



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach**

Kielce, dnia grudnia 2009 r.

**Pan
Stanisław Herej
Wójt Gminy Radków**

R/09/002
LKI-4110-01-7/2009

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (DzU z 2007 r. nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy w Radkowie (Urząd), w zakresie wybranych zagadnień gospodarowania wodą pobraną z ujęć wodnych.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 4 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą.

1. NIK negatywnie ocenia powierzenie w dniu 1 kwietnia 1999 r. Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej spółka z o.o. we Włoszczowie (PGKiM), realizacji zadania własnego Gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na podstawie umowy *przejęcia do eksploatacji urządzeń wodociągowych do świadczenia usług dostarczania wody w Gminie Radków*. Zadanie to powierzono bowiem z naruszeniem art. 3 ust. 1 ustawy z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (DzU z 1997 r. nr 9, poz. 43 ze zm.), ponieważ wyboru jego wykonawcy dokonano z pominięciem obowiązującej wówczas ustawy z 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (DzU z 2002 r. nr 72, poz. 664 ze zm.).

W dniu 9 maja 2005 r. Pan Wójt podpisał z PGKiM umowy na realizację zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, zgodnie z którym gmina Radków oddała w użyczenie PGKiM ujęcia wody, sieć wodociagową wraz z przyłączami oraz sieć kanalizacyjną i oczyszczalnię ścieków. Zlecenie realizacji tych zadań na podstawie ww.

umów z 9 maja 2005 r. nastąpiło niezgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy o gospodarce komunalnej, gdyż Rada Gminy Radków nie podjęła uchwały w sprawie wyboru sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Podjęte 26 kwietnia 2005 r. uchwały dotyczyły wyłącznie wyrażenia zgody na użyczenie PGKiM sieci wodociągowej wraz z przyłączami, ujęć wody oraz sieci kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków.

W dniu 29 czerwca 2009 r., na podstawie uchwał właściwych rad gmin zawarte zostało porozumienie międzygminne, zgodnie z którym gmina Radków przekazała w użyczenie gminie Włoszczowa ujęcia wody, sieci wodociągowe i kanalizacyjne oraz oczyszczalnię ścieków. Natomiast gmina Włoszczowa zobowiązała się do zapewnienia zbiorowego dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zadania te są realizowane przez funkcjonujący w formie zakładu budżetowego Włoszczowski Zakład Wodociągów i Kanalizacji.

2. Zgodnie z wymogami art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (DzU z 2006 r. nr 123, poz. 858 ze zm.), PGKiM przedstawiało Wójtowi Gminy wnioski w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na lata 2008 i 2009. Do wniosków załączono kalkulację cen i stawek opłat za wodę i ścieki.

Z posiadanych przez Urząd dokumentów nie wynika, aby Pan Wójt dokonywał weryfikacji kosztów PGKiM związanych ze świadczeniem ww. usług, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, pod względem celowości ich ponoszenia. Obowiązek weryfikacji tych kosztów wynika z art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Zdaniem NIK, przedkładane przez PGKiM kalkulacje cen i stawek opłat za wodę i ścieki nie pozwalały na dokonanie weryfikacji kosztów, pod względem celowości ich ponoszenia. Pan Wójt nie podejmował udokumentowanych działań w celu przeprowadzenia takiej weryfikacji.

Rada Gminy Radków, zgodnie z wnioskiem PGKiM, zatwierdzała stawki cen opłat za wodę i ścieki na okres od 10 sierpnia 2007 r. do 9 sierpnia 2008 r. Ceny wody wynosiły 1,90 zł za 1 m³ dla gospodarstw indywidualnych oraz 2,20 zł za 1 m³ dla pozostałych odbiorców. Natomiast ceny ścieków wynosiły odpowiednio 2 zł za 1 m³ oraz 2,50 zł za 1 m³.

W okresie od 10 sierpnia 2008 r. do 9 sierpnia 2009 r. obowiązywały stawki cen za wodę i ścieki ogłoszone przez PGKiM, bowiem Rada Gminy nie podjęła stosownej uchwały. Ceny 1 m³ wody wynosiły w ww. okresie dla gospodarstw indywidualnych – 1,95 zł, a dla pozostałych odbiorców – 2,25 zł. Natomiast ceny 1 m³ ścieków wynosiły odpowiednio 2,10 zł i 2,75 zł.

3. Zgodnie z wymogami art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Rada Gminy Radków uchwałą z 30 grudnia 2002 r. uchwaliła *Regulamin dostarczania wody na terenie gminy Radków*.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki PGKiM oraz odbiorców usług zgodnie z art. 19 ust. 2 ww. ustawy, poza określeniem standardów obsługi odbiorców usług, w tym w szczególności sposobu załatwiania reklamacji.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Prowadzenie weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, pod względem celowości ich ponoszenia, zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków.
2. Podjęcie działań mających na celu przedłożenie Radzie Gminy Radków przez Włoszczowski Zakład Wodociągów i Kanalizacji projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, spełniającego wszystkie wymogi art. 19 ust. 2 ww. ustawy.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.