



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI.410.017.05.2018

Tadeusz Tkaczyk, Wójt Gminy
Urząd Gminy Strawczyn
ul. Żeromskiego 16, 26-067 Strawczyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/18/074 – Zapewnienie przez gminy opieki przedszkolnej

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Strawczyn, ul. Żeromskiego 16, 26-067 Strawczyn.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Tkaczyk, Wójt Gminy Strawczyn (dalej: Wójt), od 17 sierpnia 1994 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Ustalanie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy. 2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej. 3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej. 4. Dokonywanie wyboru przez gminy dodatkowych placówek przedszkolnych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 marca 2017 r. do dnia zakończenia kontroli (nabór na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach
Kontrolerzy	Agnieszka Olejarz, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr LKI/103/2018 z 20 listopada 2018 r. Kinga Komenda, starszy inspektor kp. upoważnienie do kontroli nr LKI/106/2018 z 5 grudnia 2018 r.

(akta kontroli str.1-3)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W gminie Strawczyn zapewniono dostępność opieki przedszkolnej w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019, jednak działania te nie doprowadziły do pełnego zaspokojenia potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych.

W Gminie ustalono zasady i warunki przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego, przy czym nie wszystkie kryteria brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 zostały określone zgodnie z art. 131 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe³. Wójt terminowo ustalił harmonogram postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego na powyższe lata. Informacje o zapewnieniu opieki przedszkolnej oraz warunkach opieki w placówkach wychowania przedszkolnego nie były upowszechniane poprzez media. Ich uzyskanie wymagało bezpośredniego kontaktu z placówką.

Opracowane w gminie Strawczyn dokumenty strategiczne uwzględniały analizę funkcjonowania i rozwoju publicznych placówek wychowania przedszkolnego.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 996, ze zm.

Od 2017 r., zgodnie z przyjętymi w powyższych dokumentach celami, podejmowano działania służące zwiększeniu dostępności opieki przedszkolnej. Utworzono Samorządowe Publiczne Przedszkole w Strawczynie (dalej: Przedszkole w Strawczynie) oraz Samorządowy Publiczny Punkt Przedszkolny w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Korczynie (dalej: Punkt Przedszkolny w Korczynie). Podjęto również działania służące rozbudowie budynku Publicznego Przedszkola w Promniku (dalej: Przedszkole w Promniku). Wójt nie powołał Zespołu ds. Wdrażania i Monitorowania *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Strawczyn w latach 2011-2020* (dalej: Strategia). Ponadto Zespół ds. *Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2015-2025* nie realizował w pełni powierzonych mu zadań.

W Urzędzie prognozowano liczbę dzieci zobowiązanych do odbycia obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Nie dokonywano natomiast analizy liczby dzieci w wieku 3-5 lat, których rodzice mogą ubiegać się o miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego. Prowadzenie tych analiz pozwoliłoby na pełne określenie potrzeb w zakresie opieki przedszkolnej.

Ogólna liczba przygotowanych miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego była wystarczająca, jednak ich dostępność czasowa nie w pełni odpowiadała preferencjom rodziców. Liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, które zapewniały opiekę przedszkolną w wymiarze pięciu godzin była wystarczająca, natomiast w przedszkolach i w punkcie przedszkolnym, które oferowały opiekę w wymiarze ponad pięciogodzinnym liczba kandydatów przewyższyła liczbę wolnych miejsc.

W organizacji i przebiegu procesu rekrutacji do placówek przedszkolnych stwierdzono przypadki: (1) wskazywania rodzicom dzieci nieprzyjętych w postępowaniu rekrutacyjnym na rok szkolny 2017/2018 i 2018/2019 miejsc w placówkach, które nie funkcjonowały w czasie zbliżonym do czasu pracy placówki wybranej przez rodziców, (2) niezamieszczania na niektórych listach kandydatów przyjętych i nieprzyjętych najniższej liczby punktów uprawniających do przyjęcia oraz (3) nieprzekazania do Urzędu listy dzieci nieprzyjętych do punktu przedszkolnego. Powyższe ustalenia wskazują na potrzebę skuteczniejszego nadzoru organu prowadzącego nad realizacją zadań związanych z zapewnieniem opieki przedszkolnej.

W placówkach wychowania przedszkolnego zapewniono bezpieczne i higieniczne warunki realizacji opieki przedszkolnej. W roku szkolnym 2017/2018 zagwarantowano dzieciom opiekę wakacyjną. Placówki były właściwie wyposażone i oferowały możliwość korzystania z wyżywienia.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁴ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Ustalanie zasad i warunków przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego oraz informowanie o nich mieszkańców gminy

Opis stanu faktycznego

Terminy przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminy składania dokumentów do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, publicznych

⁴ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

innych form wychowania, na rok szkolny 2017/2018 zostały ustalone zgodnie z art. 204 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe⁵, tj. do 15 kwietnia 2017 r.⁶, a na rok 2018/2019 – zgodnie z art. 154 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo oświatowe, tj. do końca stycznia 2018 r.⁷ Terminy przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2017/2018, do powstałego z dniem 1 sierpnia 2017 r. Przedszkola w Strawczynie⁸ zostały ustalone 2 czerwca 2017 r.⁹, a do utworzonego z dniem 1 października 2017 r. Punktu Przedszkolnego w Korczynie – 28 sierpnia 2017 r.¹⁰.

(akta kontroli str. 22-31, 335-338, 368-371)

Rada Gminy w Strawczynie (dalej: również Rada) określiła sześć kryteriów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę Strawczyn¹¹. Przyjęte kryteria uwzględniały: potrzeby rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący dziecko muszą pogodzić obowiązki zawodowe lub edukacyjne z obowiązkami rodzinnymi¹², możliwość przyjęcia dziecka z jego rodzeństwem, dziecka, którego rodzeństwo kontynuuje wychowanie przedszkolne w tym przedszkolu oraz dziecka, którego rodzic bądź opiekun prawny korzystają z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strawczynie (dalej: GOPS)¹³, a także możliwość wybrania placówki położonej najbliżej domu dziecka lub miejsca pracy rodzica. Każdemu kryterium przyznano określoną liczbę punktów, przy czym każde z nich miało różną wartość. W przypadku uzyskania tej samej liczby punktów przez więcej niż jednego kandydata pierwszeństwo w przyjęciu przysługiwało kandydatom najstarszym, a w przypadku braku rozstrzygnięcia – dzieciom rodziców pracujących. Wójt wyjaśnił: *Powyższą zasadę przyjęto w celu umożliwienia rodzicom zapisu dziecka do szkoły podstawowej w wieku 6 lat. Zgodnie z art. 36 ustawy - Prawo oświatowe warunkiem przyjęcia dziecka 6-letniego do klasy pierwszej szkoły podstawowej jest korzystanie przez dziecko z wychowania przedszkolnego w roku szkolnym poprzedzającym rok szkolny, w którym ma rozpocząć naukę w szkole. Aby spełnić ten warunek dzieci 5-letnie muszą skorzystać z wychowania przedszkolnego. W roku szkolnym 2017/2018 do klas pierwszych szkół podstawowych w gminie uczęszczało 14 sześciolletnich dzieci, w roku szkolnym 2018/2019 w klasach pierwszych jest 3 dzieci w wieku 6 lat. Zapis „...a w przypadku braku rozstrzygnięcia dzieciom rodziców pracującym” miał zapewnić profesjonalną opiekę nad dzieckiem, podczas gdy rodzice pracujący przebywają w pracy. Powyższe zapisy uchwały miały na celu ujednolicenie zasad przy rekrutacji do wszystkich placówek wychowania przedszkolnego, dla których organem prowadzącym jest Gmina Strawczyn.*

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy - Prawo oświatowe, kryteria brane pod uwagę na drugim etapie rekrutacyjnym powinny być określone z uwzględnieniem zapewnienia

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 60, ze zm.

⁶ Zarządzeniem Nr 16/2017 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 28 lutego 2017 r.

⁷ Zarządzeniem Nr 8/2018 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 30 stycznia 2018 r.

⁸ Uchwałą Nr XXX/201/2017 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 10 marca 2017 r., zmienioną uchwałą Nr XXXII/218/2017 Rady Gminy w Strawczynie.

⁹ Zarządzeniem Nr 36/2017 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 2 czerwca 2017 r.

¹⁰ Przez dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Korczynie w regulaminie rekrutacji do Punktu Przedszkolnego w Korczynie.

¹¹ W uchwale Nr XXX/199/2017 z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Strawczyn, przyznania tym kryteriom liczby punktów oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów.

