



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Krakowie**

Kraków, dnia      czerwca 2010 r.

**Pan  
Stefan Wolak  
Wójt Gminy Gródek nad Dunajcem  
33-318 Gródek nad Dunajcem nr 54**

K/10/002  
LKR-4111-01-04/2010

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Gródek nad Dunajcem, zwanym w dalszym ciągu wystąpienia „Urzędem”, kontrolę w zakresie wykonywania zadań w przedmiocie utrzymania czystości i porządku w gminie. Jednocześnie była to kontrola sprawdzająca realizację wniosków pokontrolnych sformułowanych po kontroli gospodarki odpadami komunalnymi, przeprowadzonej w 2006 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 14 maja 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia działania w zakresie utrzymania czystości i porządku w Gminie. Ponadto, Izba stwierdziła niepełną realizację wniosków pokontrolnych skierowanych do Pana Wójta w 2006 r.

1. W ocenie NIK, Gmina stworzyła niezbędne warunki do prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi i zapewniła objęcie wszystkich mieszkańców Gminy zorganizowaną zbiórką stałych odpadów komunalnych. Podstawowym aktem prawnym

Urzędu dotyczącym przestrzegania przepisów porządkowych w zakresie odpadów jest „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gródek nad Dunajcem”. Tym samym Gmina wypełniła podstawowe obowiązki wynikające z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005. r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.). W ocenie NIK, nie budzi uwag krytycznych zorganizowanie odbioru komunalnych odpadów stałych.

2. NIK stwierdziła, że została założona ewidencja zbiorników bezodpływowych oraz prowadzono ewidencję umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych, o co wnosiła w 2006 r. Najwyższa Izba Kontroli. Izba zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach celem prowadzenia tej ewidencji jest kontrola częstotliwości opróżniania tych zbiorników. Izba negatywnie ocenia brak kontroli częstotliwości opróżniania zaewidencjonowanych w gminie 1140 zbiorników bezodpływowych. W latach 2005 – 2010 przeprowadzono zaledwie dwadzieścia osiem udokumentowanych kontroli, głównie wszczętych na interwencję mieszkańców gminy. W dokumentach pokontrolnych nie zawierano jednak informacji o kontroli częstotliwości opróżniania takich zbiorników. W toku tych kontroli nie analizowano rzeczywistego lub normatywnego zużycia wody w odniesieniu do wytwarzanych ścieków. Tym samym nie zrealizowano wniosku pokontrolnego skierowanego przez NIK do Pana Wójta w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 24 sierpnia 2006 r. Uwag krytycznych nie budzi natomiast realizacja wniosku dotyczącego wyegzekwowania od przedsiębiorców zajmujących się opróżnianiem szamb przekazywania informacji, o których mowa w art. 9a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. W ocenie NIK, dotychczasowy system odbioru i odprowadzania ścieków komunalnych w Gminie jest nieodpowiedni ze względu na potrzeby ochrony środowiska naturalnego. Przyjmując bowiem, że tylko 10% mieszkańców korzystało z możliwości zrzutu ścieków do sieci kanalizacyjnej można oszacować, że co najmniej 86 tys. m<sup>3</sup> ścieków wytworzyli<sup>1</sup> w 2009 r. pozostali mieszkańcy gminy i trafiły one do gruntu lub cieków wodnych. Szacunek ten nie obejmuje jednak osób przyjezdnych, korzystających

---

<sup>1</sup> Na mocy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody (Dz. U. nr 8 poz. 70) do wyliczenia przyjęto minimalne warunki, że każde gospodarstwo domowe pobiera wodę z wodociągu lub ze źródła podwórzowego albo ulicznego i nie posiada łazienki oraz ubikacji. W takich warunkach przeciętne miesięczne zużycie na 1 mieszkańca wynosi 0,9 m<sup>3</sup> wody. W warunkach pełnego wyposażenia gospodarstwa domowego miesięczne przeciętne zużycie wynosi 3 m<sup>3</sup> na mieszkańca.

z wypoczynku na terenie Gminy, a także nie uwzględnia wyższego standardu wyposażenia domów. Upoważnione firmy asenizacyjne odprowadziły w tym roku zaledwie niecałe 4 tys. m<sup>3</sup> ścieków komunalnych odebranych z posesji położonych na terenie Gminy.

4. W dniu 31 sierpnia 2005 r. został uchwalony Plan Gospodarki Odpadami (Plan) na lata 2005-2012. W świetle opinii Delegatury Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska w Nowym Sączu, Plan ten został opracowany zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, ze zm.). Ze sprawozdania z wykonania tego Planu wynika, że w Gminie nie osiągnięto zakładanych celów, tj. ograniczenia do 2007 r. ilości deponowanych odpadów, w tym odpadów biodegradowalnych. Również nie został osiągnięty założony cel dotyczący limitu odzysku i recyklingu odpadów wielkogabarytowych budowlanych.

NIK stwierdziła, że do zakończenia kontroli NIK ujęte w Planie niektóre przedsięwzięcia nie były realizowane, a mimo to Gmina nie dokonała jego aktualizacji, co stanowiło naruszenie przepisów art.14 ust.14 ustawy o odpadach, który stanowi, że plany gospodarki odpadami podlegają aktualizacji nie rzadziej, niż co cztery lata.

5. NIK negatywnie ocenia fakt, że po dniu 30 marca 2007 r. do dnia zakończenia kontroli NIK nie zostało sporządzone sprawozdanie z realizacji Planu, co stanowiło naruszenie przepisów art. 14, ust. 13 ustawy o odpadach, które stanowią, że sprawozdanie z realizacji planu gospodarki odpadami organ wykonawczy gminy przedkłada radzie gminy i zarządowi powiatu w terminie do dnia 31 marca po upływie okresu sprawozdawczego (co 2 lata).
6. W wyniku przeprowadzonych oględzin kontrola NIK stwierdziła obecność „dzikich” wysypisk śmieci. Pozytywnie należy ocenić natychmiastowe działania Urzędu, który w dniu 22 kwietnia 2010 r. wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczowi z miejscowości Roztoka Brzeziny usunięcie odpadów, a w dniu 23 kwietnia 2010 r. wysypisko odpadów budowlanych znajdujące się w lesie zostało zlikwidowane. Działania podjęte przez Pana Wójta w celu usunięcia tych nieprawidłowości, w ocenie Izby, nie budzą uwag krytycznych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie wnosi o:

1. Aktualizację Gminnego Planu Gospodarki Odpadami.

2. Terminowe składanie do Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu sprawozdań z wykonania Gminnego Planu Gospodarki Odpadami.
3. Doprowadzenie systemu odprowadzania ścieków komunalnych do zgodności z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Krakowie, na podstawie art. 62 ust.1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag, ocen i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art.61 ust.1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Krakowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie wniosków, ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art.62 ust.2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o których mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.