



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Kielcach

LKI.411.004.03.2015
R/15/002

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

| | |
|--|---|
| <i>Numer i tytuł kontroli</i> | R/15/002 – Skuteczność działań podejmowanych przez wybrane jednostki organizacyjne PGL „Lasy Państwowe” i Policji, w zakresie zapobiegania szkodnictwu leśnemu w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa na terenie województwa świętokrzyskiego. |
| <i>Okres objęty kontrolą</i> | Od 1 stycznia 2013 r. do dnia zakończenia kontroli, z uwzględnieniem działań podejmowanych w okresie wcześniejszym, w zakresie dotyczącym tematyki kontroli. |
| <i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i> | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach. |
| <i>Kontroler</i> | 1. Zbigniew Majewski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93143 z dnia 1 lipca 2015 r.; 2. Stanisław Łuczyński, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 93144 z dnia 1 lipca 2015 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-4] |
| <i>Jednostka kontrolowana</i> | Nadleśnictwo Suchedniów, ul. Bodzentyńska 16, 26-130 Suchedniów (dalej: Nadleśnictwo). |
| <i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i> | Nadleśniczym Nadleśnictwa od 18 grudnia 2014 r. jest Arkadiusz Lepa. Poprzednio, od 4 grudnia 2008 r. do 5 listopada 2014 r. Nadleśniczym był Janusz Paczesny. W okresie od 6 listopada 2014 r. do 17 grudnia 2014 r. Nadleśniczym był Andrzej Gębura. [Dowód: akta kontroli str. 5-10] |

II. Ocena kontrolowanej działalności¹

| | |
|---------------------|--|
| <i>Ocena ogólna</i> | <p>Nadleśnictwo podejmowało działania w zakresie zapobiegania i zwalczania szkodnictwa leśnego wynikające z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach² oraz uregulowaniach wewnętrznych Lasów Państwowych. W regulaminie organizacyjnym Nadleśnictwa zadania związane ze zwalczaniem szkodnictwa leśnego przypisane zostały pracownikom Straży Leśnej, leśniczym, podleśniczym i inżynierom nadzoru. Straż Leśna Nadleśnictwa (dalej: Straż Leśna) we wszystkich zarejestrowanych przypadkach szkodnictwa leśnego podejmowała stosowne działania określone w art. 47 ust. 2 ustawy o lasach.</p> <p>W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo zarejestrowało ogółem 272 przypadki szkodnictwa leśnego, ujawnione przez Straż Leśną. Dotyczyły one: kradzieży drewna, bezprawnego korzystania z lasu, kradzieży lub zniszczenia mienia oraz kłusownictwa. W wyniku podjętych działań wykrytych zostało 189 sprawców szkodnictwa leśnego. Wartość strat Nadleśnictwa spowodowana szkodnictwem leśnym w badanym okresie wyniosła 203.814 zł. Restytucja strat w tym okresie wyniosła 79.199 zł, co stanowiło 38,9% ogólnej kwoty strat spowodowanych szkodnictwem leśnym.</p> <p>W badanym okresie Straż Leśna przeprowadziła również 46 kontroli pniaków pokradzieżowych, w wyniku których ustalono, że masa skradzionego drewna wyniosła 224,81m³, a wartość strat spowodowanych kradzieżą drewna wyniosła 58.454,78 zł. Odzyskano drewno o wartości 2.522 zł. Restytucja strat stanowiła 4,3%.</p> <p>W latach 2013-2014 r. zmniejszyła się liczba kontroli legalności pozyskania i zgodności przewożonego drewna z dokumentacją, odpowiednio z 50 do 32, tj. o 36%. W wyniku powyższych kontroli stwierdzono zgodność dokumentacji wywozowej z ilością drewna wywożonego środkami transportu. Liczba kontroli dotyczących pochodzenia surowców</p> |
|---------------------|--|

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według 3-stopniowej skali ocen jest nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie daje prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, NIK stosuje ocenę opisową.

² Dz. U. z 2014 r., poz. 1153 ze zm.

drzewnych u podmiotów zajmujących się obrotem i przetwarzaniem drewna zmniejszyła się z 12 w 2013 r. do 7 w 2014 r., tj. o 41,6%. Kontrole te nie wykazały nieprawidłowości.

Nadleśnictwo, do rozpoczęcia kontroli, nie posiadało opracowanego planu wspólnych działań z Policją, o którym mowa w § 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z 1 lipca 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad współdziałania Lasów Państwowych z Policją³ (dalej: rozporządzenie MŚ). Plany wspólnych działań Nadleśnictwa z Policją na lata 2015-2020⁴ opracowane zostały w sierpniu 2015 r. i zatwierdzone przez Świętokrzyskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Kielcach.

Prowadzone były jednak wspólne akcje i patrole z udziałem funkcjonariuszy komisariatów Policji w Suchedniowie i Bodzentynie oraz Komendy Powiatowej Policji (KPP) w Skarżysku-Kamiennej. Efektem tych działań było ujawnienie przypadków kradzieży stoiszu jodłowego, kradzieży drewna oraz nielegalnych wjazdów do lasu. Działania Straży Leśnej i Policji umożliwiły odzyskanie skradzionego stoiszu i części nielegalnie pozyskanego drewna, a sprawcy kradzieży ukarani zostali wyrokami sądowymi.

W latach 2013-2015 (I półrocze) Nadleśnictwo nie dysponowało kamerami, służącymi do monitorowania lasów pod względem szkodnictwa leśnego oraz zagrożenia pożarowego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania Nadleśnictwa podejmowane w zakresie zapobiegania i zwalczania szkodnictwa leśnego⁵

Opis stanu faktycznego

1.1 Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy o lasach, w Lasach Państwowych tworzy się Służbę Leśną, do której zalicza się pracowników zajmujących się m.in. zwalczaniem przestępstw i wykroczeń w zakresie szkodnictwa leśnego i ochrony przyrody oraz wykonywaniem innych zadań w zakresie ochrony mienia.