¹² Najwyżej punktowane kryterium (9 punktów).

¹³ Najmniej punktowane kryterium (1 punkt).

jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka (kandydata, ubiegającego się o miejsce w placówce wychowania przedszkolnego) i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych. Wszyscy uprawnieni kandydaci powinni być traktowani tak samo, niezależnie od ich wieku. Wprowadzenie powyższego rozwiązania, przyznającego pierwszeństwo dzieciom starszym, jest naruszeniem zasady równości. Poza tym, zasadę tę należy potraktować jako dodatkowe (siódme) kryterium, co jest niezgodne z art. 131 ust. 6 ww. ustawy, który stanowi, że kryteriów branych pod uwagę na drugim etapie rekrutacyjnym nie może być więcej niż sześć.

(akta kontroli str. 20, 21, 93, 427-429)

Rada określiła dokumenty niezbędne do potwierdzenia kryteriów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do placówek wychowania przedszkolnego. Były to: zaświadczenia potwierdzające wykonywanie obowiązków zawodowych lub nauki w trybie dziennym¹⁴, deklaracja o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego przez rodzeństwo kandydata, wniosek o przyjęcie rodzeństwa do tego samego przedszkola, dokument potwierdzający miejsce pracy rodzica, zaświadczenie z GOPS.

Wójt wyjaśnił: *zaświadczenie jest dokumentem bardziej wiarygodnym niż oświadczenie. W przypadku zaświadczenia nie ma konieczności weryfikowania rzetelności podanych w nim informacji. W związku z tym nie dopuszczono możliwości złożenia oświadczenia.*

NIK zauważa, że potwierdzenie prowadzenia działalności gospodarczej w formie kopii aktualnego wpisu do ewidencji działalności gospodarczej (dalej: CEIDG) wraz z oświadczeniem, że nie uległa ona zawieszeniu, jest działaniem nadmiernie sformalizowanym. Zgodnie z art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹⁵, organy administracji publicznej nie mogą domagać się od przedsiębiorców okazywania, przekazywania lub załączania do wniosków zaświadczeń o wpisie w CEIDG. Oznacza to pełną jawność i powszechność dostępu do tych danych i pozwala każdemu, w tym pracownikom organów samorządu terytorialnego na wyszukanie przedsiębiorców – osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w Polsce.

(akta kontroli str. 20, 21, 96)

Wójt nie skorzystał z przewidzianej art. 152 ustawy - Prawo oświatowe możliwości określenia wzoru wniosku o przyjęcie do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego. Wzory takich wniosków zostały opracowane przez dyrektorów tych placówek.

Objęte badaniem wnioski o przyjęcie dziecka do Przedszkola w Promniku, Przedszkola w Strawczynie, Oddziału Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. H. Sienkiewicza w Oblęgorku (dalej: Oddział Przedszkolny w Oblęgorku), Punktu Przedszkolnego w Korczynie, na rok szkolny 2018/2019 spełniały wymogi określone w art. 150 ust. 1-4 ustawy - Prawo oświatowe, tj. zawierały: (1) imię, nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL kandydata, a w przypadku braku numeru PESEL – serię i numer paszportu lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość; (2) imiona i nazwiska rodziców kandydata; (3) adres miejsca zamieszkania rodziców i kandydata; (4) adres poczty elektronicznej i numery telefonów rodziców kandydata, o ile je posiadają. Z regulaminów rekrutacji do ww. placówek wynika, że osoba

¹⁴ Zaświadczenie o zatrudnieniu wystawione przez pracodawcę w dacie okresu rekrutacyjnego, zaświadczenie z uczelni, zaświadczenie z Urzędu Gminy lub zaświadczenie o treści umowy zlecenia lub innej umowy cywilnoprawnej, kopia aktualnego wpisu do ewidencji działalności gospodarczej wraz z oświadczeniem rodziców, że nie ulega zawieszeniu.

¹⁵ Dz. U. poz. 647, ze zm.

składająca oświadczenie o wielodzietności rodziny kandydata lub oświadczenie o samotnym wychowywaniu dziecka oraz niewychowywaniu żadnego dziecka wspólnie z jego rodzicem zobowiązana jest do zamieszczenia w oświadczeniu klauzuli o treści „Jestem świadomy/świadoma odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”.

(akta kontroli str. 341-367, 372-391)

Wójt nie udostępniał informacji o przygotowanej na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 liczbie miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego oraz warunkach realizacji tej opieki. Informację o warunkach realizacji opieki przedszkolnej opublikowało na własnej stronie internetowej jedynie Przedszkole w Strawczynie¹⁶.

Wójt wyjaśnił: *Organ prowadzący nie znalazł żadnego przepisu w obowiązującym prawie mówiącego o obowiązku udostępniania informacji o przygotowanej na dany rok szkolny liczbie miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego i warunkach realizacji tej opieki. Każda osoba zainteresowana powyższą kwestią otrzymuje wyczerpujące informacje w placówce oświatowej lub w Referacie Oświaty, Spraw Obywatelskich i Organizacyjnych w Urzędzie (dalej: ROŚO). Wójt dodał również, że informacja o liczbie wolnych miejsc wychowania przedszkolnego podana przed rozpoczęciem procedury rekrutacyjnej mogłaby być informacją niezrzetelną. Podczas rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 do Samorządowego Publicznego Przedszkola w Strawczynie 20 rodziców zadeklarowało kontynuację wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu. Na podstawie tych informacji przedszkole dysponowało 19 wolnymi miejscami. Po zakończeniu procedury rekrutacyjnej 20 rodziców zrezygnowało z kontynuacji z powodu umieszczenia dziecka w oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole podstawowej. Ostatecznie przyjęto 39 dzieci w rekrutacji właściwej i uzupełniającej. Na terenie Gminy Strawczyn mamy również siedem szkół podstawowych, w których utworzone są oddziały przedszkolne dysponujące łącznie 225 miejscami, w których obecnie jest 148 wychowanków. Każda z tych placówek dysponuje w chwili obecnej wolnymi miejscami.*

(akta kontroli str. 96, 102, 120, 121)

Wójt nie informował o możliwości realizacji obowiązkowego rocznego wychowania przedszkolnego zarówno w przedszkolach, jak i w oddziałach przedszkolnych w szkołach, gdyż – jak wynika z jego wyjaśnień – zgodnie z przyjętą zasadą, informację tę podają na stronach internetowych lub tablicach ogłoszeń dyrektorzy szkół i przedszkoli. Wójt nie informował o miejscach przygotowanych dla dzieci z niepełnosprawnościami i dla dzieci wymagających dostosowania warunków opieki przedszkolnej np. stosowania indywidualnej diety, ponieważ – jak wyjaśnił – *każda placówka oświatowa jest zobowiązana do przyjęcia dziecka niepełnosprawnego oraz posiadającego inne schorzenia i otoczenia go należytą opieką.*

(akta kontroli str. 97, 102)

Zgodnie z art. 154 ust. 3 w związku z art. 29 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo oświatowe, Wójt do końca stycznia 2018 r. podał do publicznej wiadomości (na stronie BIP Urzędu w zakładce *Prawo oświatowe*) terminy przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2018/2019, kryteria brane pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, a także liczbę punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria.

(akta kontroli str. 58)

¹⁶ <http://przedszkole.strawczyn.pl/nasze-przedszkole>.

W analizowanych regulaminach rekrutacji do Przedszkola w Promniku, Przedszkola w Strawczynie, Oddziału Przedszkolnego w Oblęgorku i Punktu Przedszkolnego w Korczynie na rok szkolny 2018/2019, podanych do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w widocznych miejscach w siedzibach tych placówek, określono kryteria brane pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, liczbę punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria, a także terminy przeprowadzenia ww. postępowań. W regulaminach rekrutacji lub, jak w przypadku Punktu Przedszkolnego w Korczynie, w odrębnym dokumencie, zawarto informację o procedurze odwoławczej stosowanej w związku z odmową przyjęcia kandydata do placówki.

(akta kontroli str. 97, 341-367, 372-391)

Terminarz postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego na rok szkolny 2018/2019 zawierał daty: (1) złożenia wniosku o przyjęcie do placówki wychowania przedszkolnego (wraz z dokumentami potwierdzającymi spełnianie warunków i kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym); (2) weryfikacji przez komisję rekrutacyjną złożonych wniosków i dokumentów; (3) podania do publicznej wiadomości przez komisję rekrutacyjną listy kandydatów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych; (4) potwierdzenia przez rodzica kandydata woli przyjęcia do placówki wychowania przedszkolnego; (5) podania do publicznej wiadomości przez komisję rekrutacyjną listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych. Terminy zostały określone w sposób dopuszczający możliwość odwołania się od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, zgodnie z art. 158 ust. 6-9 ustawy - Prawo oświatowe.

