



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI.411.1.3.2025

Pan
Grzegorz Dziubek
Burmistrz Gminy Włoszczowa
Urząd Gminy Włoszczowa
ul. Partyzantów 14, 29-100
Włoszczowa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/25/001 Wywiązywanie się przez organy wykonawcze wybranych gmin województwa świętokrzyskiego z obowiązku zapewnienia mieszkańcom możliwości prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Włoszczowa (dalej: Urząd lub UG), ul. Partyzantów 14, 29-100 Włoszczowa.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Dziubek, Burmistrz Gminy Włoszczowa (dalej: Burmistrz),
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Przygotowanie organizacyjne Urzędu do zapewnienia mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.2. Realizacja zadania związanego z zapewnieniem mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.3. Monitorowanie realizacji świadczeń z zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad uczniami.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli będą miały związek z ustaleniami dotyczącymi okresu objętego kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Jerzy Stachowiak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/28/2025 z 6 marca 2025 r.

(akta kontroli str. 1)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

UZASADNIENIE OCENY OGÓLNEJ

Urząd był organizacyjnie przygotowany do zapewnienia mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży. Przyjęta struktura organizacyjna, postanowienia regulaminu organizacyjnego Urzędu oraz zapisy w zakresach obowiązków pracowników umożliwiały realizację zadań dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi, w tym odpadami tekstyliów i odzieży. Pracownik, któremu przydzielono bezpośrednią realizację zadań w ww. zakresie posiadał odpowiednie kwalifikacje i uczestniczył w szkoleniach obejmujących zagadnienia selektywnej zbiórki odpadów, w tym tekstyliów i odzieży.

W Urzędzie realizowano zadania związane z zapewnieniem mieszkańcom możliwości prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży. Opracowano dokumenty programowe lub ich projekty obejmujące analizę stanu gospodarki odpadami, w tym odpadami tekstyliów i odzieży oraz kierunki działań w zakresie gospodarki tymi odpadami. Wykonano i upubliczniono analizę stanu i sposobu zagospodarowania odpadów komunalnych za 2023 r. Postanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących w Gminie uwzględniały przepisy dotyczące postępowania z odpadami tekstyliów i odzieży. W Gminie wdrożono system selektywnej zbiórki odpadów przyjmowanych w punkcie selektywnej zbiórki odpadów (dalej: PSZOK). W okresie od 1 stycznia do 26 marca 2025 r nie dostarczono do PSZOK odpadów tekstyliów i odzieży, co może świadczyć o tym, że taki system przyjmowania tych odpadów nie w pełni odpowiada potrzebom mieszkańców Gminy Włoszczowa.

W Urzędzie prawidłowo realizowano obowiązki informacyjne dotyczące selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Przygotowanie organizacyjne urzędu do zapewnienia mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z § 38 ust. 1 regulaminu organizacyjnego Urzędu⁴ realizację zadań w zakresie odpadów komunalnych powierzono pracownikom Wydziału Mienia Gminnego, Rolnictwa i Ochrony Środowiska (dalej: Wydział).

Wśród zadań realizowanych przez Wydział w regulaminie organizacyjnym wymieniono m.in.:

- przeprowadzanie kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości wynikających z ustawy i uchwał Rady Miejskiej we

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ W Urzędzie obowiązuje regulamin organizacyjny wprowadzony zarządzeniem Burmistrza Gminy Włoszczowa z dnia 27 czerwca 2012 r. Do regulaminu tego na przestrzeni kolejnych lat wprowadzono zarządzeniami Burmistrza Gminy Włoszczowa łącznie 23 zmiany, w tym ostatnią z dnia 30 stycznia 2025 r.

Włoszczowie (dalej: Rada Miejska) oraz w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

- tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzących z gospodarstw domowych;
- zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Zgodnie z obowiązującym schematem organizacyjnym Urzędu Wydział podlegał dyrektorowi Biura do spraw Inwestycji.