W strukturze organizacyjnej Nadleśnictwa występuje 17 leśnictw⁶. Powierzchnia lasów będących w zarządzie Nadleśnictwa⁷ (na dzień 31 grudnia 2014 r.) wynosiła 18.621,45 ha, co stanowiło 99,2% ogólnej powierzchni gruntów Skarbu Państwa będących w zarządzie Nadleśnictwa. W latach 2013-2014, średnioroczne zatrudnienie w Nadleśnictwie ogółem zmniejszyło się z 62 do 61 osób, z tym, że w Służbie Leśnej wynosiło 51 osób, a w Straży Leśnej zmniejszyło się z 5 do 4 osób. W I półroczu 2015 r. średnioroczne zatrudnienie ogółem utrzymywało się na poziomie 61 osób, w tym w Służbie Leśnej 51 osób, a w Straży Leśnej cztery osoby. Zmniejszenie się stanu zatrudnienia o jedną osobę w Straży Leśnej (od 1 kwietnia 2014 r.) spowodowane było zatrudnieniem strażnika leśnego na stanowisku podleśniczego w leśnictwie Stokowiec. [Dowód: akta kontroli str. 83-84]

Zgodnie z § 10 ust. 2 *Instrukcji ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym*, wprowadzonej zarządzeniem Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych nr 52 z 9 września 2004 r.

³ Dz. U z 2014 r., poz. 910 (do 9 lipca 2014 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z 15 września 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad współdziałania Lasów Państwowych z Policją – Dz. U. Nr 78, poz. 397).

⁴ Plany współdziałania opracowano z Komendą Miejską Policji w Kielcach, Komendami Powiatowymi Policji w Starachowicach i Skarżysku-Kamiennej.

⁵ Rodzajami szkodnictwa leśnego są: bezprawne korzystanie z lasu, kłusownictwo, kradzież lub zniszczenie mienia (obejmujące inne niż wymienione w pozostałych grupach) oraz kradzież drewna z Lasu Państwowego (źródło: *Instrukcja ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym* – załącznik do zarządzenia nr 52 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 9 września 2004 r. – zmienionego zarządzeniem nr 17 z 24 marca 2014 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu zarządzenia nr 52 z 9 września 2004 r. w sprawie ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym – znak: GI.S-021-1/14).

⁶ Zgodnie z załącznikiem nr 3 do regulaminu organizacyjnego Nadleśnictwa Suchedniów wprowadzonego zarządzeniem nadleśniczego z 29 marca 2013 r.

⁷ Zgodnie z rejestrem gruntów lasów państwowych prowadzonym przez Nadleśnictwo w Systemie Informatycznym Lasów Państwowych, powierzchnia gruntów Skarbu Państwa ogółem będących w zarządzie Nadleśnictwa (na dzień 31 grudnia 2014 r.) wynosiła 18.778,76 ha, w tym powierzchnia lasów 18.621,45 ha (99,2%).

w sprawie ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym⁸ (dalej: zarządzenie nr 52 DGLP) – nadleśniczy wyznacza w regulaminie organizacyjnym nadleśnictwa zadania poszczególnym komórkom w zakresie ochrony mienia i zwalczania szkodnictwa leśnego.

W regulaminie organizacyjnym Nadleśnictwa⁹ (dalej: regulamin) zadania związane ze zwalczaniem szkodnictwa leśnego przypisane zostały pracownikom Straży Leśnej (pięć etatów), leśniczym (17 etatów), podleśniczym (17 etatów), inżynierom nadzoru (dwa etaty). Zgodnie z regulaminem, Nadleśnictwo wykonuje swoje zadania m.in. poprzez współdziałanie z właściwymi organami w zakresie: zwalczania szkodnictwa leśnego, ochrony przyrody i środowiska, ochrony przeciwpożarowej, zagospodarowania przestrzennego i łowiectwa. Regulamin określa obowiązki komendanta Posterunku Straży Leśnej, do których należy m.in. współdziałanie z Policją i prokuraturą w sprawach przestępstw i szkodnictwa leśnego jak również z pozostałymi pracownikami Służby Leśnej w zakresie zwalczania szkodnictwa leśnego. Inżynierowie nadzoru współpracują z pracownikami Służby Leśnej, w szczególności ze Strażą Leśną przy ochronie lasów przed szkodnictwem i w zwalczaniu szkodnictwa leśnego. Do obowiązków strażnika leśnego (Posterunku Straży Leśnej) należy zapobieganie i zwalczanie przestępstw i wykroczeń w zakresie szkodnictwa leśnego oraz ochrona innych składników mienia Nadleśnictwa m.in. poprzez przeciwdziałanie czynom przestępczym i wykroczeniom, ujawnianie i ściganie sprawców przestępstw i wykroczeń, kontrolowanie legalności pochodzenia drewna składowanego na gruntach Nadleśnictwa i drewna wywożonego z lasu, uczestniczenie w postępowaniu sądowym oraz w sprawach przed organami do spraw wykroczeń. [Dowód: akta kontroli str. 12-22]

Straż Leśna w obszarze zwalczania szkodnictwa leśnego, oprócz patrolowania lasów, prowadziła dochodzenia i postępowania w sprawach o wykroczenia, zgodnie z uprawnieniami określonymi w art. 47 ust. 2 pkt 7-8 ustawy o lasach. Wszczęcie dochodzeń w sprawach szkodnictwa leśnego następowało z własnej inicjatywy strażników leśnych, po ujawnieniu przypadków szkodnictwa leśnego lub jego usiłowania oraz w oparciu o zgłoszenia (meldunki), które wpływały do Nadleśnictwa od pozostałych pracowników Służby Leśnej. W okresie objętym kontrolą, we wszystkich stwierdzonych przypadkach szkodnictwa leśnego, Straż Leśna podjęła działania stosownie do wymogów określonych w art. 47 ust. 2 pkt 2-8 ustawy o lasach. [Dowód: akta kontroli str. 43-49, 87-98]

1.2. Nadleśnictwo sporządzało i przekazywało do jednostki nadrzędnej, tj. Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Radomiu (dalej: RDLP) roczne informacje LPIR-7 (Informacja o ochronie lasu i zwalczaniu szkodnictwa leśnego), w których zamieszczone były m.in.: dane o ujawnionych rodzajach szkodnictwa leśnego, z podziałem na informacje o liczbie zarejestrowanych przypadków szkodnictwa leśnego (w tym: bezprawnego korzystania z lasu, kłusownictwa, kradzieży lub zniszczenia mienia oraz o kradzieży drewna), podjętych działaniach w celu wykrycia sprawców wykroczeń lub przestępstw, wartości spowodowanych strat, masie i wartości skradzionego drewna, liczbie wszczętych dochodzeń oraz spraw przekazanych do prokuratur i sądów, kwotach zasądzonych prawomocnymi wyrokami, restytucji poniesionych strat (w tym: windykacja zasądzonych należności i wartość odzyskanego drewna). Przekazywano również dodatkowe informacje o działalności Straży Leśnej dotyczące m.in.: liczby przeprowadzonych kontroli legalności pozyskania oraz zgodności przewożonego drewna z dokumentacją, liczby kontroli pochodzenia surowców drzewnych u podmiotów zajmujących się obrotem i przetwarzaniem drewna oraz masy skontrolowanego drewna. [Dowód: akta kontroli str. 91-98]