(akta kontroli str. 26)

Informacja o możliwości żądania przez przewodniczącego komisji rekrutacyjnej dokumentów potwierdzających okoliczności zawarte w oświadczeniach, o których mowa w art. 150 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe lub możliwości zwrócenia się do wójta o potwierdzenie tych okoliczności została podana w zarządzeniu Nr 16/2017 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz pierwszych klas szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Strawczyn na rok szkolny 2017/2018. W zarządzeniu zawierającym terminarz postępowania rekrutacyjnego na rok 2018/2019 przez niedopatrzenie nie zawarto powyższej informacji¹⁷.

(akta kontroli str. 23, 97)

Rada określiła wymiar godzin bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w placówkach wychowania przedszkolnego (5 godzin dziennie) oraz wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego¹⁸. Od 1 stycznia 2017 r. opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego¹⁹ dzieci w wieku do 5 lat wynosiła 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć. Wójt wyjaśnił, że *sposób naliczenia opłaty nie został uregulowany w przepisach prawa, w związku z tym w projekcie uchwały*

¹⁷ Tj. w zarządzeniu Nr 8/2018 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz pierwszych klas szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Strawczyn na rok szkolny 2018/2019.

¹⁸ W uchwale Nr XXXVII/295/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. zmienionej uchwałą Nr XXVIII/187/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. (zmianę tę opublikowano na stronie BIP Urzędu 9 stycznia 2017 r.) oraz w uchwale Nr XL/323/2018 z dnia 27 marca 2018 r. (opublikowanej na stronie BIP Urzędu 6 kwietnia 2018 r.).

¹⁹ Tj. opłata za nauczanie, wychowanie i opiekę w placówce wychowania przedszkolnego, prowadzone w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki – art. 2 pkt 14 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203).

zaproponowano ww. rozwiązanie. Od 19 kwietnia 2018 r. opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego przez dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, wynosiła 1 zł za każdą godzinę korzystania z zajęć.

(akta kontroli str. 55-58, 93, 430, 431)

Przed planowanym terminem naboru do placówek wychowania przedszkolnego nie organizowano zebrań z ich dyrektorami z uwagi na to, że – jak wyjaśnił Wójt – dyrektorzy mają niemal codzienny kontakt nie tylko z kierownikiem ROŚO, lecz także z innymi pracownikami Urzędu. Dyrektorzy bez zbędnej zwłoki otrzymują informacje oraz dokumenty dotyczące naboru (...).

(akta kontroli str. 97)

Z wyjaśnień Wójta wynika, że ogłoszenia o naborze do przedszkoli, punktu przedszkolnego i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz regulaminy naboru do tych placówek zamieszczane były w widocznym miejscu w siedzibach tych placówek. Wyjaśnił również, że ogłoszenia o naborze były zamieszczane przez dyrektorów ww. placówek na gminnych tablicach znajdujących się przed szkołami i przedszkolami. Na stronie internetowej Urzędu <http://strawczyn.pl> opublikowano jedynie ogłoszenie o naborze do nowopowstałego Przedszkola w Strawczynie dzieci w wieku 3-5 lat na rok szkolny 2017/2018 (wraz z ofertą przedszkola, regulaminem naboru, wnioskiem o przyjęcie dziecka do przedszkola i wzorami oświadczeń niezbędnych do potwierdzenia spełnienia kryteriów określonych w art. 131 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy - Prawo oświatowe). Ogłoszenie to pojawiło się również w czerwcu 2017 r. w gminnym miesięczniku „Ziemia Strawczyńska”. Na stronie BIP Urzędu www.strawczyn.4bip.pl nie zamieszczano ogłoszeń o naborze do placówek wychowania przedszkolnego. Opublikowano na niej wykaz placówek oświatowych wraz z odnośnikami do ich stron internetowych²⁰. Ogłoszenia o naborze do oddziałów przedszkolnych na rok szkolny 2018/2019 zamieściło na swoich stronach internetowych pięć z siedmiu szkół podstawowych znajdujących się na terenie gminy Strawczyn. Na stronie internetowej Szkoły Podstawowej w Korczynie znalazło się również ogłoszenie o naborze dzieci w wieku 3-5 lat do punktu przedszkolnego na rok szkolny 2018/2019. Rekrutację na ww. rok szkolny na własnej stronie internetowej ogłosiło Przedszkole w Strawczynie. Trzy szkoły podstawowe poprzez własną stronę internetową udostępniły wniosek o przyjęcie dziecka do punktu przedszkolnego lub kartę zgłoszenia do oddziału przedszkolnego.

(akta kontroli str. 97-121, 392-405)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W przygotowanym przez Wójta projekcie uchwały Rady Nr XXX/199/2017 w sprawie określenia kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego (...), poprzez wprowadzenie zapisu „w przypadku uzyskania tej samej liczby punktów przez więcej niż jednego kandydata pierwszeństwo w przyjęciu przysługiwało kandydatom najstarszym, a w przypadku braku rozstrzygnięcia dzieciom rodziców pracujących” ustalono więcej niż sześć kryteriów, co było niezgodne z art. 131 ust. 6 ustawy - Prawo oświatowe. Ponadto wprowadzenie do kryteriów rekrutacyjnych przesłanki wieku dziecka naruszało zasadę równości i nie znajdowało umocowania w ustawowej przesłance „zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny”, określonej w art. 131 ust. 4 ww. ustawy. W wyniku zastosowania tej zasady podczas rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 do Przedszkola w Strawczynie nie przyjęto sześciu dzieci.

²⁰ Przedszkole w Promniku nie posiada własnej strony internetowej.

W gminie Strawczyn ustalono zasady i warunki przyjmowania dzieci do publicznych placówek wychowania przedszkolnego, przy czym nie wszystkie kryteria brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 zostały określone zgodnie z art. 131 ust. 4 i 6 ustawy – Prawo oświatowe, tj. ustalono więcej niż sześć kryteriów i jedno z nich nie uwzględniało przesłanki jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny. Wójt terminowo podał do publicznej wiadomości kryteria brane pod uwagę w postępowaniach rekrutacyjnym i uzupełniającym oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, a także liczbę punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria. Terminarz działań rekrutacyjnych został ustalony prawidłowo, w sposób dopuszczający możliwość odwołania się od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, zgodnie z art. 158 ust. 6-9 ustawy – Prawo oświatowe. Urząd Gminy Strawczyn nie podejmował szerszych działań mających na celu upowszechnienie informacji o zapewnieniu opieki przedszkolnej oraz warunkach opieki w placówkach wychowania przedszkolnego. Szczegółowe informacje w powyższym zakresie były możliwe do uzyskania przede wszystkim poprzez bezpośredni kontakt z placówką.

2. Diagnozowanie potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej

Opis stanu faktycznego

W *Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2015-2025*²¹ (dalej: Strategia Rozwoju) zawarto analizę SWOT²², z której wynika, że w sferze społecznej odczuwalny jest brak wystarczającej liczby miejsc przedszkolnych (odsetek dzieci w wieku 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym w gminie Strawczyn jest niższy od średniej w Polsce, województwie świętokrzyskim i powiecie kieleckim). Podstawę do opracowania Strategii Rozwoju stanowiła diagnoza społeczno-gospodarcza przygotowana m.in. w oparciu o dane GUS z lat 2008-2014. Z diagnozy tej wynikało, że należy pomóc rodzicom w powrocie do pracy poprzez zapewnienie dzieciom miejsc w przedszkolach. Projekt Strategii Rozwoju podlegał konsultacjom społecznym, w trakcie których przeprowadzono badanie ankietowe wśród mieszkańców Gminy. Dostęp do opieki żłobkowej i przedszkolnej 3% ankietowanych oceniło bardzo dobrze, 28% – dobrze, 42% – dostatecznie, 25% – źle i 2% – bardzo źle.