(akta kontroli str. 8, 10, 14, 126)

Zadania związane z odpadami komunalnymi realizowało dwoje pracowników Wydziału, tj. naczelnik Wydziału (zadania związane z nadzorem) oraz podinspektor zajmujący stanowisko do spraw gospodarki odpadami.

W zarządzeniu Burmistrza Gminy Włoszczowa z 27 sierpnia 2012 r. w sprawie powierzenia obowiązków i odpowiedzialności Naczelnika Wydziału ustalono jego zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności. W dokumencie tym określono m.in., że „w zakresie wykonywania bieżącej pracy Wydziału wynikającej z zadań merytorycznych odpowiada także za prawidłową realizację zadań określonych w § 32 regulaminu organizacyjnego”, tj. zadań realizowanych przez Wydział.

Pismem z dnia 16 czerwca 2016 r. naczelnik Wydziału ustalił zakres czynności, odpowiedzialności i uprawnień podinspektora zajmującego stanowisko do spraw gospodarki odpadami. Zakres ten zawiera:

- zadania wynikające z powierzonego stanowiska,
- wyszczególnienie obowiązków,
- zakres odpowiedzialności,
- przysługujące prawa,
- podległość służbową,
- wytyczne dotyczące ewentualnego zastępstwa.

Wśród zadań wynikających z powierzonego stanowiska w części dotyczącej zadań wynikających z ustawy z dnia z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ wymieniono m.in.:

- zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz zapewnienie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- kontrolowanie realizacji obowiązków wynikających z przepisów prawa dotyczących funkcjonowania systemu odbierania odpadów komunalnych oraz regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Włoszczowa;
- nadzór nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str. 16, 19-21)

Pracownicy, którym przypisano zadania związane z odpadami komunalnymi spełniali minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy, wykształcenia i umiejętności zawodowych określone w rozporządzeniu Rady

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.

Ministrów z dnia 25 października 2024 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych⁶. Podinspektor zajmująca stanowisko do spraw gospodarki odpadami odbyła szereg szkoleń w zakresie gospodarki odpadami, w tym szkolenie „Nowy system kaucyjny a segregacja odpadów w gminie”, w programie którego przewidziano m.in. „obowiązek przyjmowania przez punkty selektywnej zbiórki odpadów z tekstyliów i odzieży.”

(akta kontroli str. 22-32)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

OBSZAR

2. Realizacja zadania związanego z zapewnieniem mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Opis stanu
faktycznego

1. Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. POŚ, Burmistrz sporządził program ochrony środowiska dla Gminy Włoszczowa na lata 2020-2024 z perspektywą do roku 2028. Program ten uwzględniał zagadnienia dotyczące gospodarowaniem odpadami komunalnymi, bez wyodrębnienia zagadnień dotyczących poszczególnych ich frakcji, w tym tekstyliów i odzieży. Nie był on zmieniony w związku z wejściem nowych przepisów dotyczących tekstyliów i odzieży.

W zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w programie tym przewidziano m.in. usprawnianie infrastruktury recyklingu w celu ułatwienia zbiórki tych odpadów.

(akta kontroli str. 34-35)

Z wykonania gminnego programu ochrony środowiska sporządzono dwa raporty, które następnie przedstawiono Radzie Miejskiej we Włoszczowie w dniu 30 marca 2023 r. (raport za lata 2021-2022) oraz w dniu 10 marca 2025 r. (raport za lata 2023-2024. Po przedstawieniu Radzie Miejskiej we Włoszczowie, raport za lata 2021-2022⁷ został w dniu 30 marca 2023 r. przekazany Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego.