RDLP opracowało *Analizy działalności nadleśnictw RDLP Radom w zakresie efektywności zwalczania szkodnictwa leśnego za 2013 r. (i 2014 r.)* i zawarło w nich zalecenia, zobowiązujące każde z nadleśnictw do sporządzenia udokumentowanej oceny zwalczania szkodnictwa za rok ubiegły. Nadleśniczkowie zobowiązani zostali do zorganizowania w pierwszym kwartale (po roku sprawozdawczym), narady dotyczącej zwalczania

⁸ Tekst jednolity wprowadzony zarządzeniem nr 17 z 24 marca 2014 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego ww. zarządzenia – publikowane na stronie BIP PGL LP.

⁹ Regulamin Organizacyjny Nadleśnictwa wprowadzony zarządzeniem nr 6 Nadleśniczego Nadleśnictwa Suchedniów z dnia 29 marca 2013 r.

szkodnictwa leśnego z udziałem zainteresowanych pracowników oraz ewentualnie przedstawicieli organów współdziałających i nadzorujących zwalczanie szkodnictwa leśnego. Nadleśnictwo Suchedniów jest jednym z sześciu nadleśnictw wchodzących w skład Leśnego Kompleksu Promocyjnego (LKP) „Puszcza Świętokrzyska”¹⁰. Nadleśnictwo posiadało protokoły z 25 marca 2013 r. i 11 kwietnia 2014 r., dokumentujące zakres spraw omawianych na naradach zorganizowanych (w ww. dniach) w Nadleśnictwie Łagów i Skarżysko-Kamienna, w których uczestniczyli przedstawiciele Nadleśnictwa. Tematem narad była efektywność zwalczania szkodnictwa leśnego na terenie LKP. W ww. protokołach zamieszczono kierunki działań, których realizacja miała na celu zmniejszenie rozmiarów kradzieży drewna oraz innych przejawów szkodnictwa leśnego. Dotyczyły one m.in.:

- planowania wspólnych służb i działań w rejonach zagrożonych najbardziej uciążliwymi przejawami szkodnictwa;
- podniesienia efektywności ujawniania zwłaszcza kradzieży drewna i stroiszu jodłowego poprzez zwiększenie częstotliwości wspólnych służb i kontroli pojazdów z udziałem Policji i innych służb;
- wdrażania na coraz szerszą skalę metody badań genetycznych oraz wykorzystywanie własnego monitoringu w postaci kamer.

Pismem z 15 kwietnia 2015 r. Nadleśniczy Arkadiusz Lepa poinformował RDLP o efektywności zwalczania szkodnictwa leśnego w Nadleśnictwie. Z treści pisma wynikało m.in., że w dniu 31 marca 2015 r. odbyła się coroczna narada sześciu nadleśnictw wchodzących w skład LKP, zorganizowana w Nadleśnictwie Daleszyce. W naradzie uczestniczyli (poza nadleśniczymi i komendantami posterunków straży leśnej) prokuratorzy, sędziowie i funkcjonariusze Policji z terenu województwa świętokrzyskiego. W powyższym piśmie Nadleśniczy nadmienił, że podczas każdej narady miesięcznej w Nadleśnictwie omawiane są przypadki, efekty i sposoby zwalczania szkodnictwa leśnego z udziałem Służby Leśnej. Ww. pismo nie zawiera jednak szczegółowych danych o efektach i sposobach zwalczania szkodnictwa leśnego w Nadleśnictwie. [Dowód: akta kontroli str. 113-125]

1.3. W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo zarejestrowało ogółem 272 przypadki szkodnictwa leśnego, w tym: 127 w 2013 r., 114 w 2014 r. oraz 31 w I półroczu 2015 r. W wyniku podjętych działań wykrytych zostało 189 sprawców szkodnictwa leśnego, z tego: 93 w 2013 r., 80 w 2014 r. oraz 16 w I półroczu 2015 r. Wartość strat Nadleśnictwa spowodowana szkodnictwem leśnym w badanym okresie wyniosła ogółem 203.814 zł, w tym: 58.698 zł w 2013 r., 101.202 zł w 2014 r. oraz 43.914 zł w I półroczu 2015 r. Restytucja strat w tym okresie wyniosła 79.199 zł, co stanowiło 38,9% ogólnej kwoty strat spowodowanych szkodnictwem leśnym. W poszczególnych okresach objętych badaniem kontrolnym restytucja strat spowodowanych szkodnictwem leśnym kształtowała się następująco: w 2013 r. – 13.425 zł (22,9%), w 2014 r. – 46.673 zł (46,1%) oraz w I półroczu 2015 r. – 19.701 zł (44,9%). [Dowód: akta kontroli str. 90]

Ujawnione przypadki szkodnictwa leśnego według rodzajów:

1.3.1. *Bezprawne korzystanie z lasu*

W Nadleśnictwie zarejestrowano 124 przypadki bezprawnego korzystania z lasu z tego:

- w 2013 r. – 68 (60 ujawnionych przez Straż Leśną oraz 8 przez Służbę Leśną);
- w 2014 r. – 47 (37 ujawnionych przez Straż Leśną oraz 10 przez Służbę Leśną);
- w I półroczu 2015 r. – 9 (pięć przez Straż Leśną oraz cztery przez Służbę Leśną).

