



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI.411.1.5.2025

Pan
Jacek Lato
Wójt Gminy Nagłowice
Urząd Gminy Nagłowice
ul. Mikołaja Reja 9
28-362 Nagłowice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

R/25/001 - Wywiązywanie się przez organy wykonawcze wybranych gmin województwa świętokrzyskiego z obowiązku zapewnienia mieszkańcom możliwości prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Nagłowice, ul. Mikołaja Reja 9, 28-362 Nagłowice (dalej: Urząd).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Lato, Wójt Gminy Nagłowice (dalej: Wójt) od 16 listopada 2018 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Przygotowanie organizacyjne urzędu do zapewnienia mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.2. Realizacja zadania związanego zapewnieniem mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.3. Wykonywanie obowiązków informacyjnych dotyczących prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli miały związek z ustaleniami dotyczącymi okresu objętego kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach
Kontroler	Arkadiusz Pawlik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LKI/40/2025 z 25 kwietnia 2025 r.

(akta kontroli str. 1-4)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Urząd był organizacyjnie przygotowany do zapewnienia mieszkańcom gminy Nagłowice (dalej: Gmina) prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży. Postanowienia regulaminu organizacyjnego Urzędu oraz zapisy w zakresach obowiązków pracowników umożliwiły realizację zadań dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi³, w tym odpadami tekstyliów i odzieży. Mieszkańcom Gminy zapewniono możliwości prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży⁴. W Urzędzie prawidłowo realizowano obowiązki informacyjne dotyczące selektywnej zbiórki tych odpadów, w sposób zapewniający możliwość zapoznania się z nimi wszystkich mieszkańców Gminy. Prowadzono również działania edukacyjne skierowane dla dzieci i młodzieży. Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2022-2024 sporządzone zostały w obowiązującym terminie. Wójt nie sporządził jednak gminnego programu ochrony środowiska, co stanowiło naruszenie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska⁵. W Gminie przyjęto regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy oraz określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina miała zawarte umowy z przedsiębiorstwem, których przedmiotem było odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy oraz z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.), odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane.

⁴ Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579, ze zm.), obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dalej: PSZOK) stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r.

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 647.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁶ kontrolowanej działalności

OBSZAR 1. Przygotowanie organizacyjne urzędu do zapewnienia mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa regulaminy organizacyjne⁷, zgodnie z którymi do zadań Wydziału Gospodarki Komunalnej (dalej: Wydział) należało m.in.:

- a) w zakresie ochrony środowiska:
 - udostępnianie informacji dotyczącej ochrony środowiska,
 - interweniowanie w sprawach naruszenia zasad ochrony środowiska zgłaszanych przez mieszkańców i inne jednostki,
 - prowadzenie spraw związanych z wywozem odpadów szkodliwych z terenu gminy, w tym azbestu,
 - prowadzenie spraw związanych z nielegalnym składowaniem odpadów,
 - opracowanie i aktualizacja gminnego programu ochrony środowiska;
- b) w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:
 - ewidencjonowanie złożonych deklaracji o wysokości opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych,
 - weryfikowanie ilości zadeklarowanych odpadów,
 - nadzór nad funkcjonowaniem PSZOK,
 - prowadzenie sprawozdawczości związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
 - analizowanie stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str. 5-34)

Powyższe zadania, zgodnie z zakresem czynności, zostały przypisane inspektorowi ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska, jednemu z pracowników Wydziału. Nadzór nad realizacją zadań pełnił kierownik Wydziału.

(akta kontroli str. 35-41, 44-49)

Zgodnie z obowiązującymi regulaminami organizacyjnymi Wydział podlegał bezpośrednio Zastępcy Wójta. W okresie objętym kontrolą nie było w Urzędzie takiego stanowiska. Wójt wyjaśnił, że *stanowisko Zastępcy Wójta było obsadzone do 3 stycznia 2018 r. Następnie ze względu na sytuację finansową gminy zrezygnowano z powołania Zastępcy. W regulaminie organizacyjnym uwzględniono to stanowisko, gdyż nie wyklucza się obsadzenia go w przyszłości. Bezpośredni nadzór nad Wydziałem (w związku z nieobsadzeniem stanowiska Zastępcy Wójta) sprawował Wójt.*

(akta kontroli str. 5-34, 273-278)

Prowadzenie całości spraw związanych z rozliczeniem opłat za odpady komunalne, a w szczególności:

⁶ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁷ Wprowadzone zarządzeniami Wójta: nr 91/2016 z 14 września 2016 r. (obowiązujący do końca 2024 r.) oraz nr 218/2024 z 24 grudnia 2024 r.

