przedszkolach, skutkująca koniecznością realizacji wychowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej, wymagać może także dostosowania bazy szkoły, warunków i czasu realizacji do potrzeb najmłodszych dzieci.

Ocena cząstkowa

Wójt Gminy realizował zadania z zakresu opieki przedszkolnej określone w ustawie o systemie oświaty. Dzieciom w określonym wieku zapewniono miejsca w przedszkolach lub oddziałach przedszkolnych oraz bezpłatny transport i opiekę, w sytuacji gdy droga do placówek oświatowych przekraczała 3 km. Utworzenie w 2016 r. publicznego przedszkola w Lubieni znacznie zwiększyło liczbę miejsc dla dzieci w wieku od trzech do pięciu lat. Czas pracy przedszkoli oraz przerwy wakacyjne odpowiadały potrzebom rodziców, którzy nie zgłaszali w tym zakresie wniosków do organu prowadzącego. Dodatkowe miejsca wychowania przedszkolnego utworzone przez niepubliczne placówki były znacznym uzupełnieniem potrzeb gminy w tym zakresie.

4. Nadzór nad placówkami wychowania przedszkolnego

4.1. W strukturze organizacyjnej Urzędu funkcjonuje samodzielne stanowisko ds. kontroli (dalej: SSK). Według regulaminu organizacyjnego Urzędu do zadań SSK należy: *Wykonywanie kontroli finansowej w podległych i nadzorowanych przez Wójta Gminy Brody jednostkach zgodnie z ustawą o finansach publicznych, w zakresie procesów związanych z gromadzeniem i rozdysponowaniem środków publicznych oraz gospodarowanie mieniem.* [dowód: akta kontroli str. 281]

W badanym okresie kontrole wewnętrzne prowadzone były przez SSK w oparciu o plany kontroli zatwierdzone przez Wójta Gminy Brody. Z planów tych wynikało, że w 2013 i 2014 r. przeprowadzone zostały kontrole w:

- Niepublicznym Punkcie Przedszkolnym i Oddziale Przedszkolnym w Rudzie, prowadzonym przez osobę fizyczną;
- Stowarzyszeniu Oświatowym „Nasza Szkoła”, prowadzącym Oddział Przedszkolny w Lipiu;
- Stowarzyszeniu „Eko Rozwoju Wsi”, prowadzącym Oddział Przedszkolny w Rudniku;
- Stowarzyszeniu Oświatowym „Nowa Szkoła”, prowadzącym Oddział Przedszkolny w Stawie Kunowskim;

Kontrole w ww. jednostkach przeprowadzone w 2013 i 2014 r. dotyczyły prawidłowości wykorzystania środków przyznanych z budżetu Gminy Brody w 2012 i 2013 r. oraz liczby uczniów wykazywanych w informacjach miesięcznych przekazywanych do Urzędu Gminy w Brodach. [dowód: akta kontroli str. 299-323]

W wyniku tych kontroli ustalono, że w Oddziale przedszkolnym w Lipiu prowadzonym przez Stowarzyszenie „Nasza Szkoła” wydatkowano dotację w kwocie 56,24 zł niezgodnie z przeznaczeniem. Kwota tej dotacji została zwrócona gminie. Pozostałe kontrole nie ujawniły nieprawidłowości w badanym zakresie. [dowód: akta kontroli str. 324-335]

Ponadto w 2015 r. przeprowadzono kontrolę w Zespole Placówek Oświatowych w Stykowie oraz wchodzącym w skład tej placówki – Publicznym Przedszkolu w Stykowie, w zakresie m.in. uzyskiwanych dochodów z tytułu opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole. W wyniku tej kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na niewłaściwym, niezgodnym z uchwałą Rady Gminy Brody²³ ustalaniu wysokości opłaty za przedszkole w przypadku deklarowanej przez rodzica większej liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej oraz nieprawidłowości przy sporządzaniu dowodów wpłat za przedszkole (brak daty, podpisów osób przyjmujących gotówkę itp.). W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne dyrektor Zespołu Placówek Oświatowych w Stykowie zobowiązał się do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. [dowód: akta kontroli str. 336-356]

W badanym okresie Urząd nie planował i nie przeprowadzał innych kontroli wewnętrznych w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, nie stworzono także warunków do

²³ Uchwała Rady Gminy Brody Nr XIV/68/2011 z dnia 28 października 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola prowadzone przez Gminę Brody.

pełnienia bieżącego skutecznego nadzoru, gdyż nie powierzono określonym komórkom organizacyjnym Urzędu lub Zespołu spraw związanych z organizacją i zapewnieniem przez gminę opieki przedszkolnej oraz opieki nad dziećmi do lat trzech (co z zostało opisane szerzej w pkt 1.3 wystąpienia pokontrolnego). Obowiązek sprawowania nadzoru nad tymi placówkami określony został w art. 34a ustawy o systemie oświaty, z którego wynika, że organ prowadzący przedszkole sprawuje nadzór nad jego działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w tym przestrzegania przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki (tj. organizacji pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej przedszkoli, w tym dokonywania analizy i przygotowania do zatwierdzenia arkuszy oraz aneksów organizacji pracy przedszkoli, a także koordynacja nadzoru na przebiegiem rekrutacji do publicznych przedszkoli).