W Strategii Rozwoju określono cel strategiczny *Tworzenie atrakcyjnych warunków mieszkaniowych*²³, który planowano osiągnąć m.in. dzięki zadaniu *Zapewnienie dla wszystkich dzieci miejsc w żłobkach i przedszkolach* przyjętemu do realizacji w ramach działania *Wzrost dostępu i jakości usług publicznych*. W Strategii Rozwoju zawarto wskaźniki mierzalności rozwoju gminy. Jednym z nich był odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym, który na koniec 2013 r. wynosił 54,4%²⁴. Pożądaną wartość tego wskaźnika na 2024 r. ustalono na poziomie 100%. W Strategii Rozwoju ujęto projekty współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, które będą realizowane w latach 2015-2025, w tym projekt *Podnoszenie jakości i dostępności miejsc w przedszkolach*, w ramach którego planowano m.in. budowę przedszkola gminnego w miejscowości Strawczyn, bądź w innej lokalizacji na terenie Gminy, tworzenie nowych oraz wygenerowanie

²¹ Przyjętej uchwałą Nr XVII/84/2015 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 10 grudnia 2015 r.

²² Tj. mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń gminy Strawczyn.

²³ W ramach celu głównego *Gmina przyjaznym miejscem do mieszkania*.

²⁴ Dla województwa świętokrzyskiego i Polski wartość tego wskaźnika na koniec 2013 r. (średnia ogółem) wyniosła 71% i 74,1%. W diagnozie społeczno-gospodarczej, stanowiącej podstawę do opracowania Strategii, podano, że odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w latach 2009-2011 systematycznie wzrastał, aż do 2012 r., kiedy nastąpił spadek o 5,2% w stosunku do roku poprzedniego (w 2011 r. wynosił on 39%).

dodatkowych miejsc wychowania przedszkolnego. Szacowana wartość tego projektu została ustalona na kwotę 5 mln zł.

(akta kontroli str. 59-89)

Zespół ds. Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2015-2025, powołany zarządzeniem Nr 25/2015 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 16 marca 2015 r. (dalej: Zespół), nie realizował w pełni należących do niego zadań: (1) określonych w § 4 pkt 4 i 5 tego zarządzenia, polegających na koordynacji wdrażania poszczególnych działań oraz gromadzeniu informacji niezbędnych do monitoringu i ewaluacji celów dokumentów, oraz (2) określonych w Strategii, polegających m.in. na monitorowaniu i ocenie wdrażania poszczególnych działań, gromadzeniu i analizowaniu wskaźników mierzalności rozwoju Gminy.

(akta kontroli str. 87, 88, 90, 91)

Z wyjaśnień przewodniczącej tego Zespołu Ewy Wawrzeńczyk wynika, że Wójt, w celu zapewnienia gminie Strawczyn rozwoju zgodnego z potrzebami społecznymi, zwrócił się do mieszkańców Gminy (poprzez ogłoszenie opublikowane 29 listopada 2018 r. na stronie internetowej Urzędu www.strawczyn.pl) z prośbą o sugestie, wnioski i pomysły co do strategii rozwoju Gminy (przyszłych kierunków działań). Po uzyskaniu tych propozycji, Zespół opracuje raport z realizacji Strategii Rozwoju i przedstawi go do zatwierdzenia Radzie Gminy w Strawczynie. Przewodnicząca Zespołu wyjaśniła, że Zespół posiada wiedzę na temat stanu realizacji projektów zapisanych w Strategii²⁵. W trybie roboczym zapisywane są na bieżąco informacje dotyczące poszczególnych zadań. W ramach projektu *Podnoszenie jakości i dostępności miejsc w przedszkolach*, w 2017 r. uruchomiono Przedszkole w Strawczynie, które opieką przedszkolną obejmuje 125 dzieci. W ramach tego przedsięwzięcia w 2018 r. rozpoczęta została procedura przygotowania kompleksowej dokumentacji technicznej dla budowy obiektu przedszkolno-żłobkowego w Oblęgorku i rozbudowy istniejącego Przedszkola w Promniku. Planowany termin uzyskania pozwoleń na budowę to 2019 r.

(akta kontroli str. 123-132)

W *Kompleksowym Planie Rozwoju Szkół i Przedszkoli dla Gminy Strawczyn na lata 2016-2023*²⁶ (dalej: Plan Rozwoju) zawarto informacje o liczbie dzieci przebywających w przedszkolach i punktach przedszkolnych prowadzonych przez gminę Strawczyn w latach szkolnych 2010/2011 – 2015/2016²⁷ oraz wynikający z nich wniosek, że liczba dzieci w przedszkolach w tych latach utrzymuje się na podobnym poziomie i że sytuacja ta zmieni się, gdy sześciolatki powrócą do przedszkoli. Opisano stan techniczny placówek oświatowych oraz ich potrzeby. Zamieszczono wykaz projektów realizowanych na terenie Gminy z obszaru edukacji, uwzględniający wyżej opisany projekt *Podnoszenie jakości i dostępności miejsc w przedszkolach*. Podano wynikające z diagnozy wnioski, w tym o potrzebie budowy budynku edukacyjnego, w którym będą się mieścić żłobek i przedszkole.

(akta kontroli str. 133-164)

Z przedstawionej w Strategii Rozwoju analizy SWOT wynika, że słabą stroną Gminy jest brak przedszkola w Strawczynie. W Strategii określono cel *Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży*, którego osiągnięcie możliwe będzie m.in. dzięki zadaniu *Upowszechnienie edukacji przedszkolnej poprzez wzmocnienie istniejących placówek oraz stworzenie i prowadzenie nowych form wychowania przedszkolnego*. Realizatorami tego zadania będą placówki oświatowe, organizacje pozarządowe

²⁵ Tj. projektów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Rolnego oraz Europejskiego Funduszu Społecznego, określonych w załączniku nr 2 do Strategii.

²⁶ Przyjętym uchwałą Nr XXIV/143/2016 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 30 września 2016 r.

²⁷ Źródłem tych informacji były dane z GUS.

i inne. Źródło jego finansowania stanowić będą środki z budżetu Gminy, Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki i inne. Wskaźnikami realizacji tego zadania będą liczba oddziałów oraz odsetek dzieci w wieku 3-5 lat objętych wychowaniem przedszkolnym.

(akta kontroli str. 165-195)

Wójt nie powołał Zespołu ds. Wdrażania i Monitorowania Strategii²⁸. Zgodnie ze Strategią, Wójt, odpowiedzialny za bieżące jej wdrażanie, powołuje zarządzeniem ww. Zespół, którego zadaniem jest m.in. koordynacja wdrażania poszczególnych celów, monitoring realizacji strategii, opracowywanie rocznych raportów z realizacji zadań przyjętych w Strategii.

Wójt wyjaśnił, że *nieopracowanie przez GOPS projektu zarządzenia powołującego Zespół ds. Wdrażania i Monitorowania Strategii wynikało z przeoczenia spowodowanego zbyt dużą liczbą zadań. Projekt ww. zarządzenia, po jego opracowaniu, które nastąpi w najbliższym czasie, zostanie przekazany wójtowi celem podpisania.*

(akta kontroli str. 191, 199)

Zarówno w powyższych Strategiach, jak i w Planie Rozwoju, nie określono dla jakiej liczby dzieci gmina Strawczyn będzie zobowiązana przygotować miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego w poszczególnych latach oraz w jakich rejonach Gminy rodziny tych dzieci mieszkają.

(akta kontroli str. 59-89, 133-195)

W roku szkolnym 2017/2018, dzieci zameldowanych na terenie gminy Strawczyn w wieku 2,5-3 lat było 26, w wieku 3-5 lat – 377 i 6-letnich – 142, a w roku szkolnym 2018/2019 odpowiednio: 29, 380 i 115²⁹.

(akta kontroli str. 317)

Urząd Gminy Strawczyn nie uzyskiwał informacji o liczbie dzieci zamieszkałych na terenie Gminy, uprawnionych do objęcia wychowaniem przedszkolnym w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019. Na lata szkolne 2017/2018-2023/2024 prognozowano liczbę dzieci, które będą odbywać obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne w poszczególnych oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych³⁰. Na rok szkolny 2017/2018 liczba tych dzieci wynosiła 121, a na rok szkolny 2018/2019 – 113. Nie prognozowano liczby dzieci w wieku 3-5 lat, którym Gmina byłaby zobowiązana zapewnić w roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 miejsca w placówkach przedszkolnych. Nie dokonywano analizy „rozkładu przestrzennego” zapotrzebowania na opiekę przedszkolną. Z informacji zawartych we wniosku o dofinansowanie projektu „Bajkowe Przedszkole w Strawczynie” wynika, że spośród 340 ankietowych rodziców dzieci w wieku 3-5 lat³¹, chęć udziału ich dziecka w edukacji przedszkolnej wyraziło 80 (tj. 23,5%). Z wyjaśnień Wójta wynika, że corocznie w Gminie po przeprowadzeniu naboru do placówek wychowania przedszkolnego pozostają wolne miejsca w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, do których rodzice mogą zapisać dzieci nieprzyjęte w przedszkolach. Gmina Strawczyn zapewnia dowóz wszystkim dzieciom z jej terenu, w tym posiadającym orzeczenia o niepełnosprawności do placówek specjalnych w Kielcach.