- prowadzenie ewidencji księgowej wpływów z opłat za odpady komunalne,
- bieżące monitorowanie opłat za wywóz odpadów stałych i prowadzenie postępowań egzekucyjnych wobec dłużników,
- prowadzenie ewidencji księgowej analitycznej wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami,
- nadzorowanie terminowości i prawidłowości pobierania opłat przez inkasentów,

powierzono inspektorowi ds. rozliczania podatków i opłat lokalnych. Nad osobą tą bezpośredni nadzór sprawował Skarbnik Gminy, będący jednocześnie Kierownikiem Wydziału Finansowego.

(akta kontroli str. 5-34, 62-67, 72-76)

Wszyscy ww. pracownicy spełniali minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy, wykształcenia i umiejętności zawodowych, określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych⁸.

(akta kontroli str. 301-302)

W okresie objętym kontrolą wszyscy ww. pracownicy ukończyli szkolenie z zakresu cyberbezpieczeństwa. Inspektor ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska ukończyła nw. szkolenia:

- Nowe obowiązki gmin w zakresie usuwania nieczystości ciekłych,
- Nowy system kaucyjny a segregacja odpadów i umowy na odbiór odpadów zawierane przez gminy oraz właściciele nieruchomości, usuwanie odpadów z miejsc niebezpiecznych do składowania,
- Zadania gmin-nieczystości ciekłe-kontrola obowiązków mieszkańców,
- Przygotowanie sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2024. Weryfikacja sprawozdań rocznych o zebranych i odebranych odpadach komunalnych.

Skarbnik Gminy ukończyła szkolenia dotyczące wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2024 oraz na 2025 r., a inspektor ds. rozliczania podatków i opłat lokalnych szkolenie pn. Nowa egzekucja administracyjna 2024 – przygotowanie wierzycieli do rewolucyjnych zmian – podatki lokalne i opłata śmieciowa.

(akta kontroli str. 42-43, 50-54, 68-71, 77-81)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

OBSZAR

2. Realizacja zadania związanego zapewnieniem mieszkańcom prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ wykonawczy gminy, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza gminny program

⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 1638, ze zm.

ochrony środowiska. W Urzędzie ww. programu nie sporządzono, o czym szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 83)

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁹ Wójt sporządził analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2022 - 2024. NIK zwraca uwagę, że w punkcie odnoszącym się do potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi wpisywano, że w roku, którego dotyczy analiza nie poniesiono kosztów inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str. 84-92)

Zarówno Wójt, Kierownik Wydziału jak i Inspektor ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska wyjaśnili, że wynikało to z błędnej interpretacji wymagań dotyczących tego zapisu.

(akta kontroli str. 273-285)

Ponadto w analizach tych nie podano, że na terenie gminy funkcjonuje PSZOK. Wójt wyjaśnił, że nie umieszczono informacji dotyczących PSZOK, *ponieważ analiza koncentrowała się na ogólnych danych ilościowych i jakościowych dotyczących systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych (...)* W związku z tym jego działalność została uwzględniona pośrednio – poprzez masy odpadów przekazanych do recyklingu i odzysku, a nie w formie oddzielnego opisu.

Kierownik Wydziału wyjaśnił ponadto, że *szczegółowe informacje dotyczące PSZOK zostały ujęte w regulaminie utrzymania czystości i porządku oraz na stronie internetowej Gminy Nagłowice.*

Inspektor ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska wyjaśniła, że brak ten wynika z niedostatecznej interpretacji zakresu, jakie analiza powinna obejmować oraz że w przyszłości zostanie to ujęte.

(akta kontroli str. 84-92, 273-285)

Dane, które m.in. stanowiły podstawę do sporządzenia ww. analiz, zawarte były w *Sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości* oraz w informacjach o sposobach zagospodarowania odpadów odebranych w danym roku z PSZOK. Ww. sprawozdania oraz informacje podmioty składały terminowo.