W wyniku podjętych działań przez Nadleśnictwo wykryto 138 sprawców bezprawnego korzystania z lasu, w tym: 71 w 2013 r. (z tego m.in.: 17 w związku z kradzieżą stroiszu oraz trzy z obłamywaniem gałęzi, 28 w związku z nielegalnym wjazdem do lasu), 57 w 2014 r. (z tego m.in.: 24 z powodu nielegalnego pozyskania stroiszu, 17 – nielegalnego wjazdu do lasu) oraz 10 w I półroczu 2015 r. (z tego m.in. 6 w związku z kradzieżą stroiszu). Wobec

¹⁰ W skład LKP „Puszcza Świętokrzyska” wchodzi nadleśnictwa: Suchedniów, Kielce, Daleszyce, Zagnańsk, Skarżysko i Łagów.

sprawców szkód skierowano 27 wniosków o ukaranie do sądów, z których 25 zakończone zostały wyrokami skazującymi. Straż Leśna nałożyła 51 mandatów karnych na podstawie przepisów ustawy z 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń¹¹ oraz udzieliła 41 pouczeń. Wartość strat Nadleśnictwa spowodowanych bezprawnym korzystaniem z lasu wyniosła w okresie objętym kontrolą 6.181 zł, w tym: w 2013 r. – 2.220 zł, w 2014 r. – 3.532 zł oraz w I półroczu 2015 r. – 429 zł. Restytucja poniesionych strat była wyższa od faktycznie poniesionych i wyniosła 6.991 zł (113%). [Dowód: akta kontroli str. 45-46, 90]

1.3.2. *Kłusownictwo*

W latach 2013-2015 (I półrocze) zarejestrowano trzy przypadki kłusownictwa ujawnione przez leśniczego i podleśniczych, które dotyczyły jeleni szlachetnych. Wartość strat spowodowanych kłusownictwem wyniosła 27.200 zł. Stwierdzone przypadki kłusownictwa zgłoszone zostały przez Nadleśnictwo do komisariatów Policji w Bodzentynie i w Starachowicach. Wobec niewykrycia sprawców kłusownictwa sprawy zostały umorzone. [Dowód: akta kontroli str. 47]

1.3.3. *Kradzież lub zniszczenie mienia.*

W okresie objętym kontrolą tylko w 2013 r. wystąpiły dwa przypadki kradzieży lub zniszczenia mienia. Jeden z nich dotyczył kradzieży siatki ogrodzeniowej o wartości 150,85 zł (ujawniony był przez leśniczego), drugi – pożaru drewna opałowego i nadpalenia dachu budynku Nadleśnictwa oraz ściany budynku garażowego (zgłoszony był przez dozorcę Nadleśnictwa). W obu ww. przypadkach Nadleśnictwo skierowało sprawy do Komisariatu Policji w Suchedniowie. Wobec niewykrycia sprawców zdarzeń, postępowania zostały umorzone. Łączna wartość strat spowodowanych ww. rodzajem szkodnictwa wyniosła 1.650,85 zł. Restytucja poniesionych strat wyniosła 1.500 zł (91%) i dotyczyła odszkodowania w kwocie 1.500 zł z tytułu usunięcia skutków pożaru. [Dowód: akta kontroli str. 48-56]

1.3.4. *Kradzież drewna z lasu państwowego.*

Nadleśnictwo zarejestrowało 143 przypadki kradzieży drewna o łącznej masie 542,32 m³ i wartości 168.782 zł, z tego: w 2013 r. odpowiednio: 56 przypadków – 163,93 m³ – 47.027 zł, w 2014 r.: 66 przypadków – 263,40 m³ – 86.070 zł, w I półroczu 2015 r.: 21 przypadków – 114,99 m³ – 35.685 zł. Przypadki kradzieży drewna ujawnione zostały przez leśniczych i podleśniczych (78) oraz Straż Leśną (65).

Spośród 143 zarejestrowanych przypadków kradzieży drewna, 46 spraw skierowano do sądu z aktem oskarżenia lub wnioskiem o ukaranie za wykroczenie, które zakończone zostały wyrokami skazującymi, 92 sprawy zostały umorzone przez nadleśniczego (umorzenia zatwierdził prokurator), pięć spraw było w toku postępowania (według stanu na dzień 8 lipca 2015 r.).

W latach 2013-2015 (I półrocze) łączne straty Nadleśnictwa z tytułu kradzieży drewna wyniosły 168.762 zł. Wysokość poniesionych strat (z ww. tytułu) nie miała istotnego wpływu na wynik finansowy Nadleśnictwa osiągnięty ze sprzedaży drewna. W 2014 r. uzyskano bowiem wynik finansowy w wysokości 8.888.913 zł, tj. o 508.358 zł wyższy od osiągniętego w 2013 r. (o 6%). W okresie objętym kontrolą udział wartości strat spowodowanych kradzieżą drewna, w wyniku finansowym uzyskanym przez Nadleśnictwo ze sprzedaży drewna stanowił: 0,56% – w 2013 r., 0,97% – w 2014 r. i 0,80% – w I półroczu 2015 r. [Dowód: akta kontroli str. 43-44, 57-58]

1.4. Straż Leśna rejestrowała przypadki szkodnictwa leśnego m.in. w rejestrze o nazwie „Repertorium szkodnictwa leśnego” (oznaczonym literą „K”), w którym wykazywane są dane dotyczące przypadków kradzieży stoiszu. W kolejnym „Repertorium szkodnictwa leśnego” (oznaczonym literą „S”), rejestrowane były przypadki kradzieży drewna stwierdzone podczas kontroli pni przeprowadzanej przez Straż Leśną oraz kradzieży drewna z gotowego zapasu (zgłaszane przez leśniczego lub podleśniczego), a także inne przypadki kradzieży drewna w wyniku nielegalnego wyrębu drzewa.

¹¹ Dz. U. z 2015 r., poz. 1094 ze zm.

W zbiorczym rejestrze pn. „Ewidencja zgłoszeń szkód leśnych”, zamieszczone były dane dotyczące: daty ujawnienia szkody, daty wpływu meldunku do Nadleśnictwa, imienia i nazwiska oraz stanowiska osoby zgłaszającej meldunek oraz osoby przyjmującej meldunek, miejsce wyrządzonej szkody (leśnictwo, oddział), treść meldunku, imię i nazwisko strażnika leśnego prowadzącego postępowanie, adnotacje o skierowaniu sprawy do Sądu Rejonowego w Skarżysku-Kamiennej lub w Starachowicach oraz informacje o umorzeniu sprawy przez nadleśniczego, numer sprawy z adnotacją o wykryciu (lub nie wykryciu) sprawcy. Prowadzone są również rejestry pn. „Ewidencja zgłoszeń szkód leśnych” – w odniesieniu do każdego z 17 leśnictw wchodzących w skład Nadleśnictwa, zawierające dane o przypadkach szkodnictwa leśnego, które wystąpiły wyłącznie na terenie danego leśnictwa.