(akta kontroli str. 85-97)

W trakcie opracowania jest program ochrony środowiska dla Gminy Włoszczowa na lata 2025-2029 z perspektywą do roku 2033. W projekcie tego dokumentu znalazły się odniesienia do zmian wynikających z faktu, iż od 1 stycznia 2025 r. wszedł w życie obowiązek selektywnej zbiórki tekstyliów i zużytej odzieży, co w konsekwencji oznacza, iż w PSZOK będzie można oddać zużyte materiały tekstylne, odzież i obuwie. Wśród rozwiązań, które mogłyby dać pozytywne rezultaty w zakresie zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży w projekcie wymieniono:

- zbiórkę workową „door-to-door” - wyznaczenie dni, w których mieszkańcy mogą wystawić worki z tekstyliami przed domami;

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 1638.

⁷ Termin przekazania raportu za lata 2023-2024 upływa z dniem 30 kwietnia 2025 r.

- kontenery na tekstylia w przestrzeniach miejskich;
- re-butik gminny - organizowanie punktów wymiany używanej odzieży, które promują ponowne użycie i zapobiegają powstawaniu odpadów;
- wsparcie zbiórek charytatywnych - współpraca z organizacjami non-profit w zakresie przekazywania używanej odzieży potrzebującym;
- innowacyjne formy recyklingu - współpraca z firmami i organizacjami, które przetwarzają tekstylia na nowe produkty;
- edukację mieszkańców;
- organizację giełd wymiany ubrań i obuwia.

W ww. projekcie wskazano, że dla osób mających trudności z dotarciem do PSZOK, gminy powinny oferować alternatywne rozwiązania, takie jak:

- specjalne pojemniki na odpady tekstyliów ustawione w łatwo dostępnych miejscach, np. osiedla mieszkaniowe, centra handlowe czy miejsca kultu religijnego;
- zbiórki mobilne organizowane w określonych terminach, umożliwiające mieszkańcom oddanie odpadów tekstyliów bezpośrednio sprzed domu,
- współpraca z organizacjami charytatywnymi polegająca na odbiorze używanej odzieży i tekstyliów bezpośrednio od darczyńców.

(akta kontroli str. 130, 131)

Powyższy projekt programu ochrony środowiska dla Gminy Włoszczowa na lata 2025-2029 z perspektywą do roku 2033 został przedłożony do zaopiniowania Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego w dniu 23 stycznia 2025 r. Dotychczas proces opiniowania nie został zakończony.

Burmistrz wyjaśnił, że: *Gmina Włoszczowa zleciła opracowanie „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Włoszczowa na lata 2025-2029 z perspektywą do roku 2033”. Wykonawca (...) opracował ww. dokument przedkładając go do zaopiniowania Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach, Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Kielcach oraz Zarządowi Powiatu Włoszczowskiego. (...) Natomiast przyczyna nieuchwalenia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Włoszczowa na lata 2025-2029 z perspektywą do roku 2033” wynika z przedłużających się działań Pełnomocnika wykonującego dokumentację, a co za tym idzie wydłużonego czasu dotyczącego uzyskania opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach. (...). Obecnie oczekujemy na opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach. Po uzgodnieniu (...) Program zostanie niezwłocznie uchwalony przez Radę Miejską we Włoszczowie.*

(akta kontroli str. 322, 323, 326)

2. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁸ Burmistrz sporządził analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2023 r. W Części 2.2.1 tej analizy podano, że na terenie Gminy Włoszczowa funkcjonuje PSZOK, do którego przyjmowane są nieodpłatnie odpady od mieszkańców Gminy. Wśród rodzajów odpadów przyjmowanych w PSZOK wymieniono tekstylia i odzież. Analiza stanu

⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.

gospodarki odpadami komunalnymi za 2023 r. została udostępniona na stronie podmiotowej BIP Urzędu w dniu 12 kwietnia 2024 r.

(akta kontroli str. 51, 63, 98)

Dane, które m.in. stanowiły podstawę do sporządzenia ww. analizy zawarte w sprawozdaniach składanych przez podmioty dokonujące zbiórki odpadów były weryfikowane przez pracowników Urzędu.