Jak oświadczyła Inspektor ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska *weryfikacja sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne polegała przede wszystkim na analizie dokumentacji oraz ewidencji Kart Przekazania Odpadów (KPO), dostępnych w systemie BDO (Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami). Sprawozdania były sprawdzane pod kątem terminu ich złożenia oraz kompletności zawartych informacji, takich jak: masa odebranych odpadów, sposób ich zagospodarowania, źródło pochodzenia, kody odpadów oraz miejsce przekazania odpadów. W dalszym etapie przeprowadzałam weryfikację zgodności danych zawartych w sprawozdaniu z informacjami*

⁹ Dz. U. z 2025 r. poz. 733.

posiadanymi przez gminę, porównując kody oraz masy odpadów. Dla każdego miesiąca danego roku porównywałam masy odpadów wynikające z KPO z masami odpadów ujętymi na kwitach wagowych z gminnej wagi. Weryfikowałam również, czy dane zawarte w sprawozdaniu zostały prawidłowo zaimportowane do systemu BDO. Dodatkowo porównywałam informacje ze sprawozdań z danymi pochodzącymi z RIPOK (Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych) oraz PSZOK. Sprawozdania składane przez podmioty odbierające odpady zostały sporządzone rzetelnie i terminowo. Nie było uzasadnionej potrzeby wzywania firm do okazania dokumentacji, na podstawie której są sporządzane dokumenty dotyczące ewidencji odpadów oraz dokumentów potwierdzających ich przetworzenie.

(akta kontroli str. 84-92, 286-290, 300-302)

Szczegółowemu sprawdzeniu poddano dane wykazane w *Analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Nagłowice za rok 2024* (w szczególności dotyczących ilości opadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy) wraz z danymi wykazanymi w sprawozdaniach oraz informacji dotyczącej PSZOK składanymi przez podmioty odbierające odpady komunalne i stwierdzono, że wszystkie wartości w przedmiotowej analizie podano prawidłowo.

(akta kontroli str. 87-89, 286)

Wójt gminy terminowo (tj. do 30 kwietnia) sporządził analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2022-2024 i każdorazowo umieścił je na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu. Analizy za rok 2022 i 2023 udostępniono w BIP odpowiednio 4 maja 2023 r. i 15 maja 2024 r.

(akta kontroli str. 84-92, 293-294)

Uchwałami Rady Gminy w Nagłowicach z 28 stycznia 2022 r. przyjęto regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi¹⁰.

Zgodnie z § 2 pkt 13 oraz § 4 ust. 2 pkt 4 regulaminu właściciele nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania odzieży i tekstyliów, które przyjmowane są w PSZOK lub w specjalnych pojemnikach usytuowanych na terenie gminy. PSZOK zlokalizowany jest w Nagłowicach na terenie oczyszczalni ścieków i czynny jest od poniedziałku do piątku w godzinach 7:30-15:00 po wcześniejszym uzgodnieniu telefonicznym z pracownikiem (§ 4 ust. 1 Regulaminu).

Pomimo że w § 4 ust.2 pkt 4 regulaminu zapisano, iż odbiór tekstyliów i odzieży może nastąpić dwa razy w roku z nieruchomości, to w § 16 zapisano, że odbiór ten następuje co najmniej dwa razy w roku (w odniesieniu do zabudowy jednorodzinnej) oraz co najmniej raz w miesiącu (w odniesieniu do zabudowy wielorodzinnej oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne).

¹⁰ Uchwały nr XXXVII/242/2022 i nr XXXVII/243/2022.

(akta kontroli str. 109-129)

Wójt wyjaśnił, że zapisy te należy zmienić i doprecyzować. Prawidłowy zapis powinien brzmieć, że odbiór odbywa się dwa razy w roku z zabudowy jednorodzinnej oraz raz w miesiącu z zabudowy wielorodzinnej oraz nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

(akta kontroli str. 273-278)

W okresie objętym kontrolą Gmina miała zawarte umowy z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych TAMAX, której przedmiotem było odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Nagłowice oraz z PSZOK¹¹.