Prowadzona przez Straż Leśną ewidencja zgłoszeń szkód leśnych, spełniała wymogi określone w § 17 ust. 3 *Instrukcji ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym* stanowiącej załącznik do zarządzenia nr 52 DGLP z 9 września 2004 r. [Dowód: akta kontroli str. 207-208]

W latach 2013 – 2015 (I półrocze) Nadleśnictwo nie dysponowało kamerami, służącymi do monitorowania lasów pod względem szkodnictwa leśnego oraz zagrożenia pożarowego. W badanym okresie Nadleśnictwo wydatkowało 3.009 zł na sfinansowanie zakupów: „książek strażnika”, latarek i baterii do nich dla potrzeb Straży Leśnej oraz sejfu przeznaczonego do przechowywania broni strażników leśnych. [Dowód: akta kontroli str. 57]

W sprawie przyczyn niedokonywania zakupów sprzętu monitorującego przypadki występowania szkodnictwa leśnego na terenie lasów będących w zarządzie Nadleśnictwa, Nadleśniczy Arkadiusz Lepa wyjaśnił: *W planie finansowo-gospodarczym na 2015 r. nie przewidziano środków inwestycyjnych na zakup sprzętu monitorującego (kamery bezprzewodowe) przypadki występowania szkodnictwa leśnego na terenach będących w zarządzie Nadleśnictwa. Jednak po zrealizowaniu planowanych zakupów inwestycyjnych i powstających oszczędnościach finansowych w wyniku przetargów planuję niezwłoczny zakup urządzeń do monitorowania szkodnictwa leśnego. W bieżącym roku zrealizowano już nie planowany (nie ujęty w planie finansowo-gospodarczym zakupów inwestycyjnych) zakup atestowanego sejfu na broń i dostosowano magazyn broni do obowiązujących w tym zakresie przepisów.* [Dowód: akta kontroli str. 193-194, 196]

1.5. W latach 2013-2015 (I półrocze) Straż Leśna skontrolowała ogółem 105 transportów wywożonego drewna z lasu o łącznej masie 1.346 m³, w tym: 50 – w 2013 r. (686 m³), 32 – w 2014 r. (289 m³) oraz 23 – w I półroczu 2015 r. (371 m³). W wyniku powyższych kontroli stwierdzono zgodność dokumentacji wywozowej, z ilością drewna wywożonego środkami transportu. Wskaźnik skontrolowanych przez Straż Leśną w ww. okresie transportów wywożonego drewna (105), w stosunku do liczby wszystkich transportów (14.042) – stanowił 0,7%, a masa drewna wywiezionego objęta kontrolą (1.346 m³) do łącznej masy wywiezionego drewna (228.393,91 m³) – 0,6%.

W badanym okresie Straż Leśna przeprowadziła również 25 kontroli pochodzenia surowców drzewnych u podmiotów zajmujących się obrotem i przetwarzaniem drewna (kontrola tartaków), w tym: 12 – w 2013 r., 7 – w 2014 r. oraz 6 – w I półroczu 2015 r. Na okoliczność ww. kontroli sporządzone zostały protokoły, w których zamieszczone zostały dane dotyczące m.in.: numeru i daty zezwolenia posiadanego przez właściciela tartaku na prowadzenie działalności gospodarczej, okres ważności tego zezwolenia, rodzaju drewna znajdującego się na placu tartaku, numerów drewna oraz ich zgodności z asygnatą, opisu w przypadku ujawnienia drewna niewiadomego pochodzenia. W wyniku kontroli podmiotów zajmujących się obrotem i przetwarzaniem drewna nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. [Dowód: akta kontroli str. 93, 97, 99, 146-152, 221]

1.6. Zgodnie z § 16 ust. 7 *Instrukcji ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym*, komisyjne kontrole pniaków mogą być przeprowadzane przy zmianie na stanowisku leśniczego lub w innych uzasadnionych sytuacjach, stosownie do decyzji nadleśniczego.

Zarządzeniem nr 17 z 26 lipca 2011 r. Nadleśniczy Nadleśnictwa wprowadził zasady funkcjonowania systemu ochrony lasu przed szkodnictwem i zwalczania jego przejawów. Nadleśnictwo, w skali nadleśnictw podległych RDLP, jest jednym z najbardziej narażonych

na szkodnictwo leśne pod kątem kradzieży drewna i nielegalnego pozyskiwania stroiszu jodłowego¹². Zgodnie z § 5 ust. 2 ww. zarządzenia nr 17, Nadleśniczy powołuje komisję do kontroli pni, w skład której wchodzi inżynier nadzoru, strażnik leśny i odpowiedzialni pracownicy leśnictwa, tj. leśniczy i podleśniczy. Kontrola jest przeprowadzana w każdym leśnictwie przynajmniej raz w roku. Do kontroli brane są pod uwagę pniaki powyżej 14 cm średnicy. Jeżeli na pniaku nie ma żadnego znaku graficznego LP (Lasu Państwowego) traktowany jest jako pień pokradzieżowy. [Dowód: akta kontroli str. 189-192]

W okresie objętym kontrolą Straż Leśna przeprowadziła 46 kontroli pniaków (w tym: 18 w 2013 r., 17 w 2014 r. i 11 w I półroczu 2015 r.). W wyniku powyższych kontroli stwierdzono, że masa skradzionego drewna wyniosła 224,81m³, a wartość strat spowodowanych kradzieżą drewna (ujawnionych podczas kontroli pniaków) wyniosła 58.454,78 zł (w tym: w 2013 r. wartość strat z tytułu kradzieży drewna – 5.461,54 zł, a jego masa – 24,72m³, w 2014 r. odpowiednio: 4.198,60 zł oraz 16,1m³, w I półroczu 2015 r.: 48.794,64 zł oraz 183,99 m³). Wartość odzyskanego drewna wyniosła 2.522 zł. Restytucja strat stanowiła 4,3%.

Badanie dokumentacji dotyczącej trzech kontroli pniaków pokradzieżowych (posiadanej przez Straż Leśną) wykazało, że w aktach poszczególnych spraw znajdowały się m.in.: polecenia Nadleśniczego w sprawie przeprowadzenia kontroli pniaków oraz protokoły z kontroli pniaków (w których zamieszczono dane o ogólnej liczbie ujawnionych pniaków pokradzieżowych, straty masy drewna według sortymentów w m³ oraz ogólną wartość strat), pisemne postanowienia strażników leśnych o wszczęciu dochodzenia w sprawie wyrębu i kradzieży drzewa, protokoły przesłuchania świadków oraz postanowienia o umorzeniu dochodzenia przez nadleśniczego. [Dowód: akta kontroli str. 12, 22, 130, 132-133, 206-207, 215-219, 224]

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ustalone
nieprawidłowości

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. W 2014 r. Nadleśnictwo zarejestrowało 66 przypadków kradzieży drewna, tj. o 10 więcej, niż w 2013 r. (o 18%). Masa i wartość skradzionego drewna w latach 2013-2014 uległa zwiększeniu ze 163,93 m³ (47.027 zł) w 2013 r. do 263,40 m³ (86.070 zł) w 2014 r., tj. odpowiednio: o 60,7% (masa) i 83,0% (wartość).