Weryfikacja ww. danych odbywała się w następujących etapach:

- sprawdzenie terminowości wpływu sprawozdania;
- wstępne sprawdzenie sprawozdania;
- telefoniczna prośba o przesłanie dokumentacji, na podstawie której są sporządzone dokumenty na potrzeby ewidencji odpadów oraz potwierdzające przetworzenie odpadów, które zostały odebrane i zebrane z terenu Gminy Włoszczowa i wpisane do sprawozdania podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- weryfikacja danych wskazanych w sprawozdaniach z danymi wynikającymi ze złożonych dokumentów;
- telefoniczne wnioskowanie dotyczące złożenia ewentualnych korekt;
- weryfikacja poprawności złożenia korekty sprawozdania;
- akceptacja korekty sprawozdania (o ile złożone jest poprawnie, w przypadku błędnie złożonej korekty ponowne telefoniczne wnioskowanie dot. złożenia kolejnej korekty).

Powyższe czynności potwierdzają dokumenty robocze i „ślady rewizyjne” na dokumentach źródłowych.

(akta kontroli str. 98-102, 146-150, 242-297)

W Urzędzie trwają prace związane z opracowaniem analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2024 r., a termin jej sporządzenia upływa z dniem 30 kwietnia 2025 r.

(akta kontroli str. 298, 299)

3. W Gminie obowiązują m.in. następujące akty prawa miejscowego regulujące postępowanie z odpadami komunalnymi:

- uchwała Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Włoszczowa;
- uchwała Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów.

Zgodnie z § 2 pkt 15 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Włoszczowa odpady z tekstyliów i odzieży podlegają obowiązkowi selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W § 3 ust. 4 tego regulaminu przewidziano, że odpady zbierane selektywnie wymienione w § 2 pkt 15 należy oddawać do PSZOK.

Zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 14 uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów, właściciele nieruchomości mogą przekazywać bezpłatnie do PSZOK zebrane w sposób selektywny odpady, w tym odpady tekstyliów i odzieży.

(akta kontroli str. 105, 108)

W dniu 1 lipca 2016 r. Gmina zawarła z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. we Włoszczowie (dalej: PGKiM lub Spółka) umowę na prowadzenie dwóch punktów PSZOK. Zgodnie z § 1 aneksu zawartego w dniu 2 stycznia 2020 r. do tej umowy, zadaniem Spółki jest prowadzenie PSZOK usytuowanego we Włoszczowie przy ulicy Przedborskiej 89. § 4 tego aneksu wprowadził zmianę w § 3 ust. 1 umowy, w którym określono, że PSZOK zobowiązany jest do przyjmowania odpadów zebranych selektywnie w tym tekstyliów i odzieży.

(akta kontroli str. 118, 123)

4. Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw⁹, obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez PSZOK stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r. W związku z tym Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej: MKiŚ) zarekomendowało¹⁰ gminom m.in. następujące działania: zbiórka workowa „door-to-door”; kontenery na tekstylia w przestrzeniach miejskich; re-butik gminny – organizowanie punktów wymiany używanej odzieży; wsparcie zbiórek charytatywnych – współpraca z organizacjami non-profit w zakresie przekazywania używanej odzieży potrzebującym; innowacyjne formy recyklingu – współpraca z firmami i organizacjami, które przetwarzają tekstylia na nowe produkty; edukacja mieszkańców – kampanie promujące świadomą konsumpcję i wskazujące korzyści z segregacji tekstyliów; organizacja giełd wymiany ubrań i obuwia. W Gminie nie stosowano ww. rozwiązań.