(akta kontroli str. 267, 318-323, 326)

²⁸ Zgodnie z zapisami Strategii, Zespół ds. Wdrażania i Monitorowania Strategii ma charakter operacyjny i składa się z sześciu osób: Kierownika GOPS-u oraz pięciu koordynatorów poszczególnych celów, w tym celu Wyrównanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży (osiągnięcie możliwe będzie m.in. dzięki zadaniu Upowszechnienie edukacji przedszkolnej poprzez wzmocnienie istniejących placówek oraz stworzenie i prowadzenie nowych form wychowania przedszkolnego).

²⁹ Dane z ewidencji ludności.

³⁰ Na podstawie danych z ewidencji księgowej oraz z Systemu Informacji Oświatowej (dalej: SIO).

³¹ Gminę Strawczyn we wrześniu 2016 r. zamieszkiwało 342 dzieci w wieku 3-5 lat.

W informacji o stanie realizacji zadań oświatowych w gminie Strawczyn w roku szkolnym 2017/2018 podano liczbę dzieci uczęszczających do przedszkoli (161 osób) i do dziewięciu oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (148).

(akta kontroli str. 330)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Zespół ds. *Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2015-2025* nie realizował w pełnym zakresie powierzonych mu zadań, polegających m.in. na koordynacji wdrażania poszczególnych działań określonych w *Strategii Rozwoju* oraz gromadzeniu informacji niezbędnych do monitorowania i ewaluacji celów przyjętych w tym dokumencie.
2. Wójt nie powołał Zespołu ds. Wdrażania i Monitorowania *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Strawczyn w latach 2011-2020*.

OCENA CZĄSTKOWA

Urząd Gminy Strawczyn nie diagnozował potrzeb w zakresie dostępu do opieki przedszkolnej. Opracowane Strategia, Strategia Rozwoju i Plan Rozwoju uwzględniały analizę funkcjonowania i rozwoju publicznych placówek wychowania przedszkolnego. Przyjęte w powyższych dokumentach działania mające na celu zwiększenie dostępności opieki przedszkolnej, tj. utworzenie Przedszkola w Strawczynie i Punktu Przedszkolnego w Korczynie, zostały zrealizowane. Dzięki tym działaniom liczba miejsc przedszkolnych wzrosła o 141. W Urzędzie nie prowadzono działań mających na celu określenie liczby dzieci w wieku 3-5 lat, którym Gmina byłaby zobowiązana zapewnić w roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 miejsca w placówkach przedszkolnych. Prognozowano jedynie liczbę dzieci zobowiązanych do odbycia obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły niepowołania przez Wójta Zespołu ds. Wdrażania i Monitorowania Strategii oraz nierealizowania w pełni przez Zespół ds. Strategii Rozwoju powierzonych mu zadań.

OBSZAR

3. Realizacja przez gminę zadań w zakresie opieki przedszkolnej

Opis stanu
faktycznego

W uchwale Nr XII/104/04 z dnia 25 lutego 2004 r. Rada Gminy Strawczyn ustaliła sieć prowadzonych przez gminę Strawczyn publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Sieć ta obejmowała oddziały przedszkolne znajdujące się w siedmiu szkołach podstawowych. W sieci tej nie uwzględniono Przedszkola w Promniku. Ponadto nie uzupełniono jej o Przedszkole w Strawczynie powstałe 1 września 2017 r. i Punkt Przedszkolny w Korczynie utworzony 1 października 2017 r. Projekt uchwały Rady w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę Strawczyn, uwzględniający wszystkie placówki wychowania przedszkolnego znajdujące się na jej terenie, został w trakcie kontroli NIK opracowany i przekazany do zaopiniowania Świętokrzyskiemu Kuratorowi Oświaty. W uzyskanej 10 grudnia 2018 r. pozytywnej opinii w sprawie ww. projektu uchwały, stwierdzono, że *rozwiązania zawarte w tym projekcie są zgodne z warunkami określonymi w art. 32 ustawy – Prawo oświatowe*.

(akta kontroli str. 415-426)

Wójt wyjaśnił: *W zakresie działań oświatowych rok szkolny 2017/2018 był poprzedzony znacznym zwiększeniem obowiązków w związku z kontynuacją wprowadzania nowego ustroju szkolnego, a także utworzeniem Samorządowego*

Publicznego Przedszkola w Strawczynie, Gminnego Żłobka w Strawczynie oraz Samorządowego Publicznego Punktu Przedszkolnego w Korczynie. Napięty harmonogram prac w zakresie przygotowania dokumentacji, prawidłowego wyposażenia oraz funkcjonowania powyższych placówek miało wpływ na niedokonanie wcześniejszej aktualizacji ustalonej sieci placówek wychowania przedszkolnego.

(akta kontroli str. 326)

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 w gminie Strawczyn funkcjonowało 10 placówek wychowania przedszkolnego, w tym dwa przedszkola, siedem oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i jeden punkt przedszkolny. W roku szkolnym 2017/2018 Gmina dysponowała 386 miejscami w powyższych placówkach, a w roku szkolnym 2018/2019 – 391.

Gmina Strawczyn mogła w roku szkolnym 2017/2018 zapewnić miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego dla 74,4% dzieci w wieku 3-6 lat zameldowanych na jej terenie, a w roku szkolnym 2018/2019 dla 79% (uwzględniając liczbę dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego w placówkach spoza terenu Gminy odsetek ten wyniósłby odpowiednio: 83,4% i 88,1%).

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 gmina Strawczyn miała możliwość zapewnienia opieki przedszkolnej wszystkim dzieciom, których rodzice złożyli wnioski o kontynuację opieki przedszkolnej³² i wnioski o przyjęcie do placówek wychowania przedszkolnego³³. Wykorzystanie miejsc w tych placówkach było na poziomie odpowiednio 99,2% i 98,2%.

(akta kontroli str. 317, 434, 748-753)

Rekrutacja do placówek wychowania przedszkolnego nie była prowadzona w formie elektronicznej. W rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 liczba złożonych wniosków o przyjęcie do przedszkoli oraz do punktu przedszkolnego była większa od liczby wolnych miejsc (do Przedszkola w Promniku o dwa, do Przedszkola w Strawczynie o 49, do Punktu Przedszkolnego w Korczynie o cztery), natomiast do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych – była mniejsza (od pięciu do 12). Również w rekrutacji na rok szkolny 2018/2019, w przypadku przedszkoli i punktu przedszkolnego liczba złożonych wniosków o przyjęcie była większa niż liczba wolnych miejsc (do Przedszkola w Promniku o 10, do Przedszkola w Strawczynie o 55, do Punktu Przedszkolnego w Korczynie o dwa), zaś w przypadku oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych – mniejsza (od sześciu do 16).

Największa różnica pomiędzy liczbą złożonych wniosków, a liczbą wolnych miejsc wystąpiła w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 i 2018/2019 do Przedszkola w Strawczynie.

(akta kontroli str. 434)

Wójt wyjaśnił: *W rekrutacji na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 do Przedszkola w Strawczynie i w Promniku liczba nowych wniosków przekraczała liczbę wolnych miejsc ponieważ odnotowano 4 przypadki, w których rodzice aplikowali do więcej niż jednego przedszkola. Kolejną przyczyną większej ilości wniosków do wolnych miejsc jest większe zainteresowanie miejscami w przedszkolach gdzie czas pracy przedszkola wynosi 10 godzin.*

(akta kontroli str. 440-441)

³² 77 w roku szkolnym 2017/2018 i 173 w roku szkolnym 2018/2019.

³³ 306 w roku szkolnym 2017/2018 i 211 w roku szkolnym 2018/2019.

Na podstawie analizy dokumentacji określającej zasady rekrutacji i wyników naboru na rok szkolny 2018/2019 do czterech placówek wychowania przedszkolnego³⁴, ustalono, że:

- rekrutacja była przeprowadzona w terminach zgodnych z wyznaczonymi przez Wójta;
- stosowano kryteria naboru określone w uchwale Nr XXX/199/2017 z dnia 10 marca 2017 r.;
- sporządzano wymagane listy kandydatów, z tym że w przypadku Przedszkola w Promniku listy dzieci przyjętych i nieprzyjętych nie zawierały minimalnej liczby punktów uprawniających do przyjęcia w ramach kryteriów rekrutacyjnych, a lista dzieci nieprzyjętych nie była uszeregowana w kolejności alfabetycznej, co było niezgodne z art. 158 ust. 4 ustawy - Prawo oświatowe.