Wójt Gminy wyjaśniła: (...) *Zgodnie z planem kontroli w latach 2013-2016 przedmiot kontroli nie obejmował zagadnień bezpośrednio związanych z zapewnieniem właściwej opieki nad dziećmi objętych wychowaniem przedszkolnym oraz prawidłowości organizacji systemu naboru do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. W związku z powyższym w planie kontroli na 2016 rok zostaną wprowadzone zmiany w celu przeprowadzenia kontroli w powyższym zakresie w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego.* [dowód: akta kontroli str. 659, 672]

Od 2013 r. do 30 marca 2016 r. do Urzędu wpłynęła jedna decyzja, wydana przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starachowicach (dalej: PPIS), po kontroli przeprowadzonej 19 lutego 2016 r. w Szkole Podstawowej w Krynkach. W decyzji wydanej 1 marca 2016 r. PPIS zarządził m.in.: prawidłowo zlokalizować pomieszczenia sanitarne dla oddziału „0”, urządzenia, armaturę i wyposażenie pomieszczeń sanitarnych wydzielonych dla oddziału „0” dostosować do wzrostu dzieci najmłodszych. Termin wykonania zarządzenia PPIS ustalił na 1 września 2016 r. [dowód: akta kontroli str. 298, 357-360]

Ponadto PPIS przeprowadził dwie kontrole w Szkole Podstawowej w Brodach w wyniku której zalecił zapewnienie dobrych technicznie, dostosowanych do wzrostu uczniów stolików i krzeseł w klasie „0” (kontrola przeprowadzona w marcu 2014 r.) oraz oznakowanie stolików i krzeseł numerem lub kolorem (kontrola przeprowadzona w grudniu 2015 r.). PPIS nie wydał żadnych decyzji po tych kontrolach i nie określił terminu realizacji zaleceń. Inne organy, tj.: Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, Okręgowy Inspektor Pracy oraz Państwowa Straż Pożarna nie prowadziły kontroli w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych. [dowód: akta kontroli str. 406-413]

4.2. Według rejestru wniosków i skarg, w latach 2013-2016 (do dnia kontroli NIK) do Urzędu nie wpłynęła żadna skarga, odwołanie lub wniosek dotyczący dostępności miejsc w przedszkolach, w tym rekrutacji do tych placówek. Podczas naboru na rok szkolny 2015/2016 rodzice nie składali odwołań od decyzji komisji rekrutacyjnych działających przy przedszkolach lub oddziałach przedszkolnych. [dowód: akta kontroli str. 259-265]

4.3. W Urzędzie, w ramach procedury nadzoru nie prowadzono ewaluacji przyjętej organizacji i realizacji opieki instytucjonalnej nad dziećmi i jej wpływu na aktywizację zawodową mieszkańców. W gminie nie prowadzono badań opinii społecznej w tym zakresie, a także nie prowadzono analizy realizacji opieki nad dziećmi i jej wpływu na aktywizację zawodową rodziców (także we współpracy z innymi instytucjami). [dowód: akta kontroli str. 266]

W latach 2013-2015 Wójt każdego roku składał radzie *gminy informacje nt. zamierzeń co do dalszego funkcjonowania systemu oświaty w Gminie Brody*. Informacje zawierały dane o funkcjonowaniu placówek oświatowych (w tym przedszkoli i oddziałów przedszkolnych) za poprzedni rok szkolny oraz zamierzenia i prognozy na kolejny rok szkolny. Ponadto na sesjach rady gminy przedstawiane były przez kierownika Zespołu informacje o organizacji roku szkolnego²⁴, w świetle możliwości finansowych gminy. Informacje te zawierały m.in. dane o: liczebności uczniów w szkołach i przedszkolach oraz prognozy w tym zakresie,

²⁴ Informacje dotyczyły każdego roku szkolnego, w okresie objętym kontrolą NIK.

wydatkach poniesionych na oświatę i jej sytuacji finansowej. Informacje, o których wyżej mowa zostały przyjęte przez radnych. [dowód: akta kontroli str. 155-247]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W Urzędzie nie stworzono warunków do sprawowania skutecznego nadzoru nad funkcjonowaniem placówek wychowania przedszkolnego, o którym mowa w art. 34a ustawy o systemie oświaty, sprawowano nadzór w zakresie finansowym nad niepublicznymi placówkami wychowania przedszkolnego.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁵, wnioskuje o:

1. Określenie w dokumentach Urzędu komórki organizacyjnej odpowiedzialnej za prowadzenie spraw związanych z funkcjonowaniem placówek oświatowych.
2. Zwiększenie nadzoru nad przedszkolami i oddziałami przedszkolnymi, w szczególności w zakresie zasad naboru i opieki nad dziećmi.
3. Podjęcie działań w celu uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych funkcjonujących na terenie gminy.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, dnia czerwca 2016 r.

Dyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach
Grzegorz Walendzik

Kontroler
Zbigniew Majewski
główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis

²⁵ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 ze zm.