W badanych latach zmniejszyła się liczba kontroli przeprowadzonych przez Straż Leśną zarówno w zakresie legalności pozyskania oraz zgodności przewożonego drewna z dokumentacją, jak też pochodzenia surowców u podmiotów zajmujących się obrotem i przetwarzaniem drewna. W latach 2013-2015 (I półrocze) Nadleśnictwo nie dysponowało kamerami, służącymi do monitorowania lasów pod względem szkodnictwa leśnego oraz zagrożenia pożarowego.

Uwzględniając wzrost liczby przypadków kradzieży drewna z lasów zarządzanych przez Nadleśnictwo oraz wzrost masy skradzionego drewna i jego wartości, brak kamer służących do monitorowania lasów, jak również spadek o jedną osobę (od 1 kwietnia 2014 r.) stanu zatrudnienia strażników leśnych (wynoszący aktualnie cztery osoby), niezbędne jest, zdaniem NIK, podjęcie działań, które w istotny sposób mogą przyczynić się do poprawy zwalczania szkodnictwa leśnego.

Nadleśniczy Arkadiusz Lepa wyjaśnił: *zasadniczą przyczyną zmniejszenia się w latach 2013-2014 liczby akcji i kontroli wykonywanych przez Straż Leśną Nadleśnictwa Suchedniów był m.in. spadek zatrudnienia o jedną osobę. Ilość prowadzonych postępowań przygotowawczych, prace administracyjno-biurowe (około 30-35% czasu pracy) i inne zadania Strażników Leśnych (czynności związane z ochroną ppoż., udział i obsługa uroczystości patriotycznych na terenie Nadleśnictwa Suchedniów) znacząco również przyczyniły się do spadku liczby akcji i kontroli tartaków (...). Obecnie jestem na etapie budowania prowizorium planu finansowo-gospodarczego na 2016 r. i w uzgodnieniu z dyrektorem RDLP będę chciał zwiększyć zatrudnienie w Posterunku Straży Leśnej do obsady 5 osobowej. (...)* [Dowód: akta kontroli str. 193, 195]

¹² Stanowi o tym § 1 ust. 1 zarządzenia nr 17 z 26 lipca 2011 r. Nadleśniczego Nadleśnictwa w sprawie zasad funkcjonowania systemu ochrony lasu przed szkodnictwem i zwalczania jego przejawów.

2. W latach 2013-2015 (I półrocze) Straż Leśna skontrolowała ogółem 105 transportów wywożonego drewna z lasu o łącznej masie 1.346 m³. Wskaźnik skontrolowanych przez Straż Leśną w ww. okresie transportów wywożonego drewna (105), w stosunku do liczby wszystkich transportów (14.042) – stanowił 0,7%, a masa drewna wywiezionego objęta kontrolą (1.346 m³) do łącznej masy wywiezionego drewna (228.393,91 m³) – 0,6%.

Zdaniem NIK, zwiększenie liczby kontroli transportów wywożonego drewna z terenu Nadleśnictwa może przyczynić się do zwiększenia wykrywalności przypadków nielegalnego pozyskiwania drewna.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo zarejestrowało ogółem 272 przypadki szkodnictwa leśnego ujawnione przez Straż Leśną. Dotyczyły one: kradzieży drewna, bezprawnego korzystania z lasu, kradzieży lub zniszczenia mienia oraz kłusownictwa. W wyniku podjętych działań wykryto 189 sprawców szkodnictwa. Ogólna wartość strat spowodowanych szkodnictwem leśnym wyniosła 203.814 zł. Restytucja strat w tym okresie wyniosła 79.199 zł, co stanowiło 38,9% ogólnej kwoty strat spowodowanych szkodnictwem leśnym.

Straż Leśna przeprowadziła również w badanym okresie 46 kontroli pniaków pokradzieżowych, w wyniku których stwierdzono, że wartość strat spowodowanych kradzieżą drewna wyniosła 58.454,78 zł (masa skradzionego drewna 224,81m³). Wartość odzyskanego drewna wyniosła 2.522 zł (masa 7,52 m³). Restytucja strat stanowiła 4,3%.

W latach 2013-2014 r. zmniejszyła się liczba kontroli legalności pozyskania i zgodności przewożonego drewna z dokumentacją, odpowiednio z 50 do 32, tj. o 36%. W wyniku powyższych kontroli stwierdzono zgodność dokumentacji wywozowej, z ilością drewna wywożonego środkami transportu.

Prowadzona w Nadleśnictwie ewidencja zgłoszeń szkód leśnych, spełniała wymogi określone w § 17 ust. 3 *Instrukcji ochrony lasów przed szkodnictwem leśnym* stanowiącej załącznik do zarządzenia nr 52 DGLP z 9 września 2004 r.

2. Udzielanie pomocy organom Policji w zakresie zlokalizowania i zidentyfikowania osób (podmiotów) podejrzanych o popełnienie przestępstw lub wykroczeń

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z § 4 pkt 2 lit. a-d rozporządzenia MŚ, Lasy Państwowe zapewniają pomoc organom Policji w zakresie:

- *lokalizowania i identyfikowania osób podejrzanych o popełnienie przestępstwa lub wykroczenia, poszukiwanych przez organy ścigania i przebywających w lesie lub na terenie siedzib jednostek organizacyjnych lasów państwowych;*
- *zabezpieczenia śladów przestępstw lub wykroczeń popełnionych w lasach;*
- *udostępnienia danych z monitoringu wizyjnego w sytuacjach uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa lub wykroczenia;*
- *opieki przewodnika będącego pracownikiem Służby Leśnej w przypadku prowadzenia przez Policję czynności dochodzeniowych na terenach leśnych.*

W latach 2013-2015 (I półrocze) pomoc udzielana Policji przez Nadleśnictwo polegała przede wszystkim na ustalaniu (na wniosek Policji) wartości skradzionego drewna z lasów prywatnych. Pomocy tej udzielono w dziewięciu przypadkach (w tym: w sześciu – w 2013 r., w dwóch – w 2014 r. oraz w jednym przypadku – w pierwszym półroczu 2015 r.). Nadleśnictwo nie otrzymało (poza ww. przypadkami), informacji lub wniosków Policji w sprawie potrzeby udzielenia pomocy w zakresie zlokalizowania i wykrycia sprawców szkodnictwa leśnego, czy też zabezpieczenia śladów przestępstw lub wykroczeń popełnionych w lasach. [Dowód: akta kontroli str. 197]

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo udzielało Policji pomocy adekwatnej do zakresu zgłaszanych wniosków przez Policję, tj. w sprawach dotyczących określenia wartości skradzionego drewna w lasach prywatnych.