Wójt wyjaśnił: Z wyjaśnień uzyskanych od dyrektora Publicznego Przedszkola w Promniku wynika, że nieprawidłowe przedstawienie list: kandydatów przyjętych (dodatkowa informacja o wieku dzieci) i nieprzyjętych (bez porządku alfabetycznego) wynikało z niedopatrzenia dyrektora. Nie sprawowano nadzoru nad procesem rekrutacji do placówek opieki przedszkolnej na lata szkolne 2017/2018 i 2018/2019 z uwagi na brak sygnałów dotyczących wystąpienia nieprawidłowości podczas tych rekrutacji. Podczas rekrutacji do Publicznego Przedszkola w Promniku na rok szkolny 2019/2020 będzie sprawowany nadzór organu prowadzącego;

- podczas rekrutacji do Przedszkola w Strawczynie wystąpiła sytuacja, w której 13 kandydatów uzyskało taką samą minimalną liczbę punktów uprawniających do przyjęcia. W tym przypadku zastosowano zasadę pierwszeństwa przyjęcia dzieci starszych i na jej podstawie przyjęto siedmioro dzieci. Spośród pozostałych kandydatów, pięcioro dzieci zostało przyjętych w rekrutacji uzupełniającej;
- rodzice nie składali odwołań od decyzji komisji rekrutacyjnych, nie składano również skarg oraz wniosków związanych z postępowaniem rekrutacyjnym.

(akta kontroli str. 198, 442-499, 745-746)

W rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 do nowoutworzonego Przedszkola w Strawczynie, stosownie do art. 159 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe, Wójt zarządzeniem Nr 36/2017 z dnia 2 czerwca 2017 r. wskazał Przedszkole w Promniku jako placówkę do przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego.

(akta kontroli str. 30-31)

W kontrolowanym okresie w Urzędzie Gminy nie zidentyfikowano w ramach kontroli zarządczej³⁵ ryzyka nieprawidłowego prowadzenia naboru przez placówki wychowania przedszkolnego. Do 14 grudnia 2018 r. Urząd nie przeprowadził w żadnej placówce wychowania przedszkolnego kontroli w tym zakresie.

(akta kontroli str. 198, 500)

W dniach 21-22 lutego 2018 r. przedstawiciele Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego przeprowadzili kontrolę w Szkole Podstawowej w Korczyninie dotyczącą realizacji projektu „Przedszkole pełne uśmiechu”. Zakres przedmiotowy powyższej kontroli obejmował m.in. sposób rekrutacji oraz kwalifikowalność

³⁴ Analizą objęto dokumentację rekrutacyjną na rok szkolny 2018/2019 do Przedszkola w Promniku, Przedszkola w Strawczynie, Punktu Przedszkolnego w Korczyninie oraz do oddziałów przedszkolnych przy Szkole Podstawowej w Obłęgorku.

³⁵ Kontrolę zarządczą w Urzędzie określa zarządzenie Wójta Nr 36/2011 z dnia 11 kwietnia 2011 r.

uczestników projektu. W wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i nie wydano zaleceń pokontrolnych.

(akta kontroli str. 501-538)

W kontrolowanym okresie w gminie Strawczyn podejmowano działania mające na celu zwiększenie dostępności opieki przedszkolnej. Od roku szkolnego 2017/2018 rozpoczęło działalność Przedszkole w Strawczynie dysponujące 120 miejscami. Dodatkowo, podczas rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 Gmina pozyskała środki finansowe na utworzenie 16 miejsc wychowania przedszkolnego w nowopowstałym Punkcie Przedszkolnym w Korczynie wraz z jego doposażeniem³⁶. W trakcie rekrutacji na rok szkolny 2018/2019, w Przedszkolu w Strawczynie zwiększono o pięć liczbę dostępnych miejsc.

(akta kontroli str. 217-261, 441)

Gmina Strawczyn zapewniła odpowiednią do potrzeb liczbę miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, jednak ich rozlokowanie i dostępność czasowa nie w pełni odpowiadały preferencjom rodziców. Przygotowana przez Gminę liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, które zapewniały opiekę przedszkolną w wymiarze pięciu godzin była wystarczająca, natomiast w przedszkolach i w punkcie przedszkolnym, które oferowały opiekę w wymiarze ponad pięciogodzinnym liczba kandydatów przewyższała liczbę wolnych miejsc. W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019, odpowiednio 43 i 56 dzieci (14% i 26% dzieci, których rodzice złożyli wnioski o przyjęcie) nie znalazło miejsca w pierwotnie wybranych przez siebie placówkach. Powyższe może świadczyć o zapotrzebowaniu rodziców na opiekę przedszkolną w szerszym wymiarze czasowym.

(akta kontroli str. 434-436)

Wójt wyjaśnił: *Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom rodziców gmina podjęła działania w zakresie zwiększenia liczby placówek wychowania przedszkolnego. Obecnie trwa wykonanie kompleksowej dokumentacji budowlano-wykonawczej na rozbudowę budynku Publicznego Przedszkola w Promniku. Projekt uwzględnia rozbudowę istniejącego obiektu o 3 oddziały przedszkolne (każdy dla maksymalnie 25 dzieci) oraz 1 oddział żłobka dla maksymalnie 20 dzieci. Wykupiono również grunty pod budowę placówki wychowania przedszkolnego w Oblęgorku. W dniu 10.10.2018 r. ogłoszono przetarg na zadanie pn. „Opracowanie dokumentacji technicznej na inwestycję dotyczącą obiektu przedszkolno-żłobkowego w miejscowości Oblęgorek gm. Strawczyn”. Projekt będzie uwzględniał budowę obiektu z 4 oddziałami przedszkolnymi (każdy dla maksymalnie 25 dzieci) oraz 1 oddział żłobka dla maksymalnie 20 dzieci.*

(akta kontroli str. 441)

W rekrutacji na rok szkolny 2017/2018, 39 dzieciom nieprzyjętym do przedszkola w Strawczynie Wójt, stosownie do art. 31 ust. 10 i 11 ustawy - Prawo oświatowe, wskazał miejsca w innej placówce, przy czym tylko jedno dziecko skorzystało z powyższej propozycji.

(akta kontroli str. 539-741)

Trójce dzieci³⁷ nieprzyjętym do Punktu Przedszkolnego w Korczynie w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 nie wskazano miejsca w innej placówce opieki przedszkolnej. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Korczynie wyjaśniła: *Przedszkole pełne uśmiechu rozpoczęło swoją działalność w październiku 2017 r., w związku z późnym*

³⁶ Projekt „Przedszkole pełne uśmiechu” realizowany w okresie 01.08.2017-30.09.2017 r. w ramach działania: Zwiększenie dostępu do wysokiej jakości edukacji przedszkolnej oraz kształcenia podstawowego, gimnazjalnego i ponadgimnazjalnego.

³⁷ Podczas tej rekrutacji nie przyjęto czworga dzieci, jednak jedno z nich nie osiągnęło wieku trzech lat, w związku z czym wójt nie miał obowiązku wskazywać miejsce dla tego dziecka w innej placówce wychowania przedszkolnego.

terminem podpisania umowy z Urzędem Marszałkowskim dotyczącej dotacji unijnej, rekrutacja odbywała się we wrześniu, a więc już po terminach rekrutacji do pozostałych przedszkoli w gminie. Rodzice nie byli zainteresowani umieszczeniem dzieci w przedszkolach znajdujących się daleko, poza miejscem zamieszkania. Nie składali również odwołań od decyzji komisji rekrutacyjnej. Dlatego też lista dzieci nieprzyjętych do Samorządowego Publicznego Punktu Przedszkolnego pn. Przedszkole pełne uśmiechu na rok szkolny 2017/2018 nie została przekazana do Urzędu Gminy. Po zakończeniu rekrutacji zaproponowano rodzicom nieprzyjętych dzieci trzyletnich i czteroletnich miejsca w oddziale przedszkolnym zorganizowanym w szkole. Rodzice jednak nie skorzystali z propozycji.

(akta kontroli str. 435-436, 742-743)

Urząd nie egzekwował od dyrektora Szkoły Podstawowej w Korczynie listy dzieci nieprzyjętych do Punktu Przedszkolnego na rok szkolny 2017/2018, w związku z czym nie wskazano tym dzieciom, stosownie do art. 31 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, miejsca w innej placówce wychowania przedszkolnego.