Burmistrz wyjaśnił, że: (...) *W związku z zarekomendowanymi przez MKiŚ działaniami Gmina Włoszczowa planuje w roku 2025 wyposażenie przestrzeni miejskich w kontenery na tekstylia i odzież. Na koniec roku 2024 została stwierdzona nadwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a przyjęta uchwałą budżetową w dniu 27 marca 2025 r. na sesji Rady Miejskiej we Włoszczowie. W związku z powyższym można przystąpić do przygotowywania zapytania ofertowego na zakup pojemników na tekstylia i odzież. Różnicowanie rynku dot. cen pojemników potwierdza konieczność zakupu zgodnie z regulaminem zamówień publicznych Urzędu Gminy we Włoszczowie poprzez zapytanie ofertowe, które jest w trakcie przygotowań. W przetargu ogłoszonym na rok 2025-2026 pn.: „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w Gminie Włoszczowa w latach 2025-2026” była rozpatrywana kwestia zbiórki odpadów tekstylnych i odzieży na zasadzie zbiórki workowej „door-to-door”, jednak z uwagi na obawę dotyczącą podniesienia kosztów systemu i opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych dla mieszkańców Gminy Włoszczowa zrezygnowano z tego pomysłu.*

Mieszkańcy Gminy Włoszczowa na stronie internetowej urzędu oraz na tablicy ogłoszeń byli informowani o obowiązku selektywnej zbiórki tekstyliów i zużytej

⁹ Dz. U. poz. 1579, ze zm.

¹⁰ Na stronach internetowych MKiŚ oraz innych mediów.

odzieży i o tym, że tego typu odpady nie mogą być wyrzucane do kontenerów z odpadami zmieszanyymi, że należy je oddać do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych we Włoszczowie (...).

(akta kontroli str. 241)

Prezes Zarządu PGKiM wyjaśnił¹¹, że: Mieszkańcy gminy Włoszczowa mieli możliwość dostarczać tekstylia do PSZOK funkcjonującego przy ul. Przedborskiej 89 we Włoszczowie. Prowadzenie PSZOK regulowała umowa nr CRU/104/2016/MRO z dnia 1 lipca 2016 r. zawarta przez Gminę z PGKiM. Pozwolenie zintegrowane udzielone PGKiM decyzją Marszałka Województwa Świętokrzyskiego z dnia 3 grudnia 2014 r. zezwalało Spółce wyłącznie na zbieranie odpadów tekstylnych i odzieży. Nie przewidywało natomiast poddawania zebranych odpadów procesom przetwarzania, które przekazywano do dalszego zagospodarowania firmom posiadającym stosowne uprawnienia. (...). Zgodnie z uchwałą NR XII/89/19 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowaniu tych odpadów, mieszkańcy gminy Włoszczowa mają możliwość dostarczać tekstylia i odzież na funkcjonujący w ramach instalacji komunalnej PSZOK przy ul. Przedborskiej 89 we Włoszczowie. W ramach prowadzonego PSZOK nie zostały zdefiniowane pisemnie procedury przyjęcia odpadów tekstyliów i odzieży. Natomiast zgodnie z ogólnie przyjętymi zasadami funkcjonowania PSZOK-ów, które korespondują z przepisami prawa, mieszkańiec gminy przywożący selektywnie zebrane odpady zostaje wylegitymowany. W ramach procedury sprawdzany jest rodzaj odpadów, które następnie są ważone oraz ewidencjonowane w systemie BDO¹². Kolejnym krokiem jest przejęcie odpadów i umieszczenie ich w odpowiednim, opisanym kodem i rodzajem pojemniku. Po zebraniu ekonomicznie uzasadnionej partii transportowej, odpady są przekazywane następnemu posiadaczowi odpadów, posiadającemu stosowne uprawnienia. W związku z brakiem obowiązku związanego z wydzieleniem frakcji tekstyliów i odzieży informujemy, że w latach 2023-2024 mieszkańcy Gminy Włoszczowa nie przekazali ww. frakcji odpadów selektywnie zebranych do PSZOK-u. Mimo, że od stycznia 2025 r. istnieje obowiązek selektywnego zbierania tekstyliów i odzieży mieszkańcy Gminy Włoszczowa w okresie do 2 stycznia 2025 r. 26 marca 2025 r. nie dostarczyli ww. frakcji odpadów do PSZOK.