3. Podejmowanie wspólnych działań oraz wymiana informacji pomiędzy Nadleśnictwem, a Policją o zagrożeniach związanych ze szkodnictwem leśnym

Opis stanu faktycznego

3.1. Zgodnie z § 5 pkt 2 rozporządzenia MŚ, prowadzenie wspólnych działań obejmuje: *organizowanie i przeprowadzanie, za zgodą właściwego komendanta wojewódzkiego lub Komendanta Stołecznego Policji, działań na określonym terenie na podstawie opracowanego przez jednostki Lasów Państwowych i Policji planu.*

Do rozpoczęcia kontroli NIK, Nadleśnictwo nie opracowało planu wspólnych działań z Policją, o którym mowa w § 5 pkt 2 ww. rozporządzenia.

Nadleśnictwo, pomimo braku ww. planu, prowadziło wspólne działania z udziałem funkcjonariuszy komisariatów Policji w Suchedniowie i Bodzentynie oraz KPP w Skarżysku-Kamiennej. W latach 2013-2015 (I półrocze) Nadleśnictwo przeprowadziło 23 wspólne patrole z Policją (w tym: 12 w 2013 r., 9 w 2014 r. i dwa w I półroczu 2015 r.). I tak np.:

- w dniu 19 marca 2013 r. w wyniku wspólnej akcji Straży Leśnej i funkcjonariuszy Komisariatu Policji w Suchedniowie, zatrzymano sprawcę kradzieży stoiszu jodłowego. Stoisz o wartości 233 zł odzyskano. Sprawca kradzieży skazany został przez Sąd Rejonowy w Skarżysku-Kamiennej na karę grzywny w kwocie 300 zł i wymierzono mu nawiązkę w wysokości 200 zł;
- w dniu 9 czerwca 2013 r. w wyniku wspólnych działań Straży Leśnej z Policją, zabezpieczono wozy ciągnikowe z ładunkiem drewna w leśnictwie Sieradowice. Wartość skradzionego drewna wyniosła 5.290 zł. Drewno odzyskano w całości, lecz sprawców nie ujawniono;
- w dniu 13 października 2014 r. w wyniku wspólnego patrolu z udziałem funkcjonariuszy KPP w Skarżysku-Kamiennej, zatrzymano samochód dostawczy, który przewoził stoisz jodłowy bez wymaganych dokumentów. Stoisz o wartości 720 zł zabezpieczono. Sprawca kradzieży skazany został przez Sąd Rejonowy w Skarżysku-Kamiennej na karę grzywny w wysokości 600 zł. [Dowód: akta kontroli str. 87-89]

Stanisław Tusznio, Komendant Posterunku Straży Leśnej wyjaśnił: *nie znam przyczyn braku opracowania planu wspólnych działań Nadleśnictwa Suchedniów z Policją na lata 2012-2014, o których stanowił § 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z 15 września 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad współdziałania Lasów Państwowych z Policją (...). W okresach poprzedzających Święta Bożego Narodzenia lub Wielkanocnych, a także przed Świętem Zmarłych bezpośrednio kontaktowałem się z Komendantem Komisariatu Policji w Suchedniowie i w Bodzentynie w celu ustalenia terminów wspólnych patroli z udziałem policjantów ww. komisariatów, strażników leśnych i członków Państwowej Służby Łowieckiej. Wspólne działania prowadzone były na terenach objętych działalnością Komisariatu w Suchedniowie i w Bodzentynie. W ramach tych działań patrolowano teren pod względem przede wszystkim nielegalnego pozyskiwania stoiszu jodłowego, kłusownictwa, kradzieży drewna i bezprawnego korzystania z lasu. [Dowód: akta kontroli str. 186-188]*

W sierpniu 2015 r. Nadleśnictwo opracowało plany wspólnych działań z Policją na lata 2015-2020, w tym: z Komendą Miejską Policji w Kielcach, KPP w Starachowicach i KPP w Skarżysku-Kamiennej. W powyższych planach ujęte zostały wspólne służby patrolowe policjantów i strażników leśnych m.in. w zakresie:

- zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w lasach wzdłuż uczęszczanych szlaków komunikacyjnych i turystycznych, na terenach leśnych wokół miasta i w obiektach turystycznych;
- zwiększenia wykrywalności sprawców przestępstw i wykroczeń, w tym podpaleń lasu;
- prowadzenia wspólnych szkoleń dla strażników leśnych z zakresu użycia, przechowywania i konserwacji broni palnej oraz zasad stosowania środków przymusu bezpośredniego;
- udzielania wzajemnej pomocy w realizacji czynności służbowych m.in. w zakresie zabezpieczenia śladów przestępstw lub wykroczeń popełnionych w lasach;

- wzajemnego udostępniania środków transportu i środków łączności na potrzeby prowadzenia wspólnych działań Lasów Państwowych z Policją. [Dowód: akta kontroli str. 162-185]

W dniu 29 października 2013 r. na terenie Nadleśnictwa Starachowice, RDLP przeprowadziła szkolenie w zakresie współpracy na rzecz bezpieczeństwa obszarów leśnych. Oprócz pracowników z Nadleśnictw Suchedniów i Starachowice, w szkoleniu uczestniczyło 60 policjantów z komend powiatowych Policji w Starachowicach, Skarżysku-Kamiennej oraz Ostrowcu Świętokrzyskim. Głównym celem szkolenia było podniesienie efektywności ujawniania skradzionego drewna i stroiszu jodłowego podczas transportu na drogach publicznych. Uczestnikom szkolenia przedstawiono m.in. zasady podziału powierzchniowego nadleśnictw oraz możliwości ich wykorzystania do sprawnej orientacji w lesie, a także możliwości zastosowania leśnej mapy numerycznej i GPS¹³ w prowadzonych przez Policję działaniach poszukiwawczych. Jako pomoc w przyszłych działaniach policjanci otrzymali poradnik zawierający wzory dokumentów dotyczących obrotu drewnem (asygnaty, kwity wywozowe, paragony fiskalne, faktury oraz wzór płytek do numerowania drewna).