(akta kontroli str. 435-436, 742-743)

Kierownik ROŚO Monika Sidel wyjaśniła: *Gmina nie prowadziła nadzoru nad rekrutacją do Samorządowego Publicznego Punktu Przedszkolnego w Korczynie, nie miała informacji o nieprzyjętych dzieciach podczas tej rekrutacji. Podczas kolejnej rekrutacji wzmocnimy nadzór nad procesem rekrutacyjnym.*

(akta kontroli str. 500)

W rekrutacji na rok szkolny 2018/2019 dzieciom nieprzyjętym do Przedszkoli w Strawczyńcu (30 dzieci) i w Promniku (sześćcioro dzieci) oraz do Punktu Przedszkolnego w Korczynie (jedno dziecko), Wójt wskazał miejsca w innej placówce. Z przedstawionej propozycji skorzystało jedno dziecko.

(akta kontroli str. 539-741)

Zarówno w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018, jak i na rok szkolny 2018/2019 proponowane miejsca opieki przedszkolnej znajdowały się w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Wszyscy rodzice 39 dzieci, którym wskazano miejsca w 2017 r. deklarowali czas pobytu dziecka w placówce w wymiarze 10 godzin, zaś rodzice 22 dzieci, którzy wskazano miejsca w 2018 r., deklarowali czas pobytu dziecka w wymiarze ponad 5 godzin³⁸, a wskazane oddziały przedszkolne funkcjonowały przez 5 godzin dziennie. W związku z powyższym tylko rodzice jednego dziecka nieprzyjętego w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 oraz jednego dziecka nieprzyjętego w rekrutacji na rok szkolny 2018/2019, skorzystali z zaproponowanego miejsca.

(akta kontroli str. 539-741)

Zgodnie z art. 31 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, czas pracy wskazanego przez wójta innego publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej, publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, niepublicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, albo niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, powinien być zbliżony do czasu pracy odpowiednio przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, o przyjęcie do których ubiegali się rodzice dziecka.

Wójt wyjaśnił: *Wskazano miejsca w placówkach funkcjonujących przez 5 godzin dziennie, pomimo że rodzice wskazywali na potrzebę zapewnienia im dzieciom opieki przedszkolnej w szerszym wymiarze godzin z uwagi na to, że wskazane placówki dysponują świetlicą szkolną, w której dzieci mogą być objęte opieką*

³⁸ Sześćcioro – 6 godz., jedno – 7 godz., ośmioro – 8 godz., troje – 9 godz., czworo – 10 godz.

podczas oczekiwania na rodziców. Nie dostosowano czasu pracy oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych do potrzeb rodziców dzieci w wieku przedszkolnym z uwagi na dysponowanie przez te placówki świetlicą szkolną. Nie było sytuacji by rodzice wystąpili do Wójta z wnioskiem o wydłużenie czasu pracy oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w celu dostosowania do ich potrzeb. Dzieci pozostające na świetlicy z oddziału przedszkolnego w większości przebywają pod opieką nauczycieli z kwalifikacjami do edukacji wczesnoszkolnej. W przypadku pozostania pod opieką innych nauczycieli organizowane są zajęcia ruchowe, informatyczne, teatralne i inne rozwijające zainteresowania dzieci (zgodnie z kwalifikacjami nauczycieli).

(akta kontroli str. 863, 864)

NIK zwraca uwagę, że oddziały przedszkolne, mimo że są zorganizowane w szkołach podstawowych, organizacyjnie pozostają w strukturze wychowania przedszkolnego. Dzieci korzystające z tej formy wychowania przedszkolnego nie są uczniami szkoły, a zatem zajęcia, w których uczestniczą muszą być zorganizowane w oparciu o przepisy dotyczące przedszkoli, które nie przewidują możliwości korzystania z zajęć świetlicowych.

W okresie objętym kontrolą do placówek przedszkolnych, które dysponowały wolnymi miejscami, przyjęto łącznie sześćcioro dzieci zamieszkałych w innych gminach. Podczas rekrutacji nie wystąpiły przypadki weryfikowania miejsca zamieszkania kandydata ubiegającego się o przyjęcie do placówki wychowania przedszkolnego.

(akta kontroli str. 198)

Poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019 (bez uwzględniania dzieci uczęszczających do placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę Strawczyn, a zamieszkałych w innych gminach) wynosił odpowiednio: dla dzieci trzyletnich – 46% i 29,6%, dla dzieci czteroletnich – 49,6% i 64%, dla dzieci pięcioletnich – 67,8% i 70,7%, dla dzieci sześciioletnich – 83,8% i 80,8%. Średni poziom upowszechnienia wychowania przedszkolnego w Gminie wynosił – 61,8% i 61,3%, natomiast w województwie świętokrzyskim według danych z 2016 roku – 77,9%, przy czym w gminach wiejskich – 62,7%.

(akta kontroli str. 447)

Przy obliczaniu wysokości przedmiotowego wskaźnika nie uwzględniono liczby dzieci w wieku 3-6 lat zameldowanych na terenie gminy Strawczyn, a uczęszczających do placówek wychowania przedszkolnego w innych gminach. Liczba dzieci zameldowanych na terenie Gminy, a uczęszczających do placówek przedszkolnych w gminach Kielce, Łopuszno, Piekoszków i Mniów w roku szkolnym 2017/2018 wynosiła 56 (18 trzylatków, 23 czteroletków, 14 pięcioletków i jeden sześciolatek), a w kolejnym roku szkolnym – 51 (10 trzylatków, 18 czteroletków, 17 pięcioletków i sześćcioro sześciolateków). Uwzględniając liczbę tych dzieci poziom wskaźnika upowszechnienia przedszkolnego w gminie Strawczyn w roku szkolnym 2017/2018 wynosił 72,9% (dla dzieci trzyletnich – 59%, dla dzieci czteroletnich – 68,3% dla dzieci pięcioletnich – 80%, dla dzieci sześcioletnich – 84,5%), a w roku szkolnym 2018/2019 – 71,4% (dla dzieci trzyletnich – 38,1%, dla dzieci czteroletnich – 77%, dla dzieci pięcioletnich – 84,5%, dla dzieci sześcioletnich – 86,1%).

(akta kontroli str. 748-753)

We wszystkich placówkach liczebność nie przekraczała 25 dzieci w oddziale ogólnodostępnym, zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej

z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli³⁹.

Tylko w Przedszkolu w Strawczynie obejmowano opieką dzieci w grupach zbliżonych wiekowo. W roku szkolnym 2017/2018 funkcjonowały: jeden oddział trzylatków, jeden oddział pięcioletków, dwa oddziały, do których uczęszczały trzylatki wraz z czterolatkami oraz jeden oddział obejmujący dzieci w wieku 3-5 lat. W kolejnym roku szkolnym utworzono dwa oddziały czterolatków, dwa oddziały, do których uczęszczały dzieci w wieku 4-5 lat oraz jeden dla dzieci w wieku 3-4 lat. Kierownik ROŚO Monika Sidel wyjaśniła, że *w placówkach opieki przedszkolnej oprócz Samorządowego Publicznego Przedszkola w Strawczynie uczęszczają dzieci w wieku 3-6 lat. Nauczyciel w oddziale przedszkolnym, w którym są dzieci w wieku 3-6 lat dostosowuje pracę z dzieckiem biorąc pod uwagę indywidualne możliwości rozwoju dziecka.*

(akta kontroli str. 755, 865)

Możliwość korzystania z opieki przedszkolnej w wymiarze powyżej pięciu godzin zapewniały Przedszkola w Strawczynie i w Promniku (po 10 godzin) oraz Punkt Przedszkolny w Korczynie (osiem godzin). Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych zapewniały opiekę przedszkolną przez pięć godzin dziennie. Po zakończonych zajęciach dzieci mogły korzystać z opieki zorganizowanej w świetlicy szkolnej. W roku szkolnym 2017/2018 z tej formy opieki korzystało 42 dzieci, zaś w kolejnym – 44 dzieci.

(akta kontroli str. 436-438, 756)

Osiem placówek wychowania przedszkolnego z terenu gminy Strawczyn, posiada jadalnie i zaplecze kuchenne. Kierownik ROŚO wyjaśniła: *W szkołach podstawowych gdzie nie ma stołówek i jadalni, dzieci w oddziałach przedszkolnych mają zapewniony jeden posiłek dostarczony przez firmę cateringową. Dzieci posiłek spożywają w sali lekcyjnej.* Ponadto wszystkie placówki posiadają place zabaw. Sześć szkół podstawowych, w których zorganizowano oddziały przedszkolne lub punkt przedszkolny posiada sale gimnastyczne. W pozostałych placówkach zajęcia ruchowe odbywają się w salach zajęć lub na świeżym powietrzu.