(akta kontroli str. 118-123, 152, 153-238)

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że ponieważ w okresie od 1 stycznia do 26 marca 2025 r nie dostarczono do PSZOK odpadów tekstyliów i odzieży, może to świadczyć o tym, iż taki system przyjmowania tych odpadów jest nieefektywny i nie w pełni odpowiada potrzebom mieszkańców Gminy.

Odnosząc się do faktu, iż mieszkańcy Gminy nie dostarczają do PSZOK selektywnie zebranych odpadów tekstyliów i odzieży Burmistrz wyjaśnił, że: (...) *przypuszczalnie przyczyną jest przyzwyczajenie mieszkańców do pozbywania się tego rodzaju odpadów do pojemników PCK na odzież i tekstylia, których na terenie Gminy jest około 30 i są one opróżniane z częstotliwością niedopuszczającą do ich przepełnienia. Pracownicy Urzędu każdorazowo gdy mieszkańcy pytali o frakcję*

¹¹ Wyjaśnienia Prezesa Zarządu PGKiM uzyskano w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK.

¹² Tj. „Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami”.

tekstyliów i odzieży informowali o obowiązku dostarczenia tego rodzaju odpadów na PSZOK. Prawdopodobnie posiadane ilości nie skłoniły do wywiezienia ich na PSZOK (gromadzenie większych ilości) bądź zostały przekazane do koszy PCK. Ponadto chcąc zachęcić mieszkańców do selektywnego zbierania i oddawania tekstyliów i odzieży Gmina Włoszczowa planuje w 2025 r. wyposażenie przestrzeni miejskich w kontenery na tekstylia i odzież. Na koniec roku 2024 została stwierdzona nadwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która może zostać przeznaczona na zakup pojemników. Nadwyżka ta w dniu 27 marca 2025 r. na sesji Rady Miejskiej we Włoszczowie została przyjęta uchwałą budżetową. Dotychczas posiadane środki finansowe uniemożliwiały ich zakup we wcześniejszym terminie. W związku z powyższym można rozpocząć procedurę zamówienia publicznego dotyczącego zakupu pojemników oraz odbioru ww. odpadów.

(akta kontroli str. 301)

W dniu 17 grudnia 2021 r. Gmina zawarła ze Świętokrzyskim Oddziałem Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża umowę użyczenia ośmiu działek położonych na terenie Gminy z przeznaczeniem pod ustawienie pojemników – kontenerów na odzież używaną.

(akta kontroli str. 124)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

OBSZAR

3. Wykonywanie obowiązków informacyjnych dotyczących prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Gmina informowała mieszkańców na swojej stronie internetowej, że od 1 stycznia 2025 r. istnieje obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez PSZOK. W dniu 9 stycznia 2025 r. na stronie Urzędu zamieszczono link do artykułu zamieszczonego przez Radio Kielce pt. „Gdzie oddawać tekstylia?”, w którym znalazła się informacja o obowiązku mieszkańców Gminy Włoszczowa w zakresie dowozu tekstyliów do PSZOK.

(akta kontroli str. 137-139, 143)

Na stronie internetowej Urzędu zamieszczono informacje dotyczące PSZOK, tj. jego lokalizację, numer telefonu kontaktowego oraz dni i godziny otwarcia. Podano jakie frakcje odpadów są przyjmowane do PSZOK, z uwzględnieniem tekstyliów i odzieży.

(akta kontroli str. 144)

Gmina podała powyższe informacje również poprzez wywieszenie w miejscu ogólnie dostępnym – na tablicy ogłoszeń przed budynkiem Urzędu.

(akta kontroli str. 145)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Kielce, 15 kwietnia 2025 r.

Kontroler

Jerzy Stachowiak

Główny specjalista kontroli
państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Kielcach

Dyrektor

Grzegorz Walendzik

/podpisano elektronicznie/