W dniu 31 października 2014 r. pracownicy Nadleśnictwa uczestniczyli w spotkaniu roboczym w Starachowicach (w związku z pismem KPP w Starachowicach, które wpłynęło do Nadleśnictwa 16 października 2014 r.). Tematem spotkania roboczego była „Realizacja zadań związanych ze zdarzeniami, w których uczestniczą zwierzęta domowe lub dzikie”. Spotkanie miało na celu wypracowanie jednolitego sposobu postępowania oraz wytycznych dla poszczególnych instytucji w przypadku wystąpienia zdarzeń na terenie powiatu starachowickiego, w wyniku których nastąpiło zranienie lub śmierć zwierzęcia. [Dowód: akta kontroli str. 88, 197-203]

3.2. Zgodnie z § 7 rozporządzenia MŚ, wymiana informacji pomiędzy Lasami Państwowymi, a Policją polega m.in. na:

- wzajemnym przekazywaniu wszelkich informacji o zagrożeniu przestępczością i o środowiskach przestępczych związanych ze szkodnictwem leśnym oraz popełnionych przestępstwach i wykroczeniach w lasach w szczególności w zakresie kradzieży drewna i kłusownictwa;
- przekazywaniu materiałów dotyczących działań profilaktycznych z zakresu ochrony lasu przed szkodnictwem leśnym;
- udziale przedstawicieli Policji w okresowych naradach jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych dotyczących oceny stanu zagrożenia lasów oraz wymianie doświadczeń w zakresie stosowanych metod walki ze szkodnictwem leśnym;
- udostępnianiu Policji przez jednostki organizacyjne Lasów Państwowych szczegółowych map leśnych oraz udzielaniu informacji o fizjografii terenów leśnych.

Poza wnioskami Policji o udzielenie pomocy przez Nadleśnictwo w zakresie obliczenia wartości skradzionego drewna z lasów prywatnych oraz wspólnych działań wykonywanych przez Straż Leśną i funkcjonariuszy Policji w latach 2013-2015 (I półrocze), Nadleśnictwo nie posiadało innych dokumentów świadczących o sposobie i rodzaju wymiany informacji z Policją w zakresie związanym ze zwalczaniem szkodnictwa leśnego. [Dowód: akta kontroli str. 198]

Stanisław Tusznio Komendant Posterunku Straży Leśnej w sprawie sposobu prowadzenia wymiany informacji z Policją w latach 2013-2015 (I półrocze) wyjaśnił: *wymiana informacji z Policją o zagrożeniach związanych ze szkodnictwem leśnym polegała na bezpośrednim kontaktowaniu się z funkcjonariuszami Policji, w celu przekazania im np. numerów rejestracyjnych samochodów, wykorzystywanych przez sprawców do przewożenia nielegalnie pozyskanego drewna lub stroiszu z Lasu Państwowego. Niektóre informacje od Policji dotyczyły potrzeby przeprowadzenia przez Straż Leśną kontroli posesji, w odniesieniu do których istniało podejrzenie znajdowania się na jej terenie przedmiotów pochodzących z przestępstwa lub też związanych z rozpracowywaniem grup przestępczych przez Policję. Nadleśnictwo nie przekazywało Policji pisemnych materiałów dotyczących*

¹³ System nawigacji satelitarnej – ang. **Global Positioning System**.

działań profilaktycznych z zakresu ochrony lasu przed kradzieżą drewna, ale przeprowadzane były wspólne patrole strażników leśnych Nadleśnictwa z funkcjonariuszami Policji pod kątem nielegalnego pozyskiwania stoiszu jodłowego, drewna i choinek. Wymiana doświadczeń z funkcjonariuszami Policji prowadzona była przed wszystkim w trakcie wspólnych patroli zwłaszcza w zakresie: legalności pochodzenia drewna oraz jego gatunku i świeżości. Strażnicy Posterunku Straży Leśnej Nadleśnictwa Suchedniów nie udostępniali map leśnych Policji, z tym, że w przypadku wniosku Policji o informacje o terenie leśnym, informacje były przekazywane bezpośrednio przez pracowników Służby Leśnej np. leśniczego lub podleśniczego.

W przypadku narad organizowanych przez Nadleśnictwa wchodzące w skład Leśnego Kompleksu Promocyjnego „Puszcza Świętokrzyska” (6 nadleśnictw), w naradach uczestniczyli funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej i Komend Powiatowych Policji w Skarżysku-Kamiennej i KPP w Starachowicach oraz komendanci posterunków Straży Leśnej, prokuratorzy i sędziowie z terenu województwa świętokrzyskiego. [Dowód: akta kontroli str. 204-205]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Pomimo braku opracowania przez Nadleśnictwo planu wspólnych działań z Policją, w latach 2013-2015 (I półrocze), prowadzone były wspólne akcje i patrole z udziałem funkcjonariuszy komisariatów Policji w Suchedniowie i Bodzentynie oraz KPP w Skarżysku-Kamiennej. Efektem ich było ujawnienie przypadków kradzieży stoiszu jodłowego, kradzieży drewna oraz nielegalnych wjazdów do lasu. Działania Straży Leśnej i Policji umożliwiły odzyskanie skradzionego stoiszu i części nielegalnie pozyskanego drewna, a sprawcy kradzieży ukarani zostali wyrokami sądów.

Dla zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ochrony przeciwpożarowej w lasach, a także ochrony przyrody i środowiska, Nadleśnictwo opracowało (w sierpniu 2015 r.) plany wspólnych działań z Policją na lata 2015-2020.

W ramach wymiany informacji pomiędzy Nadleśnictwem, a Policją, przedstawiciele Policji uczestniczyli w dniu 29 października 2013 r. w szkoleniu zorganizowanym przez RDLP, którego przedmiotem były zagrożenia lasów w związku z występowaniem szkodnictwa leśnego.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁴ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

¹⁴ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096.

Kielce, dnia października 2015 r.

Kontrolerzy:

Zbigniew Majewski
Główny specjalista kontroli państwowej

.....
Podpis

Stanisław Łuczyński
Główny specjalista kontroli państwowej

.....
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach

Wicedyrektor
Tadeusz Mikołajewicz

.....
Podpis