(akta kontroli str. 436-438, 757-758, 865)

Analiza statutów wszystkich placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę Strawczyn wykazała, że w dwóch z nich wprowadzono zapis dotyczący zakazu podawania dzieciom leków. Wójt wyjaśnił: *W placówkach prowadzących oddziały przedszkole przyjęta jest zasada, że wychowawca na początku każdego roku szkolnego przeprowadza tzw. wywiad rodzinny, diagnozując sytuację rodzinną dziecka oraz jego stan zdrowia. Jeśli uzyskałby od rodzica informację, że występuje konieczność podawania dzieciom (z różnych przyczyn) leków, to prosi rodzica o napisanie oświadczenia, że rodzic wyraża na to zgodę, bądź bazuje na informacji przekazanej ustnie. W roku szkolnym 2017/2018 i 2018/2019 rodzice nie zgłosili przypadku zapotrzebowania na zapewnienie opieki dla dzieci cierpiących na choroby przewlekłe.*

(akta kontroli str. 745-746, 779)

W roku szkolnym 2017/2018 przerwy w funkcjonowaniu placówek wychowania przedszkolnego, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, ustalano na wspólny wniosek dyrektora i rady rodziców. W 2018 r. Przedszkole w Strawczynie oraz Punkt Przedszkolny w Korczynie funkcjonowały przez cały okres wakacyjny, natomiast Przedszkole w Promniku – z przerwą od 17 lipca do 15 sierpnia. W czterech

³⁹Dz. U. poz. 649, ze zm.

oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych przerwę wakacyjną ustalono od 13 lipca do 31 sierpnia 2018 r., zaś – w trzech od 9 lipca do 14 sierpnia 2018 r. Z opieki w placówkach wychowania przedszkolnego w lipcu 2018 r. skorzystało 131 dzieci, zaś w sierpniu – 105 dzieci.

(akta kontroli str. 759-778)

W gminie Strawczyn zapewniono dowóz własnym transportem wszystkim dzieciom z terenu Gminy (dzieciom bez specjalnych potrzeb i posiadającym orzeczenia o niepełnosprawności). W roku szkolnym 2018/2019 z dowozu korzysta 14 dzieci w wieku przedszkolnym.

(akta kontroli str. 326, 426, 780)

W latach szkolnych 2017/2018 i 2018/2019, we wszystkich placówkach wychowania przedszkolnego, stosownie do § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach⁴⁰ przeprowadzano kontrole zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów. We wszystkich przypadkach stwierdzono dopuszczenie budynków do użytkowania. Podczas kontroli prowadzonych w 2018 r. w Zespole Placówek Oświatowych w Strawczynie oraz w Szkole Podstawowej w Oblęgorku stwierdzono jednak usterki⁴¹, które – jak wynika z informacji uzyskanych od dyrektorów tych placówek – zostały usunięte lub podjęto działania w celu ich usunięcia⁴².

(akta kontroli str. 326, 426, 780)

W badanym okresie przedstawiciele Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach przeprowadzili kontrole w zakresie oceny stanu sanitarnego trzech placówek wychowania przedszkolnego z terenu gminy Strawczyn. W Przedszkolu w Strawczynie oraz w Punkcie Przedszkolnym w Korczynie nie stwierdzono nieprawidłowości. Kontrola w Szkole Podstawowej w Oblęgorku wykazała uszkodzenia i zniszczenia na sali gimnastycznej (parkietu i ściany). Z ustaleń kontroli sprawdzającej wynika, że ściana została doprowadzona do należytego stanu. Termin na naprawę parkietu został decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach wyznaczony do 31 sierpnia 2019 r.

(akta kontroli str. 837-853)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wójt nie podjął działań w celu niezwłocznego zaktualizowania sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.
2. Rodzicom dzieci nieprzyjętych do Przedszkola w Strawczynie (35 w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 i 22 na rok szkolny 2018/2019) wskazano miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego, których czas pracy nie był zbliżony do czasu pracy przedszkola, o przyjęcie do którego ubiegali się rodzice.
3. Sprawowany nadzór nad organizacją i przebiegiem procesu rekrutacji do placówek wychowania przedszkolnego był niewystarczający, gdyż:
 - a) nie weryfikowano list kandydatów przyjętych i nieprzyjętych w żadnej z czterech objętych analizą placówek wychowania przedszkolnego;

⁴⁰ Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.

⁴¹ Pęknięta szyba, uszkodzona klamka, spalona świetlówka, nadpalone i poluzowane gniazdo wtykowe, uszkodzone wertykale okienne, brak zaślepki puszki prądowej, brak części osłon przy grzejnikach, brak pokrętła termostatu grzejnika, uszkodzone siatki na boisku, uszkodzona karuzela.

⁴² W przypadku usterek na boisku zwrócono się do Urzędu Gminy o powołanie komisji w sprawie oceny technicznej.

w związku z tym listy kandydatów przyjętych i nieprzyjętych do Przedszkola w Promniku nie spełniały wymagań art. 158 ust. 4 ustawy – Prawo oświatowe.

- b) nie wyegzekwowano od dyrektora Szkoły Podstawowej w Korczynie listy dzieci nieprzyjętych do Punktu Przedszkolnego na rok szkolny 2017/2018, w związku z czym nie wskazano rodzicom tych dzieci, stosownie do art. 31 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, miejsca w innej placówce wychowania przedszkolnego.

OCENA CZĄSTKOWA

W gminie Strawczyn zapewniono odpowiednią do potrzeb liczbę miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego, jednak ich dostępność czasowa nie w pełni odpowiadała preferencjom rodziców. Liczba miejsc w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, które zapewniały opiekę przedszkolną w wymiarze pięciu godzin była wystarczająca, natomiast w przedszkolach i w punkcie przedszkolnym, które oferowały opiekę w wymiarze ponad pięciogodzinnym liczba kandydatów przewyższyła liczbę wolnych miejsc. W związku z tym dzieciom nieprzyjętym w rekrutacji na rok szkolny 2017/2018 i 2018/2019 wskazywano miejsca w placówkach wychowania przedszkolnego, których czas pracy nie był zbliżony do czasu pracy przedszkola, o przyjęcie do którego ubiegali się rodzice.

W związku z utworzeniem nowych placówek wychowania przedszkolnego nie podjęto niezwłocznych działań zmierzających do zaktualizowania sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Nadzór nad podległymi placówkami oświatowymi nie był wystarczający, gdyż nie wyeliminował błędów w procesie rekrutacji. W placówkach wychowania przedszkolnego zapewniono bezpieczne i higieniczne warunki realizacji opieki przedszkolnej.

OBSZAR

4. Dokonywanie wyboru przez gminę dodatkowych placówek wychowania przedszkolnego

Opis stanu faktycznego

W latach 2017-2018 gmina Strawczyn nie dokonywała wyboru dodatkowych placówek przedszkolnych.

(akta kontroli str. 98)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od oceny w tym obszarze, gdyż gmina Strawczyn nie dokonywała wyboru dodatkowych placówek przedszkolnych.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Przygotowanie projektu zmiany uchwały Rady Gminy Strawczyn Nr XXX/199/2017 z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do placówek wychowania przedszkolnego, w celu ograniczenia stosowanych kryteriów do sześciu oraz wyeliminowania kryterium odnoszącego się do wieku dziecka, zgodnie z art. 131 ust. 4 i 6 ustawy - Prawo oświatowe.
2. Powołanie Zespołu ds. Wdrażania i Monitorowania *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Strawczyn w latach 2011-2020*.

3. Realizowanie przez Zespół ds. *Strategii Rozwoju Gminy Strawczyn na lata 2015-2025* wszystkich powierzonych mu zadań.
4. Wskazywanie, na podstawie art. 31 ust. 10 ustawy – Prawo oświatowe, placówki wychowania przedszkolnego, której czas pracy jest zbliżony do czasu pracy placówki, o przyjęcie do której ubiegali się rodzice dziecka.
5. Sprawowanie skutecznego nadzoru nad organizacją i przeprowadzaniem rekrutacji.

Uwagi Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, grudnia 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Kielcach

Dyrektor

Grzegorz Walendzik

Kontrolerzy:

Agnieszka Olejarz

główny specjalista kp.

.....
podpis

.....
podpis

Kinga Komenda

starszy inspektor kp.

.....
podpis