Prezes Zarządu PUK TAMAX wyjaśnił, że dla punktu PSZOK firma nie opracowała odrębnych procedur dotyczących postępowania z odpadami tekstyliów i odzieży. Obsługa punktu oraz sposób postępowania z odpadami odbywa się na podstawie obowiązujących przepisów prawa, stosownych uchwał Rady Gminy w Nagłowicach oraz podpisanej umowy. PSZOK został wyposażony w 1100 l pojemnik do gromadzenia odpadów tekstyliów i odzieży, jednak mieszkańcy nie przekazywali tam odpadów tego typu, gdyż wygodniejszą dla nich formą jest udostępnienie ich do odbioru sprzed posesji. Obecnie, zdaniem Prezesa Zarządu PUK TAMAX, odbiór ww. odpadów nie jest problemem, gdyż firma ma możliwość ich zagospodarowania na podstawie odrębnych umów zawartych z instalacjami¹². Problem pojawi się, gdy mieszkańcy zaczną wytwarzać odpady tekstylne w takiej ilości, że spowoduje to znaczący wzrost kosztów oraz skutkować będzie odmową danych instalacji co do możliwości ich przejęcia od spółki PUK TAMAX.

(akta kontroli str. 248-250)

Pismem z 13 stycznia 2025 r. Ministerstwo Klimatu i Środowiska przekazało informacje dotyczące wdrożenia systemu selektywnego zbierania odpadów tekstylnych od 2025 r. W piśmie przedstawiono m.in.:

- przykłady dobrych praktyk i nowych inicjatyw takich jak: zbiorka workowa „door-to-door”, kontenery na tekstylia w przestrzeniach miejskich, re-butik gminny, wsparcie zbiórek charytatywnych, innowacyjne formy recyklingu, edukacja mieszkańców, organizacja giełd wymiany ubrań i obuwia;
- możliwości finansowania działań wykraczających poza działania standardowe ze środków z programu priorytetowego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej „Racjonalna gospodarka odpadami” w części dotyczącej selektywnego zbierania i zapobiegania powstawaniu odpadów (planowany nabór wniosków w III i IV kwartale 2025 r.) oraz programu FEnIKS 2021-2027 w ramach działania FENX.01.04 Gospodarka odpadami oraz gospodarka o obiegu zamkniętym (planowany nabór wniosków rozpocznie się 1 lipca 2025 r.). Środki te mogą być wykorzystane m.in. na zakup infrastruktury do selektywnego zbierania

¹¹ Umowa nr 51/20222 z 31 maja 2022 r. wraz z aneksem nr 1 z 14 lipca 2022 r.; Umowa nr 173/2023 nr 173/2023 z 23 października 2023 r. wraz z aneksem nr 1 z 8 listopada 2023 r.; Umowa nr 193/2024 z 14 listopada 2024 r.

¹² Przetwarzającymi odpady komunalne

odpadów (np. pojemniki, kontenery na odpady, automaty do zbierania odpadów, punkty mobilne), organizację wydarzeń edukacyjnych, giełd wymiany, a także na wdrażanie nowoczesnych technologii recyklingu tekstyliów.

O powyższych możliwościach finansowania pismem z 31 stycznia 2025 r. poinformowała Wójta także Marszałek Województwa Świętokrzyskiego.

(akta kontroli str. 93-99)

Wójt wyjaśnił, że w najbliższym czasie gmina nie planuje wdrożenia rekomendacji Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotyczących segregacji odzieży i tekstyliów. Dotychczasowy selektywny system zbierania tych odpadów sprawdza się na naszym terenie. Dodatkowo prowadzone są zbiórki mobilne prowadzone przez inne firmy i organizację np. PCK. Gmina pozostaje jednak otwarta na takie inicjatywy w przyszłości, w miarę rozwoju systemowych rozwiązań na poziomie krajowym.

(akta kontroli str. 273-278)

W dniach 8 maja 2024 r. oraz 28 stycznia 2025 r. w nawiązaniu do przygotowywania informacji o stanie realizacji działań w zakresie zapobiegania powstawania odpadów na terenie województwa świętokrzyskiego Marszałek Województwa zwróciła się z prośbą o udzielenie informacji w formie ankiety dotyczących odpowiednio roku 2023 i 2024. Gmina na powyższe pisma odpowiedziała w określonych terminach i zaraportowała, że: w ramach PSZOK nie funkcjonował punkt napraw i ponownego użycia; przeprowadzono cztery akcje edukacyjne w zakresie gospodarki odpadami (po dwie w każdym roku); nie utworzono lokalnej platformy internetowej na rzecz powstawania odpadów; nie włączano do zaproszeń do składania ofert i kontraktów w ramach udzielanych zamówień publicznych kryteriów związanych z ochroną środowiska i zapobieganiem powstawania odpadów; w gminie jest dziewięć pojemników do zbierania tekstyliów i odzieży przekazywanych do ponownego użycia i recyklingu, ale brak danych dotyczących masy zebranych ww. tekstyliów i odzieży. Ponadto podano, że w 2024 r. zmodernizowano PSZOK ponosząc ze środków własnych koszty w kwocie 9,5 tys. zł.

(akta kontroli str. 100-108)

Gmina w latach 2023-2024 zawarła umowy z Krakowskim Biurem Promocji Kultury, które zorganizowało cztery spektakle ekologiczne dla dzieci¹³. Celami edukacyjnymi spektakli były m.in. uświadomienie dzieciom jak ważne jest dbanie o środowisko oraz nauka segregacji odpadów i recykling. Ponadto w połowie września 2023 oraz 2024 roku odpowiednio: 122 oraz 242 uczniów Zespołu Placówek Oświatowych w Warzynie, wzięło udział w *Akcji sprzątania świata*, na którą Gmina zakupiła rękawiczki jednorazowe oraz worki do segregacji odpadów.

(akta kontroli str. 216-235)

Stwierdzona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość, polegającą na niesporządzeniu przez Wójta gminnego programu ochrony środowiska, co stanowiło naruszenie art. 17 ust. 1

¹³ Eko-Detektywi: Zagadka Zanieczyszczonego Miasta; Niezwykłe Przygody Eko-Skrzatów; Sen o Planecie; Ucieczka z ZOO.

ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika, że organ wykonawczy gminy, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza gminny program ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.

(akta kontroli str. 83)

Wójt wyjaśnił: *Program ochrony środowiska nie został dotychczas opracowany poprzez niedopatrzenie. Dotychczas gmina opierała swoje działania na zapisach wojewódzkiego programu ochrony środowiska.*

Kierownik Wydziału wyjaśnił, że program ten nie został sporządzony w związku z przeoczeniem wynikającym z konieczności realizacji innych, pilnych zadań.

Zarówno Wójt jak i Kierownik dodali, że w ramach sprawowanego nadzoru dopilnują, aby gminny program ochrony środowiska został opracowany niezwłocznie.

(akta kontroli str. 273-282)

Inspektor ds. gospodarki odpadami i ochrony środowiska w Wydziale, która powinna (zgodnie z zakresem czynności) opracować ww. program wyjaśniła, że nie opracowała programu w związku z natłokiem obowiązków oraz ograniczonymi zasobami kadrowymi. Przeoczyła to zadanie w związku z koniecznością realizacji innych, pilnych i terminowych zadań.

(akta kontroli str. 44-49, 283-285)

OCENA CZĄSTKOWA

Wójt nie sporządził gminnego programu ochrony środowiska. W obowiązującym terminie sporządzono analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2022 – 2024 i umieszczono je na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu. Wprowadzono regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz określono szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina miała zawarte umowy, których przedmiotem było odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy oraz z PSZOK. Prowadzono również działania edukacyjne skierowane dla dzieci i młodzieży.

3. Wykonywanie obowiązków informacyjnych dotyczących prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów tekstyliów i odzieży

Opis stanu faktycznego

Na tablicach informacyjnych na zewnątrz oraz wewnątrz budynku Urzędu umieszczono m.in. informacje o zasadach segregacji odpadów oraz o tym, że tekstylia i odzież można oddawać do PSZOK.

Ponadto na jednej z tablic informacyjnych wewnątrz budynku podano informacje dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi, tj. m.in. aktualne miesięczne stawki opłat, informacje o terminach wnoszenia opłat za odpady komunalne, informacje o zasadach segregacji odpadów, informacje dotyczące

zakładania kompostownika, informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, ulotki Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotyczące tekstyliów. Wyłożono również ulotki formatu A4 z Kampanii edukacyjnej Ministerstwa Klimatu i Środowiska dotyczące segregowania tekstyliów.

Informacje dotyczące m.in. harmonogramu odpadów komunalnych, sposobu segregacji odpadów oraz PSZOK znajdowały się także na stronach internetowych www.naglowice.pl, www.bip.naglowice.pl i profilu Gminy na facebooku.

(akta kontroli str. 251-265)

Stwierdzone nieprawidłowości	W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.
OCENA CZĄSTKOWA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia wniosek o sporządzenie gminnego programu ochrony środowiska.

Uwagi NIK nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykonania wniosku Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, 24 czerwca 2025 r.

Kontroler
Arkadiusz Pawlik
Specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Kielcach
Dyrektor
Grzegorz Walendzik

/podpisano elektronicznie/